



Vereniging van
de **Stad** en de **Gemeenten**
van het **Brussels** Hoofdstedelijk **Gewest** vzw

ACTIVITEITENVERSLAG 2007

April 2008

Inleiding

De Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is een vereniging zonder winstoogmerk ten dienste van de lokale besturen van dit Gewest. Zoals de statuten het aangeven, is haar doel *de lokale besturen te helpen bij het vervullen van hun opdracht ten dienste van de burgers*, door het waarnemen van hun verdediging en hun bevordering.

Voor deze opdracht ontplooit de Vereniging een werking op twee pijlers:

- het bieden van welbepaalde bijstand aan de lokale besturen, maar steeds voor ogen houdend op lange termijn de capaciteiten van de lokale besturen te ontwikkelen om zelf de problemen ter hand te nemen. De Vereniging doet aan *capacity building* en hiervoor wordt, naast de adviserende werkzaamheden op alle gebieden die onder de gemeenteteactie vallen, een werk van informatie, wederzijdse communicatie en natuurlijk ook opleiding ingezet. Deze steun richt zich net zo goed tot de ambtenaren als tot de lokale mandatarissen.
- het verbeteren van de algemene werkingsvoorwaarden, of het nu gaat om financiën, taakverdeling, beheer van autonomie, controlemiddelen ... Deze pijler kan "*institutionele ontwikkeling*" worden genoemd en heeft betrekking op zowel de demarches van haar beheersorganen als de vertegenwoordiging van de lokale besturen bij de verschillende instanties en de deelname aan verschillende werkgroepen. Ze berust ook op analyse en communicatie.

Door waarden naar voren te schuiven als democratie, decentralisatie, verantwoord en billijk beheer van de middelen, wordt met alle acties beoogd om de Brusselse lokale besturen mee in te schakelen in de uitbouw van een duurzame maatschappij. Deze doelstelling werd overigens uitdrukkelijk geconcretiseerd in de statuten van de Vereniging door de Algemene Vergadering van 31 mei 2005.

Advies en bijstand

Onze adviseurs en opdrachthouders besteden een groot deel van hun tijd aan het beantwoorden van individuele vragen van besturen, ambtenaren en mandatarissen. Het aantal vragen neemt onophoudelijk toe, niet alleen omdat de regelgeving iedere dag complexer wordt en het actiegeried van de gemeenten zich uitbreidt, maar ook omdat de communicatie met onze leden langs diverse wegen verbetert – ook al zijn wij de mening toegedaan dat er nog een lange weg moet worden afgelegd om onze diensten beter bekend te maken, in het bijzonder bij de mandatarissen. Dit streven naar meer zichtbaarheid bij de mandatarissen is bijzonder actueel nu de gemeenteraden vernieuwd werden na de verkiezingen van 8 oktober 2006.

Informatie en vorming

Dit type activiteiten heeft de afgelopen jaren de grootste groei gekend. Naast het tijdschrift Nieuwsbrief-Brussel en de Mobiliteitsgids, die op kruissnelheid blijven, zijn er ook de nieuwe ontwikkelingen voor de website, in het bijzonder de gegevensbank met de subsidies waarop onze lokale besturen aanspraak kunnen maken, of de verschillende vormen van bijstand die de OCMW's aanbieden. Dat alles maakt een herstructurering van de website noodzakelijk om het surfen te vergemakkelijken. De Newsletter is ook blijven vooruitgaan. Het ritme van de opleidingen veranderde lichtjes door de verkiezingen in het najaar, maar in dat kader kunnen we wijzen op een première: de organisatie van een vorming in twee voormiddagen voor de nieuwe verkozenen, wat een groot succes was.

Institutionele ontwikkeling

Ondanks de moeilijkheden die verbonden zijn aan de periode voor en na de verkiezingen hebben de beheerorganen zich ingespannen om de aanwezigheid van de Vereniging op een voldoende hoog niveau te handhaven, niet enkel doordat het aantal vragen om advies is blijven toenemen, maar ook doordat de dossiers die door onze zusterverenigingen worden opgevolgd ons verplichten stelling in te nemen voor de Brusselse gemeenten op gebieden waar de afwezigheid van de Vereniging hen nadeel zou kunnen berokkenen. Zijn eveneens een teken van de toenemende erkentelijkheid voor de Vereniging: het aantal vertegenwoordigingen dat ook is blijven terrein winnen. meer details hierover verder in dit verslag.

- - -

De diensten die de Vereniging aan haar leden verleent, zijn talrijk en gevarieerd. Ons doel is dat deze diensten blijven ontwikkelen, dat zij nog betere bekend geraken en vaker door de gemeenten en andere Brusselse lokale besturen gebruikt worden. De grondige vernieuwing van het politiek korps van de Brusselse lokale besturen maakt dat doel nog belangrijker.

Ik weet dat de Vereniging voor deze taak kan rekenen op haar directeur, de heer Marc THOULEN, en op het hele team medewerkers waarmee hij is omringd. Ik wil hen bedanken voor hun dagelijkse inzet ten dienste van de Vereniging en haar leden.

Marc COOLS

Voorzitter van de Vereniging
van de Stad en de Gemeenten
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

I. De Vereniging en haar beheerorganen

Sinds haar ontstaan op 29 oktober 1993 groepeerde de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de hoedanigheid van werkende leden. Nemen eveneens deel: de 19 Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Gewest en de inter-communales met zetel in het Gewest, in de hoedanigheid van gewone leden.

Vergadering van de leden, Raad van Bestuur en Bureau

Het is de **Algemene Vergadering** die de leden van de Raad van Bestuur benoemt, die is samengesteld uit minimum 19 en maximaal 38 bestuurders:

- 19 bestuurders worden aangesteld op voordracht van de aangesloten gemeenten, waarbij iedere gemeente over 1 zetel beschikt,
- maximum 19 gecoöpteerde bestuurders worden aangesteld om het taalkundig en politiek evenwicht binnen de Vereniging te waarborgen.

Enkel de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden van het Brussels Gewest kunnen lid worden van de Raad van Bestuur. De kandidatuur van een gemeenteraadslid is slechts ontvankelijk als het College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente waar het raadslid zijn mandaat uitoefent, geen met reden omkleed verzet formuleert.

De vergaderingen kunnen tevens bijgewoond worden door 4 mandatarissen en 1 ambtenaar van de OCMW's, voorgedragen door de Afdeling Maatschappelijk Welzijn, alsook door 4 gemeenteambtenaren, voorgesteld door hun federaties, als deskundigen met raadgevende stem. Ze moeten door de Raad van Bestuur aanvaard worden.

Na de verkiezingen van 8 oktober 2006 en volgens de reeds beschreven procedure werd de Raad van Bestuur vernieuwd door de Algemene Vergadering van 20 juni 2007 en geïnstalleerd op 3 juli. We moesten evenwel wachten tot 3 oktober om de naam van de vertegenwoordigers van de Afdeling OCMW te kennen en op 31 december ontbrak nog de naam van de vertegenwoordigers voorgedragen door de Federatie van Gemeentesecretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Op 31 december 2007 zag de samenstelling van de **Raad van Bestuur** er als volgt uit:

Bestuurders

Alain ADRIAENS	Gemeenteraadslid te Elsene
Danielle CARON	Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe
Monique CASSART-SIMON	Schepenen te Anderlecht
Hassan CHEGDANI	Gemeenteraadslid te Elsene
Philippe CLOSE	Schepenen te Brussel
Marc COOLS	Schepenen te Ukkel
René COPPENS	Schepenen te Ganshoren

Nadine DE BUCK	Gemeenteraadslid te Sint-Agatha-Berchem
Jacques DE GRAVE	Gemeenteraadslid te Elsene
Georges DE SMUL	Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe
Serge de PATOUL	Schepen te Sint-Pieters-Woluwe
Vincent DE WOLF	Burgemeester van Etterbeek
Philippe DEBRY	Gemeenteraadslid te Anderlecht
Jean DEMANNEZ	Burgemeester van Sint-Joost-ten-Node
Luc DENYS	Schepen te Schaarbeek
Claude DESMEDT	Schepen te Ukkel
Khadija EL HAJJAJI	Gemeenteraadslid te Sint-Jans-Molenbeek
Fatiha EL IKDIMI	Schepen te Anderlecht
Hamza FASSI-FIHRI	Gemeenteraadslid bij de stad Brussel
Hervé GILLARD	Gemeenteraadslid te Ganshoren
Christophe HARDY	Gemeenteraadslid te Oudergem
Bernard IDE	Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe
Eric JASSIN	Schepen te Sint-Joost-ten-Node
Cécile JODOGNE	Schepen te Schaarbeek
Olivier MAINGAIN	Burgemeester te Sint-Lambrechts-Woluwe
Cathy MARCUS	Schepen te Sint-Gillis
Françoise PERE	Gemeenteraadslid te Vorst
Walter PUTMAN	Schepen te Koekelberg
Annie RICHARD	Gemeenteraadslid te Vorst
Joël RIGUELLE	Burgemeester van Sint-Agatha-Berchem
Roger SCHEEPMANS	Gemeenteraadslid te Ganshoren
Frank VAN BOCKSTAL	Schepen te Etterbeek
Bernard VAN NUFFEL	Gemeenteraadslid te Jette
Claude VANHEE	Gemeenteraadslid te Sint-Pieters-Woluwe
Rudi VERVOORT	Burgemeester te Evere
Bernadette VRIAMONT	Gemeenteraadslid te Schaarbeek
Véronique WYFFELS	Schepen te Watermaal-Bosvoorde
Hedige YIGIT	Gemeenteraadslid te Anderlecht

Deskundigen

Philippe BRUNELLI	Voorzitter van het OCMW van Elsene
Alex ELSIER	Secretaris van het OCMW van Ukkel
Georges GILIS	Voorzitter van het OCMW van Sint-Agatha-Berchem
Gilbert HILDGEN	Ontvanger van Sint-Jans-Molenbeek
Jean LAURENT	OCMW-raadslid te Etterbeek
Stéphane ROBERTI	Voorzitter van het OCMW van Vorst

Secretaris

Marc THOULEN	Directeur van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
--------------	--

De Raad van Bestuur benoemt in zijn schoot een **Bureau**, dat bestaat uit maximum 9 leden, waaronder de Voorzitter en drie Ondervoorzitters.

Leden van het Bureau

Marc COOLS	Schepen in Ukkel	Voorzitter
Georges DE SMUL	Gemeenteraadslid in Sint-Lambrechts-Woluwe	1 ^e Ondervoorzitter
Jean DEMANNEZ	Burgemeester van Sint-Joost-ten-Node	Ondervoorzitter
Philippe DEBRY	Gemeenteraadslid in Anderlecht	Ondervoorzitter
René COPPENS	Schepen in Ganshoren	
Jacques DE GRAVE	Gemeenteraadslid te Elsene	
Claude DESMEDT	Schepen te Ukkel	
Eric JASSIN	Schepen te Sint-Joost-ten-Node	
Bernadette VRIAMONT	Gemeenteraadslid te Schaarbeek	

De politieke actie van de Vereniging

Gezien de verkiezingsperiode, de regeringscrisis en de voorlopige regering zijn er vrij weinig politieke dossiers behandeld. De Vereniging heeft evenwel gebruik gemaakt van deze relatieve kalme periode om zich proactiever toe te leggen op de belangrijkste gemeentelijke bekommernissen. Deze dossiers werden behandeld op de vier vergaderingen van de Raad van Bestuur in 2007 en de negen vergaderingen van het Bureau.

In het kader van de viering van de 175ste verjaardag van het Rekenhof had de Conferentie van Voorzitters haar akkoord gegeven voor de organisatie van een bijzondere vergadering van de subcommissie "Rekenhof" van de Kamercommissie Financiën en Begroting. Deze vergadering ging over de problematiek van de invoering van een gedeeltelijk dubbele boekhouding voor de federale overheden, een project dat de voorbije jaren meermaals vertraging opgelopen had. De subcommissie wou nagaan of het project opnieuw op de rails gezet zou moeten worden en heeft daarom overheden en deskundigen bijeengeroepen om naar hun standpunt te luisteren, waaronder onze verenigingen, die verslag mochten uitbrengen van de ervaringen met de **nieuwe gemeentelijke boekhouding**. De vergadering vond plaats op 16 januari in het halfroond zelf, in aanwezigheid van Kamervoorzitter Herman De Croo en Philippe Roland, Voorzitter van het Rekenhof, Freya Van den Bossche, vice-eerste minister en minister van Begroting en Consumentenzaken, Johan Vande Lanotte en Herman Van Rompuy, parlementsleden, die voorheen voor dit dossier bevoegd geweest zijn, en Guy Vanhengel, Brussels minister voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en

Informatica. De heer Marc Thoulen, directeur van de Vereniging, vertegenwoordigde er de Brusselse gemeenten en heeft verslag uitgebracht van de ervaring met de hervorming in Brussel.

Naar aanleiding van de bespreking van een wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van **hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein** (ingediend door Jan Steverlynck), werd de Vereniging op 24 januari samen met haar Vlaamse en Waalse zustervereniging uitgenodigd op een hoorzitting in de Senaatscommissie Financiën en Economische Zaken gewijd aan de evaluatie van de wet van 3 december 2005 en het wetsvoorstel in kwestie.

De Verenigingen van Steden en Gemeenten hebben er hun klachten herhaald – zonder zich af te keren van het principe van de schadevergoeding aan zelfstandigen noch van hun begeleiding door de betrokken overheden – primo aangaande de te zware en in bepaalde gevallen absurde procedure en secundo de betaling en de financiering van het compensatiefonds en tertio de vaagheid rond het territoriale en materiële toepassingsgebied van de wet. Wat dat laatste punt betreft, hebben ze erop aangedrongen dat de wetgever zelf zou preciseren op welke delen van het domein de wet van toepassing is en uitdrukkelijk uitzonderingen vastlegt.

Wat het wetsvoorstel betreft, hebben de Verenigingen onderstreept dat ze de vooruitgang waarderen door de link die gelegd is tussen de schadevergoeding en het werkelijk bestaan van schade alsook de responsabilisering van de in gebreke blijvende ondernemer. Zij hebben er evenwel ook op gewezen dat het jammer is dat de procedure zwaarder en langer wordt en het toepassingsgebied van de wet uitbreidt.

De Vereniging had vergeefs getracht wijzigingen te doen aanbrengen aan de wet van 3 december 2005. Niet om in te gaan tegen het principe van de schadevergoeding aan zelfstandigen die door werken hinder ondervinden, maar om de gemeentefinanciën te beschermen en vooral de eenvoud van het systeem te vrijwaren. Ze had echter weinig gehoor gevonden en had vervolgens geprobeerd om mee te sleutelen aan de uitvoeringsbesluiten.

Na onze verschillende initiatieven bleek het kabinet van minister van Middenstand Sabine Laruelle open te staan voor onze argumenten. Op hun uitnodiging hebben onze Verenigingen dan een voorstel van besluit opgesteld dat rekening houdt met de vragen van de gemeenten en werken van beperkte omvang en van korte duur vrijstelt van bijdragen aan het fonds; voorts hoeft de gemeente de ondernemingen binnen een bepaalde straal niet langer op de hoogte brengen bij werken van korte duur. In tegenstelling tot het advies van de verenigingen, die vonden dat dit mogelijk was met de huidige wet van 3 december 2005, heeft de minister het besluit willen baseren op een wetswijziging, wat jammer genoeg niet mogelijk was in het kader van de programmawetten van 27 december 2006.

Op 5 februari zijn onze verenigingen teruggekomen op deze kwestie, om nogmaals te onderstrepen dat zij een wetswijziging niet noodzakelijk achtten. Op 7 april heeft onze Vereniging aangekaart dat het moeilijk is om van de federale instellingen de middelen te verkrijgen om te weten te komen welke ondernemingen op de hoogte gesteld moeten worden van werken, en heeft ze nogmaals de aandacht gevestigd op de vorige vragen.

Tot op heden werd zij niet gehoord. Door de regeringscrisis werd de afhandeling van dit dossier immers op de lange baan geschoven.

Op 15 maart heeft de Vereniging geantwoord op het verzoek van minister van Middenstand Sabine Laruelle om advies aangaande een uitvoeringsbesluit van de wet van 10 november 2006 betreffende de **openingsuren** in handel, ambachten en diensten. De Vereniging heeft gemeld dat zij verheugd is dat in eenzelfde tekst de regelgeving opgenomen is betreffende de erkenning als toeristisch centrum en beschikkingen aangaande de openingsuren en de wekelijkse rustdagen. Zij heeft echter aangestipt dat minister van Tewerkstelling Peter Vanvelthoven een ontwerp van KB opgesteld heeft betreffende het zondagwerk in de kleinhandel en kapsalons in badsteden en toeristische centra, dat een verschillende definitie van toeristisch centrum geeft dan de bestudeerde tekst. De andere opmerkingen hadden betrekking op de legistiek.

Omdat onze Vereniging een modelreglement wilde aanbieden in het kader van haar dienstverlening aan de lokale overheden, hadden wij op 17 april, samen met onze Vlaamse zustervereniging, ook naar de heer Patrick Dewael geschreven om enkele vragen te stellen over enerzijds de openingsuren die in een gemeentereglement geregeld kunnen worden en anderzijds de mate waarin de gemeenten gemeentelijke administratieve sancties kunnen toepassen in geval van overtreding van het reglement. De minister heeft daarop een omstandig antwoord gegeven op 15 oktober.

Door de hervorming krijgen de gemeenten specifieke bevoegdheden om de vestiging van nachtwinkels en private telecommunicatiekantoren te regelen: enerzijds kan een gemeentereglement bijzondere openingsuren vastleggen voor deze twee soorten handelszaken en anderzijds biedt de wet de gemeenten de mogelijkheid om een reglement goed te keuren dat de vestiging van dit soort handelszaken beperkt tot bepaalde gedeeltes van het grondgebied en ze onderwerpt aan een vergunning. De hervorming was dus een goede gelegenheid om een stand van zaken op te maken van alle bepalingen betreffende de openingsuren en van de overeenstemming van deze bepalingen met de wetgeving die wijzigingen van de bestemming en van het gebruik van een goed onderwerpt aan een stedenbouwkundige vergunning.

Zo werd het lobbywerk van de Vereniging aangevuld met de organisatie van een infosessie in samenwerking met de FOD Economie en Middenstand om de nieuwe wetgeving voor te stellen, op 14 september. Daarna werden de gemeentelijke reglementen besproken die op basis van de nieuwe wet werden aangenomen, waarbij vooral aandacht werd besteed aan de overeenstemming van deze reglementen met het Brussels Wetboek voor ruimtelijke ordening.

Op 14 februari schreef de Vereniging naar vice-premier Freya Van den Bossche en staatssecretaris Bruno Tuybens, om te onderstrepen dat wij tevreden zijn met het voorstel tot verlenging van de steun voor de invoering van de nieuwe **elektronische identiteitskaarten**, maar ook omdat wij het betreuen dat het takenpakket van de gemeenten uitbreidt: we hebben gepleit voor de verlenging van de terbeschikkingstelling van personeel tot de geplande termijn en een evaluatie om na te gaan of het behoud van de maatregel dan nog aangewezen is. Eind 2007 werd het systeem verlengd voor de gemeenten die dat wensten. De meeste gemeenten hebben er echter voor

geopteerd, gezien de voorwaarden die erbij gesteld werden, om de ter beschikking gestelde mensen te laten gaan.

Op 27 februari heeft de Vereniging geantwoord op een vraag om advies vanwege de Senaatscommissie Institutionele Zaken betreffende een voorstel van bijzonder wet tot wijziging van artikel 1 van de bijzondere wet van 6 januari 1989 betreffende het Arbitragehof, om het Hof te machtigen om een conformiteitscontrole met artikel 41 en 162 van de Grondwet uit te voeren met betrekking tot de provinciale en **gemeentelijke autonomie**. Ze heeft geantwoord dat ze zich verheugde over het principe van het voorstel, maar zich wel enerzijds afvroeg of het doel was het concept van de gemeentelijke autonomie te verzegelen en anderzijds op welke basis het Hof de wetten en ordonnanties zou kunnen beoordelen.

Onze Vereniging werd op 11 januari geraadpleegd door de Kamercommissie Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken, betreffende een wetsontwerp tot aanvulling van de wet van 7 december 1998 houdende de organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, met het oog op de **bekendmaking van gegevens betreffende de criminaliteit in de politiezones**. Op 6 maart heeft zij geantwoord dat zij de bekommernissen van de wetgever deelt als hij de burger informatie ter beschikking wil stellen betreffende de criminaliteitscijfers, maar heeft er ook enkele kanttekeningen bij gemaakt. Naast het probleem van de last die de inzameling en de synthese van de cijfers inhoudt, wou de Vereniging vooral de aandacht vestigen op het effect van hoge cijfers die het gevolg kunnen zijn van de goede werking van de politie. Daarom heeft ze gevraagd het doel te preciseren van de bewaring van de cijfers op het niveau van de zone en de eventuele bekendmaking ervan.

De Conferentie van Burgemeesters heeft ook contact opgenomen met de Vereniging om een eventuele actie te steunen met het oog op de correctie van een ander element uit de programmawet van 27 december 2006 dat helaas onopgemerkt voorbijgegaan was. Deze stipuleert dat wanneer een contractuele ambtenaar statutair wordt, de opgebouwde reserves niet langer overgeheveld worden naar de **pensioenkas** waarvan de gemeente afhankelijk is, op de datum van de benoeming maar op het moment dat de betrokkene effectief met pensioen gaat. Als die wijziging optreedt in het begin van zijn loopbaan, is dat een miniem bedrag, maar het kan lang intresten opleveren waarvan de gemeenten verstoken blijven, terwijl in geval van een laattijdige benoeming het bedrag hoog is maar de intresten beperkt zijn. Het hangt natuurlijk af van het profiel van de persoon die aangeworven wordt, waarvoor ons Gewest met specifieke verplichtingen te maken heeft, maar in beide gevallen is er dus sprake van benadeling voor de gemeente.

De Vereniging heeft de Conferentie van Burgemeesters dus aangeraden om omzichtig om te gaan met deze kwestie, die nog andere eisen zou kunnen teweegbrengen vanwege de RSZ-PPO, die bijzonder geïnteresseerd is om laattijdige benoemingen te bestraffen. Ze heeft de Conferentie dus gewaarschuwd tegen de strategische risico's van een vordering tot nietigverklaring bij het Arbitragehof, op basis van ongelijke behandeling tussen gemeenten, maar heeft er wel mee ingestemd financieel tussen te komen in de kosten van een raadsman die de Conferentie zou aanspreken om dit standpunt te verdedigen.

De zaak werd door zes Brusselse gemeenten tegelijk aangespannen. De Vereniging heeft zich beperkt tot de financiering van de operatie en heeft contact gehouden met de advocaat die de zaak aanhangig moest maken en heeft actief met deze meegewerkt. Op 31 december hebben de partijen hun conclusies uitgewisseld om de zaak in gereedheid te brengen, waardoor op een snelle ontknoping gehoopt kan worden.

Alarmfase voor het BTW-dossier dat eind vorig jaar geopend werd, meer bepaald met betrekking tot de gevolgen van artikel 39 van de programmawet van 27 december 2006 tot wijziging van artikel 6 van het **BTW-wetboek**. Deze wijziging had tot doel het Belgisch recht in overeenstemming te brengen met de Europese richtlijnen en bepaalde gerechtelijke beslissingen. Helaas bevatte artikel 39 een luik a) – dat overigens helemaal niet wordt opgelegd door de Europese Unie – waarin gemeenten en OCMW's worden onderworpen aan de betaling van BTW op werken die door hun personeel worden uitgevoerd in gebouwen die bestemd zijn voor onderwijs, kinderopvang, bejaardenhulp, sociaal-culturele voorzieningen, ... De Vereniging heeft een informatie- en lobby-campagne gevoerd bij de regionale beleidsvoerders en Brusselse parlementsleden om hun aandacht te vestigen op de financiële en administratieve gevolgen van het ontwerp voor de betrokken instanties.

Vergeefse moeite, want artikel 39 werd goedgekeurd enkele dagen nadat (!) de Vereniging door de Staatssecretaris bevoegd voor Financiën in een brief werd uitgenodigd op een informatievergadering betreffende de praktische toepassingsmodaliteiten van het artikel. Op de agenda: de voorbereiding van een administratieve omzendbrief om de praktische gevolgen van de wet te verzachten. Gezien de talrijke punten die nog onopgelost bleven, hebben de Verenigingen getracht de inwerkingtreding van de beschikking uit te stellen, om dit alles niet overhaast te hoeven te regelen. Uiteindelijk werd artikel 39 pas van kracht op 1 juli in plaats van op 1 januari van dit jaar en werd een zogenaamde tolerantieperiode ingevoerd tot 31 december. Op het einde van die periode zou er een evaluatie gemaakt worden in samenwerking met de drie Verenigingen.

In de loop van het eerste semester vonden er verschillende vergaderingen met het ministerie van Financiën plaats om de praktische toepassing van de genoemde artikelen te regelen door middel van een administratieve omzendbrief die de praktische gevolgen van de wet in aanmerking moet nemen. Op die manier konden de Verenigingen hun mening uitdrukken en een ontwerp tekst opstellen, die – zonder volledig op alles in te gaan – de draagwijdte van bepaalde bepalingen beperkte.

Aan het einde van het jaar naderde het einde van de tolerantieperiode en verhoogde de Vereniging haar aandacht voor dit dossier. Onze contactpersonen meldden dat heel weinig gemeenten en OCMW's, ondanks de inspanningen die geleverd werden op het vlak van communicatie en verspreiding van de informatie, klaar waren om de nieuwe bepalingen toe te passen. Veel gemeentelijke beleidsvoerders en ontvangers wezen immers op moeilijkheden om op het vlak van boekhouding, informatica, mankracht en organisatie rekening te houden met de betaling van BTW op bepaalde activiteiten. Velen aarzelden om tijd en middelen te investeren in de toepassing van een bepaling waarover een vordering aan de gang is voor het Grondwettelijk Hof waarvan de afloop hoogst onzeker is.

Daarom hebben onze drie Verenigingen gevraagd de tolerantieperiode te verlengen tot 31 december 2008, een vraag die het overlegcomité federale overheid – deelentiteiten uiteindelijk ingelost heeft. Er zal ook een werkgroep samengesteld worden tussen de Administratie en de verenigingen om de toepassingsmodaliteiten vast te leggen. In dit dossier blijft de Vereniging contact houden met de Conferentie van Burgemeesters, die enorm begaan is met de toestand en bijkomende informatie vraagt.

De Vereniging heeft contact opgenomen met Brussels minister-voorzitter Charles Picqué in verband met het arrest van het Hof van Beroep van Bergen van 16 februari 2007 betreffende het beroep van de stad Lessines. De Vereniging heeft de aandacht van de minister-voorzitter gevestigd op de mogelijke financiële gevolgen voor bepaalde Brusselse gemeenten als dit arrest bevestigd zou worden. Ingevolge de verkiezingen en de installatie van de nieuwe gemeenteraden eind vorig jaar hebben de gemeenten immers niet altijd de belastingreglementen kunnen goedkeuren binnen een termijn die de inwerkingtreding op 31 december 2006 mogelijk maakte. Als het Hof van Cassatie oordeelt dat er effectief sprake is van terugwerkende kracht, en dus onwettigheid, wanneer een gemeentereglement tot vastlegging van het percentage van de **aanvullende personenbelasting** in werking treedt in de loop van het aanslagjaar en niet uiterlijk in de periode van invordering van het belastbaar inkomen, zou een wet de mogelijkheid moeten bieden om af te wijken van artikel 2 van het Burgerlijk Wetboek, dat stipuleert dat de wet enkel voor de toekomst geldt en geen terugwerkende kracht heeft. De Vereniging heeft er dus op aangedrongen zo snel mogelijk (in ieder geval voor het einde van deze legislatuur) de wetsteksten goed te keuren die de gemeenten in staat stellen, bij de vernieuwing van hun raden, de reglementen die het percentage van de belasting vastleggen uiterlijk aan het einde van het aanslagjaar in werking te doen treden. Anders hebben de nieuwe raden onvoldoende gegevens om een dergelijke beslissing te nemen met voldoende kennis van hun begroting.

Door de regeringscrisis schoof iedereen een dergelijke wijziging door naar de volgende regering, de regering van lopende zaken betwijfelde immers of een dergelijk ontwerp ingediend kon worden. De verenigingen hebben erop aangedrongen na te gaan of de indiening van een dergelijke wijziging in lopende zaken wel geldig is en uiteindelijk heeft de uittredende regering het risico genomen het ontwerp in te dienen, waardoor ze tegemoet kwam aan de verwachtingen van de Vereniging. Het ontwerp kreeg de verwachte opmerkingen van de Raad van State en dus werd er beslist de tekst te herschrijven. In de tussentijd is de draagwijdte van eventuele beroepen verzwakt, aangezien er alleen nog individuele vorderingen ingediend kunnen worden, omdat de termijnen voor aanhangigmaking bij het Grondwettelijk Hof en bij de Raad van State inmiddels afgelopen zijn.

Op 25 juli werd er een vraag om toelichting gericht aan de heer Charles Picqué, minister-voorzitter van het Gewest, aangaande een wijziging die werd aangebracht door het besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 26 oktober 2006 tot wijziging van het besluit van 16 juli 1998 betreffende de overlegging aan de Regering van de akten van de gemeenteoverheden met het oog op de uitoefening van het **administratief toezicht**. Deze wijziging voegde “berichten, mededelingen, inlichtingen en formulieren voor de bevolking” toe aan de lijst van documenten die in extenso moeten worden overgelegd. Het concrete toepassingsgebied van deze bepalingen bleek echter niet duidelijk te zijn. Hebben zij bijvoorbeeld betrekking op de berichten van openbare onderzoeken in het kader van een ontwerp van plan, een

stedenbouwkundige of milieuvergunning? De Vereniging heeft eveneens gevraagd of deze wijziging parallel moet worden gelezen met de ministeriële omzendbrief van 13 juli 2006 houdende de publicaties van gemeenteoverheden, die betrekking hebben op hetzelfde onderwerp maar in een gemeentelijke pre-electurale context. De Regering had er aangekondigd dat ze haar controle zou beperken op de inachtneming van de wettelijkheid: geldt dit dan ook voor de nieuwe bepaling van het besluit? Tot slot werd ook de vraag gesteld welke maatregel een eventuele onregelmatigheid zou kunnen bestraffen. Men kan immers moeilijk een publicatie die reeds verspreid is, opschorten of vernietigen.

Dezelfde dag vertrok er een andere brief naar de heer Patrick Dewael, vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken, om te reageren op de nieuwe verplichtingen voor de gemeenten op het gebied van huisvesting in het kader van de hervorming van de **gezinshereniging**. Sinds 1 juni 2007 bepaalt artikel 10 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen dat de vreemdeling die wordt vervoegd, over voldoende huisvesting dient te beschikken om familieleden op te vangen. Volgens artikel 9 van het koninklijk besluit van 27 april 2007 is deze voorwaarde echter vervuld als hij een door de gemeentelijke overheid afgeleverd attest kan voorleggen waaruit blijkt dat de woning waarin hij verblijft, voor hem en zijn gezinsleden voldoet aan de vereisten inzake veiligheid, gezondheid en woonkwaliteit die in het betrokken gewest gelden. Deze bepalingen verwijzen dus naar de gewestelijke normen van de Huisvestingscode.

De Vereniging wees erop dat deze regelgeving “door verwijzing” in bepaalde opzichten vragen oproept. Een van de argumenten die naar voren werden gebracht, bestond erin dat de federale wetgever de evolutie van de teksten waarnaar hij verwijst, niet in handen heeft. De huisvestingscodes zijn regionale regels terwijl de wet van 15 december 1980 van toepassing is op het hele Belgische grondgebied. Bijgevolg zal de federale wetgeving in elk Gewest een andere inhoud hebben. Bovendien hebben de wet van 15 december 1980 en de Huisvestingscode verschillende voorwerpen: de eerste heeft tot doel ervoor te zorgen dat de fundamentele normen op het gebied van hygiëne en veiligheid in acht worden genomen, en strekt ertoe de praktijken van huisjesmelkers te bestrijden, terwijl de Huisvestingscode een reeks precieze technische voorschriften bevat waaraan de verhuurde woningen moeten beantwoorden. Ten slotte moet de conformiteitscontrole in het Brussels Gewest door de Directie Gewestelijke Huisvestingsinspectie worden uitgevoerd, en in geen geval door de gemeentebesturen. Deze laatste beschikken immers niet over de nodige middelen voor dergelijke controles. De Vereniging heeft gepleit voor een spoedige wijziging van het koninklijk besluit.

In zijn antwoord van 5 september erkende de minister dat de rol van de Gewesten onvoldoende opgemerkt was, maar dat op het einde van de regeringscrisis moest gewacht worden om daar iets aan te doen.

Sinds kort volgt onze Vereniging de werkzaamheden van de afdeling Fiscaliteit en Parafiscaliteit van de **Hoge Raad voor Financiën**, die zich toegelegd heeft op een nieuw mechanisme van aftrekbaarheid met het oog op de aanmoediging van de gewesten om lastenverlagingen in te voeren ten gunste van de ondernemingen. De aanbeveling van de ministerraad was de Verenigingen van Steden en Gemeenten bij dit overleg betrekken. Gezien het verband tussen dit debat en het project van fiscaal pact

waarbij de lokale besturen ernstige vragen hebben maar ook de gewestelijke projecten daaromtrent, wil onze Vereniging deze werkzaamheden op de voet volgen. Deze opvolging sluit aan bij de werkzaamheden van de werkgroep fiscale harmonisering (op gewestelijk niveau) waarop onze Vereniging ook uitgenodigd zou moeten worden.

Naar aanleiding van de gerechtszaken die elkaar opvolgden, maar ook het laatste memorandum van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten en de beraadslagingen van de federale Raad van Bestuur, is het Bureau teruggekomen op de kwestie van de **aansprakelijkheid van mandatarissen**. Het Bureau is bezorgd om het feit dat de hoven en rechtbanken het begrip strafrechtelijke aansprakelijkheid, in het bijzonder het begrip verzuim, steeds ruimer interpreteren, om schadevergoedingen te verkrijgen. Het Bureau is van mening dat het in dit opzicht nuttig zou zijn om met de drie verenigingen een gezamenlijke actie te voeren. Helaas werd er nog geen overeenstemming bereikt over de uitgangspunten. De UVCW heeft onlangs een nota ingediend waarin zij kennelijk naar het voorbeeld van het Franse systeem vraagt om de strafrechtelijke en burgerrechtelijke aansprakelijkheid van mandatarissen in geval van kleine fouten van elkaar te onderscheiden. De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten denkt meer in de richting van de Angelsaksische traditie en overweegt de mogelijkheid om de organisaties en instellingen tot op zekere hoogte te belasten met een strafrechtelijke verantwoordelijkheid. Sindsdien heeft het Waalse gewest studies gevraagd terzake en is er een derde piste ontstaan, die erin zou bestaan op de lokale mandatarissen het strafrechtelijk stelsel van de beheerders van vennootschappen toe te passen, een piste die nog verder uitgediept zal worden.

Voor welke optie ook geopteerd zal worden, de grens zal in ieder geval moeilijk af te bakenen zijn. Daarom werd gevraagd een aanvullend onderzoek in te stellen in overleg met de drie zusterverenigingen. De bekommernis van de Vereniging is te voorkomen dat men zich op eigen houtje aanmeldt bij de parlementaire en regeringsinstanties.

Er is ook een ontwerpbesluit, dat de bestaande beschikkingen aanvult teneinde de toegang tot huisvesting te vergemakkelijken door de toekenning van een **huurtoelage**, ter advies voorgelegd aan de adviescommissie huisvesting, waarin onze Vereniging zetelt. Na het verslag van de vertegenwoordiger heeft het Bureau, hoewel het voorstander is van de uitbreiding van de bestaande mechanismen, toch beslist een advies te geven waarin het stelt dat het gehecht is aan de modaliteiten van het ontwerp die de gemeenten aanbelangen en heeft daaromtrent contact opgenomen met Staatssecretaris Françoise Dupuis.

Zonder in te gaan op de filosofische of politieke grondslagen van het project heeft de Vereniging de financiële mechanismen aangeklaagd die voorzien in de prefinanciering van de toegekende hulp door de gemeenten, alsook de juridische problemen die voortvloeien uit de interferentie tussen deze beschikkingen en de wetgeving over de huurovereenkomsten, en die onzekerheid teweegbrengen. Ze heeft ook gepleit om de tekst te herschrijven om de procedures te verduidelijken.

Het Brussels Gewest moest zijn bijdrage tot het Nationaal Strategisch Referentiekader indienen, dat een overzicht geeft van de Belgische beleidslijnen, om een aandeel te verkrijgen in de **Europese structuurfondsen**: voor Brussel gaat het hier vooral om de voortzetting van het URBAN-programma en van het Europees Sociaal Fonds. De Vereniging, die werd verzocht haar advies te geven, heeft enkel gewezen op de

beperking van het programma tot een deel van het grondgebied, terwijl het hele grondgebied wegens zijn specifieke eigenschappen in aanmerking had kunnen komen. Ze heeft ook gevraagd om geraadpleegd te worden over de uitvoering van de geplande acties en over hoe de gemeenten hierbij kunnen worden betrokken. Deze tweede fase is in 2007 doorlopen, het Gewest had het advies van de Vereniging gevraagd over het ontwerp van programma: nadat ze contact opgenomen had met het bestuur dat bevoegd is voor dit dossier, heeft de Vereniging op 9 maart haar reactie bekendgemaakt, waarin zij betreurt dat er een gebrek is aan links met andere financieringsprogramma's, met name federale en Europese, alsook de vrij zwakke betrokkenheid van de gemeenten in de monitoring van het project.

Onze studiedienst heeft een actieve bijdrage geleverd tot de samenstelling van het **federale memorandum**, gericht tot de voorzitters van Kamer en Senaat, de eerste minister en de voorzitters van de democratische partijen. De directeur van de Vereniging, die toen instond voor het federale secretariaat, kreeg als taak de standpunten van de drie Verenigingen te coördineren om met een gemeenschappelijke eisenbundel naar buiten te kunnen komen.

Na de verkiezingen van 10 juni hebben de verenigingen daar een samenvatting van opgesteld, die aan de informateur gegeven werd op de ontmoeting met de voorzitters van de drie Verenigingen op 25 juni. Maar na verloop van tijd bleek het gezien de evolutie van de onderhandelingen noodzakelijk die tekst bij te werken: onze Vereniging heeft die moeilijke oefening op zich genomen, om te trachten de standpunten van de verschillende partijen te verzoenen en deze nieuwe tekst voor te leggen aan het federaal niveau. Het is voortaan op dat niveau dat verder moet beslist worden welk gevolg eraan gegeven wordt in het kader van de huidige regering.

In de tussentijd werd er een brief geschreven naar de formateur om erop te wijzen dat iedere federale beslissing die hen aanbelangt, financieel neutraal moet zijn. In zijn het antwoord van 23 oktober verzekerde hij ons dat het belang van de lokale besturen in de onderhandelingen erkend is. "De onderhandelaars beschouwen de lokale besturen (gemeenten, OCMW's en provincies) als volwaardige partners van de federale regering voor intra-administratieve samenwerking. Het is dus belangrijk dat de regering de gevolgen van haar beslissingen op lokaal niveau onderzoekt - op het vlak van personeel, werkingskosten en investeringen - en zij overleg pleegt met de lokale besturen en waakt over een stabiele en regelmatige storting van hun middelen."

Om dit politieke overzicht af te sluiten, wijzen wij erop dat de Vereniging haar aandacht blijft toespitsen op een dossier dat eind vorig jaar geopend werd, nl. de heffing van een belasting of **retributie op concessiehouders**, waarover het laatste Bureau een analyse van de studiedienst gevraagd heeft. De dossiers betreffende de vergoeding voor de zelfstandigen bij werken aan de weg, de strafrechtelijke aansprakelijkheid van mandatarissen, de onderwerping van gemeenten en OCMW's aan de BTW en de aanvullende personenbelastingen zijn duidelijk niet afgesloten en zullen volgend jaar ongetwijfeld blijven evolueren.

De vertegenwoordiging van de lokale besturen

De Vereniging vertegenwoordigt de Brusselse lokale overheden in heel wat instanties op gewestelijk, communautair, federaal of internationaal niveau. Deze vertegenwoordiging wordt verzekerd door gemeentemandatarissen, die meestal deel uitmaken van de raad van bestuur, door de directeur of door personeelsleden van de studiedienst van de Vereniging, als het technische karakter van de werkzaamheden hun aanwezigheid vereist. In de loop van het jaar 2007 werd aan de Vereniging gevraagd om nieuwe vertegenwoordigingen waar te nemen, die andere compenseren die in de tussentijd voorbijgestreefd waren, wat het aantal instanties waar de Vereniging de lokale besturen vertegenwoordigt op een honderdtal brengt. Op 31 december 2007 was de situatie als volgt.

Op gewestelijk niveau

- Gewestelijk School voor Openbaar Bestuur - Algemene vergadering - Raad van bestuur - Wetenschappelijk College - Commissie "Gemeenten" – Commissie "OCMW"
- Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
- Gewestelijk Comité C - Technische commissie
- Gewestelijke commissie mobiliteit
- Begeleidingscomité missie mobiliteit
- Begeleidingscomité autoloze zondag – contactgroep politie, doorgangsbewijzen, communicatie
- Gewestelijke commissie voor de inrichting van zones 30
- Begeleidingscomité met het oog op de goedkeuring van de gemeentelijke mobiliteitsplannen
- Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad - Politieplatform Verkeersveiligheid
- Raad voor het Leefmilieu
- Mobiel Brussel - Werken op de openbare weg: werkgroepen Ordonnantie 5/3/1998, programma en overeenkomsten IRISCOM, goede gebruiken
- Adviesraad voor de Huisvesting
- GSSO – Opvolgingscomité voor de wijkatlas
- Actiris – Territoriaal Werkgelegenheidspact – Plenaire commissie – transversale groep
- Formeville – Raad van Bestuur
- Leefmilieu-Brussel - strijd tegen geluidshinder: begeleidingscomités buurlawaai en wegenlawaai – Raad van de Gebruikers van Elektriciteit en Gas
- Forum voor duurzame ontwikkeling – Begeleidingscomité
- Lokale Agenda 21 – Begeleidingscomité
- Kabinet van staatssecretaris Emir Kir - Rondetafel voor de voorbereiding van het offerfeest
- Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie – Adviesraad gezondheid en bijstand aan personen
- Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, Buitenlandse betrekkingen – Cordirelex

Op communautair niveau

- Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces – Raad van Bestuur
- Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap - Raad van bestuur - Overlegcomité
- Gemeenschap Wallonië-Brussel - Medicaal schoolinspectie - frequentie en inhoud van de gezondheidsbalansen
- Gemeenschapsraad voor de Jeugdzorg
- Vlaamse Gemeenschapscommissie - advieswerkgroep "Opleiding tot Werken"
- Burger, Bestuur en Beleid – Redactiecomité
- Conseil Wallonie-Bruxelles de la Coopération internationale
- Observatorium Cultuurbeleid
- Adviesraad van de cultuurcentra
- Communauté française Wallonie-Bruxelles, ONE, Commission d'avis sur les Centres de Vacances, Commission d'agrément Accueil extra-scolaire

Op federaal niveau

- Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten – Algemene Vergadering – Raad van Bestuur - Directieraad
- RSZ-PPO - Beheerscomité - Technische comités "Pensioenen" en "Collectieve sociale dienst"
- Vereniging van de Sociale Huisvesting - Raad van bestuur
- FOD Binnenlandse Zaken - Politiehervorming - Adviesraad van Burgemeesters
- Eerste Minister – Begeleidingscommissie van de politiehervorming, commissie pensioenen van de geïntegreerde politie, commissie overheidsopdrachten
- FOD Financiën – Werkgroep Staat/Gewesten – Hoge Raad voor Financiën – Werkgroep onroerende voorheffing
- FOD Mobiliteit en Vervoer - Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid
- Rijksregister - Comité van de gebruikers
- NMBS - Raadgevend comité van de gebruikers
- Belgische Wegenvereniging - Raad van bestuur
- Contactgroep Dexia - Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Contactgroep Ethias - Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Contactgroep Gemeentelijke Holding - Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Inforum - Ledenvergadering
- Instituut der Eliten van de Arbeid - provincie- en gemeentepersoneel
- FOD Personeel en Organisatie - Gemengde nationale commissie - Hinderpalen voor de informatiesamenleving
- DGOS – Begeleidingscomité GIS
- FOD Justitie - Dienst voor de controle van de maatschappijen voor het beheer van de auteursrechten - paritaire commissie
- FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie – veiligheid van speelpleinen
- Nationale commissie voor de rechten van het kind
- RIZIV - Bestendige commissie, Comité van de dienst Medisch Toezicht
- Comité Ziekteverzekering
- Nationale raad voor Ziekenhuisvoorzieningen
- Federale adviescommissie voor maatschappelijk welzijn

- Dienst voor de strijd tegen armoede, precariteit en sociale uitsluiting
- POD maatschappelijke integratie – Overleg gemeenten (grootstedenbeleid) - Overleg OCMW – comité van deskundigen voor de administratieve sancties
- Plan d'Action national d'Inclusion sociale (PANincl) - Werkgroepen "Actions" en "Indicateurs"
- Sociaal Verwarmingsfonds vzw
- Fedasil – Rondetafel opvang (TRAC = Table Ronde Accueil)
- Kruispuntpank van de Sociale Zekerheid – Begeleidingscomité

Op internationaal niveau

- Raad van Europa - Kamer van de lokale en regionale besturen van Europa - Kamer van de lokale besturen - institutionele commissie
- Raad van de Europese Gemeenten en Regio's - Staten generaal - Internationaal directiecomité – Secretarissen-generaal - commissies duurzame ontwikkeling, vervoer, Employers' Platform, vrouwelijke lokale verkozenen, informatiemaatschappij, jumelages, overheidsopdrachten, tewerkstelling en sociale politiek, COPPEM, internationale samenwerking, wereldaangelegenheden, diensten van algemeen nut
- ELAN - European Local Authorities Network
- UCLG (United Cities and Local Governments) - Wereldvergadering

II. De Vereniging en haar diensten

Op 31 december 2007 was het team van de Vereniging als volgt samengesteld. We merken op dat twee personen die hier vermeld worden, gedeeld worden met de Union des Villes et Communes de Wallonie, met name Jean-Marc Rombeaux en Frank Willemans.

Het team

Directie

<u>Marc THOULEN</u>	Directeur van de Vereniging Secretaris van de beheerorganen	Administratief beheer Europees beleid
---------------------	--	--

Studiedienst en opdrachthouders

<u>Hildegard SCHMIDT</u>	Verantwoordelijke juridische dienst	Gemeenteorganen Personeel en mandatarissen Politie (organisatie) Private levenssfeer Taalgebruik
<u>Vincent RAMELOT</u>	Adviseur	Overheidsopdrachten Vermogen Intercommunales Vzw's Beheer Toezicht
<u>Olivier EVRARD</u>	Adviseur	Ruimtelijke ordening Stedenbouw Leefmilieu Huisvesting
<u>Benoît MARCQ</u>	Adviseur	Fiscaliteit Politie (opdrachten) Begraafplaatsen en lijkbezorging
<u>Robert PETIT</u>	Adviseur	Financiën Tewerkstelling
<u>Véronique DECLEYRE</u>	Opdrachthouder	Database subsidies

<u>Erik CAELEN</u>	Adviseur	Mobiliteit
<u>Barbara DECUPERE</u>	Adviseur	Mobiliteit
<u>Jean-Michel RENIERS</u>	Adviseur	Mobiliteit Internationale samenwerking
<u>Frank WILLEMANS</u>	Adviseur	Internationale samenwerking
<u>Philippe MERTENS</u>	Adviseur	Duurzame ontwikkeling

Afdeling Maatschappelijk Welzijn

<u>Marie WASTCHENKO</u>	Secretaris van de Afdeling	Organen van het OCMW Sociale bijstand
<u>Nathalie STERCKX</u>	Adviseur	Steun en bijstand van de OCMW's
<u>Jean-Marc ROMBEAUX</u>	Adviseur	Derde leeftijd
<u>Christian LEJOUR</u>	Adviseur	Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

Algemene diensten

<u>Philippe DELVAUX</u>	Verantwoordelijke informatie	Tijdschrift Nieuwsbrief-Brussel, Newsletter
<u>Juliette LENDERS</u>	Verantwoordelijke documentatie	Documentatie Bijstand bij de publicaties
<u>Céline LECOCCQ</u>	Documentaliste	Documentatie Bijstand bij de publicaties Webmaster
<u>Liesbeth VANKELECOM</u>	Vertaalster	
<u>Chantal MATTHYS</u>	Directiesecretaresse	
<u>Patricia DE KINNE</u>	Secretariaatsmedewerker	
<u>Alain VEYS</u>	Secretariaatsmedewerker	

<u>Michaël MUNOZ</u>	Secretariaatsmedewerker	
<u>Latifa HAZIM</u>	Verantwoordelijke van het secretariaat van de Afdeling OCMW	
<u>Noëlle VOETS</u>	Boekhoudster	Boekhouding Personeel

De studiedienst

De dienst **vragen-antwoorden** is wellicht de best gekende bij de gemeentebesturen en OCMW's. De studiedienst wordt zeer vaak geraadpleegd, maar dat is moeilijk in cijfers uit te drukken, omdat het doorgaans om telefonisch advies of uitwisseling per e-mail gaat.

De Vereniging stelt haar studiedienst immers rechtstreeks ter beschikking aan de leden. Zo beantwoordt deze dagelijks talrijke vragen over de meest uiteenlopende materies waar gemeenten en OCMW's mee geconfronteerd worden. De adviseurs behandelen de meeste materies, maar indien nodig worden er ook vragen uitbesteed; dan zien we er steeds op toe dat de opdracht tot een goed eind gebracht wordt.

De dienst is voornamelijk juridisch, maar de aanpak wordt geleidelijk gediversifieerd om tevens economische en technische aspecten in aanmerking te nemen.

Naast deze dagelijkse activiteit van adviesverlening, neemt de studiedienst nog andere taken waar die nuttig zijn voor de gemeenten en hun Vereniging. Zie hier het verslag van de voornaamste activiteiten van het jaar 2007.

Infosessies, werkgroepen, seminaries en colloquia

De Vereniging tracht de beheerscapaciteiten van de lokale besturen duurzaam te versterken. Ze heeft dan ook steeds veel aandacht besteed aan de opleiding van beleidsvoerders in gemeenten en OCMW's.

De actie van de Vereniging situeert zich binnen de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur, waar ze zowel op financieel vlak als op het vlak van de verschillende beheersorganen bijdraagt. Het gebeurt tevens dat de Vereniging de opleidingen die de GSOB voor de ambtenaren op touw zet, ondersteunt of medeorganiseert. Zo heeft de studiedienst een bijdrage geleverd op het residentieel seminarie dat de GSOB op 10 mei 2007 organiseerde in verband met het tuchtstelsel.

De Vereniging organiseert zelf traditioneel ook korte studiedagen en vormingsessies die zowel bestemd zijn voor de mandatarissen als voor de ambtenaren. Het kan daarbij gaan over nieuwe wetgeving als de uitwisseling van goede praktijken of ook informatie over complexe aangelegenheden waarmee de besturen geconfronteerd worden.

In 2007 heeft de studiedienst volgende *informatie- en vormingssessies* georganiseerd of mee helpen organiseren:

- Het Forum “Energiebesparing” in het kader van het Forum van de Gemeentelijke Beleidsvoerders. In aanwezigheid van minister Evelyne Huytebroeck werden de spots gericht op goede praktijkvoorbeelden uit de gemeenten en de steun die het Gewest aanbiedt. De Vereniging heeft er de eerste bakens uitgezet van een studie over het energieverbruik in de 19 gemeenten (27 februari, een gezamenlijke organisatie met Dexia Bank)
- Infosessie voor de Brusselse magistraten over de Huisvestingscode, gewijd aan de politiebevoegdheden die de gemeenten nog uitoefenen inzake insalubriteit (2 maart, in samenwerking met het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest)
- Vorming ivm de nieuwe wetgeving betreffende de openingsuren in handel, ambachten en diensten (14 september, in samenwerking met de FOD Economie en Middenstand).

De studiedienst heeft ook als spreker een bijdrage geleverd op de volgende *colloquia en seminaries*:

- de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein (Conferentie van Ontvangers van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, 15 februari)
- de uitvoering van de administratieve politie (vormingscyclus voor de toekenning van het directiebrevet van de federale politie, 4 december)

De studiedienst heeft bovendien ook een *werkgroep* geleid die zich gebogen heeft over de gemeentelijke stedenbouwkundige verordening. De werkzaamheden liepen tot 11 juni, wat een punt zette achter een intensief proces van follow-up van de nieuwe stedenbouwkundige verordening, die verscheen in december 2006. Zo werden er verschillende instrumenten ter beschikking gesteld van de gemeenten om ze te helpen hun nieuwe verordeningen op te stellen: een model van gemeentelijke verordening, het commentaar, een vademecum betreffende de voornaamste vragen, 8 vergelijkende tabellen tussen de gewestelijke verordening en het model van gemeentelijke verordening en 7 vergelijkende tabellen tussen de gewestelijke en de gemeentelijke verordening, die door de gemeenten aangevuld kunnen worden.

De studiedienst wordt ook regelmatig gevraagd om de Vereniging of de Brusselse gemeenten te vertegenwoordigen in externe werkgroepen. Het zijn voornamelijk technische werkgroepen, vaak tijdelijke, die de bovenvermelde taak van vertegenwoordiging aanvullen. Voor 2007 beperken wij ons tot de vermelding van de actieve bijdrage tot de ontmoetingen met de Administratie van Financiën in het kader van de administratieve omzendbrief betreffende de toepassing van de wijziging van artikel 6 van het BTW-wetboek, doorgevoerd door de programmawet van december 2006.

Politieke acties

De studiedienst is op verzoek ook adviseur van de beheerorganen van de Vereniging en bereidt het politieke werk voor door het onderzoeken van bestaande toestanden, het analyseren van allerlei ontwerpdocumenten en het formuleren van voorstellen tot verbetering. In aanvulling op het werk voor de beheerorganen en in samenwerking met de documentatiedienst is de studiedienst ook waakzaam op wetgevend gebied.

In 2007 heeft de studiedienst zich aangesloten bij de meeste politieke demarches die gevoerd werden door de beheerorganen, hetzij omdat hun medewerking gevraagd werd om een analyse te doen of een initiatief rond een bepaald punt voor te bereiden, hetzij dat de studiedienst bij de beheerorganen op eigen initiatief een probleem aangekaart heeft dat nader onderzoek of actie vergt.

Het ging het voorbije jaar voornamelijk om de volgende dossiers:

- de compensatie bij hinder door werken aan het openbaar domein
- de openingsuren in handel, ambachten en diensten
- de invoering van de nieuwe elektronische identiteitskaarten
- de financiering van de pensioenkas van het gemeentepersoneel
- de onderwerping van de gemeenten en OCMW's aan de BTW
- de aanvullende personenbelastingen
- de organisatie van het administratief toezicht
- de gemeentelijke plichten inzake gezinshereniging
- de aansprakelijkheid van de mandatarissen
- het mechanisme van de huurtoelage

Soms wordt de studiedienst gevraagd om rechtstreeks mee te werken aan bepaalde initiatieven, zoals:

- de hoorzitting in de Senaatscommissie Financiën en Economische Zaken op 24 januari, betreffende de wet van 3 december 2005 betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein,
- de actieve samenwerking met de advocaat die in naam van de Conferentie van Burgemeesters bij het Arbitragehof een zaak aanhangig diende te maken betreffende de financiering van de pensioenkas van het gemeentepersoneel,
- de begeleiding en onderhandelingen met de Administratie van de Financiën i.v.m. de gevolgen van de onderwerping van gemeenten en OCMW's aan de BTW,
- hun bijdrage tot het gemeenschappelijk federaal memorandum van de drie verenigingen.

Publicaties

Wat de publicaties betreft, bestaat de inbreng van de studiedienst in de eerste plaats in de update, onder leiding van de documentatiedienst, van de Nieuwe Gemeentewet, een werk dat de Vereniging uitgeeft.

In 2007 heeft de studiedienst ruimschoots bijgedragen tot de analyses die verschenen in het tijdschrift "Nieuwsbrief":

- De energie-uitgaven van de Brusselse gemeenten, R. PETIT, Nieuwsbrief 2007/01, blz. 15-16
- Phone-shops en night-shops: nieuwe gemeentelijke bevoegdheden, V. RAMELOT, Nieuwsbrief 2007/02, blz. 9-11
- Administratief toezicht: nieuwe verplichtingen, V. RAMELOT, Nieuwsbrief 2007/02, blz. 12-13
- Belastingen op gsm-antennes – Het hoge rechtcollege zendt positieve golven uit, O. EVRARD, Nieuwsbrief 2007/02, blz. 6-8
- Wet houdende diverse bepalingen – divers gewaardeerd V. RAMELOT, Nieuwsbrief 2007/03, blz. 20-22
- De gemeenschapswachten of hoe het blauw terugbrengen in de straat, V. RAMELOT & E. CAELEN, Nieuwsbrief 2007/04, blz. 12-16
- Brusselse gemeentefinanciën. Bevestigde vooruitzichten en toenemende moeilijkheden, R. PETIT, Nieuwsbrief 2007/04, blz. 22-23
- Milieuvergunningen – En nieuwe klasse is geboren, O. EVRARD, Nieuwsbrief 2007/05, blz. 16-17
- Transparantieregels voor lokale mandatarissen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, H. SCHMIDT, Nieuwsbrief 2007/06, blz. 10-14
- Het Vlaamse Gemeentedecreet, H. SCHMIDT, in « La régionalisation de la Nouvelle loi communale: une valeur ajoutée ? », Les cahiers des sciences administratives, uitgegeven door P.M. Empain, 2007, blz. 91-109

Mobiliteitscel

In 2007 heeft de mobiliteitscel van de Vereniging haar werk op vijf grote pijlers gesteund: verkeersveiligheid, informatie-sensibilisering en advies, de "autoloze zondag", parkeren en vrachtvervoer. Deze acties komen aan bod in een werkprogramma dat gesteund wordt door de Brusselse minister voor Mobiliteit Pascal Smet en begeleid wordt door de diensten van Mobiel Brussel. Een overzicht van de meest vermeldenswaardige acties.

Verkeersveiligheid

De vereniging heeft zich toegelegd op de tussentijdse evaluatie van de Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In samenwerking met het BIVV heeft ze drie werkgroepen gereactiveerd die in 2003 opgericht werden: "infrastructuur en inrichting", "sensibilisering en educatie" en "controle-sanctie en technische preventie". Ze heeft voorbereidende vergaderingen georganiseerd met het oog op de pleinaire vergadering van 6 november 2007 en heeft Mobiel Brussel bijgestaan bij de voorbereidingen van de ontmoeting. De Vereniging heeft ook meegewerkt aan een rondvraag en de videomontage daarvan.

De Vereniging neemt deel aan de vergaderingen van het politieplatform en van het provinciaal overleg op het Kabinet van de Gouverneur van het Administratief Arrondissement Brussel-Hoofdstad. Tijdens deze vergaderingen had men het met name

over de opvolging van de Staten-Generaal van de Verkeersveiligheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Brusselse versie van de bewustmakingscampagnes van het BIVV, de actieplannen in het kader van het verkeersveiligheidsfonds voor de zes Brusselse politiezones en de organisatie van de autoloze zondag. In dat kader vond er een vergadering plaats op 15 februari 2007.

Volgens de methodologie die in 2006 uitgestippeld werd, blijft de Vereniging de gemeenten begeleiden en sensibiliseren in verband met mobiliteit en verkeersveiligheid bij senioren. Het doel daarvan is de kennis van het verkeersreglement bij 55-plussers op te frissen en hen kennis te laten maken met andere verplaatsingswijzen. Daartoe ontwikkelt de mobiliteitscel met de diensten mobiliteit en derde leeftijd van de gemeenten, alsook met de politiezones een methodologie ter vereenvoudiging van de vorming en informatie aan senioren.

Opleiding en sensibilisering

Bepaalde mobiliteitsambtenaren hebben nooit een specifieke opleiding over de verkeersregels gevolgd en de opleiding van politieagenten op dit gebied beperkt zich slechts tot een vijftiental uur. Bovendien krijgen beiden niet altijd de mogelijkheid om hun kennis bij te werken.

Gezien het succes in 2006 heeft de mobiliteitscel de opleiding over het verkeersreglement voor mobiliteitsadviseurs en politiezones intensief voortgezet. Meer dan 70 mensen hebben de opleidingssessies gevolgd. Elke deelnemer kreeg het geïllustreerde handboek "Wees Wegwijs", een cd-rom met het verkeersreglement (verkeersregels, basiswet, code van de wegbeheerder) en het Katern van de Mobiliteitsgids betreffende de opfrissing van het verkeersreglement en de Katern betreffende de aanvullende reglementen.

In samenwerking met de FOD Mobiliteit heeft de Vereniging eveneens een informatiesessie georganiseerd over de wijziging van de reglementering in verband met het rijbewijs.

In 2007 heeft de mobiliteitscel drie "Forums Mobiliteit-Verkeersveiligheid" georganiseerd rond de volgende thema's:

- het toezicht op de aanvullende reglementen: op 27 september voor Nederlandstaligen en op 28 september voor Franstaligen. We hebben van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele goede tips te geven voor de plaatsing van verkeerstekens,
- op 18 oktober: de uitwerking van een lokale bewustmakingscampagne voor verkeersveiligheid in samenwerking met het BIVV,
- op 20 november en 13 december: het verkeer en het parkeren van zware voertuigen in samenwerking met het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw en Mobiel Brussel.

In 2007 verschenen drie nummers van de Mobiliteitsgids van 31 tot 34 pagina's. Meer dan 1.200 mensen zijn geabonneerd op de Mobiliteitsgids en tussen maart en juni 2007 heeft de website meer dan 3.000 downloads geregistreerd.

De Katernen van de Mobiliteitsgids hebben als doel een specifiek technisch licht te werpen op enkele belangrijke thema's. In 2007 werden twee Katernen uitgebracht:

- Katern nr. 5 "Het verkeersreglement: opfrissingscursus" is in september verschenen. De Katern telde 112 pagina's en was een onverhoopt succes met 80.000 geregistreerde downloads in november,
- Katern nr. 6 "De aanvullende reglementen" die in oktober verschenen is, telde 36 pagina's en werd 6.000 keer gedownload in november.

Net als vorig jaar heeft de Vereniging meegewerkt aan de organisatie van een regionale, media- en allround campagne over "Verkeersveiligheid" met als doel bewustmaking, controle en repressie. De campagne vond plaats van 1 tot 31 oktober 2007 en heeft de problematiek van het gevaarlijk en illegaal parkeren aangekaart. De Vereniging heeft actief deelgenomen aan de voorbereiding van de campagne, vooral aan het communicatiegedeelte. Bovendien heeft zij de eerste resultaten van deze campagne meegedeeld tijdens een debriefing bij de Dirco, onder meer in aanwezigheid van het Parket en de politiezones.

Samen met Coren en Green Belgium zet de Vereniging de bewustmaking van de gemeenten, de inrichtende machten en de scholen voor de invoering van schoolvervoerplannen voort. In 2007 nam dit programma een concretere vorm aan door de actieve deelname van de Vereniging aan de projectoproep die in het begin van het jaar gelanceerd werd en waarop 30 scholen reageerden. We hebben eveneens de methodologie verfijnd voor de 30 testscholen die zich al in 2006 ingeschreven hadden. Op 13 november werd de balans van deze eerste ervaring opgemaakt en startte de Vereniging met het schrijven van het Katern van de Mobiliteitsgids over de schoolvervoerplannen met de bedoeling de gevolgde procedure en methodologie te verduidelijken en om de eerste resultaten en ervaringen te beschrijven, evenals de mening van de verenigingen die vanaf het begin aanwezig waren.

Zonder auto mobiel in de stad

Sinds enkele jaren neemt de Vereniging actief deel aan de Task Force evenals aan de thematische werkgroepen ter voorbereiding van de Week van Vervoering en Autoloze Zondag en in het bijzonder aan de groep "Communicatie" en "Politie" waarvan zij het secretariaat verzorgt.

In het kader van deze werkgroepen staat de Vereniging in voor het contact tussen de politiezones en de gemeenten.

Met betrekking tot de communicatie heeft de Vereniging deelgenomen aan de voorbereiding van het bestek en van de keuze van het communicatiebureau en aan de coördinatievergaderingen. Bij de gemeenten en politiezones zamelt zij informatie in over het benodigde communicatiemateriaal en in samenwerking met het communicatiebureau zorgt zij voor de dispatching. Ze vraagt ook informatie op bij de gemeenten en de politiezones en zij levert tevens een deel van de teksten.

Via de werkgroep "Politie" blijft de Vereniging zich inzetten voor de harmonisatie van de procedures met betrekking tot de doorgangsbewijzen, waarvoor zij maandenlang het informatie- en referentiecentrum was. Ook al is het systeem nog niet helemaal uniform, toch verbetert het en de opstelling van een overzicht van de vaak gestelde vragen is

daar wellicht niet vreemd aan. Het is iets nieuws, dat steeds vaker geraadpleegd wordt door particulieren.

De Vereniging organiseerde tevens de plenaire vergaderingen: de startbijeenkomst op 26 juni en de evaluatie op 24 oktober, zonder de debriefing van de groep "Politie" te vergeten op 16 oktober. Daar werd ondermeer gesproken over de tunnels, de politieverordeningen en de doorgangsbewijzen.

De Vereniging werkt reeds mee aan het Schoolvervoerplan van het Gewest door de aanmaak van een database met informatie van de verenigingen die samenwerken met de deelnemende scholen. In het kader van de Week van Vervoering werd haar ook gevraagd de organisatie van de projectoproep "Gemeenten/Scholen" op zich te nemen. Er werden 14 projecten geselecteerd in 11 gemeenten: elk jaar neemt het aantal projecten en deelnemende scholen toe en de gemeenten gaan steeds enthousiaster in op de oproep. Net zoals vorig jaar heeft de Vereniging samengewerkt met de verenigingen Green Belgium en Coren om projecten in scholen op te zetten. De dagen die aan de Week van Vervoering voorafgingen, heeft zij zich bezig gehouden met de verdeling van het materiaal onder de gemeenten en scholen; tijdens de Week zorgde ze er ter plaatse voor dat de samenwerking tussen de scholen, gemeenten en politiezones goed verliep.

Parkeren

De Vereniging volgt regelmatig de stand van zaken betreffende het parkeren in de Brusselse gemeenten en heeft ook dit jaar de jaarlijkse enquête uitgevoerd om de database van het parkeerobservatorium te spijzen.

Er zijn vergaderingen geweest op het kabinet van federaal minister van Mobiliteit Renaat Landuyt en bij de Brusselse minister van Mobiliteit Pascal Smet, om de gemeenten en het Gewest meer middelen te verschaffen voor een coherent parkeerbeleid. Er werden verscheidene voorstellen gedaan om het hoofdstuk "parkeren" van het verkeersreglement te wijzigen.

Zoals elk jaar heeft de Vereniging zich ook toegelegd op de module "parkeerreglementering" in het kader van de vorming waarvan hier reeds sprake was, voor de mobiliteitsadviseurs en de politiezones.

De Vereniging nam ook deel aan het Europese programma "Sparks" betreffende de identiteitswisseling van eigenaars van buitenlandse kentekenplaten.

Vrachtvervoer

De Vereniging had erop aangedrongen om de problematiek van de vrachtwagens in het algemeen en de organisatie van de laad- en loszones in het bijzonder op de agenda te plaatsen.

In dat kader vonden bij Mobiel Brussel vier vergaderingen plaats met het oog op de ontwikkeling van een strategie voor de uitwerking van verschillende plannen met betrekking tot het vrachtvervoer. Verder werd bij de gemeenten een enquête afgenomen om een beter beeld te hebben van de moeilijkheden in de praktijk. De resultaten van

deze enquête werden voorgesteld op het Forum van 20 november 2007 (zie hoger). Tijdens deze informatievoormiddag werd ook de balans van de goederenstudies van de afgelopen jaren opgemaakt en werd geluisterd naar de verenigingen ter verdediging van de belangen van de distributeurs, touringcarbestuurders en vrachtwagenbestuurders betreffende de problematiek van de stadsleveringen. Op 13 december werd een tweede Forum georganiseerd over de kwestie van de goederen in beweging (bestel- en vrachtwagens in het verkeer), goederen ter bestemming (de problematiek van de leveringen) en het StadsDistributieCentrum versus Logistieke BuurtRuimten.

Varia

Buiten dit programma en zijn vijf actiepijlers zou dit verslag niet volledig zijn indien we het niet zouden hebben over ons dagelijks werk op het gebied van informatie, raadgeving en bijstand ten gunste van de gemeenten en de politiezones. Het vormt een antwoord op de toenemende vragen naar aanleiding van de vergaderingen, forums en opleidingen die de Vereniging organiseert.

De mobiliteitscel heeft eveneens bijgedragen tot de vertegenwoordiging van de Vereniging en van de gemeenten in de verschillende commissies en werkgroepen, zoals de Gewestelijke Commissie voor de Mobiliteit en de Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid, en tot de begeleiding van de gemeentelijke mobiliteitsplannen.

Internationale samenwerking

In 2000 heeft het federaal programma voor gemeentelijke internationale samenwerking, gesteund door het federaal Ministerie voor Ontwikkelingssamenwerking, de lokale besturen erkend als volwaardige actor op het strijdtoneel van de ontwikkelings-samenwerking en zij kunnen in dat opzicht een doorslaggevende rol spelen in de ondersteuning van decentralisatie- en democratiseringsprocessen in vele steden en gemeenten over de hele wereld.

Het programma heeft als specifiek doel bij te dragen tot de versterking van de capaciteiten van de lokale instellingen van het Zuiden zodat zij hun eigen ontwikkeling in handen kunnen nemen. Net als in het Noorden berust die versterking op drie onafscheidbare pijlers:

- een goed politiek bestuurschap dat op lokaal niveau democratische ruimten in het leven roept,
- een efficiënte administratie die in een goede werking resulteert of zelfs in de creatie van collectieve nabijheidsdiensten,
- een volksdeelname in het besluitvormingproces.

Om dit te doen heeft zij haar activiteit rond verschillende basisfuncties ontplooid op de wijze dat een bureau voor *technische bijstand* dit zou doen:

- conceptualisering van een programma,
- bijstand – advies in de uitwerking en opvolging van de projecten,
- informatie over het programma, de partners ...,

- opleiding tot het beheer van de samenwerkingsprojecten, met het oog op de versterking van de knowhow van de Brusselse gemeenten om een project voor ontwikkeling uit te stippelen en te beheren,
- coördinatie van de gemeentelijke acties,
- sensibilisering van de gemeenten om zich in te schrijven in de hoedanigheid van directe actor in een demarche van samenwerking,
- onderzoek van de dossiers (analyse en aanbevelingen),
- analyse van de eindverslagen (inhoud en financiering),
- redactie van documenten (projectoproep – background paper – vademecum – programma...).

In 7 jaar hebben de Brusselse gemeenten 46 samenwerkingsprojecten ontwikkeld in het kader van dit programma, met in 2007 niet minder dan 12 *projecten voor partnership* rond zeer uiteenlopende thema's:

- Brussel-Stad – Kinshasa (Democratische Republiek Congo). Burgerlijke stand: huwelijk, overlijden, archivering,
- Elsene – Kalamu (Democratische Republiek Congo). Burgerlijke stand: eerste fasen van een inventarisering en renovatie van verschillende gemeentelijke lokalen,
- Evere – Lokossa (Benin). Milieuactieplannen: afvalbehandeling, financiën, informatie en communicatie,
- Jette – Sidi Bibi (Marokko). Gemeentelijk ontwikkelingsplan, afvalbeheersplan,
- Sint-Agatha-Berchem – Grand Dakar (Senegal): Programmatiemiessie,
- Oudergem - Amerzgane/Aït Zineb (Marokko): Programmatiemiessie,
- Vorst – Jerada (Marokko): Programmatiemiessie,
- Sint-Gillis – Berkane (Marokko): Programmatiemiessie,
- Sint-Jans-Molenbeek – M'Bour (Senegal). Programmatiemiessie,
- Schaarbeek – Al Hoceima (Marokko). Programmatiemiessie.
- Anderlecht – Sam Notaire (Senegal). Programmatiemiessie,
- Watermaal-Bosvoorde – Limete (DRC): Programmatiemiessie.

Deze aanzienlijke stijging van het aantal actieve gemeenten die in 2006 nog met zes waren, is waarschijnlijk te danken aan de wijziging van het gemeentelijk internationaal samenwerkingsprogramma. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking heeft immers haar toestemming gegeven voor een meerjarenperspectief (2008-2012) dat gericht is op vier landen (DRC – Marokko – Benin – Senegal). In nauwe samenwerking met haar Waalse collega heeft de Vereniging een vijfjarenprogramma uitgewerkt, dat zij in juni 2007 ingediend heeft bij de DGOS. Om dit programma op punt te stellen hebben de twee verenigingen van lokale overheden in de vier landen programmatieworkshops georganiseerd om er samen met de betrokken gemeenten in het Noorden en in het Zuiden de prioritaire werkterreinen van de komende vijf jaar te bepalen. Dit vernieuwend initiatief is gericht op de volgende thema's:

- DRC: burgerlijke stand en bevolking,
- Marokko: sociale actie,
- Benin: plaatselijke financiën,
- Senegal: structuren van de plaatselijke ontwikkeling.

Dit programma werd bij de DGOS enthousiast onthaald en in oktober 2007 werden deze nieuwe strategie en zijn werkterreinen goedgekeurd door de Belgische Ontwikkelings-

samenwerking. Dus hebben de Verenigingen in overeenstemming met het meerjarenprogramma de eerste actieplannen voor 2008 vastgelegd.

De vertraagde regeringsvorming naar aanleiding van de federale verkiezingen in juni 2007 en de onzekerheid betreffende de financiering van de nieuwe strategieën en hun actieplannen hebben echter geleid tot enige onzekerheid over de definitieve lijnen van het programma na 2007.

In 2007 heeft de samenwerking van de actieve gemeenten in het programma door de organisatie van geografische en thematische werkgroepen eveneens nieuwe ontwikkelingen gekend, waarvan de belangrijkste de deelneming van de gemeenten aan de gemeentelijke programmatieworkshops in het Zuiden is. Uit deze ontmoetingen vloeide onder meer het volgende voort:

- de ontwikkeling van gemeenschappelijke samenwerkingsprogramma's met gemeenschappelijke doelstellingen en verwachte resultaten voor alle deelnemende gemeenten.
- de bepaling van gemeenschappelijke activiteiten voor meerdere gemeenten die zich inzetten voor hetzelfde land, tijdens de voorbereiding van de actieplannen voor 2008,
- de versterking van de gemeenten op het gebied van programmatie door de organisatie van specifieke opleidingen.

Bovendien is de Vereniging lid van verschillende adviesorganen waarover hiervoor reeds sprake was en waar de cel Internationale Samenwerking zorgt voor de vertegenwoordiging, maar soms wordt zij ook uitgenodigd als deskundige in gedecentraliseerde samenwerking, met name:

- in het interpartnercomité van de DG Ontwikkelingssamenwerking, met het oog op de opstelling van een oriëntatienota over de rol van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking in het decentralisatieproces,
- voor de uitstippeling van een voorstel van Europese actie voor Burundi, op initiatief van een Belgische Europarlementslid en in samenwerking met de Raad van de Europese Gemeenten en Regio's.

Tot slot wordt de Vereniging regelmatig verzocht om buitenlandse delegaties te ontvangen uit verschillende partnerlanden en hun, naast de grote lijnen van het programma, de werking en de structuur van een organisatie van steden en gemeenten zoals de onze voor te stellen. Zo heeft zij in 2007 een delegatie uit Congo, Tunesië en Marokko ontvangen.

Aangezien het grootste deel van de gedecentraliseerde partnerships in België en Marokko plaatsvindt met Brusselse gemeenten, heeft de directeur van de Vereniging, naast de planningworkshop in Marokko, een ondersteuningsopdracht ter plaatse uitgevoerd. Daarbij had hij in de ambassade een gesprek met de vertegenwoordigers van de Belgische Technische Coöperatie, van de Conseil Wallonie-Bruxelles voor Internationale Samenwerking, van de Franse Coöperatie, van de Algemene Directie van de lokale overheden en van de Vereniging van de lokale overheden van Marokko. De bedoeling is om de afwezigheid van een kader van Staat tot Staat voor de gedecentraliseerde samenwerking op te vangen door de vorming van een structuur voor de begeleiding van het programma, waarbij deze instellingen betrokken zouden worden

en de nodige stappen op zich zouden kunnen nemen. Daartoe werd samen met de Vereniging van de lokale overheden van Marokko een ontwerpovereenkomst voor partnerschap opgesteld.

Het Forum voor Duurzame Ontwikkeling

Sinds 2002 neemt de Vereniging een opdracht waar met betrekking tot duurzame ontwikkeling, met de steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Hiervoor ontplooit zij haar werking rond het "Forum voor duurzame ontwikkeling", dat in 2007 zijn activiteiten rond volgende thema's concentreerde:

- vormingen en bezoeken op het terrein,
- de projectoproep Agenda Iris 21,
- de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling,
- de vertegenwoordiging van de gemeenten en van het Forum,
- het label eco-dynamische onderneming.

Vormingen en bezoeken op het terrein

In 2007 werden drie halve opleidingsdagen en een buitenbezoek georganiseerd, waarbij concrete gevallen en praktische voorbeelden uiteengezet werden en deskundigen een betoog gehouden hebben:

- "Energiebesparing optimaliseren" in het kader van het Forum van de Gemeentelijke Beleidsvoerders, in samenwerking met Dexia Bank (28 februari)
- "Duurzame ontwikkeling op de schoolbanken" (11 mei)
- "Instrumenten, middelen en verwezenlijkingen inzake duurzame ontwikkeling" (25 juni)
- Bezoek "Lokale Agenda 21 en duurzame renovatie", Valenciennes – Frankrijk (28 november)

Projectoproep "Agenda Iris 21"

In januari 2007 heeft de Vereniging een voorontwerp van samenwerkingsprotocol tussen Gemeenten en Gewest opgesteld. Dit voorontwerp voorzag in de ondertekening van de verbintenissen van Aalborg +10 en in de uitwerking van een Lokale Agenda 21. De tekst bood de ondertekenaars de mogelijkheid om zich op verschillende niveaus te engageren en gaf de gemeenten de vrijheid om hun prioriteiten te stellen en volgens hun eigen bijzonderheden te handelen. In de tekst werd eveneens een methodologische begeleiding en de terbeschikkingstelling van financiële middelen aan de gemeenten en OCMW's voor de aanwerving van personeel bepaald.

De oproep Agenda Iris 21, die voor een groot deel gebaseerd is op deze tekst en in 2007 gelanceerd werd door Leefmilieu Brussel – BIM, biedt de gemeenten en OCMW's financiële en methodologische ondersteuning voor de uitvoering van duurzame projecten van twee categorieën:

- Categorie 1: uitwerking van een Lokale Agenda 21
- Categorie 2: uitvoering van specifieke duurzame projecten.

Met de hulp van de Stichting voor de Toekomstige Generaties staat de Vereniging in voor de methodologische ondersteuning van deze oproep ten gunste van gemeenten en OCMW's.

In het kader daarvan heeft de Vereniging in september en december 2007 twee workshops en vijf themavoormiddagen georganiseerd om hen te helpen met de uitwerking van hun projecten. De bedoeling van deze ondersteuning was immers om zoveel mogelijk projecten te doen slagen.

De twee workshops vonden plaats op

- 28 september: lancering en methodologische follow-up van de projectoproep,
- 26 oktober: follow-up van de projectoproep.

De themavoormiddagen hadden betrekking op de volgende onderwerpen:

- 9 november: diagnose,
- 16 november: deelneming,
- 11 december: transversaliteit,
- 12 en 14 december: raadgeving en collectieve analyse van het kandidaatsdossier.

De oproep werd afgesloten op 21 december. De gemeenten en OCMW's hebben in totaal 11 projecten van categorie 1 en 12 projecten van categorie 2 ingediend. De jury van deze oproep is begin 2008 samengekomen en heeft 9 projecten van categorie 1 en 5 projecten van categorie 2 uitgekozen voor een beschikbaar bedrag van 575.000 euro.

De Monitor van de Duurzame Ontwikkeling

In 2007 werd een nieuw communicatiemiddel in het leven geroepen, namelijk de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling, die gebaseerd is op het model van de Mobiliteitsgids van de mobiliteitscel van de Vereniging. Deze publicatie wordt enkel elektronisch verspreid.

De Monitor van de Duurzame Ontwikkeling is een instrument voor de bevordering van de duurzame ontwikkeling en tracht een platform te bieden voor de presentatie van informatie, onderzoeken, goede praktijkvoorbeelden, vernieuwingen en uitwisseling van ervaring tussen de Brusselse instellingen.

In de eerste nummers kwamen de volgende artikels aan bod:

- 1 (voorjaar 2007), 5^e Europese conferentie duurzame steden te Sevilla: « De engagementen verspreiden »,
- 2 (zomer 2007), dossier « School en duurzame ontwikkeling », een artikel van Riccardo Petrella over de wereldvereniging van verkozenen en burgers voor water, en de projectoproep 2005 geïllustreerd met 2 voorbeelden uit gemeenten (Anderlecht en Watermaal-Bosvoorde),
- 3 (najaar 2007), de projectoproep Agenda Iris 21, de ecologische wijk in de Noord-Oost-wijk, en dossier over hulpmiddelen en verwezenlijkingen inzake duurzame ontwikkeling, een artikel over het departement “strategische en duurzame

ontwikkeling” in Schaarbeek en een ander over de premies voor de opvang van regenwater,

- 4 (winter 2007), en dossier Agenda Iris 21 met artikels van deskundigen die en uiteenzetting gaven op de thema-workshops « Participatie » en « Diagnose », een artikel over het lastenboek « diagnose », een artikel over de energieprestatie van gebouwen en de ordonnantie van 7 juni 2007.

Deze publicaties hebben veel succes. Zo werd het recentste nummer verzonden naar ongeveer 3.500 mailadressen en werd de Franse versie 6.942 maal gedownload werd in de maand van de publicatie en de Nederlandse versie 1.441 keer.

Vertegenwoordiging van de gemeenten en het Forum

De Vereniging heeft zich ingezet voor de coördinatie van de vertegenwoordiging van de gemeenten op het Groot Milieufest op 3 juni 2007. Samen met Leefmilieu-Brussel zorgde zij voor een sterkere vertegenwoordiging van de gemeenten en een betere samenhang van het geheel: communicatie naar het publiek toe, inhoud van de stand en visuele aantrekkelijkheid.

Met het oog op de tweede projectoproep voor het Europees programma Interreg IVB hebben het Waals Gewest en de UVCW Belgische en buitenlandse gemeentelijke partners gezocht die geïnteresseerd zijn om een netwerk samen te stellen en een project tot stand te brengen rond de duurzame ontwikkeling van steden, meer bepaald duurzame wijken. Die vraag heeft de Vereniging doorspeeld aan de Brusselse gemeenten: zes van hen hebben informatie gevraagd en twee zijn naar het volgende stadium overgestapt door duidelijke belangstelling te tonen.

De Vereniging heeft ook deelgenomen:

- van 21 tot 24 maart te Sevilla, aan de 5^e Europese conferentie duurzame steden “de engagementen verspreiden”: er kwamen meer dan 1.700 afgevaardigden samen (verkozenen, ambtenaren, wetenschappers, deskundigen) om te overleggen, na te denken en vernieuwende initiatieven voor te stellen die vorm kregen in Europa. 63 landen waren er vertegenwoordigd, waaronder 25 belgische afgevaardigden. De conferentie was een uitgelezen gelegenheid om te tonen dat de lokale overheden verdergaan dan woorden en het begrip duurzame steden in de praktijk omzetten,
- op 15 juni 2007 te Marlagne, aan een rondetafel “Het Belgisch ecologisch pact: hoe kunnen we de Waalse gemeenten helpen om een lokale Agenda 21 op te zetten?”.

Eco-dynamisch label

Om het "eco-dynamische" label zo goed mogelijk te promoten bij de gemeenten had de Vereniging zich in 2005-2006 geëngageerd in een demarche voor het verkrijgen van het label. In 2007 werd er in die richting voortgewerkt.

We merken op dat deze demarche voor certificering van de Vereniging in een ruimere context dient geplaatst betreffende het opstellen van een duurzaam ontwikkelingsplan voor de Vereniging dat naast de milieuaspecten ook sociale en culturele dimensies omvat.

In maart 2007 heeft de Vereniging haar dossier ingediend bij Leefmilieu Brussel. Op 3 mei kregen wij bezoek ter verificatie van het dossier en op 7 juni kreeg de Vereniging het label (een ster) van de eco-dynamische onderneming.

Opvang van kansengroepen

Naast het programma van het Forum hebben de Vereniging en de Koning Boudewijnstichting samengewerkt rond de opvang van kansengroepen. Dit project kaderde in het programma "Sociale rechtvaardigheid" en het initiatief "Sociaal onrecht" van de Stichting. Een van de problemen die door het "luisternetwerk" van de Stichting werd aangesneden, was de kwaliteit van de opvang door de gemeentebesturen.

Sinds enkele jaren worden er initiatieven genomen om het algemene onthaal en de dienstverlening in de Brusselse gemeenten te verbeteren.

In het eerste semester 2006 had de VSGB met de steun van de Koning Boudewijnstichting een vormingsprogramma opgezet voor het onthaalpersoneel. Op basis van de evaluatie van dat programma organiseerde de Vereniging op 12 oktober 2007 in samenwerking met agentschap Alter een seminarie "het onthaal in de Brusselse gemeenten: ideeën voor permanente verbetering", waar de conclusies van dit experiment besproken en bekendgemaakt werden.

De documentatiedienst

De documentatiediensten stelt twee personen voltijds te werk en:

- beheert het budget dat besteed wordt aan het aanschaffen van documenten,
- houdt de laatste wetgevingen bij,
- verricht doorlopend opzoekingswerk,
- levert een actieve bijdrage aan de publicaties van de Vereniging,
- zonder de basistaak te vergeten: het beheren van het documentatiefonds.

In 2007 heeft de dienst voor ongeveer 14.000 euro werken aangekocht, waarvan 83 % weerkerende uitgaven zijn: het gaat om het bijhouden van losbladige werken en om abonnementen op tijdschriften en abonnementen op externe elektronische gegevensbanken. Het restbedrag zijn eenmalige aankopen: het ging om 53 monografieën het voorbije jaar.

De dienst heeft een inspanning geleverd om besparingen te doen: 9 % van het genoemde budget wordt uitgemaakt door publicaties waarvan een recensie geplaatst wordt in het tijdschrift.

In 2007 begon de Vereniging met haar beleid van eco-dynamische onderneming. Voor de documentatiedienst hield dit in dat voor publicaties die in verschillende exemplaren ontvangen werden, naar de verantwoordelijke uitgever een boodschap gestuurd werd om te vragen voortaan slechts één exemplaar meer te zenden, zoals jaarverslagen en gratis tijdschriften.

Bijhouden van nieuwe wetgeving

Week na week volgt de dienst de evolutie van ontwerpen en voorstellen op van wetten, ordonnanties of decreten die ingediend worden in de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het Franstalig Brussels Parlement.

De meest gevoelige dossiers worden op de voet gevolgd door de studiedienst en genieten bijzondere aandacht van de documentatiedienst. De nauwgezette opvolging van debatten, interpellaties en parlementaire vragen die in deze vergaderingen plaatshebben wordt naar de studiedienst en de buitenwereld verspreid door middel van de Newsletter.

Op dit niveau is de voornaamste evolutie de uitbreiding van de elektronische verzending van documenten. Met het oog op papierbesparing worden alle parlementaire stukken voortaan in elektronische versie verspreid en bewaard.

Doorlopend opzoekingswerk

Het opzoekingswerk blijft schommelen rond de 85 geregistreerde opzoekingen, een cijfer dat geen rekening houdt met eenmalige vragen om kopieën van wetsteksten, artikels en rechtspraak. Dit helpt de adviseurs en opdrachthouders van de Vereniging bij het opstellen van artikels of uiteenzettingen voor opleidingen, maar vooral bij het antwoorden op vragen van onze leden.

Gemeenten en OCMW's nemen contact op met de documentatiedienst voor zuiver documentair opzoekingswerk. Zodra een aanvraag betrekking heeft op een advies of interpretatie, wordt deze doorgeschoven naar de bevoegde adviseur van de studiedienst.

Actieve bijdrage aan de publicaties

Dit jaar heeft de documentatiedienst de informatiedienst bijgestaan voor de publicatie van 19 Newsletters en 6 nummers van het tijdschrift "Nieuwsbrief Brussel". Zij draagt hiertoe bij door het nalezen van de artikels, maar verricht ook het uitpluiswerk van het Belgisch Staatsblad voor de rubriek "wetgeving" in samenwerking met de studiedienst.

In de loop van 2007 werden er uitzonderlijk twee bijwerkingen uitgegeven van de Brusselse tweetalige en gecoördineerde versie van de Nieuwe Gemeentewet, een losbladige ringmap waaraan aanvullingen de gewijzigde artikelen toevoegen en ook de nieuwe nuttige referenties die geselecteerd werden in samenwerking met onze studiedienst.

De elektronische versie op de website van de Vereniging wordt indien mogelijk aangepast bij de inwerkingtreding van de wijzigingen. Dat vergde niet minder dan 8 aanpassingen in de loop van het jaar 2007.

Wat de elektronische versie betreft, preciseren we echter ook dat deze in tegenstelling tot de papieren versie enkel de wetstekst biedt en niet de verwijzingen naar andere

regelgeving, noch de inforumnummers, noch de bijlagen met betrekking tot het toezicht. Deze versie kan artikel per artikel geraadpleegd worden, maar de papieren versie blijft het beste middel om een volledig werk bij de hand te hebben. Beide versies zijn dus duidelijk complementair.

De basistaak: het beheer van het documentatiefonds

De dienst beheert een verzameling werken, brochures, tijdschriften, gemeentelijke reglementen, omzendbrieven ... over de verschillende materies waarmee de studiedienst zich bezighoudt: het geheel behelst 4.350 publicaties.

De dienst neemt de klassieke taken waar van invoering van gegevens, abonnement-beheer, in circulatie brengen en klassering van alle documenten. In 2007 werden er 274 monografieën of brochures gerepertorieerd en parallel behandeld met het beheer van 160 lopende abonnementen, 50 omzendbrieven, 95 modelreglementen, 135 opgevolgde parlementaire documenten, 219 wetgevende stukken die werden uitgepluisd op het niveau van de gewesten en de gemeenschappen, en 286 op federaal niveau.

Ten slotte werkt de documentatiedienst ook mee aan de juridische en administratieve gegevensbank *inforum*, door de terbeschikkingstelling van documenten uit haar eigen fonds.

Informatie en publicaties

Het jaar 2007 was een overgangsjaar voor de media van de Vereniging: verschillende aanpassingswerken werden aangevat, waarvan de resultaten zichtbaar zullen worden in 2008-2009. Dit werk kadert in een globale herziening van de communicatie van de Vereniging, meer bepaald het nadenken over het soort inhoud dat op de website geplaatst wordt of verspreid wordt via de andere media: de elektronische media staan dus centraal in de hervorming.

Nieuwsbrief-Brussel

Met de steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschenen er in 2007 zes nummers.

Het tijdschrift wordt nu verzonden naar meer dan 1.700 Franstalige abonnees en meer dan 450 Nederlandstalige, wat mooie cijfers zijn aangezien het doelpubliek zich voornamelijk binnen de 19 Brusselse gemeenten bevindt.

Naast de verspreiding op papier bestaat er ook een elektronische versie: de voornaamste artikels worden gepubliceerd op de website www.vsgb.be (in html of pdf) en sinds 2002 kan het tijdschrift ook gedownload worden in pdf-formaat.

De voornaamste analytische artikels die in 2007 verschenen gingen over:

- Atlas van de probleemwijken (Nbb 2007-1)
- Monitor van de veiligheid (Nbb 2007-1)

- Enquête over de tewerkstelling van de Brusselaars bij de overheid (Nbb 2007-1)
- Het huis van de hernieuwbare energie (Nbb 2007-1)
- De energie-uitgaven van de gemeenten (Nbb 2007-1)
- De politieke vertegenwoordiging van de vrouwen in de gemeenten (Nbb 2007-1)
- Het plaatselijk-bestuursplan (Nbb 2007-2)
- Het arrest van de Raad van State ivm de belastingen op gsm-masten (Nbb 2007-2)
- De gemeentelijke bevoegdheden inzake phone-shops en night-shops (Nbb 2007-2)
- Stukken die overgemaakt moeten worden in het kader van het administratief toezicht (Nbb 2007-2)
- Voorstellen aan de nieuwe regering (uittreksel uit het memorandum) (Nbb 2007-3)
- Voorstellen van de OCMW's aan de nieuwe regering (uittreksel uit het memorandum) (Nbb 2007-3)
- 3 artikels ivm de rusthuizen (en de rol van de gemeente) (Nbb 2007-3 & 4)
- 5^e Europese conferentie duurzame steden (Nbb 2007-3)
- Analyse van de wet houdende diverse bepalingen (Nbb 2007-3)
- Studie 2005 over de sociale diensten van het OCMW (Nbb 2007-4)
- Analyse van de wet betreffende de gemeenschapswachten (Nbb 2007-4)
- Conferentie ivm jumelages in Europa (Nbb 2007-4)
- Analyse van de Brusselse gemeentefinanciën (Nbb 2007-4)
- Oproep tot de gemeenten voor de Week van de Lokale Democratie 2008 (Nbb 2007-5)
- Participatieve blog in Etterbeek (Nbb 2007-5)
- Balans van het programma « onthaal in de Brusselse gemeenten » (Nbb 2007-5)
- Voorstelling van het programma voor gemeentelijke internationale samenwerking 2008-2012 (Nbb 2007-5)
- Wijzigingen van de milieuvergunning (Nbb 2007-5)
- Projectoproep Agenda Iris 21 (Nbb 2007-5)
- Algemene beleidsverklaring van de Brusselse regering (Nbb 2007-6)
- Transparantieregels voor de Brusselse lokale mandatarissen (Nbb 2007-6)
- Systeem FINPROF en Belgotax on web (Nbb 2007-6)

Naast deze diepgaande artikels bevat het tijdschrift ook volgende regelmatige rubrieken:

- het editoriaal artikel,
- de Vereniging in Actie,
- de Agenda,
- de rubriek Wetgeving,
- Nieuws van het Gewest,
- In onze gemeenten,
- Actualiteit.

Newsletter

In 2007 werden er 18 nummers van de elektronische nieuwsbrief verzonden. Het gaat hier om de derde volledige jaargang van deze nieuwe informatiedrager. Deze heeft het afgelopen jaar geen noemenswaardige wijzigingen ondergaan. Maar aangezien de Newsletter nauw verband houdt met de website, behoort deze tot de eerste groep media waarop de herziening betrekking had.

Algemeen verwijst de Newsletter door middel van hyperlinks naar informatie op de website van de Vereniging.

De Newsletter omvat de volgende rubrieken:

- Actualiteit van de Vereniging
- Goed om weten (+ special duurzame ontwikkeling)
- Nieuws van de gewestelijke, communautaire en federale Parlementen
- Agenda: geplande evenementen
- Wetgeving: de interessante nieuwigheden

Tussen januari en december 2007 is het aantal abonnees blijven stijgen, van 2.900 naar meer dan 3.700: in december werden de beide taalversies respectievelijk verzonden naar meer dan 2.800 Franstaligen en nagenoeg 850 Nederlandstaligen. De geringe kost van dit elektronische medium laat ons immers toe om op een ruimer publiek te mikken dan dat van de Nieuwsbrief. Zoals wij in ons vorige jaarverslag reeds aanstipten, wordt het met een toenemend aantal abonnees noodzakelijk over te gaan naar een meer geautomatiseerde verzending, wat in 2008 gebeurt.

De website

www.vsgb.be

De statistieken van 2007 tonen aan dat het succes van de website alsmaar toeneemt: 656. 781 bezoekers hebben onze website geraadpleegd, zijnde een gemiddelde van 1.800 bezoekers per dag!

De rubriek "Materies" wordt continu aangevuld met artikels, onderzoeken en verslagen van de opleidingen en workshops die de Vereniging organiseert. Zo werd onze gecoördineerde versie van het verkeersreglement regelmatig geüpdatet naargelang van de vele wijzigingen die aangebracht werden. Nieuwe modellen werden toegevoegd of bijgewerkt, zoals het algemeen politiereglement, de gemeentelijke verordeningen betreffende de ambulante en kermisactiviteiten en de belasting- en retributiereglementen voor parkeren.

De rubriek "Duurzame Ontwikkeling" werd aangevuld met artikels over de projectoproep Agenda Iris 21 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In deze artikels staan de verslagen van de workshops die de Vereniging georganiseerd heeft met het oog op de begeleiding van de deelnemende gemeenten.

De acties van de Vereniging worden nog steeds uitvoerig besproken in de rubriek "Actualiteit" die eveneens een overzicht biedt van de komende evenementen die van belang zijn voor de lokale overheden.

Tot slot kan elke nieuwe editie van onze periodieke publicaties, namelijk de Nieuwsbrief, de Mobiliteitsgids en zijn Katernen, de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling en de Newsletter, op onze website gedownload worden.

De database subsidies is online sinds 1 december 2006 dankzij de steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en inventariseert systematisch de subsidies waarop de gemeenten, OCMW's en andere openbare instanties op lokaal niveau recht hebben. De subsidies kunnen met behulp van een zoekmachine opgezocht worden op basis van de soort begunstigde en eventueel de gewenste materie. Momenteel zijn enkel de subsidies opgenomen die toegekend worden door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. Op termijn zal de bezoeker eveneens de subsidies kunnen terugvinden die toegekend worden door de Gemeenschappen, de federale overheid en Europa.

Volledigheidshalve vermelden we eveneens dat de Afdeling Maatschappelijk Welzijn haar informatieopdracht met betrekking tot de bijstand en diensten van de Brusselse OCMW's voortgezet heeft dankzij de steun van ministers Evelyne Huytebroeck en Pascal Smet: die informatie is beschikbaar op www.ocmw-info-cpas.be, waarvan de link eveneens terug te vinden is op de homepage van de website van de Vereniging. Deze informatie werd opgenomen in het kader van de samenvatting van het jaarverslag van de Afdeling Maatschappelijk Welzijn, dat in de volgende paragraaf besproken wordt.

De website zoals we hem in 2007 nog kenden, heeft na vier jaar echter zijn beperkingen getoond. Zo hebben de opmerkingen van sommige van onze bezoekers enkele ergonomische gebreken naar voren gebracht: doordat de website zo omvangrijk geworden was, was het niet altijd gemakkelijk om snel de gewenste informatie te vinden. Bovendien maakte de uitbreiding van de website het steeds moeilijker om hem te updaten aangezien het om een voornamelijk "statische" site ging op het gebied van taal die gebruikt wordt voor de beschrijving van de pagina's.

Daarom werd er eind 2006 gestart met de uitwerking van een derde versie van de website. Voortaan is de gebruikte technologie van "dynamische" aard: doordat de informatie in databases opgeslagen wordt, is het veel gemakkelijker om de website te updaten. De omschrijving van het project en de uitwerking die erop volgde, hebben een groot deel van 2007 in beslag genomen. Tegelijkertijd werd grondig nagedacht over een optimale manier om de informatie aan te bieden, zodat de bezoeker snel kan vinden wat hij zoekt. Bovendien hebben we van de gelegenheid gebruik gemaakt om de grafische voorstelling van de website bij te werken, onder meer door meer afbeeldingen te gebruiken.

De inhoud van de site blijft ongeveer dezelfde, maar de voorstelling ervan werd verbeterd. Een belangrijke wijziging is echter dat de rubriek "Actualiteit" niet langer enkel de acties van de Vereniging bevat, maar ook nieuwsberichten die van belang zijn voor de Brusselse lokale overheden.

De derde generatie van de website werd uiteindelijk uitgewerkt in de zomer van 2007 in een versie die nog niet meteen toegankelijk was voor het grote publiek. Daarna volgde de invulling van de website. De medewerking van het hele team was vereist om de relevantie van de informatie op de oude website na te gaan en om de presentatie van de documenten en actualiteiten gelijkvormig te maken. Ook werd een nieuwe procedure ingevoerd voor het updaten en valideren van de informatie.

Intussen is de nieuwe site effectief online gegaan.

De Afdeling Maatschappelijk Welzijn

De Afdeling Maatschappelijk Welzijn biedt een gamma diensten aan die gelijklopend zijn aan die van de Vereniging waaraan zij uiteraard haar eigen klemtonen toevoegt. Zij financiert rechtstreeks de diensten die zij specifiek aanbiedt aan de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Brussels Gewest, maar geniet tegelijkertijd de algemeen logistieke steun van de Vereniging. Zij beschikt over een ruime politieke autonomie maar er bestaan diverse overlegmechanismes zowel met de andere organen van de Vereniging als met de Afdeling OCMW's van de VVSG en de Fédération des CPAS de Wallonie.

De Afdeling Maatschappelijk Welzijn brengt verslag uit over haar activiteiten aan een eigen Vergadering. Toch vatten we ze hier kort samen voor wie er geen deel van uitmaakt maar er toch meer over wil weten. U kunt het jaarverslag 2007 van de Afdeling Maatschappelijk Welzijn raadplegen onder de rubriek Afdeling OCMW > Documenten.

In 2007 heeft de Afdeling heel wat dossiers met betrekking tot federale aangelegenheden behandeld in nauw overleg met haar zusterafdelingen. We citeren in dit opzicht:

- de BTW-plicht van de OCMW's,
- het recht op maatschappelijke integratie,
- de wet van 2 april 1965: termijn van 45 dagen,
- de personen die illegaal verblijven,
- de federale subsidies: betalingsachterstand en ESF-programma 2007-2013,
- het onbeperkt uitstel van de invordering,
- de uitwerking van normen voor kwaliteitsvol sociaal werk,
- de huurwaarborgen,
- de oprichting van een vaste waarnemingspost van de OCMW's,
- de RVA-OCMW-transfers,
- de aansluiting van de OCMW's op het netwerk van de sociale zekerheid,
- de sociale akkoorden,
- het RIZIV: derde luik, dagverzorgingscentra, ROB en RVT, en volmachten,
- de dienstencheques,

zonder de opstelling van een federaal memorandum met het oog op de verkiezingen van juni 2007 te vergeten.

Met betrekking tot de gewestelijke en communautaire aangelegenheden heeft de Afdeling Maatschappelijk Welzijn meegewerkt aan de volgende dossiers:

- de huurtoelage,
- de inrichtingen voor kinderen,
- de hervorming van het OCMW-BGDA-partnerschap,
- het diversiteitshandvest in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
- de instellingen voor de opvang of de huisvesting van bejaarden.

In 2007 heeft de Afdeling Maatschappelijk Welzijn in nauwe samenwerking met de terreinwerkers haar tweetalige website www.ocmw-info-cpas.be aangevuld en bijgewerkt. Deze website bevat praktische en volledige informatie over de verschillende vormen van bijstand die de 19 OCMW's van het Brussels Gewest verlenen. De website kwam tot stand met de steun van de ministers Evelyne Huytebroeck en Pascal Smet, lid van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor Bijstand aan Personen. In 2007 heeft de Afdeling Maatschappelijk Welzijn de website actief gepromoot aan de hand van demonstraties in de Brusselse OCMW's en tijdens evenementen die de Afdeling organiseerde.

Op 15 februari 2007 heeft de Afdeling haar algemene vergadering gewijd aan de liberalisering van de gas- en elektriciteitsmarkt en op 9 november vond de traditionele herfstontmoeting plaats, dit keer rond het thema van de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie.

Naast deze grote ontmoetingen heeft de Afdeling regelmatig opleidings sessies georganiseerd.

In het jaar na de verkiezingen is vooral veel aandacht uitgegaan naar de nieuwe mandatarissen van de Brusselse OCMW's: een volledige dag op 21 april die een groot succes werd, gevolgd door vier thema-avonden (van oktober tot december) over rusthuizen, overheidsopdrachten, financiën en het sociaal beleid.

Daarnaast werden er ook opleidingen georganiseerd, voornamelijk voor ambtenaren, over de nieuwe vreemdelingenwet, de preventie van geweld en pesten op het werk en het methodisch kader "sociale balans".

Op het gebied van vertegenwoordiging is de Afdeling aanwezig in veertien instanties, waarvan de meeste op federaal niveau: deze vertegenwoordigingen werden hierboven vermeld samen met die van de Vereniging.

Daaraan moeten we nog de organisatie en de coördinatie toevoegen van verscheidene commissies en werkgroepen waarin de Brusselse OCMW's vertegenwoordigd worden:

- de commissie "derde leeftijd" (intra- en extra-muros),
- de commissie "socio-professionele inschakeling",
- de commissie "juridische vragen",
- de werkgroep "Aansluiting van de OCMW's op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid",
- de werkgroep "beroepsbepaling",
- de werkgroep "geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie".

De Afdeling stelt ook een **adviesdienst** ter beschikking van haar leden voor alle domeinen met betrekking tot het werkingsgebied van de OCMW's en de aangelegenheden die zij delen met de gemeenten en die vallen onder de bevoegdheid van de studiedienst van de Vereniging.

De Afdeling zet deze adviesactiviteit voort met een algemene actie van **studie**, bijvoorbeeld met betrekking tot de sociale diensten van de OCMW's en de radioscopie van de rusthuizen, en van **bijstand** door de creatie van kaders, zoals de Sociale Balans en de Jobtafels, voor de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken op het gebied van socio-professionele inschakeling.

Wat de **publicaties** betreft, levert de Afdeling, naast haar eigen publicatie de "OCMW-gids", eveneens bijdragen tot het tijdschrift CPAS+ dat samen met de Fédération des CPAS de Wallonië uitgegeven wordt.

Ten slotte heeft de Afdeling Maatschappelijk Welzijn naar aanleiding van de oprichting van nieuwe raden voor maatschappelijk welzijn op 20 september 16 leden van haar Brussels Directiecomité benoemd, dat de heer Michel Colson, voorzitter van het OCMW van Watermaal-Bosvoorde, verkozen heeft tot voorzitter die het mandaat van de vorige zittingstijd voortzet, evenals vier ondervoorzitters die samen met de voorzitter het Bureau van de Afdeling vormen.

III. De Vereniging en haar partners

De Vereniging van Steden en Gemeenten zou alle diensten die zij aan de openbare besturen van het Gewest verleent, niet kunnen aanbieden als zij niet nauw zou samenwerken met diverse instellingen waardoor zij gewaardeerde synergie en steun kan genieten.

In dit opzicht willen wij de volgende samenwerkingsverbanden vernoemen:



- **Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG)**
- **Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)**
- **Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)**

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG) werd opgericht in 1913 om ten dienste te staan van de lokale besturen van het land. Door de institutionele evolutie van het land is de Vereniging geregionaliseerd op 29 oktober 1993, wat aanleiding gegeven heeft tot de creatie van drie vzw's om de lokale besturen van de drie gewesten te vertegenwoordigen. Sinds 29 oktober 2004 is er een nieuwe stap in die richting gezet en voortaan vormen de drie vzw's samen de VBSG.

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten blijft echter de plaats waar de internationale vertegenwoordiging van de lokale besturen vorm krijgt en waar overleg over federale materies plaatsvindt.

De Brusselse Vereniging bekleedt bij beurtrol het voorzitterschap van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten: haar laatste mandaat is afgelopen aan het einde van de eerste semester 2007, toen zij de fakkel doorgaf aan haar Vlaamse zustervereniging. Onder het voorzitterschap van de heer Marc COOLS, bijgestaan door de heer Marc THOULEN, federaal secretaris, oefent zij er een actieve rol uit, ondermeer ten aanzien van de herstructurering van het personeel en de boekhouding, het behoud van een federale politieke identiteit en de herwaardering van de plaats van onze lokale besturen in de internationale instanties: haar mandaat werd afgesloten met de opstelling van een gemeenschappelijk memorandum van de drie regionale verenigingen.

We stippen aan dat de gemeenschapsmateries in consensus behandeld worden, maar rechtstreeks met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) enerzijds en tussen de Brusselse Vereniging en de Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) anderzijds. De verschillende vormen van samenwerking met de zusterverenigingen blijven overigens behouden, in het bijzonder voor de materies sociale dienstverlening en internationale samenwerking.

Voor het onderwijs bestaan er twee afzonderlijke structuren: het Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap en de Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces, die verschillende banden met de Vereniging hebben.



De juridische en administratieve gegevensbank **Inforum** verzamelt niet alleen de vele vormen van wetgeving die van toepassing is op de lokale besturen, maar ook de interpretatie ervan, rechtspraak en modellen van reglementen, zowel op regionaal, communautair, federaal als Europees vlak. Sinds 2000 is Inforum een economisch samenwerkingsverband tussen Dexia en de regionale verenigingen van gemeenten. De samenwerking met de Brusselse Vereniging bestaat in de uitwisseling van documenten (door de documentatiedienst) en de controle van notities (door de studiedienst).

Conferentie van Burgemeesters van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De Conferentie van Burgemeesters is in feite één van de voornaamste gesprekspartners van het Gewest. Telkens als dat nodig is, onderneemt de Conferentie politieke stappen waarvoor ze het advies van de Vereniging vraagt. Soms schaart ze zich ook achter de politieke actie van de Vereniging, die in ruil de initiatieven van de Conferentie steunt. Het doel is bepaalde acties samen te ondernemen en daarbij gebruik te maken van ieders mogelijkheden, met oog voor de eigenheden van iedere instelling.



Als vertegenwoordiger van de 19 Brusselse gemeenten ontvangt de Vereniging van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** financiële steun voor het tijdschrift en voor de gegevensbank subsidies, en een kader gesubsidieerde contractuele medewerkers. Het Gewest vertrouwt de Vereniging tevens specifieke opdrachten toe, in het bijzonder inzake mobiliteit en duurzame ontwikkeling, alsook in het kader van de informatie over de bijstand en de steun van de OCMW's.



De **federale Regering** betuigt haar steun aan de Vereniging door haar verschillende opdrachten toe te vertrouwen die nuttig zijn voor de openbare besturen. Deze steun neemt de vorm aan van subsidies die gedeeld worden met haar zusterverenigingen, voor de opdrachten die in samenhang met hen uitgevoerd worden. Vermelden we voor 2006 de socio-professionele inschakeling en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bovenop de meer structurele hulpverlening die hierna wordt vermeld.



De **Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking** steunt het werk van de verenigingen van gemeenten, waaronder de onze, financieel in hun taak van beheer en promotie van directe gedecentraliseerde samenwerking, ook wel gemeentelijke internationale samenwerking genoemd.



De **Gemeentelijke Holding**, die al betrokken was bij de financiering van het Astrid-project, heeft subsidies toegekend aan de verenigingen van gemeenten om hun diensten aan de politiezones te kunnen verruimen. De bijstand van de Gemeentelijke Holding bestaat in de regelmatige follow-up van dossiers van gemeentelijk belang.



Dexia Bank Belgium steunt de Vereniging financieel, in een algemeen kader van informatie en gezamenlijk overleg, en ook samenwerking rond specifieke projecten. De gezamenlijke organisatie van het Forum van de gemeentelijke beleidsvoerders, seminars rond financiële thema's, is het meest zichtbare deel van die samenwerking.



Ethias steunt de Vereniging reeds jaren financieel, waardoor regelmatig overleg plaatsvindt over allerlei onderwerpen die beide partijen aanbelangen, ten gunste van de lokale besturen.