



Vereniging van
de Stad en de Gemeenten
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vzw

ACTIVITEITENVERSLAG 2009

Juni 2010



Inleiding



"Zonder gemeentelijke instellingen kan een natie zichzelf een vrij bestuur geven, maar de geest van de vrijheid heeft ze daarom niet," stelde Alexis de Tocqueville.



De nabijheid met de burger en de politieke stabiliteit gedurende zes jaar zijn de twee voornaamste kenmerken van de gemeentelijke overheid. Zo kunnen zij doeltreffend werken in zeer vele domeinen die iedere medeburger dagelijks aanbelangen.

De Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest fungeert als woordvoerder en studiebureau van de Brusselse gemeenten en OCMW's. Voor de OCMW's wordt die rol vervuld door de Afdeling OCMW van onze Vereniging.

Over politieke en taalkundige verschillen heen is het belangrijk dat de Brusselse lokale mandatarissen samen de lokale democratie ter harte kunnen nemen en ervoor zorgen dat de gemeenten beschikken over de financiële en menselijke middelen die nodig zijn voor de uitoefening van hun taken.

Onze Vereniging heeft uiteraard niet het monopolie van de vertegenwoordiging van de gemeenten. De Conferentie van Burgemeesters, met wie wij synergie trachten uit te bouwen, speelt ook een nuttige rol.

Het werk van de Vereniging is vaak technisch: advies over wetsontwerpen, ondersteuning van lokale acties rond duurzame ontwikkeling, mobiliteit, internationale samenwerking, opstelling en bijwerking van een database subsidies, allerhande vormen, ...

Er is ook meer politiek getint werk, zoals de opstelling en de follow-up van ons memorandum in het vooruitzicht van de gewestverkiezingen van juni 2009.

Een dossier dat wij in 2009 op de voet volgden en nu nog volgen, is de toekomst van de pensioenen van het lokaal openbaar ambt.

Voor het tweede jaar op rij hebben wij van 12 tot 18 oktober 2009 de organisatie van de Europese Week van de Lokale Democratie gecoördineerd. De 19 Brusselse gemeenten en 6 OCMW's hebben eraan deelgenomen en zetten een zeventigtal activiteiten op touw.

Ik wil directeur Marc THOULEN en alle medewerkers van onze Vereniging danken. Samen leveren zij heel degelijk werk. Een groot deel van hun taak bestaat uit het beantwoorden van vragen van gemeentepersoneel en –mandatarissen. Zij staan net zoals onze Vereniging ten dienste van u.

Marc COOLS

Voorzitter van de Vereniging
van de Stad en de Gemeenten
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

I. De Vereniging en haar beheerorganen

Sinds haar ontstaan op 29 oktober 1993 groepeerde de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in de hoedanigheid van werkende leden. Nemen eveneens deel: de 19 Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Gewest en de intercommunales met zetel in het Gewest, in de hoedanigheid van gewone leden.

Ledenvergadering, Raad van Bestuur en Bureau

Het is de *Algemene Vergadering* die de leden van de Raad van Bestuur benoemt, die is samengesteld uit minimum 19 en maximaal 38 bestuurders:

- 19 bestuurders worden aangesteld op voordracht van de aangesloten gemeenten, waarbij iedere gemeente over 1 zetel beschikt,
- maximum 19 gecoöpteerde bestuurders worden aangesteld om het taalkundig en politiek evenwicht binnen de Vereniging te waarborgen.

Enkel de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden van het Brussels Gewest kunnen lid worden van de Raad van Bestuur. De kandidatuur van een gemeenteraadslid is slechts ontvankelijk als het College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente waar het raadslid zijn mandaat uitoefent, geen met reden omkleed verzet formuleert.

De vergaderingen kunnen tevens bijgewoond worden door 4 mandatarissen en 1 ambtenaar van de OCMW's, voorgedragen door de Afdeling OCMW, alsook door 4 gemeenteambtenaren, voorgesteld door hun federaties, als deskundigen met raadgevende stem. Ze moeten door de Raad van Bestuur aanvaard worden.

Na de gemeenteverkiezingen van oktober 2006 en volgens de reeds beschreven procedure werd de Raad van Bestuur vernieuwd door de Algemene Vergadering van 20 juni 2007. We moesten evenwel wachten om de naam van de vertegenwoordigers van de Afdeling OCMW en die van de Federatie van Gemeentesecretarissen van het Brussels Gewest te kennen: deze kandidaturen werden formeel goedgekeurd door de Algemene Vergadering van 18 juni 2008.



Sinds die datum was er in de Raad van Bestuur nog het ontslag van mevrouw Annie Richard, gemeenteraadslid en vertegenwoordigster van de gemeente Vorst, en het voorstel voor haar vervanging door mevrouw Marianne Courtois, schepenen. Om het evenwicht van de vertegenwoordigingen te bewaren heeft de Raad van Bestuur onmiddellijk deze verandering doorgevoerd, onder voorbehoud van goedkeuring door de volgende Algemene Vergadering. Er was ook het ontslag van de heer Georges

Gilis, voormalig voorzitter van het OCMW van Sint-Agatha-Berchem, die de afdeling OCMW vertegenwoordigde, maar op 31 december 2009 wachtten wij nog steeds op een voorstel tot vervanging.

Op 31 december 2009 zag de samenstelling van de *Raad van Bestuur* er als volgt uit:

Bestuurders

| | |
|-----------------------|--|
| Alain ADRIAENS | Gemeenteraadslid te Elsene |
| Danielle CARON | Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe |
| Monique CASSART-SIMON | Schepen te Anderlecht |
| Hassan CHEGDANI | Gemeenteraadslid te Elsene |
| Philippe CLOSE | Schepen te Brussel |
| Marc COOLS | Schepen te Ukkel |
| René COPPENS | Schepen te Ganshoren |
| Marianne COURTOIS | Schepen te Vorst |
| Nadine DE BUCK | Gemeenteraadslid te Sint-Agatha-Berchem |
| Jacques DE GRAVE | Gemeenteraadslid te Elsene (overleden op 3.2.2010) |
| Serge de PATOUL | Schepen te Sint-Pieters-Woluwe |
| Georges DE SMUL | Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe |
| Vincent DE WOLF | Burgemeester van Etterbeek |
| Philippe DEBRY | Gemeenteraadslid te Anderlecht |
| Jean DEMANNEZ | Burgemeester van Sint-Joost-ten-Node |
| Luc DENYS | Schepen te Schaarbeek |
| Claude DESMEDT | Schepen te Ukkel |
| Khadija EL HAJAJI | Gemeenteraadslid te Sint-Jans-Molenbeek |
| Fatiha EL IKDIMI | Schepen te Anderlecht |
| Hamza FASSI-FIHRI | Gemeenteraadslid bij de stad Brussel |
| Hervé GILLARD | Gemeenteraadslid te Ganshoren |
| Christophe HARDY | Gemeenteraadslid te Oudergem |
| Bernard IDE | Gemeenteraadslid te Sint-Lambrechts-Woluwe |
| Eric JASSIN | Schepen te Sint-Joost-ten-Node |
| Cécile JODOGNE | Wvd burgemeester, Schepen te Schaarbeek |
| Olivier MAINGAIN | Burgemeester te Sint-Lambrechts-Woluwe |
| Cathy MARCUS | Schepen te Sint-Gillis |
| Françoise PERE | Gemeenteraadslid te Vorst |
| Walter PUTMAN | Schepen te Koekelberg |
| Joël RIGUELLE | Burgemeester van Sint-Agatha-Berchem |
| Roger SCHEEPMANS | Gemeenteraadslid te Ganshoren |
| Frank VAN BOCKSTAL | Schepen te Etterbeek |
| Bernard VAN NUFFEL | Gemeenteraadslid te Jette |
| Claude VANHEE | Gemeenteraadslid te Sint-Pieters-Woluwe |
| Rudi VERVOORT | Burgemeester te Evere |
| Bernadette VRIAMONT | Gemeenteraadslid te Schaarbeek |
| Véronique WYFFELS | Schepen te Watermaal-Bosvoorde |
| Hedige YIGIT | Gemeenteraadslid te Anderlecht |

Deskundigen

| | |
|--------------------|---|
| Dirk BORREMANS | Gemeentesecretaris van Evere |
| Philippe BRUNELLI | Voorzitter van het OCMW van Elsene |
| Christian DEBATY | Gemeentesecretaris van Etterbeek |
| Alex ELSIER | Secretaris van het OCMW van Ukkel |
| Georges GILIS | Voormalig voorzitter OCMW Sint-Agatha-Berchem (ontslagnemend) |
| Gilbert HILDGEN | Ontvanger van Sint-Jans-Molenbeek |
| Jean LAURENT | OCMW-raadslid te Etterbeek |
| Stéphane ROBERTI | Voorzitter van het OCMW van Vorst |
| Philippe ROSSIGNOL | Gemeentesecretaris van Sint-Agatha-Berchem |

Secretaris

| | |
|--------------|--|
| Marc THOULEN | Directeur van de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest |
|--------------|--|

De Raad van Bestuur benoemt in zijn schoot een **Bureau**, dat bestaat uit maximum 9 leden, waaronder de Voorzitter en drie Ondervoorzitters.

Leden van het Bureau

| | | | |
|---|---|--|--------------------------------|
|  | Marc COOLS | Schepen in Ukkel | Voorzitter |
|  | Georges DE SMUL | Gemeenteraadslid in Sint-Lambrechts-Woluwe | 1 ^e Ondervoorzitter |
|  | Jean DEMANNEZ | Burgemeester van Sint-Joost-ten-Node | Ondervoorzitter |
|  | Philippe DEBRY | Gemeenteraadslid in Anderlecht | Ondervoorzitter |
|  | René COPPENS | Schepen in Ganshoren | |
|  | Jacques DE GRAVE (overleden op 2.3.2010) | Gemeenteraadslid te Elsene | |
|  | Claude DESMEDT | Schepen te Ukkel | |
|  | Eric JASSIN | Schepen te Sint-Joost-ten-Node | |
|  | Bernadette VRIAMONT | Gemeenteraadslid te Schaarbeek | |

De politieke actie van de Vereniging

Het politieke jaar van de Vereniging verliep tegen een gecontrasteerde achtergrond van relatieve gouvernementele stabiliteit op federaal niveau – buiten herschikkingen die niet zonder invloed waren op het werk van de Vereniging – en anderzijds de vernieuwing van de gewest- en gemeenschapsparlamenten en –regeringen na de verkiezingen van 9 juni, die steeds een rustiger moment voordien en nadien met zich meebrengen. Het overzicht van de politieke acties vertoont echter geen luwte in de activiteit van de Vereniging, buiten de periode vlak voor en vlak na de verkiezingen.

Op de drie vergaderingen van de Raad van Bestuur en de elf vergaderingen van het Bureau hebben de beheerorganen van de Vereniging de volgende dossiers onder de loep genomen:

- wachthokjes, Villo en stadsmeubilair
- vakantiecentra
- stedenbouwkundige lasten
- gemeentelijke holding
- richtlijn diensten
- elektriciteitsverdeling
- personenbelasting
- huisvesting
- overheidsopdrachten
- de nieuwe gemeentewet
- biometrische paspoorten
- pensioenen van de statutairen
- pollutiepieken, vrachtvervoer, quads
- lokaal bestuursplan
- grootstedenbeleid
- gsm-zendmasten
- retributies op concessiehouders
- politie
- ESR 95
- strafrechtelijke aansprakelijkheid van de mandataris
- belasting op de toegevoegde waarde

en ook uiteraard de follow-up van het memorandum van de Vereniging met het oog op de verkiezingen van juni 2009 en de vernieuwing van de gewestregering, en de voorbereiding van de deelname van de Vereniging aan de werkgroep die samengesteld werd om de taakverdeling tussen gewest en gemeenten te bestuderen.

Deze dossiers werden op de voet gevolgd, in nauwe synergie met de diensten van de Vereniging en wat de federale dossiers betreft zo veel mogelijk in samenwerking met de Vlaamse en de Waalse zustervereniging.

Een opsomming van de meest significante acties in de behandeling van de dossiers:

- 21 januari: brief aan minister van Pensioenen Marie Arena, om de bekommernissen van de Verenigingen te belichten met betrekking tot de verontrustende evolutie van de financiering van de pensioenen van het statutair personeel van de lokale besturen.
- 21 januari: brief aan federaal minister van grootsteden Marie Arena, om te wijzen op de vrees van de Vereniging aangaande de eventuele regionalisering van het grootstedenbeleid en te pleiten voor de continuïteit van de programma's.
- 29 januari: brief aan minister-voorzitter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest Charles Picqué en aan Brussels minister van mobiliteit Pascal Smet, betreffende de contracten voor stadsmeubilair, waarin ondermeer de aandacht gevestigd werd op de financiële weerslag en overleg met de MIVB gevraagd werd.
- 11 februari: brief aan minister-voorzitter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest Charles Picqué, om de analyse te vragen van een compensatie voor het verlies aan dividend door de financiële crisis en de weerslag ervan op de Gemeentelijke Holding.
- 11 februari: brief aan federaal minister van Binnenlandse Zaken Guido De Padt, naar aanleiding van de 10 jaar politiehervorming, om het standpunt van de Conferentie van Burgemeesters te ondersteunen en aan te vullen met de analyse van de Vereniging.
- 16 februari: brief aan federaal staatssecretaris Bernard Clerfayt, om te vragen dat de modaliteiten voor de toepassing van artikel 6 van het BTW-wetboek rekening zouden houden met de eigenheden van de lokale besturen.
- 6 maart: vergadering van de Vereniging in het kabinet van de minister van Financiën, over diezelfde kwestie maar ook over de mogelijkheden van een matiging van de tarieven in een context van economische crisis en een gedeeltelijk voorschotten systeem voor de personenbelasting.
- 9 maart: brief aan federaal minister van Binnenlandse Zaken Guido De Padt, om de aandacht te vestigen op de gevolgen van een perequatie van de pensioenen van de politie op het geheel van de gemeentepensioenen.
- 26 maart: hoorzitting met de Verenigingen in de parlamentscommissie Justitie, over de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de mandatarissen, naar aanleiding van de bespreking van een nieuw wetsvoorstel daaromtrent.
- 31 maart: ontmoeting van de Verenigingen met federaal minister van Binnenlandse Zaken Guido De Padt, over de problemen qua personeel en financiering van de politie, en voor Brussel de kwestie van de Europese toppen en de problematiek van de gevangenen.
- 31 maart: brief aan federaal minister van Pensioenen Marie Arena, om het standpunt van de Verenigingen te schetsen op het vlak van de hervorming van het pensioenstelsel van de statutairen van de gemeenten.
- 2 april: brief aan minister van Financiën Didier Reynders, met concrete voorstellen van de Verenigingen voor de uitwerking van een gedeeltelijk voorschottensysteem voor de personenbelasting.
- 7 april: brief aan minister van Financiën Didier Reynders, om nogmaals de aandacht te vestigen op de vraag van de Verenigingen dat de modaliteiten voor de toepassing van artikel 6 van het BTW-wetboek rekening zouden moeten houden met de eigenheden van de lokale besturen.
- 10 april: brief aan federaal minister van pensioenen Marie Arena, om de principes van de Vereniging te schetsen, met name de aansluiting op vrijwillige basis, het behoud van de overnamepremie en de voorafgaande sanering van de pools.

- 27 april: brief aan gemeenschapsminister voor jeugdbijstand Catherine Fonck, om ervoor te pleiten dat de dynamiek van professionalisering van de vakantiecentra veeleer bereikt zou worden via aanbevelingen en ondersteuning, dan door administratieve verplichtingen.
- 7 mei: nieuwe hoorzitting in de Parlementscommissie Justitie, in verband met de strafrechtelijke aansprakelijkheid van de mandatarissen, op basis van een gemeenschappelijk voorstel van de Verenigingen.
- 17 juni: brief aan federaal minister van Pensioenen Marie Arena, om een moratorium te vragen in de hervorming van het pensioenstelsel van de statutairen, in afwachting van alle studies en simulaties die door onze Vereniging gevraagd werden.
- 18 augustus: vergadering met federaal minister van Buitenlandse Zaken Yves Leterme, over de betrokkenheid van de gemeenten in de aanmaak van biometrische paspoorten
- 25 augustus: ontmoeting van de Verenigingen met federaal minister van Volksgezondheid Laurette Onkelinx, voor de evaluatie van de voorgestelde maatregelen in de strijd tegen het virus A/N1H1.
- 27 augustus: brief aan federaal minister van Buitenlandse Zaken Yves Leterme, om te wijzen op de behoeften van de gemeenten aan materiaal voor de aanmaak van biometrische paspoorts.
- 24 juni: ontmoeting van de Verenigingen met federaal minister van Binnenlandse Zaken Guido De Padt, in het bijzonder over de financiering van de politiehervorming en het tuchtstatuut en de mobiliteit van het personeel.
- 5 juli: brief aan eerste minister Herman Van Rompuy, betreffende de bijdrage van de gemeenten tot de naleving van het begrotingstraject in het kader van de nieuwe normen ESR 95.
- 23 september: advies, op eigen initiatief, aangaande het wetsvoorstel dat ingediend werd door mevrouw Marte-Martine Schyns, om de gemeenten de mogelijkheid te bieden heffingen te vestigen op gsm-zendmasten, waarbij we het wetsvoorstel steunden maar enkele aanpassingen in de formulering voorstelden.
- 30 september: brief aan federaal minister van overheidsbedrijven Steven Vanackere en aan minister-voorzitter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest Charles Picqué, om verduidelijking te vragen over de vrijstelling voor openbare vervoersmaatschappijen inzake gemeentereducties op de elektriciteitsverdeling, alsook aan Brussels minister van toezicht op de MIVB Brigitte Grouwels, om te wijzen op de risico's van besmetting die verbonden zijn aan de actie van deze laatste.
- 8 oktober: brief aan eerste minister Herman Van Rompuy, om te vragen het grootsteden-beleid niet op te offeren en te wijzen op de blootstelling van wijken in moeilijkheden aan de crisis en de weerslag van een inkrimping van het budget op het vlak van tewerkstelling en gevoelige diensten.
- 8 oktober: ontmoeting van de Vereniging met federaal minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom, om de spots te richten op de specifieke problemen van de Brusselse politiezones.
- 22 oktober: vergadering van de Verenigingen met federaal minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom, over de financiering en de uitvoering van de federale politietaken, alsook het effect van de maatregelen met betrekking tot het openbaar ambt op het personeel van politiezones en gemeenten.
- 28 oktober: hoorzitting met de Verenigingen in de Kamer- en de Senaatscommissie Binnenlandse Zaken betreffende de politiehervorming, in het bijzonder op het vlak van de

financiering van de hervorming en de behandeling van de kwesties die verband houden met het statuut van het personeel.

- 30 november: brief aan de heer Etienne Schouppe, betreffende de quads, met het oog op het verbod in de bebouwde kom, aan de hand van een wetswijziging die zou vermijden dat er veel verkeersborden geplaatst moeten worden.
- 3 december: contact met federaal minister van Pensioenen Michel Daerden, om te bespreken dat in geval van verplichte aansluiting de gemeenten de eigendom en het beheer behouden van de opgebouwde fondsen en dat de aansluitingsvoorwaarden duidelijk en identiek zouden zijn voor iedereen, met het behoud van de overnamepremie van 7,5 %.
- 7 december: brief aan federaal minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom, om een wijziging te vragen van de Nieuwe Gemeentewet, om sancties te kunnen koppelen aan de overtredingen tegen politieverordeningen die goedgekeurd werden door colleges en niet met borden gematerialiseerd werden.
- 9 december: brief aan Brussels staatssecretaris Christos Doulkeridis, over verschillende problemen rond huisvesting, met name de toekenning van gemeentelijke woningen, de gewestelijke administratieve sanctie in geval van leegstand, lege verdiepingen boven handels en de huurtoelage.
- 14 december: herinneringsbrief aan federaal minister van overheidsbedrijven Inge Vervotte, vervanger van de heer Steven Vanackere, aan de brief van 30 september betreffende de vrijstelling van gemeentereducties op elektriciteitsverdeling voor de openbare- vervoersmaatschappijen.

De politieke actie van de Vereniging is een langetermijnopdracht, die over verschillende werkjaren gespreid kan liggen. Voor 2009 vestigen wij de aandacht op enkele successen die acties bekronen die vaak de jaren voordien op touw gezet werden.



De Vereniging was tevreden met het arrest van het Grondwettelijk Hof van 26 november betreffende de aanvullende gemeentebelastingen. Het gaat om de verwerping van een verzoek tot vernietiging tegen artikel 2 van de wet van 24 juli 2008, dat de rechtszekerheid van de gemeenten zou waarborgen in geval van laattijdige goedkeuring van de aanvullende personenbelastingen voor de jaren 2001 tot 2007 en via een wijziging van het Wetboek op de Inkomstenbelasting vanaf 2009. Het interessante van dit arrest is de rechtspraak die het invoert en die een retroactieve beschikking valideert onder bepaalde voorwaarden, met name het noodzakelijke karakter, het bestaan van uitzonderlijke omstandigheden, alsook dwingende motieven van algemeen belang. De Vereniging had zich reeds toegelegd op dit dossier, dat belangrijk is voor de continuïteit van de gemeentefinanciën, door het aan te kaarten bij de gewestelijke overheden.



Op 8 oktober, vlak voor het begrotingsconclaaf, heeft de Vereniging eerste minister Herman Van Rompuy gevraagd om het grootstedenbeleid niet op te offeren. De wijken in moeilijkheden waren immers al de eerste die onder de crisis te lijden hadden. Er werd ook op gewezen dat een beleid voor sociale cohesie meer dan ooit noodzakelijk is en de aandacht werd ook gevestigd op de gevolgen inzake tewerkstelling en diensten die een inkrimping van de budgetten zou teweegbrengen. Wij geloven dat dit initiatief dat ondersteunt van de federale minister die voortaan bevoegd is voor het grootstedenbeleid, Michel Daerden, aangezien het budget van 2009 uiteindelijk gevrijwaard bleef in 2010 op een bedrag van 67

miljoen euro, waarvan 24,5 % voor de Brusselse gemeenten. Bovendien werd er een krediet van 84 miljoen euro uitgetrokken om het hoofd te bieden aan de uitgaven van de contracten 2005–2009 en voorschotten te storten voor het programma 2010. Die maatregelen vormen de aanloop tot de regionalisering van het grootstedenbeleid in het kader van de volgende hervorming van de instellingen, gedurende dewelke de Brusselse onderhandelaars het gedeelte van de begroting moeten verdedigen dat tot dusver voor het Brussels Gewest voorbehouden werd.



Wat de financiering van de pensioenen van het personeel van de lokale sector betreft, was het beheerscomité van de RSZPPO – rekening houdend met de boekhoudnormen die het moet volgen – genoopt voor 2010 bijdragepercentages goed te keuren van 32,5 % voor pool 1 en 46 % voor pool 2, zijnde respectievelijk stijgingen met 5 en 11,5 %. Onze Vereniging had haar ongerustheid geuit betreffende deze plotse en aanzienlijke stijgingen, die financieel zwaar doorwegen voor de betrokken gemeenten en paracommunale instellingen. Uiteindelijk heeft de federale regering beslist voor het jaar 2010 de stijgingen voor beide te beperken tot 2,5 %, door het gedeeltelijke gebruik voor pool 1 en het volledige gebruik voor pool 2 van de nog beschikbare reserves in de RSZPPO. Naast de opluchting die deze maatregel oplevert op korte termijn, zal deze bijkomende tijd vooral de mogelijkheid bieden in 2010 een nieuw berekeningssysteem voor de pensioenbijdragen te bestuderen.



Inzake politie pleegde de Vereniging op 22 oktober samen met haar zusterverenigingen nogmaals overleg met de nieuwe minister van Binnenlandse Zaken, Annemie Turtelboom. Veel slecht nieuws, maar ook een beetje goed nieuws, dat was het resultaat van het onderhoud. Overvloedige financiële speelruimte is er niet en dus kan de federale overheid evenmin veel voor haar rekening nemen. Toch was het niet allemaal slecht nieuws: de plannen voor een perequatie van de pensioenen van leden van de politie die nog onder het oude statuut vielen (en als gemeentepersoneel konden worden beschouwd) zijn definitief opgeborgen. Daar had de Vereniging immers haar vrees geuit dat die perequatie dan wel eens van toepassing zou kunnen zijn op het hele gepensioneerde gemeentepersoneel. Blijkbaar was die vrees niet ongegrond en zal die maatregel niet doorgaan.

Algemener leek de minister van Binnenlandse Zaken het standpunt van de Vereniging bij te treden. Die klaagt namelijk aan dat de werkgever altijd de factuur betaalt van de onderhandelingen zonder erbij betrokken te worden. Zij sluit zich aan bij de vraag om in de toekomst een analyse van de kost van dergelijke maatregelen op te leggen.

Deze verschillende resultaten tonen in elk geval aan dat de acties vaak gespreid moeten worden over verschillende jaren en dat de opgestarte initiatieven niet noodzakelijk onmiddellijk geëvalueerd kunnen worden. Daarom volstaat het niet te reageren op dringende vragen, maar moeten de belangen van de gemeenten ook proactief behartigd worden. Dat is het doel van de acties van de Vereniging, om het memorandum van de gemeentelijke eisen op te stellen en te volgen, en de problematiek van de taakverdeling tussen gemeenten en gewest te analyseren in afwachting van het echte debat.

De vertegenwoordiging van de lokale besturen

De Vereniging vertegenwoordigt de Brusselse lokale overheden in heel wat instanties op gewestelijk, communautair, federaal of internationaal niveau. Deze vertegenwoordiging wordt verzekerd door gemeentemandarissen, die meestal deel uitmaken van de raad van bestuur, door de directie of door personeelsleden van de studiedienst van de Vereniging, als het technische karakter van de werkzaamheden hun aanwezigheid vereist. In de loop van het jaar 2009 werd aan de Vereniging gevraagd om nieuwe vertegenwoordigingen waar te nemen, die andere compenseren die in de tussentijd voorbijgestreefd waren, wat het aantal instanties waar de Vereniging de lokale besturen vertegenwoordigt op een honderdtal brengt. Op 31 december 2009 was de situatie als volgt.

Op gewestelijk niveau

- Gewestelijk School voor Openbaar Bestuur – Algemene vergadering – Raad van bestuur – Wetenschappelijk College – Commissie "Gemeenten" – Commissie "OCMW"
- Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
- Gewestelijke commissie mobiliteit
- Begeleidingscomité missie mobiliteit
- Begeleidingscomité autoloze zondag – contactgroep politie, doorgangsbewijzen, communicatie
- Begeleidingscomité met het oog op de goedkeuring van de gemeentelijke mobiliteitsplannen
- Gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad – Politieplatform Verkeersveiligheid
- Raad voor het Leefmilieu
- Mobiel Brussel – Werken op de openbare weg: werkgroepen Ordonnantie 5/3/1998, programma en overeenkomsten IRISCOM, goede gebruiken
- Mobiel Brussel: beheerscomité Villo
- Adviesraad voor de Huisvesting
- GSSO – Opvolgingscomité voor de wijkatlas
- Actiris – Territoriaal Werkgelegenheidspact – Plenaire commissie – transversale groep – technische commissie diversiteitsbeleid – begeleidingscomité
- Formeville – Raad van Bestuur
- Leefmilieu-Brussel – strijd tegen geluidshinder: begeleidingscomités buurtlawaai en wegenlawaai
- Leefmilieu-Brussel – Raad van de Gebruikers van Elektriciteit en Gas
- Forum voor duurzame ontwikkeling – Begeleidingscomité
- Lokale Agenda 21 – Begeleidingscomité
- Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie – Adviesraad gezondheid en bijstand aan personen
- Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: Buitenlandse betrekkingen – Cordirelex
- Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest: gewestelijke commissie voor de nieuwe gemeenteboekhouding – werkgroep onroerende voorheffing
- Observatorium voor gezondheid en welzijn (Afdeling OCMW)

Op communautair niveau

- Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap – Raad van bestuur – Overlegcomité
- Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces – Raad van Bestuur – Overlegcomité
- Gemeenschapsraad voor de Jeugdzorg
- Vlaamse Gemeenschapscommissie – advieswerkgroep "Opleiding tot Werken"
- Burger, Bestuur en Beleid – Redactiecomité
- Conseil Wallonie-Bruxelles de la Coopération internationale
- Communauté française Wallonie-Bruxelles: Conseil général des Politiques culturelles – observatoire de la Politique culturelle – Commission des Centres culturels
- Communauté française Wallonie-Bruxelles – ONE – Commission d'avis sur les centres de vacances – Commission d'agrément accueil temps libre
- Unité de concertation sur la promotion de la santé vasculaire au niveau local

Op federaal niveau

- Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten – Algemene Vergadering – Raad van Bestuur – Directieraad
- RSZ-PPO – Beheerscomité – Technische comités "Pensioenen" en "Collectieve sociale dienst" – werkgroep pensioenen
- Vereniging van de Sociale Huisvesting – Raad van Bestuur
- FOD Binnenlandse Zaken – Politiehervorming – Adviesraad van Burgemeesters
- Eerste Minister – commissie pensioenen van de geïntegreerde politie – commissie overheidsopdrachten
- FOD Financiën – Hoge Raad voor Financiën
- FOD Mobiliteit en Vervoer – Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid
- Rijksregister – Comité van de gebruikers
- Belgische Wegenvereniging – Raad van bestuur
- Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw: beheer van het transport in steden
- Contactgroep Dexia – Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Contactgroep Ethias – Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Contactgroep Gemeentelijke Holding – Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- Inforum – Ledenvergadering
- Instituut der Eliten van de Arbeid – provincie- en gemeentepersoneel
- FOD Personeel en Organisatie – Gemengde nationale commissie – Hinderpalen voor de informatiesamenleving
- DGOS – Begeleidingscomité GIS
- FOD Justitie – Dienst voor de controle van de maatschappijen voor het beheer van de auteursrechten – paritaire commissie
- FOD Volksgezondheid: werkgroep "preventiebeleid voor infecties in ROB/RVT" – veiligheid van de consument
- FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie – veiligheid van speelpleinen
- Nationale commissie voor de rechten van het kind

- RIZIV – Bestendige commissie, Comité van de dienst medisch toezicht
- Comité ziekteverzekering
- Nationale raad voor ziekenhuisvoorzieningen
- Federale adviescommissie voor maatschappelijk welzijn
- Dienst voor de strijd tegen armoede, precariteit en sociale uitsluiting
- POD maatschappelijke integratie – Overleg gemeenten (grootstedenbeleid) – Overleg OCMW
- Plan d'Action national d'Inclusion sociale (PANincl) – Werkgroepen "Actions" en "Indicateurs"
- Begeleidingscomité van het onderzoek – actie "voorbereiding van de invoering van RAI in België (Afdeling OCMW)
- Centrum voor gelijke kansen en de strijd tegen racisme (Afdeling OCMW)
- Sociaal Verwarmingsfonds vzw
- Fedasil – Rondetafel opvang (TRAC = Table Ronde Accueil)
- Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid – Begeleidingscomité
- Federale raad voor de meerwaardeneconomie
- Federale adviescommissie maatschappelijke bijstand

Op internationaal niveau

- Raad van Europa – Congres van de lokale en regionale besturen van Europa – Kamer van de lokale besturen – permanente commissie
- Raad van de Europese Gemeenten en Regio's (REGR) – Staten generaal – Internationaal directiecomité – Secretarissen-generaal – commissie duurzame ontwikkeling – commissie vervoer – Employers' Platform – commissie vrouwelijke lokale verkozenen – commissie informatiemaatschappij – ELAN (European Local Authorities Network) – commissie jumelages – commissie overheidsopdrachten – commissie tewerkstelling en sociale politiek – commissie Noord-Zuid samenwerking – commissie wereldaangelegenheden – commissie diensten van algemeen nut
- Cités Unies France (CUF): groep Benin, Burkina Faso, Senegal, Marokko
- COPPEM (Comité Permanent pour le Partenariat Euroméditerranéen des pouvoirs locaux et régions)
- UCLG (United Cities and Local Governments) – wereldvergadering – comité decentralisering en lokale autonomie – comité gelijkheid man/vrouw – mediterrane interregionaal comité – CIB (Capacity Institution Building)

II. De Vereniging en haar diensten

Op 31 december 2009 was het team van de Vereniging als volgt samengesteld. We merken op dat twee personen die hier vermeld worden, gedeeld worden met de Union des Villes et Communes de Wallonie, met name Jean-Marc Rombeaux en Frank Willemans.

Het team

Directie



Marc THOULEN

Directeur van de
Vereniging
Secretaris van de
beheerorganen

Administratief beheer,
Europees beleid



Chantal MATTHYS

Directiesecretaresse

Studiedienst en opdrachthouders



Hildegard SCHMIDT http://www.vsgb.be/asso/a_hil_fr.htmVerantwoordelijke
juridische dienst

Gemeenteorganen,
Personeel en mandatarissen,
Politie (organisatie), Private
levenssfeer, Taalgebruik



Christiaan VAN
SUMERE http://www.vsgb.be/asso/a_ram_fr.htmAdviseur

Overheidsopdrachten,
Contracten,
Bestuurlijke politie, Vermogen,
Energie, Strafrechtelijke en
burgerrechtelijke
aansprakelijkheid



Olivier EVRARD http://www.vsgb.be/asso/a_lam_fr.htmAdviseur

Ruimtelijke ordening,
Stedenbouw, Leefmilieu,
Huisvesting, Wegen




Boryana RUSLANOVA
NIKOLOVA Adviseur

Toezicht, Burgerlijke
stand, Fiscaliteit,
Begraafplaatsen,
Indirect beheer



Robert PETIT Adviseur

Financiën, Tewerkstelling

| | | |
|---|---|---|
|  | Etienne van den HOVE Adviseur | Database subsidies |
|  | Erik CAELE Adviseur | Mobiliteit |
|  | Barbara DECUPERE http://www.vsgb.be/asso/a_bar_fr.htm Adviseur | Mobiliteit |
|  | Jean-Mich http://www.vsgb.be/asso/a_jmr_fr.htm Adviseur RENIERS | Mobiliteit Internationale samenwerking |
|  | Frank Adviseur WILLEMANN | Internationale samenwerking |
|  | Philippe Adviseur MERTENS | Duurzame ontwikkeling |

Afdeling OCMW

| | | |
|---|--|--|
|  | Christine DEKONINCK Secretaris van de Afdeling | Organen van het OCMW, Sociale bijstand, Recht op maatschappelijke integratie |
|  | Nathalie STERCKX Adviseur | Website OCMW-info, Vreemdelingen |
|  | Jean-Marc ROMBEAUX http://www.vsgb.be/asso/a_rom_fr.htm Adviseur | Derde leeftijd |
|  | Christian LEJ Adviseur | Kruispuntbank Sociale Zekerheid |
|  | Jean-Luc BIENFET Adviseur | Socio-professionele inschakeling Methodologie van het sociaal we |

Algemene diensten



Philippe DELVAUX

Verantwoordelijke informatie

Tijdschrift
Nieuwsbrief-
Brussel,
Newsletter



Juliette LENDERS

Verantwoordelijke documentatie

Documentatie,
Bijstand bij de publicaties
Documentatie,



Céline LECOCQ

Documentaliste
Webmaster

Bijstand bij de publicaties,
Website



Liesbeth
VANKELECOM

Vertaalster



Alain VEYS

Hoofd van het secretariaat



Patricia DE KINNE

Secretariaatsmedewerker



Michaël MUNOZ

Secretariaatsmedewerker



Latifa HAZIM

Hoofd van het secretariaat van de Afdeling OCMW



Noëlle VOETS

Boekhoudster

Boekhouding,
Personeel

De studiedienst



De dienst **vragen-antwoorden** is wellicht de best gekende bij de gemeentebesturen en OCMW's. De studiedienst wordt zeer vaak geraadpleegd, maar dat is moeilijk in cijfers uit te drukken, omdat het doorgaans om telefonisch advies of uitwisseling per e-mail gaat.

De Vereniging stelt haar studiedienst immers rechtstreeks ter beschikking aan de leden. Zo beantwoordt deze dagelijks talrijke vragen over de meest uiteenlopende materies waar gemeenten en OCMW's mee geconfronteerd worden. De adviseurs behandelen de meeste materies, maar indien nodig worden er ook vragen uitbesteed; dan zien we er steeds op toe dat de opdracht tot een goed eind gebracht wordt.

De dienst is voornamelijk juridisch en economisch, maar de aanpak wordt geleidelijk gediversifieerd. Inmiddels worden ook mobiliteitsproblemen in aanmerking te genomen, wat zal blijken verder in dit jaarverslag.

Naast deze dagelijkse activiteit van adviesverlening neemt de studiedienst nog andere taken waar die nuttig zijn voor de gemeenten en hun Vereniging. Ziehier het verslag van de voornaamste activiteiten van het jaar 2009.

Infosessies, werkgroepen, seminaries en colloquia

De Vereniging tracht de beheerscapaciteiten van de lokale besturen duurzaam te versterken. Ze heeft dan ook steeds veel aandacht besteed aan de opleiding van beleidsvoerders in gemeenten en OCMW's.

De actie van de Vereniging situeert zich binnen de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur, waar ze zowel op financieel vlak als op het vlak van de verschillende beheersorganen bijdraagt. Het gebeurt tevens dat de Vereniging de opleidingen die de GSOB voor de ambtenaren op touw zet, ondersteunt of medeorganiseert. Zo heeft de studiedienst een bijdrage geleverd op het residentieel seminarie dat de GSOB in april en oktober organiseerde voor nieuwe mandatarissen in gemeenten en OCMW's.

De Vereniging organiseert zelf traditioneel ook korte studiedagen en vormingssessies die zowel bestemd zijn voor de mandatarissen als voor de ambtenaren. Het kan daarbij zowel gaan over nieuwe wetgeving als de uitwisseling van goede praktijken of ook informatie over complexe aangelegenheden waarmee de besturen geconfronteerd worden.



In 2009 heeft de studiedienst volgende *informatie- en vormingssessies* georganiseerd of mee helpen organiseren:

- 11 maart: De richtlijn diensten (Forum van de Gemeentelijke Beleidsvoerders, met Dexia)
- 22 april: De toekenning van gemeentelijke woningen (infosessie)
- 29 april: Gewest-, gemeenschaps-, federale en Europese subsidies (platform van partners)
- 10 juni: Hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (infodag)
- 20 mei: Modelreglement voor de toekenning van gemeentelijke woningen (werkgroep)
- 14 september: preventie van de griep A/N1H1 (met het interministerieel commissariaat influenza)
- 28 september: Taskforce Richtlijn diensten (oprichting)
- 10 november: Richtlijn diensten (voorstelling voor het personeel van de stad Brussel)
- 16 november: Administratieve sancties voor leegstand (infosessie)
- 26 november: De OCMW's en huisvestingsproblemen: mogelijke taken en initiatieven (werkvergadering rond uitzettingen, met de Afdeling OCMW)
- November–december: Hervorming van het BWRO: inwerkingtreding (werkgroepen, met het BROH)

Ondersteuning van de politieke acties

De studiedienst is op verzoek ook adviseur van de beheerorganen van de Vereniging en bereidt het politieke werk voor door het onderzoeken van bestaande toestanden, het analyseren van allerlei ontwerpdocumenten en het formuleren van voorstellen tot verbetering. In aanvulling op het werk van de beheerorganen en in samenwerking met de documentatiedienst volgt de studiedienst de wijzigingen in de regelgeving op de voet.

In 2009 heeft de studiedienst zich aangesloten bij de meeste politieke demarches van de beheerorganen, hetzij omdat hun medewerking gevraagd werd om een analyse te doen of een initiatief rond een bepaald punt voor te bereiden, hetzij dat de studiedienst bij de beheerorganen op eigen initiatief een probleem aangekaart heeft dat nader onderzoek of actie vergt. Een nuttige taak, waarvan de werklast niet verwaarloosbaar is, is de raadpleging van de gemeenten in het kader van werkvergaderingen en enquêtes.

Het ging het voorbije jaar voornamelijk om de volgende dossiers:

- richtlijn diensten
- toepassing Digiflow/Telemarc
- dossier MIVB/Infrabel
- heffingen op gsm-antennes en zendmasten
- eigen beddingen van de MIVB, wachthokjes en stadsmeubilair
- stedenbouwkundige lasten
- toekenning van gemeentewoningen
- balans van 10 jaar politiehervorming
- pensioenen van gemeentepersoneel
- dividend van de Gemeentelijke Holding
- biometrische paspoorts
- het dossier vélo-city
- verbod op quads

Publicaties

Wat de publicaties betreft, bestaat de inbreng van de studiedienst in de eerste plaats in de update, onder leiding van de documentatiedienst, van de "Nieuwe Gemeentewet", een uitgave van de Vereniging.

In 2009 heeft de studiedienst een aanzienlijke bijdrage geleverd tot de analyses die in het tijdschrift "Nieuwsbrief" en op de website van de Vereniging verschenen.

- Olivier Evrard: Minimumregels voor de toekenning van gemeentelijke woningen
- Olivier Evrard: Openbare wegen op privaat terrein: wie doet wat?
- Olivier Evrard: Vernietiging van het besluit stedenbouwkundige lasten: een slag in het water?
- Olivier Evrard, Boryana Ruslanova Nikolova: Administratieve boete en vordering tot nietigverklaring bij leegstand
- Olivier Evrard: Bestemmingswijzigingen waarvoor een stedenbouwkundige vergunning vereist is (vademecum)
- Boryana Ruslanova Nikolova: Het Grondwettelijk Hof bevestigt de geldigheid van laattijdig goedgekeurde aanvullende belastingen
- Boryana Ruslanova Nikolova: Schijnhuwelijken: omzendbrief, vademecum en vooruitzichten
- Boryana Ruslanova Nikolova: Bekendmaking van gemeentereglementen en -verordeningen: de wetgever verbetert
- Boryana Ruslanova Nikolova: Het strafblad beschikt opnieuw over een wettelijke basis
- Boryana Ruslanova Nikolova: Vordering tot nietigverklaring van een gemeentereglement: de gelijkheid van wapens herzien door het Grondwettelijk Hof
- Boryana Ruslanova Nikolova: Belastingreglementen ivm ongeadresseerd drukwerk: doel en gemeentelijke autonomie
- Robert Petit: de lokale overheidsbedrijven
- Robert Petit: Gemeentefinanciën: dat wordt bezuinigen
- Hildegard Schmidt: Beperking van cumul tussen werkloosheidsuitkeringen en presentiegeld
- Hildegard Schmidt: de Nieuwe Gemeentewet grondig gewijzigd door de ordonnantie van 5 maart 2009
- Hildegard Schmidt: Terugvordering van te veel betaald loon
- Christiaan Van Sumere: De toepassing Telemarc voor overheidsopdrachten
- Christiaan Van Sumere: Werkgroep "richtlijn diensten"
- Christiaan Van Sumere: Terugvordering van kosten door de politie
- Christiaan Van Sumere: Ongezonde woningen: terugvordering van gemeente- of politie-kosten
- Christiaan Van Sumere: Quads

Naast de bijdragen voor de Nieuwsbrief en de website zijn er ook de nota's die opgesteld worden voor de politieke organen, die doorgaans technischer zijn dan de artikels.

In 2009 heeft de studiedienst ook de volgende documenten opgesteld:

- modelreglement voor de toekenning van gemeentelijke woningen
- modeltransactie voor een gemeente die een einde wenst te stellen aan een geschil
- model van huishoudelijk reglement voor commissies in de gemeenteraad (met de Federatie van Gemeentesecretarissen).

Mobiliteitscel



In 2009 steunde de mobiliteitscel van de Vereniging haar werk op drie grote pijlers: het netwerk van mobiliteitsadviseurs, de follow-up van de aanvullende reglementen en sensibilisering. Deze acties komen aan bod in een werkprogramma dat begeleid wordt door de diensten van Mobiel Brussel. Een overzicht van de meest vermeldenswaardige acties.

Het netwerk van mobiliteitsadviseurs

Mobiliteitsadviseurs (de zogenaamde CeMA) zijn personen die de basisopleiding van het Brusselse Gewest met succes gevolgd hebben. Om hen te steunen in hun dagelijkse activiteiten, hun kennis uit te breiden, uitwisselingen te stimuleren en een gemeenschappelijke taal in te voeren, ontstond het idee van een structuur voor permanente follow-up en ondersteuning. Deze rol werd toegekend aan het netwerk van Brusselse mobiliteitsambtenaren, naar het voorbeeld van het CeM-netwerk in het Waalse Gewest.

Op 9 februari en 13 juli had de mobiliteitscel in Namen een vergadering met het Waalse CeM-netwerk om een eventuele samenwerking te bespreken. Aangezien er in Vlaanderen geen netwerk als dit bestaat, werd contact opgenomen met de Vlaamse Stichting voor Verkeerskunde, die eveneens een netwerk zou willen oprichten en mogelijke samenwerking wou bekijken. De Vereniging stelde een brochure samen, waarin het netwerk voorgesteld werd, en het netwerk werd officieel voorgesteld tijdens de diploma-uitreiking van de nieuwe CeMA op 10 december.

Bovendien hebben de Waalse CeM, de Brusselse CeMA en de Vlaamse Mobiliteitsambtenaren op 29 september samen een bezoek gebracht aan Hasselt. Het was de eerste keer dat alle mobiliteitsambtenaren van het land elkaar ontmoetten.

Als aanvulling op de basisopleiding van de CeMA organiseert het netwerk elk jaar een programma met voortgezette opleidingen die beantwoorden aan actuele of concreet geformuleerde behoeften. Deze opleidingen worden georganiseerd volgens hetzelfde principe als de basisopleiding en omvatten methodologische elementen, technische presentaties, concrete voorbeelden en studiebezoeken.

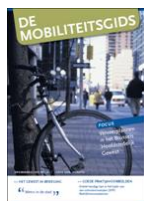
Gezien de reeds volle agenda van de opleidingen in Brussel stelde het netwerk voor om deze opleidingen voor 2009 te beperken tot de volgende:

- Opleiding 'Verkeersreglement'. Een eerste sessie in het Frans vond plaats op 21 en 23 april, een tweede op 13 en 19 oktober. De eerste sessie in het Nederlands vond plaats op 28 en 30 april en de tweede op 20 en 26 oktober. Op verzoek van de gemeente Elsene werd er op 1 en 3 oktober een speciale sessie georganiseerd. In totaal hebben 180 mensen deze opleiding gevolgd het voorbije jaar.
- Opleiding 'Code van de wegbeheerder'. Op 21 oktober werd een sessie georganiseerd in het Frans en op 1 oktober in het Nederlands.

- Forum 'Burgerrechtelijke aansprakelijkheid en schoolverplaatsingen'. Op 10 november organiseerde de Vereniging het forum 'Burgerrechtelijke aansprakelijkheid en schoolverplaatsingen'. De bedoeling van dit forum was zowel een duidelijk antwoord te verschaffen op het gebied van verzekeringen aan gemeenten, politiezones en betrokken verenigingen als hun werk te vergemakkelijken in het contact met de scholen, vooral voor de schoolvervoerplannen.

Maandelijks *agenda* van de opleidingen. Het netwerk heeft eveneens meegewerkt aan de opstelling van een maandelijks agenda voor de mobiliteitsopleidingen die de verschillende instanties in Brussel organiseren (Think tram bus, CEM, GRT Namur, VSV, CIEM, BIVV, Mobiel Brussel, Vereniging, ...). De bedoeling is om de opleidingen over het hele jaar te coördineren, door te gaan praten met elke instantie en te communiceren over eventuele dubbele informatie. Op basis daarvan wordt er een maandelijks agenda vastgelegd en via e-mail verstuurd naar meer dan 1.000 mensen.

Overzicht van de betrokken partijen op het gebied van mobiliteit en verkeersveiligheid. In 2009 werd begonnen met de samenstelling van een inventaris in de vorm van een elektronisch overzicht van de belangrijkste betrokken partijen op het gebied van mobiliteit en verkeersveiligheid. Alle nuttige gegevens worden verzameld en bijgewerkt, zodat men over interessante gegevensbanken kan beschikken. Dit overzicht zou in 2010 klaar moeten zijn.



Publicaties. De Mobiliteitsgids is een driemaandijks tijdschrift met actuele informatie over mobiliteit, initiatieven op dat vlak in het Brussels Gewest, in België en het buitenland, eventuele wijzigingen in de regelgeving en een agenda van de evenementen:

- Nummer 24 verscheen in maart en behandelde onder meer de bedrijfsvervoerplannen, de schoolvervoerplannen en de gedepenaliseerde parkeerovertredingen.
- Nummer 25, dat begin juli verscheen, ging onder meer over verkeersongevallen met lichamelijk letsel, de evolutie van de wetgeving en de sociaal-economische gevolgen van een modale verschuiving van de auto naar de fiets.
- Nummer 26 verscheen in december en ging in op de verkeersveiligheids campagnes, de laatste informatie van het Observatorium Zone 30, het bezoek van de CeMA aan Hasselt en een juridische analyse over het gebruik van quads.

Er waren het hele jaar door ook 3 *werkgroepen* actief.

- 'Schoolvervoerplannen': om de deelname en de samenwerking van gemeenten en politiezones aan de schoolvervoerplannen te stimuleren, organiseerde de Vereniging samen met Mobiel Brussel op 29 mei 's morgens een informatievergadering terzake.
- 'Vrachtwagens': er werd een werkgroep opgericht die gecoördineerd wordt door de Vereniging en bestaat uit vertegenwoordigers van het Gewest en de gemeenten Etterbeek, Schaarbeek, Ukkel en Molenbeek, en zicht buigt over het toezicht op laad- en loszones. Na overleg werd er overeengekomen om de laad- en loszones aan te geven via het betalend parkeren. In enkele belangrijke straten in de vermelde gemeenten werden testen uitgevoerd en begin 2010 worden de resultaten daarvan besproken.

- ‘Vervuilingsspieken’: de cel was eveneens actief rond de vervuilingsspieken. Gemeenten en politiezones maken zich immers zorgen over de problemen in het kader van de toepassing van de ordonnantie en het Brussels besluit van 27 november 2008. Het Gewest wou op zijn beurt met de gemeenten en politiezones een systeem uitwerken om vanaf deze winter te kunnen reageren op een eventuele pollutiepiek. Er werd een eerste workshop georganiseerd op 12 oktober om het debat opnieuw te openen op basis van een zo nauwkeurig mogelijke stand van zaken. Tijdens een tweede vergadering op 12 november hebben de twee betrokken kabinetten geantwoord op de vragen die de maand ervoor gesteld werden. Tijdens de derde vergadering op 18 november werden concrete acties besproken om de aanvragen tot afwijkingen vanaf 2009 te verwerken en de maatregelen voor volgende winter te bepalen.

Follow-up van de aanvullende reglementen

In het kader van de overdracht van het toezicht op de aanvullende reglementen naar het Gewest heeft de Vereniging deelgenomen aan de twee vergaderingen die door het Gewest georganiseerd werden.

Daarnaast organiseerde ze dit jaar verschillende opleidingssessies over de aanvullende reglementen:

- op 10 maart, over de plaatsing van verkeerstekens: rijbaankussens, pijlen die de rijrichting aangeven op rijstroken en de markering van parkeerzones,
- op 16 november, over borden met zonale geldigheid en snelheidszones, borden die de snelheid beperken, en de signalisering van straten met beperkt eenrichtingsverkeer die uitkomen op een voorrangsweg,
- op 14 december: over de markering van oversteekplaatsen voor voetgangers, aangevuld door een verdrijvingsvlak over een lengte van 5 meter vóór de oversteekplaats, de criteria voor de reservering van parkeerplaatsen voor voertuigen met een CD-kentekenplaat en het verschil tussen een bijzondere overrijdbare bedding en een busstrook.

Sensibilisering, informatie, advies

De cel mobiliteit heeft geholpen met de organisatie van een globale gewestelijke campagne rond verkeersveiligheid met het oog op sensibilisering, controle en repressie. Deze campagne liep van 13 oktober tot 13 november en was gericht op de naleving van de verkeerslichten. De Vereniging verzorgde de relaties met de gemeenten en politiezones en nam deel aan besprekingen over de selectie van de projecten.

De cel heeft deelgenomen aan de vergaderingen van de taskforce die georganiseerd werden door het Gewest in het kader van de Week van Vervoering en de Autoloze Zondag. De cel stond in voor de organisatie, de begeleiding en het secretariaat van de werkgroep Politie op 20 april en 3 september. Deze vergaderingen hadden betrekking op de procedures voor de opening en sluiting van de tunnels, de problematiek van de brandblusapparaten en de randparkings. Op 27 oktober vond een debriefingvergadering plaats.

De cel zorgde voor de organisatie, de begeleiding en het secretariaat van de werkgroep Doorgangsbewijzen op 20 april, om te antwoorden op de vragen van de gemeenten met betrekking tot de procedures voor de toekenning van doorgangsbewijzen.

De Vereniging stond in voor de verspreiding van informatie over de voorbereiding van de Week van Vervoering en de Autoloze Zondag tussen gemeenten en politiezones. Ze hield zich eveneens bezig met de inlichtingen aan luchthavens, taxidiensten, horecaverenigingen en universiteiten.

De Vereniging heeft deelgenomen aan de selectie en de follow-up van de communicatie-campagne. Op 17 maart en 4 mei vonden bijzondere vergaderingen voor de selectie plaats. Bovendien kreeg ze de opdracht om informatie over de bestellingen van communicatiemateriaal te verzamelen bij de gemeenten en andere betrokken partijen.

De Vereniging nam deel aan de plenaire vergaderingen van 23 april en 29 oktober en zorgde voor de follow-up ervan. Tijdens deze ontmoetingen konden de CeMa en politiezones samen het verloop van de dag schetsen en de volgende bespreken.

Naast deze vergaderingen heeft de Vereniging op 7 december eveneens een brief gestuurd naar federaal minister van Binnenlandse Zaken Annemie Turtelboom om te vragen de mogelijkheid te onderzoeken om artikel 130bis van de Nieuwe Gemeentewet te verbeteren. De bedoeling is sancties vast te leggen voor inbreuken op politieverordeningen die door de colleges goedgekeurd werden maar waarvoor geen verkeersborden gebruikt worden – wat het geval is bij de meeste bepalingen in het kader van de autoloze dag – om die dagen een betere veiligheid te garanderen.

Varia

Buiten dit programma zou dit verslag niet volledig zijn indien we het niet zouden hebben over ons dagelijks werk op het gebied van informatie, raadgeving en bijstand ten behoeve van gemeenten en politiezones. Het vormt een antwoord op de toenemende vragen naar aanleiding van de vergaderingen, forums en opleidingen die de Vereniging organiseert.

De mobiliteitscel vertegenwoordigt de Vereniging en de gemeenten tevens in commissies en werkgroepen, zoals de Gewestelijke Commissie voor de Mobiliteit en de Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid, en omkadert ook de gemeentelijke mobiliteitsplannen.

Tot slot volgt de Vereniging het parkeren in de Brusselse gemeenten op de voet. Ook dit jaar werd een enquête verricht om gegevens toe te voegen aan de databank van het parkeerobservatorium. De Vereniging heeft zich ook toegelegd op de module “parkeerreglementering” in het kader van bovenvermelde vorming.

Internationale samenwerking



In 2000 heeft het federaal programma voor gemeentelijke internationale samenwerking, gesteund door het federaal Ministerie voor Ontwikkelings-samenwerking en gevolgd door de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking, de lokale besturen erkend als volwaardige actor op het strijdtoneel van de ontwikkelingssamenwerking en zij kunnen in dat opzicht een doorslaggevende rol spelen in de ondersteuning van decentralisatie- en democratiseringsprocessen in vele steden en gemeenten over de hele wereld.

Het programma heeft als specifiek doel bij te dragen tot de versterking van de capaciteiten van de lokale instellingen van het Zuiden zodat zij hun eigen ontwikkeling in handen kunnen nemen. Net als in het Noorden berust die versterking op drie onafscheidbare pijlers:

- goed politiek beleid, dat op lokaal niveau democratische ruimten in het leven roept,
- efficiënte administratie, die in een goede werking resulteert of zelfs in de creatie van collectieve nabijheidsdiensten,
- deelname van het volk aan de besluitvorming.

Daartoe heeft de Vereniging – samen met haar Waalse zustervereniging met wie zij het programma samen beheert – haar activiteit rond verschillende basisfuncties ontplooid op de wijze dat een bureau voor *technische bijstand* dit zou doen:

- conceptualisering van een programma,
- bijstand en advies in de uitwerking en opvolging van de projecten,
- informatie over het programma, de partners, ...
- opleiding tot het beheer van de samenwerkingsprojecten, met het oog op de versterking van de knowhow van de Brusselse gemeenten om een project voor ontwikkeling uit te stippelen en te beheren,
- coördinatie van de gemeentelijke acties,
- sensibilisering van de gemeenten om zich als directe actor aan te sluiten bij een demarche met het oog op samenwerking,
- onderzoek van de dossiers (analyse en aanbevelingen),
- analyse van de eindverslagen (inhoud en financiering),
- opstelling van documenten (projectoproep – background paper – vademecum – programma...).

De fase 2009 van het programma voor gemeentelijke internationale samenwerking is bijzonder omdat het officieel de overstap vormt van het programma naar een meerjarenaanpak met gedissocieerde fondsen. Het jaar 2009 werd gekenmerkt door de start van nieuwe partnerships en het klaarstomen van nieuwe gemeenten voor een instap in het programma vanaf 2010 indien mogelijk. De Verenigingen investeren veel in dit begeleidingswerk en streven naar een maximale beschikbaarheid.

In 2009 zijn de Vereniging overigens ook van start kunnen gaan met platformen in het Zuiden. Deze platformen organiseren workshops door en voor de partners van het Zuiden in de 5 concentratielanden van het programma (Marokko, Congo, Benin, Senegal en sinds 2009 Burkina

Faso), naar het voorbeeld van de werkgroepen in het Noorden waarvan Brusselse en Waalse gemeenten deel uitmaken die actief zijn in eenzelfde land.

Met uitzondering van Marokko vergaderden alle Zuid-platformen minstens één keer in 2009. De eerste vergadering van de platformen werd steeds bijgewoond door een vertegenwoordiger van onze Verenigingen, om de besprekingen in goede banen te leiden en te voorkomen dat er te ver afgeweken zou worden. Bepaalde platformen, zoals Benin of Senegal, hebben reeds een tweede vergadering georganiseerd, volledig Zuid-Zuid: dat toont dat de partners in het Zuiden de programma's steeds beter doorgronden. De platformen hebben tijdens de besprekingen nagenoeg allemaal te kennen gegeven dat ze geregeld ontmoetingen Noord-Zuid willen met alle partners uit het Noorden en het Zuiden die actief zijn in het land in het kader van het GIS-programma, om de uitwisseling van ervaringen te optimaliseren.

Tot slot hebben de Vereniging eind 2009 ook een ambitieus vormingsprogramma opgestart voor de Brusselse en Waalse gemeenten, rond 5 specifieke modules, waarvoor een beroep gedaan wordt op de vzw ITECO.

Vanaf 2010 zullen de Verenigingen aandacht moeten besteden aan de financiële aspecten. Uit de analyse van de verslagen van de gemeenten blijkt immers dat verschillende samenwerkingsverbanden het budget 2009 niet volledig gebruikt hebben. Daar zijn verschillende verklaringen voor. Enkele voorbeelden:

- Verschillende partnerships hadden investeringen gepland in 2009. Uit de analyse blijkt dat het opvragen van offertes, het vergelijken van ramingen, ... door de partners in het Zuiden soms veel tijd vergt, wat de uitgaven sterk vertraagt. Verschillende investeringen zijn daardoor pas begin 2010 kunnen gebeuren en zullen pas in het jaarverslag 2010 opgenomen worden.
- In het Noorden werd soms vertraging opgelopen door de vervanging van de projectbeheerder en in het Zuiden vertraagden lokale verkiezingen soms de vooruitgang van de projecten. Na die verkiezingen waren er vaak verschuivingen in de besturen, wat soms tijdverlies teweegbracht.
- Enkele samenwerkingsverbanden tot slot kwamen moeilijk op gang of werden opgeschort omdat er onbegrip heerste of conflicten waren tussen de twee gemeenten.

Het financiële beheer van het programma is belangrijk, omdat sommige budgetten uiteindelijk niet aangewend worden door gemeenten die actief zijn in het programma, terwijl andere gemeenten er bij gebrek aan budget niet in kunnen stappen.

In 9 jaar hebben de Brusselse gemeenten 67 samenwerkingsprojecten ontwikkeld in het kader van het programma, met in 2009 niet minder dan 11 projecten rond zeer uiteenlopende thema's:

Democratische Republiek Congo (thema: burgerlijke stand – bevolking)

- Brussel-stad – Kinshasa
- Elsene – Kalamu
- Watermaal-Bosvoorde – Limete

Benin (thema: lokale financiën)

- Evere – Lokossa

Marokko (thema: sociale actie)

- Jette – Sidi Bibi
- Oudergem – Amerzgane/Aït Zineb
- Vorst – Jerada
- Schaarbeek – Al Hoceima



Senegal (thema: planning van de lokale ontwikkeling)

- Sint-Agatha-Berchem – Grand Dakar
- Anderlecht – Sam Notaire
- Sint-Jans-Molenbeek – Mbour

Momenteel zijn er dus 11 Brusselse gemeenten actief in het programma en verscheidene andere zijn van plan er in 2010 bij aan te sluiten.

In de marge van het beheer en de coördinatie van het programma behartigt de Vereniging sinds enkele maanden ook de Belgische coördinatie van de Burgemeesters voor de Vrede. In 2009 ontving ze tweemaal de Brusselse, Vlaamse en Waalse gemeenten van het platform die verantwoordelijk zijn voor hun respectieve regio.

De Vereniging is tevens lid van verscheidene adviesorganen, met name de commissie Noord-Zuid van de REGR, de commissie "Capacity and Institution Building" van de CGLU en de "Conseil Wallonie-Bruxlles de la Coopération Internationale", waaraan de cel Internationale Samenwerking actief meewerkt.

Tot slot wordt de Vereniging regelmatig verzocht om buitenlandse delegaties te ontvangen uit verschillende partnerlanden en hun, naast de grote lijnen van het programma, de werking en de structuur van een organisatie van steden en gemeenten zoals de onze voor te stellen. Zo heeft zij in 2009 een delegatie uit Marokko en Congo ontvangen. Bovendien hadden wij de eer in december de provinciale minister van Kinshasa voor burgerlijke stand te ontvangen, om de stand van zaken op te maken van het programma in Congo.

Omdat het federaal programma voor gemeentelijke internationale samenwerking niet het enige is dat de Brusselse gemeenten kan engageren, heeft de Vereniging op vraag van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een actieve rol gespeeld op een seminarie dat op 2 en 3 februari georganiseerd werd in Beiroet door de lokale tegenhanger, het technisch bureau van de Libanese steden. Het seminarie had betrekking op de steun van de Europese Unie voor gedecentraliseerde samenwerking in het kader van het nabijheidsbeleid. De directeur van de VSGB, Marc Thoulén, heeft er de Belgische en de Brusselse instellingen beschreven die betrokken zijn bij de internationale samenwerking en de spots gericht op de Belgische ervaringen inzake gemeentelijke internationale samenwerking. De dag nadien werd er een technisch bezoek gebracht aan de achtergestelde regio van Akkar, in het noorden van Libanon: daar werden de behoeften in kaart gebracht waaraan eventuele acties rond gedecentraliseerde samenwerking met de gemeenten en het Brussels Gewest kunnen trachten tegemoet te komen.

De idee was na te gaan of de behoeften overeenstemmen met de mogelijkheden van het programma Art Gold Liban, waarvoor ons land nagenoeg 3 miljoen dollar beloofd heeft in het kader van de gedecentraliseerde samenwerking.

Op 4 en 5 mei is een delegatie deskundigen in territoriale ontwikkeling uit heel Libanon en mandatarissen uit Akkar naar Brussel gekomen om bepaalde instanties van de Commissie te ontmoeten en een bezoek te brengen aan installaties voor de verwerking van vast en vloeibaar afval die tot stand kwamen dankzij het Gewest en de gemeenten. De gemeenten Jette en Watermaal-Bosvoorde toonden kleinschalige installaties die geschikt zouden kunnen zijn in een landelijke streek waar communicatie moeilijk blijft en schetsten hun ervaringen rond vorming en samenwerking met de bevolking.

Forum voor Duurzame Ontwikkeling



Sinds 2002 neemt de Vereniging een opdracht waar rond duurzame ontwikkeling, in het kader van een programma dat gesteund wordt door de Brusselse minister van Leefmilieu en opgevolgd wordt door Leefmilieu Brussel. Deze activiteit kadert in het "Forum voor duurzame ontwikkeling", dat in 2009 zijn activiteiten rond volgende

thema's concentreerde:

- de projectoproep Agenda Iris 21
- de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling
- de blog www.agenda-iris-21.be
- de Europese oproep Interreg IVB
- de vertegenwoordiging van de gemeenten en van het Forum

Projectoproep Agenda Iris 21

De oproep Agenda Iris 21 biedt gemeenten en OCMW's financiële en methodologische ondersteuning, sinds 2009 beperkt tot de uitvoering van een Lokale Agenda 21.

De projectoproep – het ging om de derde in het rijtje – heeft betrekking op 19 projecten, waarvan 3 nieuwe, waarvoor in totaal 950.000 euro uitgetrokken wordt (tegenover 850.000 en 575.000 de vorige jaren).

Met de hulp van de Stichting voor de Toekomstige Generaties staat de Vereniging in voor de methodologische ondersteuning van deze oproep ten gunste van gemeenten en OCMW's.

In het kader daarvan heeft de Vereniging tussen januari en december 12 workshops georganiseerd: 6 voor de follow-up van projecten, 2 voorbereidingsvergaderingen en 4 voor de uitwisseling van ervaringen.

- Workshops voor follow-up: start van de Agenda Iris 21 (22 januari), communicatie (5 maart), stand van zaken en diagnose (28 april), opstelling en structuur van een Agenda 21 (7 mei), participatie in een OCMW (12 mei), opendeur-werkwinkel (18 juni)

- Voorbereiding: 2 werkvergaderingen om gemeenten en OCMW's te helpen om hun projecten vorm te geven, met name op het vlak van methodologie voor de uitwerking van een Agenda 21, diagnose en participatie: voorbereiding van de opstart van de Agenda Iris 21 (9 oktober), start Agenda Iris 21 (13 november)
- Uitwisselingsvergaderingen: uitwisseling van ervaringen (11 mei, 10 september, 11 december), Agenda Iris 21: deskundigen (16 november)

Anderzijds heeft de Vereniging meegewerkt aan de begeleidingscomités van de projecten: op 29 april, 29 juni, 1 en 3 juli voor de balans en de follow-up van de projecten "Lokale Agenda 21", op 26 en 30 maart en 21 en 23 april voor de balans en de follow-up van welbepaalde projecten, en op 3, 15, 17 en 18 december voor de evaluatie en de vernieuwing van de projecten Lokale Agenda 21.

De Vereniging staat in voor de dagelijkse follow-up van de projectoproep en de Agenda's 21 die aan de gang zijn. Dat houdt een rol in van telefonische en elektronische permanentie om antwoord te geven op vragen en informatie te verschaffen aan gemeenten en OCMW's die een Lokale Agenda 21 aan het opstellen zijn of een project uitstippelen om op de oproep in te gaan.

Tot slot biedt de Vereniging doelgerichte begeleiding aan in de vorm van individuele vergaderingen rond een bepaald thema: zo hebben er het afgelopen jaar 17 vergaderingen plaatsgevonden, voor 11 gemeenten en 2 OCMW's.

Blog www.agenda-iris-21.be

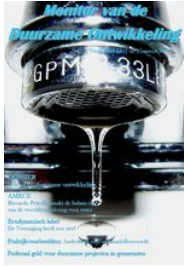
In 2009 werd de blog www.agenda-iris-21.be in gebruik genomen: het is een uitstalraam voor projecten rond duurzame ontwikkeling in het kader van de projectoproepen Agenda Iris 21. Een agenda met activiteiten rond duurzame ontwikkeling zal aangevuld worden door de gemeenten en OCMW's die op de oproep ingegaan zijn.

De Vereniging heeft haar steentje bijgedragen aan de opbouw van de website, de opstelling en de vertaling van teksten en de algemene coördinatie in samenwerking met de Stichting voor de Toekomstige Generaties.

In de praktijk bestaat de blog uit 3 zones:

1. Een vaste tekstzone met een algemene presentatie van de Lokale Agenda 21, de projectoproep Agenda Iris 21 en de verschillende partners.
2. Een zone "vitrine van de projecten" waar gemeenten en OCMW's wiens project geselecteerd werd, hun verwezenlijkingen en hun geplande activiteiten beschrijven in een kalender. Het is een blog, dus elke gemeente of OCMW vult haar eigen zone aan, volgens een gebruiksvriendelijke vaste structuur.
3. Een zone met links naar websites van gemeenten en OCMW's, maar ook naar de VSGB, het BIM en ook andere gespecialiseerde websites rond duurzame ontwikkeling.

Monitor van de Duurzame Ontwikkeling



In 2009 bleef de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling verschijnen. Het is een instrument voor de bevordering van de duurzame ontwikkeling dat tracht een platform te bieden voor de presentatie van informatie, onderzoeken, goede praktijkvoorbeelden, vernieuwingen en uitwisseling van ervaringen onder Brusselse instellingen.

Het afgelopen jaar kwamen de volgende artikels aan bod:

- Nr. 8 (lente): stadsworkshop in Kuregem, de eerste verwezenlijkingen van de Agenda Iris 21 "Energiediagnose van woningen in Watermaal-Bosvoorde" en "Fietsboxen in Schaarbeek"
- Nr. 9 (herfst): een artikel van OCMW Brussel "Biodiversiteit in de groene ruimten", een dossier "Europese Week van de Lokale Democratie", een presentatie van de blog Agenda Iris 21 en een artikel over de Europese week van de afvalvermindering
- Nr. 10 (winter): dossier "Hoe gaan Europese steden om met het concept duurzame stad?", twee projecten rond Agenda 21 "Warmhartige handels in Etterbeek" en "Eco&co: sociale ecologie in Sint-Gillis"

Project Duurzame Wijken

Het project "duurzame wijken" is een project in opbouw in het kader van het Europees programma Interreg IVB. Het programma Interreg IVB voor Noord-West-Europa is een financieel instrument van het cohesiebeleid van de Europese Unie. Het financiert projecten die de transnationale samenwerking bevorderen.

Het project is een initiatief van het Waals Gewest, dat in goede banen geleid wordt door de UVCW. De montage wordt gestuurd in samenwerking met de VSGB en het CERDD (Centre Ressource du Développement Durable). Er is ook nog een Brusselse partner bij betrokken: de gemeente Jette.

De activiteiten waren geconcentreerd in de tweede helft van het jaar, met op 9 september een ontmoeting in Parijs van het secretariaat voor Noord-West-Europa van de projecten Interreg, op 17 september een ontmoeting met de cel voor coördinatie en beheer van de FEDER 2007-2009 van het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, op 30 september de beslissing om het kandidatuursdossier in het voorjaar van 2010 in te dienen en op 2 december een vergadering met de partners om een stand van zaken op te maken over de kalender, de situatie van het partnership, ...

Vertegenwoordiging van de gemeenten en het Forum

De Vereniging heeft zich ingezet voor de coördinatie van de aanwezigheid van de gemeenten op het Groot Milieufest op 7 juni. Samen met Leefmilieu Brussel zorgde zij voor een sterkere vertegenwoordiging van de gemeenten en de samenhang van het geheel: informatie aan het publiek, inhoud van de stand en visuele aantrekkelijkheid.

In 2009 heeft de Vereniging ook deelgenomen aan de begeleidingscomités van de campagne "Ca passe par ma commune", een organisatie van het Brussels Gewest, en heeft ze de derde Europese conferentie Fair Trade Towns in Lyon bijgewoond (op 5 en 6 februari).

Documentatiedienst



In 2009 heeft de dienst voor ongeveer 12.700 euro werken aangekocht, waarvan 90 % weerkerende uitgaven zijn: het gaat om bijwerkingen van losbladige werken, abonnementen op tijdschriften en abonnementen op externe elektronische gegevensbanken. Het restbedrag zijn eenmalige aankopen: het voorbije jaar ging het om 30 monografieën.

Deze cijfers tonen een besparing tegenover de vorige jaren. Daarbij komen nog de acht werken die wij kosteloos ontvingen om een recensie te publiceren in het tijdschrift Nieuwsbrief, wat een besparing van zowat 4 % op het totale budget vormt en een bedrag van nagenoeg 43 % van het budget voor de aankopen van boeken.

Bijhouden van nieuwe wetgeving

Week na week volgt de dienst de evolutie van ontwerpen en voorstellen op van wetten, ordonnanties of decreten die ingediend worden in de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de Senaat, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het Franstalig Brussels Parlement.

De gevoeligste dossiers worden op de voet gevolgd door de studiedienst. De documentatiedienst bundelt alle nuttige documenten terzake en verspreidt ze per mail.

De nauwgezette opvolging van debatten, interpellaties en parlementaire vragen in de verschillende vergaderingen wordt intern maar ook naar buiten toe verspreid door middel van de Newsletter.

De documentatiedienst print geen parlementaire stukken meer af. In samenspraak met het team en in het kader van het algemeen milieubeleid worden alle parlementaire stukken voortaan in elektronische versie verspreid en bewaard.

Doorlopend opzoekingswerk

Het opzoekingswerk blijft aan hetzelfde tempo doorgaan: 90 geregistreerde opzoekingen in 2009. Een cijfer dat geen rekening houdt met de talrijke eenmalige vragen om kopieën van wetsteksten, artikels en rechtspraak. Dit helpt de adviseurs en opdrachthouders van de Vereniging bij het opstellen van artikels of uiteenzettingen voor opleidingen, maar vooral bij het antwoorden op vragen van onze leden.

Gemeenten en OCMW's nemen ook contact op met de documentatiedienst voor zuiver documentair opzoekingswerk. Als een vraag veeleer een advies of een interpretatie betreft, wordt ze doorgeschoven naar de bevoegde adviseur van de studiedienst.

Actieve bijdrage aan de publicaties

De documentatiedienst staat de informatiedienst bij voor de publicatie van de Newsletter en het tijdschrift "Nieuwsbrief Brussel". Hij draagt hiertoe bij door het nalezen van de artikels, maar verricht ook het uitpluiswerk van het Belgisch Staatsblad voor de rubriek "wetgeving" in samenwerking met de adviseurs.



Wij bieden nog steeds een Brusselse tweetalige en gecoördineerde versie van de Nieuwe Gemeentewet aan. Deze losbladige publicatie in een ringmap werd aangevuld met de recentste wetswijzigingen uit 2009, met name een belangrijke ordonnantie.

De elektronische versie op de website van de Vereniging wordt indien mogelijk aangepast bij de inwerkingtreding van de wijzigingen.

De basistaak: het beheer van het documentatiefonds

De dienst beheert een verzameling werken, brochures, tijdschriften, gemeentereglementen, omzendingbrieven ... over de verschillende materies waarmee de studie-dienst zich bezighoudt. In 2009 behelst het geheel 5.411 publicaties (reglementen, parlementaire stukken en omzendingbrieven niet meegerekend, want die worden voortaan elektronisch bewaard).

De dienst neemt de klassieke taken waar van invoering van gegevens, abonnementbeheer, in circulatie brengen en klassering van alle documenten. In 2009 werden er 309 monografieën of brochures gerepertorieerd en behandeld, parallel met het beheer van 231 lopende abonnementen op tijdschriften, 184 parlementaire stukken werden gevolgd, 534 bulletins van vragen en antwoorden, verslagen van plenaire zittingen en commissieverslagen werden geanalyseerd, waaronder 168 stukken op gewest- en gemeenschapsniveau en 366 op federaal niveau.

Ten slotte werkt de documentatiedienst ook mee aan de juridische en administratieve gegevensbank *inforum*, door de terbeschikkingstelling van documenten.

Informatie en publicaties



Nieuwsbrief-Brussel

Dankzij de steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest konden er het voorbije jaar zes nummers uitkomen. Begin 2009 boden bijkomende externe middelen ook de mogelijkheid om

geleidelijk over te stappen op vierkleurendruk voor het tijdschrift. Gezien de meerkost is dit wel nog niet mogelijk voor alle pagina's.

Het tijdschrift wordt nu verzonden naar meer dan 1.700 Franstalige abonnees en meer dan 500 Nederlandstalige, wat mooie cijfers zijn aangezien het doelpubliek zich voornamelijk binnen de 19 Brusselse gemeenten bevindt.

Naast de verspreiding op papier bestaat er ook een elektronische versie: de voornaamste artikels worden gepubliceerd op de website www.vsgb.be (in html of pdf) en sinds 2002 kan het tijdschrift ook in zijn geheel gedownload worden in pdf-formaat.



Een greep uit de voornaamste artikels die in 2009 verschenen:

- Het plan voor duurzame ontwikkeling in Ukkel (Nbb 2009-1)
- Het pact van de burgemeesters (Nbb 2009-1)
- De cel ziekenfonds van het OCMW van Elsene (Nbb 2009-1)
- De terugvordering van te veel betaald loon (Nbb 2009-1)
- De cel bijstand voor overheidsgebouwen (Nbb 2009-1)
- De cijfers van de Europese lokale sector (Nbb 2009-1)
- Internationale samenwerking: missie naar Benin (Nbb 2009-1)
- Balans van de Europese Week van de Lokale Democratie 2008 (Nbb 2009-1)
- Het memorandum van de OCMW's (Nbb 2009-2)
- De federale financiering van de lokale politie (Nbb 2009-2 en 3)
- De gelijkheid tussen man en vrouw promoten en in de praktijk omzetten (Nbb 2009-2)
- Internationale samenwerking: missie naar Marokko (Nbb 2009-2)
- Minimumregels voor de toewijzing van gemeentelijke woningen (Nbb 2009-2)
- Internationale samenwerking: missie naar Senegal (Nbb 2009-3)
- Openbare wegen op private grond (Nbb 2009-3)
- Financiën van de lokale overheidsbedrijven (Nbb 2009-3)
- Vernietiging van het besluit ivm stedenbouwkundige lasten: storm in een glas water? (Nbb 2009-4)
- Start van de Europese Week van de Lokale Democratie 2009 (Nbb 2009-4)
- Het Brussels regeerakkoord: de overheidsdiensten (Nbb 2009-4)
- De Brusselse gemeentefinanciën (Nbb 2009-4)
- De nieuwe gemeentewet gewijzigd door de ordonnantie van 5 maart 2009 (Nbb 2009-4)
- Vordering tot nietigverklaring van een verordening (Nbb 2009-4)
- Federale strategie voor duurzame ontwikkeling (Nbb 2009-4)
- Duurzame en solidaire ontwikkeling in het regeerakkoord (Nbb 2009-5)
- Mobiliteit in het regeerakkoord (Nbb 2009-5)
- Terugvordering van kosten gemaakt door de politie - een omzendbrief zaait verwarring (Nbb 2009-5)
- Ongezonde woningen: terugvordering van kosten gemaakt door gemeente of politie (Nbb 2009-5)
- Een blog voor Lokale Agenda 21 (Nbb 2009-5)
- De Europese Week van de Lokale Democratie in beeld (Nbb 2009-5)
- Project X en project Kangoeroe: 2 OCMW's binden de strijd aan tegen huisvestingsproblemen (Nbb 2009-6)

- Leegstand – administratieve boete en vordering tot staking (Nbb 2009–6)
- Kan de werkgever een griepzieke naar huis sturen? (Nbb 2009–6)
- Naar een vereniging van Kongolese gemeenten (Nbb 2009–6)
- Uitdeling van stroobiljetten op de openbare weg (Nbb 2009–6)

Naast deze diepgaande artikels bevat het tijdschrift ook volgende regelmatige rubrieken:

- het editoriaal artikel,
- de Vereniging in actie,
- de agenda,
- de rubriek wetgeving,
- nieuws van het Gewest,
- in onze gemeenten,
- actualiteit.

Newsletter

Tussen januari en december 2009 werden de Newsletters nr. 83 tot 103 gemaakt. Het was de vijfde volledige jaargang van onze nieuwe informatiedrager, die kan geraadpleegd worden op <http://www.avcb-vsgeb.be/nl/newsletter/newsletter-XXX.html>, waarbij XXX het volgnummer van de Newsletter is.

In het eerste kwartaal van 2008 had de Newsletter een nieuwe *look* gekregen, in het kader van de nieuwe website. Algemeen verwijst de Newsletter door middel van hyperlinks naar informatie op de website van de Vereniging.

De Newsletter omvat de volgende rubrieken:

- Actualiteit van de Vereniging, maar ook nieuwtjes die niet specifiek verband houden met de werkzaamheden van de Vereniging
- Documenten: inhoud met hoge toegevoegde waarde. Terwijl de voorvermelde rubriek ‘actua’ veeleer betrekking heeft op acties die aan de gang zijn of pas afgelopen zijn, bieden de documenten werkinstrumenten, aan de hand van diepgaande artikels, modellen, ...
- In het kort: vervangt de vroegere rubriek ‘Goed om weten’: de informatie uit die laatste rubriek staat als ‘Actualiteit’ op de website als het uitgebreid beschreven wordt en in de rubriek ‘In het kort’ voor zeer korte berichtjes
- Nieuws van de gewestelijke, communautaire en federale parlementen
- Agenda: geplande evenementen
- Wetgeving: de interessante nieuwigheden

Om het honderdste nummer te vieren werd een nieuwe dienst toegevoegd aan de Newsletter: voortaan wordt de aandacht gevestigd op de subsidies die in de databank toegevoegd werden.

Tussen januari en december 2009 is het aantal abonnees blijven stijgen. In juli 2009 had de Newsletter 5.000 lezers.

De website



www.vsgb.be

Sinds de website in 2008 in een nieuw kleedje gestoken werd, blijft het bezoekersaantal stijgen. In 2009 is dit cijfer gestegen met 40 %, tot 122.689 bezoekers in totaal, zijnde een gemiddelde van 10.224 bezoekers per maand. Het aantal bekeken pagina's is ook aanzienlijk gestegen, meer bepaald met 12 %.

Er werd enkele nieuwigheden geïntroduceerd: bovenop de bestaande RSS voor de actualiteit en de agenda werden er 2 nieuwe stromen gecreëerd: voor de nieuwe documenten en voor de nieuwe subsidies aan de Brusselse lokale besturen. Zo krijgt iedere bezoeker informatie telkens als wij een nieuwsbericht toevoegen, een document (studie, model, artikel, ...), een evenement op de agenda of een subsidie in onze databank.

De voornaamste documenten die in 2009 op de website geplaatst werden:

- de OCMW-gids: 3 hoofdstukken van deze oude papieren publicatie worden sinds maart 2009 bijgewerkt en zijn beschikbaar op de website: de eerste twee over het recht op maatschappelijke integratie, het laatste over de tenlasteneming van bijstand toegekend door de OCMW's. Deze pdf-bestanden werden speciaal opgevat om de raadpleging online te vergemakkelijken: klikbare inhoudstafel, zoekmogelijkheden, ...
- een modelreglement voor de toekenning van gemeentelijke woningen
- een vademecum over de bestemmingswijzigingen waarvoor een stedenbouwkundige vergunning vereist is

Wij stippen ook aan dat de gecoördineerde versie van de Nieuwe Gemeentewet bij elke wijziging van de wetstekst bijgewerkt wordt. In 2009 werd er een diepgaande wijziging doorgevoerd, met de bekendmaking van de ordonnantie van 5 maart 2009 tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet.

Gegevensbank subsidies: www.avcb-vsgb.be/nl/subsidies.html

De gegevensbank Subsidies (online sinds 1 december 2006, dankzij de steun van het Brussels Gewest) inventariseert de subsidies waarop gemeenten en OCMW's, en nog enkele andere instanties op lokaal niveau, aanspraak kunnen maken. Dankzij de zoekfunctie kan men er een subsidie vinden nadat men het type begunstigde en eventueel de gewenste materie gekozen heeft. Inmiddels staan de subsidies vanwege het Brussels Gewest, de Vlaamse, de Franse en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Vlaamse en de Franse Gemeenschap online. Op termijn zal de bezoeker er tevens de subsidies van de federale overheid en Europa terugvinden.

Eind 2009 stonden meer dan 250 fiches online. Het aantal raadplegingen volgt de uitbreiding van de database en de kaap van de 15.000 raadplegingen werd het afgelopen jaar overschreden. Dat cijfer kent een trage en stabiele stijging sinds de creatie van de databank, wat bewijst dat de belangstelling vanwege de gebruikers groeit. Het groot aantal fiches dat online staat, vergt overigens ook regelmatige updates en aanpassingen.

Alle subsidies zijn opgenomen in fiches met eenzelfde structuur: voorwerp, toekenningsvoorwaarden, bedrag en betaling, procedure, praktische inlichtingen, wettelijke en reglementaire bronnen.

In 2009 werd een speciale inspanning geleverd op het vlak van de zichtbaarheid van de nieuwe subsidies: voortaan staat er een pictogram NEW naast de titel van iedere nieuwe fiche. Het is voortaan ook mogelijk zich te abonneren op een RSS-stroom die de aandacht vestigt op de toevoeging van nieuwe subsidies, die ook in de Newsletter vermeld worden.

Tot slot werd een eerste rondetafelvergadering georganiseerd op 29 april 2009 met het oog op de creatie van een interface tussen de verschillende actoren in het kader van de federale, gewest-, gemeenschaps- en Europese subsidies. Het gemeentepersoneel dat werkt rond de subsidiëring en de financiering van projecten richtte er de spots op de database en het gebruik ervan, kon er reacties en indrukken geven aangaande de uitbouw van een platform voor de uitwisseling en de bevordering van de creatie van netwerken, inventarisering en verspreiding van goede praktijkvoorbeelden en innoverende technieken.

www.ocmw-info-cpas.be

Wij stippen ook aan dat de Afdeling OCMW dankzij de steun van minister Evelyne Huytebroeck en Pascal Smet tot juni 2009 haar opdracht met het oog op informatie over de steun en diensten van de Brusselse OCMW's heeft kunnen voortzetten, in het kader van de website www.ocmw-info-cpas.be, die ook te vinden is via de homepage van de site van de Vereniging. Meer hierover in het activiteitenverslag van de Afdeling OCMW hieronder.

De Afdeling OCMW



De Afdeling OCMW biedt een gamma diensten aan die gelijklopend zijn aan die van de Vereniging waaraan zij uiteraard haar eigen klemtonen toevoegt. Zij financiert rechtstreeks de diensten die zij specifiek aanbiedt aan de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het



Brussels Gewest, maar geniet tegelijkertijd de algemeen logistieke steun van de Vereniging. Zij beschikt over een ruime politieke autonomie, maar er bestaan diverse overlegmechanismes, zowel met de andere organen van de Vereniging als met de Afdeling OCMW's van de VVSG en de Fédération des CPAS van de UVCW.

De Afdeling OCMW brengt verslag uit over haar activiteiten aan een eigen assemblee. Toch vatten we ze hier kort samen voor wie er geen deel van uitmaakt, maar er toch meer over wil weten. U kunt het volledige jaarverslag van de Afdeling OCMW raadplegen op de website van de VSGB (rubriek Afdeling OCMW > Documenten).

In 2009 heeft de Afdeling heel wat dossiers behandeld, voornamelijk over federale aangelegenheden en enkele gewestelijke aangelegenheden, in nauwe samenwerking met haar zusterafdelingen, op eigen houtje of in overleg met de Conferentie van OCMW-Voorzitters en -Secretarissen. Enkele voorbeelden:

- *Opvang van asielzoekers.* Dit was ongetwijfeld het zwaarste dossier, met verscheidene wendingen en de verzaaging van het opvangnet, waardoor asielzoekers naar de OCMW's doorverwezen werden in onaanvaardbare omstandigheden. Samen met haar Vlaamse en Waalse tegenhanger heeft de afdeling OCMW heel wat brieven geschreven, vergaderingen bijgewoond en contact opgenomen met ministers om de stem van de OCMW's kracht bij te zetten in deze slechte soap.
- *Rusthuizen.* In de zomer van 2009 kregen verschillende rusthuizen ongewenst bezoek: twee Brusselse OCMW-rusthuizen werden overvallen, met dramatische gevolgen in een ervan. Hoewel dit soort gebeurtenissen gezien het aantal bestaande voorzieningen gelukkig uitzonderlijk blijft, benadrukte dit wel de kwetsbaarheid van de rusthuizen en het risico op nieuwe agressie door buitensporige media-aandacht. De afdeling OCMW reageerde snel op de gebeurtenissen en nam verschillende initiatieven, zowel ten aanzien van de gewestelijke overheid (systeem I) als de federale overheid, t.a.v. staatssecretaris Philip Courard. Een rusthuis is een plek om te wonen, die open moet blijven voor de buitenwereld. Het mogen dus geen versterkte burchten worden met beveiligingssystemen die de mobiliteit van de inwoners in het gedrang brengen. Er moeten andere oplossingen gezocht worden om mensen in staat te stellen te genieten van hun zakgeld, de directies de mogelijkheid te geven hun werk te doen en het personeel veilig te laten werken.
- *Fiscale en sociale maribel.* Dit dossier werd rond het einde van het jaar geopend rond een oproep van de drie federaties van OCMW's onder de titel: "*De strijd tegen de armoede, het arme broertje van de begroting – Principe of realiteit?*". Die boodschap kreeg zeer snel gehoor, aangezien de federale overheid via de minister en de staatssecretaris voor

maatschappelijke integratie maatregelen ondernomen heeft, ondanks een moeilijke sociaaleconomische context en ingewikkelde begrotingscontext, om aan bepaalde eisen van de OCMW's tegemoet te komen. Dat werd concreet vertaald in de creatie van nieuwe banen "fiscale en sociale maribel", waarop de OCMW's een beroep kunnen doen ter versterking van de sociale diensten. De afdeling OCMW heeft geen moeite gespaard om, met succes, een groter en gunstiger tewerkstellingspotentieel te verdedigen voor de Brusselse OCMW's.

Naar aanleiding van deze oproep trof de overheid nog andere maatregelen. Het gaat in de eerste plaats om een bijdrage van 4,2 miljoen euro in het kader van het koninklijk besluit betreffende de culturele, sociale of sportieve ontplooiing van de OCMW-gebruikers vanaf 2010, met een specifieke maatregel voor de ondersteuning van jongeren en hun gezinnen. Verder wijzen we ook op de automatisering van de verhoogde tussenkomst van de terugbetalingen van de gezondheidszorg: 21.000 gezinnen komen in aanmerking en het staat ook open voor mensen met schulden.

Andere dossiers die we hier niet gedetailleerd gaan bespreken maar die de aandacht van de afdeling OCMW trokken:

- Sociaal verwarmingsfonds, in het kader van de vernieuwing van de erkenning voor 2010.
- Aansluiting van de OCMW's op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Er werden verschillende acties ondernomen in het kader van de overeenkomst met het kabinet van de minister van Maatschappelijke Integratie en in het vooruitzicht van de uitwisseling van reële gegevens via het netwerk.
- Achterstand in de betaling van subsidies door de federale overheid: follow-up van de statistieken op het gebied van de betaling van subsidies in het kader van de terugvordering van het leefloon en van de sociale bijstand.
- Gezondheidszorg: de Afdeling OCMW heeft een werkgroep, uitgezonderd rusthuizen en ziekenhuizen, bestaande uit de 19 OCMW's, georganiseerd om een stand van zaken op te maken van alle activiteiten van de Brusselse OCMW's op het gebied van gezondheidszorg, en om na te gaan welke acties er ondernomen moeten worden. Deze vergaderingen zijn een ideale plaats om goede praktijkvoorbeelden uit te wisselen of vragen te beantwoorden. De onderwerpen hebben bijvoorbeeld betrekking op de elektronische medische kaart, de informatie over waarborgen en verzekeringen en de gegevens die de ziekenhuizen verstrekken voor het sociaal onderzoek.
- Elektronische medische kaart: De bedoeling van dit project is het elektronisch beheer van de medische en farmaceutische kosten, van de beslissing van het OCMW om deze kosten op zich te nemen en de dekking ervan tot de facturering en de terugbetaling van de verzorging. Er vonden verschillende vergaderingen plaats tussen de POD MI, de HZIV, de KSZ en de drie Federaties van OCMW's. De afdeling OCMW heeft de steun van de OCMW's aan het project uitgedrukt, evenals haar opmerkingen en voorwaarden.

- RIZIV–budget: in het kader van de begroting 2009 werd voorzien in een verhoging van de A–norm met 0,25 VTE, de aanwijzing van een referent op het gebied van dementie en een specifiek forfait voor dementen in dagverzorgingscentra. De maatregel betreffende de A wordt uiteindelijk op 1 januari 2010 van kracht met een inhaalbedrag.
- Rustoorden voor bejaarden en rust– en verzorgingstehuizen: normen, cash geld, onderhoudsplichtigen en systeem I zijn enkele van de dossiers die aan bod kwamen en waarover overlegd werd met de federale en gewestelijke politieke autoriteiten.
- Radioscopie van de rusthuizen en de service–residenties. Sinds 1999 verricht de afdeling OCMW een radioscopie van de rusthuizen. Dit jaar ging er bijzondere aandacht naar de directeurs van de rusthuizen en het bijzonder comité van de rusthuizen. Er werd ook een radioscopie verricht van de service–residenties. Die gaf een duidelijker beeld van de grootte, het profiel van bewoners, de uitrusting en de kostenstructuur van deze infrastructuur.
- Federaal akkoord gezondheidszorg – statuut arbeider en bediende. Op 22 juni 2009 werd in het comité C een interpretatief akkoord ondertekend betreffende het federaal akkoord van juli 2005. Dit document werd evenwel niet ondertekend door de gewesten en werd niet bekendgemaakt bij OCMW's en intercommunales. Enkel het punt betreffende de opzegtermijn zal bindend zijn. Net zoals de overeenkomst van 2005 heeft deze tekst de goedkeuring van de afdeling OCMW niet. Gezien de verslechtering van de OCMW–financiën door de crisis en aangezien minstens tot 2015 een periode van "soberheid" verwacht moet worden, is dit punt meer dan ooit actueel.
- SPI – socioprofessionele inschakeling: de duurzame activering en het begrip degelijk werk werden gevolgd door de afdeling OCMW die trouwens actief deelgenomen heeft aan de werkgroep omtrent de eenoudergezinnen, die opgericht werd door het territoriaal pact voor de werkgelegenheid. De afdeling volgde eveneens van dichtbij het Europees Sociaal Fonds in het kader waarvan meerdere Brusselse OCMW's elk jaar projecten indienen.
- Europees jaar van de bestrijding van armoede: de afdeling OCMW heeft samen met haar Vlaamse en Waalse zusterafdeling deelgenomen aan diverse vergaderingen die georganiseerd werden door de POD–MI voor de promotie van de OCMW's in 2010. Ook toen werd er een projectoproep gelanceerd specifiek voor de OCMW's. De afdeling zal dit dossier verder op de voet volgen en de informatie over evenementen in het kader van de campagne doorspelen. De afdeling OCMW is ook lid van het begeleidingscomité van de dienst voor de strijd tegen armoede van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen in het kader van de projecten 2010.

Wat de gewest– en gemeenschapsaangelegenheden betreft, heeft de afdeling OCMW zich regelmatig over de volgende dossiers gebogen:

- de samenwerking OCMW – ACTIRIS,
- de nieuwe gewestelijke regelgeving voor rusthuizen,
- het diversiteitshandvest voor de OCMW's,
- de sportcheques in de Franse Gemeenschap.

De afdeling OCMW heeft een tweede studie verricht betreffende de sociale diensten van de Brusselse OCMW's en heeft op de Algemene Vergadering van 5 maart 2009 de krachtlijnen geschetst van het memorandum dat de afdeling samen met de Conferentie van OCMW-Voorzitters en -Secretarissen opgesteld heeft. Dit memorandum werd vóór de verkiezingen op de website gepubliceerd en naar alle politieke partijen verstuurd. De afdeling kreeg tevens de kans om dit memorandum mondeling voor te stellen op het kabinet van minister Jean-Luc Vanraes en van de minister-voorzitter.

Dankzij de steun van de ministers Evelyne Huytebroeck en Pascal Smet, tot juni 2009 en daarna Brigitte Grouwels, heeft de afdeling OCMW haar taken in het kader van de website www.ocmw-info-cpas.be kunnen voortzetten. De technische en de vulgariserende fiches op de website werden geactualiseerd. De statistieken van de raadpleging van de website worden elk jaar beter en tonen de belangstelling voor de website, zowel vanwege professionals als vanwege het grote publiek.

Dit jaar werd vooral doorgewerkt aan het plaatsen van de OCMW-gids op de website. Sinds 1 april 2009 kan deze gids gratis op internet geraadpleegd worden, zowel in het Nederlands als in het Frans. Parallel met het technische werk van het online plaatsen werden de wetteksten geactualiseerd en werden er tal van verwijzingen toegevoegd naar toepassingsbesluiten en ministeriële omzendbrieven. Dat was niet meer gebeurd sinds augustus 2005. Nu het werk op internet staat, zal het regelmatig geüpdatet worden en kan steeds een geconsolideerde tekst geraadpleegd worden.



De afdeling OCMW organiseert regelmatig opleidings- en informatiesessies voor OCMW-peroneels rond huisvesting, diversiteitsbeleid, schuldbemiddeling, ... in samenwerking met andere organisaties.

Op het gebied van vertegenwoordiging is de afdeling OCMW aanwezig in veertien instanties, vooral op federaal niveau. Deze vertegenwoordigingen werden hoger gehergroepeerd met die van de Vereniging. Daarbij moet nog de organisatie en begeleiding gevoegd worden van diverse commissies en werkgroepen en de deelname aan externe commissies waarin de Brusselse OCMW's vertegenwoordigd zijn:

- de commissie 'derde leeftijd' (intra- en extra-muros),
- de commissie 'socioprofessionele inschakeling',
- de werkgroep 'tewerkstellingsbegeleiding',
- de werkgroep 'stage',
- de werkgroep 'validering van de competenties en socio-professionele balans (SPB)',

- de commissie 'juridische vragen',
- de werkgroep 'aansluiting van de OCMW's op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid',
- de werkgroep 'gezondheidszorg',
- de werkgroep 'hoofdverpleegkundigen',
- de werkgroep 'service-residenties',
- de vergadering van de hoofden van sociale diensten,
- het federaal comité van de OCMW's.

De Afdeling stelt ook een adviesdienst ter beschikking over alle aspecten uit het werkingsgebied van de OCMW's en de materies die zij delen met de gemeenten en die vallen onder de bevoegdheid van de studiedienst van de Vereniging.

Daarnaast voert de Afdeling ook studies uit – bijvoorbeeld met betrekking tot de sociale diensten van de OCMW's en de radioscopie van de rusthuizen – en biedt ze bijstand door referentiedocumenten ter beschikking te stellen – zoals de Sociale Balans en de Jobtafels – voor de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken op het gebied van socio-professionele inschakeling.

Wat de publicaties betreft, levert de Afdeling bijdragen tot het tijdschrift CPAS+ dat samen met de federatie van OCMW's van de UVCW uitgegeven wordt.

Democratie en burgerzin



Van 12 tot 18 oktober 2009 leefden de Brusselse gemeenten nogmaals op het ritme van de *Europese Week van de Lokale Democratie*.

Het initiatief werd genomen door de Raad van Europa, één van de grondleggers van het Europees Handvest van de Lokale Autonomie, dat de ondertekenende lidstaten ertoe verbindt de beginselen van de lokale autonomie in hun interne wetgeving te erkennen. De Europese Week van de Lokale Democratie draait overigens rond de verjaardag van de openingsverklaring tot ondertekening van het Handvest, op 15 oktober 1985.



De participatie van de burgers is essentieel is voor een dynamische lokale democratie. In die zin wil de Europese Week van de Lokale Democratie de burgers meer inzicht verschaffen in hun lokale overheden en hen stimuleren om eraan deel te nemen. Concreet wordt er informatie aangeboden over de werking van de lokale overheden, de bevoegdheden van hun mandatarissen en hun mogelijkheden om hun stem te doen gelden in lokale aangelegenheden.

Deze tweede editie van de Week was even succesvol als vorig jaar. Opnieuw werden er meer dan 70 acties op touw gezet. Alle gemeenten hebben opnieuw meegewerkt en 6 OCMW's hebben zich bij hen aangesloten. En dan waren er ook nog de verenigingen en de scholen die aan het initiatief deelnemen.

Concreet bestond de campagne erin op één of meerdere dagen verschillende activiteiten aan te bieden voor verschillende doelgroepen: informatieverstreding, debatten, opendeurdagen en ludieke activiteiten, ... Het feit dat het om een tweede editie ging, heeft de creativiteit van de deelnemers niet geremd: er werd duidelijk nog geïnnoveerd en bepaalde aspecten werden uitgediept.

Net zoals vorig jaar draaiden de meeste acties rond ontmoetingen en debatten, gaande van een klassieke ontmoeting tot een conferentie-debat, een georganiseerde chatsessie, ...

Dit jaar hadden gemeenten en OCMW's op voorstel van de Raad van Europa een rode draad getrokken doorheen hun activiteiten door minstens één activiteit te wijden aan het thema "de crisis en de lokale besturen". Het doel was niet zozeer in te gaan op de financiële en economische crisis, maar na te gaan hoe de lokale besturen er op lange termijn iets aan kunnen doen, er de effecten van te verzachten door solidariteit uit te spelen en te streven naar een duurzamere samenleving.

De tweede belangrijkste activiteit is de ontdekking van de gemeente als instelling of dienst. Ook hier zijn de vormen uiteenlopend: van opendeurdagen tot bezoeken voor jongeren of kennismakingsavonden voor nieuwkomers. Men kan er ook kennis maken met de gemeente, op verschillende manieren. Er worden ook artikels gepubliceerd in het infoblad of op de website van de gemeente, over het Europees Handvest van de Lokale Autonomie.

Heel wat activiteiten waren toegankelijk voor jongeren, maar sommige waren zelfs specifiek voor hen georganiseerd. Dit jaar werd naar aanleiding van de 20^e verjaardag van de conventie van de rechten van het kind de aandacht gevestigd op de deelname van jongeren aan het openbaar leven. Aan Nederlandstalige kant werd de actie gekoppeld aan de actie van Unicef en aan Franstalige kant werd een link gelegd met Place aux Enfants op 17 oktober.

We mogen zeker niet voorbijgaan aan de academische zitting van 12 oktober in het gemeentehuis van Schaarbeek, waar alle Brusselse betrokkenen verzamelden. In een eerste deel belichtte een colloquium "Gemeenten en vertrouwenscrisis" – dat voornamelijk gericht was tot de gemeentemantarissen – de rode draad van de campagne "de strijd tegen de crisis", aan de hand van de verbetering van het lokaal bestuur. In een tweede deel, na de toespraken en in aanwezigheid van een vertegenwoordiger van de Raad van Europa, kwam een ander sterk symbool naar voren: verkozenen en burgers uit alle gemeenten bundelden hun krachten om samen het Huis van de Lokale Democratie op te bouwen.

Wat in Brussel in het oog sprong, was de synergie Gewest-Gemeenten-Vereniging, die vlekkeloos verliep. Het Gewest had geld uitgetrokken om de communicatie en de coördinatie te ondersteunen, maar ook om de gemeenten aan te moedigen bij het initiatief aan te sluiten en acties met een participatieve dimensie uit te werken. Zo kwam er een heel gevarieerd aanbod aan mooie projecten tot stand. Door de planning van al die acties in één bepaalde week en de degelijke communicatie en coördinatie door de Vereniging was de zichtbaarheid van het geheel optimaal.

Niet alleen het aantal projecten maar vooral de synergie met het Gewest en de Vereniging en de participatieve dimensie van de projecten trokken de aandacht van de Raad van Europa. Daardoor werd de Brusselse campagne nogmaals – als enige van de 47 lidstaten – uitgeroepen tot modelproject van de editie 2009.

De gelijkheid tussen man en vrouw is een strijd voor de mensenrechten en het welzijn van de samenleving, voor alle geslachten. Reeds meer dan tien jaar lang hebben de lokaal verkozen vrouwen van Europa overlegd en debatten gevoerd, die geleid hebben tot de opstelling van het *handvest voor de gelijkheid tussen man en vrouw op lokaal vlak*. Het handvest werd opgesteld door de Raad van Europese Gemeenten en Regio's (REGR) en werd reeds geratificeerd door meer dan 900 lokale overheden in 26 landen, maar in België tot nog toe slechts door vijf gemeenten, waaronder vier Brusselse.

Op 5 december 2009 werd er een informatievergadering georganiseerd door de Belgische afdeling van de REGR en de VSGB, met de steun van het Brussels Parlement. Uit het debat bleek dat het laag aantal toetredingen tot het handvest jammer is, te meer daar ons land – en ons Gewest in het bijzonder – reeds beantwoordt aan de doelstellingen van egalitaire participatie aan het lokaal publiek leven en tewerkstelling in de lokale besturen. Er moeten echter nog heel wat pistes verkend worden om een beter evenwicht tussen mannen en vrouwen te bewerkstelligen. Het gaat in het bijzonder om de dienstverlening van de lokale overheden en de rol van de lokale besturen, wiens verantwoordelijkheid het ook is, om in de samenleving het respect voor iedereen te bevorderen en naar een harmonieuze rolverdeling te streven.

Ter afsluiting van de vergadering werd een resolutie goedgekeurd om de Brusselse gemeenten nogmaals aan te moedigen om het handvest te ontdekken en het formeel te ratificeren, deze actie te ondersteunen door specifieke informatie op de website van de Vereniging te plaatsen en aan de REGR te vragen het domein van de commissie Verkozen Vrouwen uit te breiden om ook de hele problematiek van gelijkheid te bestrijken, overeenkomstig de ambities van het handvest.

III. De Vereniging en haar partners

De Vereniging van Steden en Gemeenten zou alle diensten die zij aan de openbare besturen van het Gewest verleent, niet kunnen aanbieden als zij niet nauw zou samenwerken met diverse instellingen waardoor zij gewaardeerde synergie en steun kan genieten.

In dit opzicht willen wij de volgende samenwerkingsverbanden vernoemen:



- *Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG)*
- *Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)*
- *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)*

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG) werd opgericht in 1913 om ten dienste te staan van de lokale besturen van het land. Door de institutionele evolutie van het land is de Vereniging geregionaliseerd op 29 oktober 1993, wat aanleiding gegeven heeft tot de creatie van drie vzw's om de lokale besturen van de drie gewesten te vertegenwoordigen. Sinds 29 oktober 2004 is er een nieuwe stap in die richting gezet en voortaan vormen de drie vzw's samen de VBSG.

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten blijft echter de plaats waar de internationale vertegenwoordiging van de lokale besturen vorm krijgt en waar overleg over federale materies plaatsvindt.

We stippen aan dat de gemeenschapsmateries in consensus behandeld worden, maar rechtstreeks met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) enerzijds en tussen de Brusselse Vereniging en de Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) anderzijds. De verschillende vormen van samenwerking met de zusterverenigingen blijven overigens behouden, in het bijzonder voor de materies sociale dienstverlening en internationale samenwerking.

Voor het onderwijs bestaan er twee afzonderlijke structuren: het Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap en de Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces, die verschillende banden met de Vereniging hebben.



De juridische en administratieve gegevensbank *Inforum* verzamelt niet alleen de vele vormen van wetgeving die van toepassing is op de lokale besturen, maar ook de interpretatie ervan, rechtspraak en modellen van reglementen, zowel op regionaal, communautair, federaal als Europees vlak. Sinds 2000 is Inforum een economisch samenwerkingsverband tussen Dexia en de regionale verenigingen van gemeenten. De samenwerking met de Brusselse Vereniging bestaat in de uitwisseling van documenten (door de documentatiedienst) en de controle van notities (door de studiedienst).

Conferentie van Burgemeesters van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

De Conferentie van Burgemeesters is in feite één van de voornaamste gesprekspartners van het Gewest. Telkens als dat nodig is, onderneemt de Conferentie politieke stappen waarvoor ze het advies van de Vereniging vraagt. Soms schaart ze zich ook achter de politieke actie van de Vereniging, die in ruil de initiatieven van de Conferentie steunt. Het doel is bepaalde acties samen te ondernemen en daarbij gebruik te maken van ieders mogelijkheden, met oog voor de eigenheden van iedere instelling.



Als vertegenwoordiger van de 19 Brusselse gemeenten ontvangt de Vereniging van het *Brussels Hoofdstedelijk Gewest* financiële steun voor het tijdschrift en voor de gegevensbank subsidies, en een kader gesubsidieerde contractuele medewerkers. Het Gewest vertrouwt de Vereniging tevens specifieke opdrachten toe, in het bijzonder inzake mobiliteit en duurzame ontwikkeling, alsook in het kader van de informatie over de bijstand en de steun van de OCMW's.



De *federale Regering* betuigt haar steun aan de Vereniging door haar verschillende opdrachten toe te vertrouwen die nuttig zijn voor de openbare besturen. Deze steun neemt de vorm aan van subsidies die gedeeld worden met haar zusterverenigingen, voor de opdrachten die in samenspraak uitgevoerd worden. Voor 2008 vermelden we de maatschappelijke integratie, bovenop de meer structurele hulpverlening die hierna wordt vermeld.



De **Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking** steunt het werk van de verenigingen van gemeenten, waaronder de onze, financieel in hun taak van beheer en promotie van directe gedecentraliseerde samenwerking, ook wel gemeentelijke internationale samenwerking genoemd.



De **Gemeentelijke Holding**, die al betrokken was bij de financiering van het Astrid-project, heeft subsidies toegekend aan de verenigingen van gemeenten om hun diensten aan de politiezones te kunnen verruimen. De bijstand van de Gemeentelijke Holding bestaat in de regelmatige follow-up van dossiers van gemeentelijk belang.



Dexia Bank Belgium steunt de Vereniging financieel, in een algemeen kader van informatie en gezamenlijk overleg, en ook samenwerking rond specifieke projecten. De gezamenlijke organisatie van het Forum van de gemeentelijke beleidsvoerders, seminaries rond financiële thema's, is het meest zichtbare deel van die samenwerking.



Ethias steunt de Vereniging reeds jaren financieel, waardoor regelmatig overleg plaatsvindt over allerlei onderwerpen die beide partijen aanbelangen, ten gunste van de lokale besturen.