



Union des Villes et
Communes de Wallonie asbl
Fédération des CPAS



Association de la Ville et des
Communes de la Région de
Bruxelles-Capitale
Section CPAS
Vereniging van de Stad en de
Gemeenten van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest
Afdeling OCMW



AFDELING
OCMW's



UNE VIE CONFORME À LA DIGNITÉ HUMAINE POUR CHACUN

MEMORANDUM FEDERAL 2014 DES CPAS

EEN MENSWAARDIG BESTAAN VOOR IEDEREEN

FEDERAAL MEMORANDUM 2014 VAN DE OCMW'S

Tous les indicateurs relatifs à la pauvreté sont alarmants:

- plus de 15 % de tous les habitants de notre pays vivent en-dessous du seuil européen de pauvreté ; 18,5 % des enfants vivent dans la pauvreté ; une personne âgée sur cinq connaît un risque de pauvreté ;
- 336.000 personnes n'arrivent pas à rembourser leurs crédits ;
- plus de 100.000 familles sont soumises à un régime de règlement collectif de dettes ;
- le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration dépasse les 95.000 ; environ 45.000 personnes ont droit à l'aide sociale équivalente ;
- plus de 20.000 familles ont été menacées d'expulsion au cours de l'année dernière ;
- de plus en plus de personnes font appel au CPAS pour différentes formes d'aide sociale ;
- la pauvreté touche un public de plus en plus varié et jeune et de jeunes.

Les CPAS réalisent déjà beaucoup d'efforts pour faire face à la pauvreté grandissante, mais seule une approche de la part de toutes les autorités du pays ensemble permettra d'affronter ce défi. En effet, le droit à une vie conforme à la dignité humaine constitue un droit de base et ceci requiert un engagement de chaque niveau de pouvoir.

En outre, la sixième réforme de l'État augmente encore la nécessité d'une politique coordonnée pour intervenir dans la vie des personnes en situation de pauvreté. L'effort doit être fait pour que les différents niveaux de pouvoirs se renforcent mutuellement.

Le mémorandum fédéral des CPAS rassemble nos attentes à l'égard des partis politiques de notre pays dans le cadre des élections régionales, fédérales et européennes du 25 mai 2014. Il est le résultat des négociations menées entre les Fédérations de CPAS de l'UVCW (Union des Villes et Communes de Wallonie), de l'AVCB (Association de la Ville et des Communes de la Région de Bruxelles-Capitale) et de la VVSG (Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten).

Alle armoede-indicatoren staan op rood :

- Ruim 15% van alle inwoners in ons land leeft onder de Europese armoedegrens, 18,5 % van de kinderen woont in een kansarm gezin; 1 op de 5 ouderen loopt een armoederisico ;
- 336.000 mensen kunnen hun krediet niet tijdig afbetalen ;
- meer dan 100.000 gezinnen hebben een collectieve schuldenregeling ;
- het aantal leefloners bereikte het afgelopen jaar bijna de kaap van 95.000, het aantal mensen dat recht had op eenzelfde bedrag aan OCMW-steun steeg tot 45.000 ;
- meer dan 20.000 gezinnen werden vorig jaar met uithuiszetting bedreigd ;
- meer mensen komen voor allerlei vormen van steun bij het OCMW aankloppen ;
- armoede verkleurt en verjongt.

De OCMW's doen reeds heel wat inspanningen om de stijgende armoede het hoofd te bieden, maar enkel een gezamenlijke aanpak van alle overheden in dit land kan deze uitdaging aangaan. Het recht op een menswaardig bestaan is immers een grondrecht en vergt een engagement van elk beleidsniveau.

Bovendien worden door de zesde staatshervorming heel wat bevoegdheden die kunnen ingrijpen op het leven van mensen in armoede overgeheveld naar de deelstaten, wat de nood aan een gecoördineerd beleid nog verhoogt. De krachten moeten gebundeld worden zodat de verschillende beleidsniveaus elkaar versterken.

Het federaal memorandum van de OCMW's formuleert onze verwachtingen t.a.v. de politieke partijen in dit land naar aanleiding van de aanstaande Europese, federale en deelstaatverkiezingen die op 25 mei 2014 plaats vinden. Het is het resultaat van het overleg tussen de OCMW-afdelingen van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG), de Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) en de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB).

I. LA PAUVRETÉ EST UN SCANDALE

La priorité absolue de tous les niveaux de pouvoir est de permettre à chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine. Ceci signifie que chacun doit pouvoir disposer d'un revenu qui ne peut être inférieur au seuil européen de pauvreté et l'accès aux services publics doit être possible pour tous.

Les CPAS demandent :

- que l'Union européenne impose cette norme à chaque Etat-membre afin de garantir à ses habitants un revenu au moins au niveau du seuil de pauvreté européen ;
- que, dans le contexte belge, l'Etat fédéral et les entités fédérées élaborent un plan précisant les différentes étapes pour atteindre cet objectif avant la fin de la prochaine législature (2019) ; ce plan expliquera clairement comment cet objectif sera atteint et quel niveau de pouvoir prend quelle mesure : augmentation des allocations les plus basses, augmentation du salaire minimum, introduction d'outils fiscaux, augmentation des allocations familiales, mise en œuvre des mesures d'aide comme l'allocation-loyer et d'autres allocations ;
- un écart suffisant entre un revenu provenant du travail et une allocation décente, pour stimuler la mise au travail ;
- de mettre fin aux différents mécanismes qui sanctionnent la cohabitation, et la révision des catégories relatives au revenu d'intégration pour les adapter mieux à la composition des ménages (et faciliter la co-location).

I. ARMOEDE IS EEN SCHANDE

De topprioriteit voor alle overheden samen is ervoor te zorgen dat iedereen een menswaardig leven kan leiden. Dit betekent dat iedereen over een inkomen moet kunnen beschikken dat minstens op het niveau van de Europese armoedegrens zit en dat iedereen toegang moet hebben tot publieke diensten.

Onze eisen:

- de Europese Unie legt aan elke lidstaat de verplichting op om aan zijn inwoners een inkomen te garanderen dat minstens op het niveau van de Europese armoedegrens ligt ;
- binnen de Belgische context werken de federale overheid en de deelstaten samen een stappenplan uit om deze doelstelling te bereiken tegen het einde van de volgende legislatuur (2019); in dit stappenplan wordt duidelijk bepaald hoe deze doelstelling zal bereikt worden en welke overheid welke maatregel treft: optrekken van de laagste uitkeringen, verhogen van het minimumloon, inzetten van fiscale instrumenten, optrekken van de kinderbijslagen, inzetten van gerichte ondersteunende maatregelen zoals huursubsidies en andere toelagen,... ;
- er is steeds een voldoende spanning tussen een inkomen uit arbeid en een uitkering zodat werken steeds aangemoedigd wordt ;
- er wordt een einde gemaakt aan de verschillende mechanismen die samenwoning bestraffen in de verschillende sociale zekerheidsstelsels; de leeflooncategorieën worden grondig herzien zodat ze meer aangepast zijn aan de samenstelling van de huishoudens en samenwoning aanmoedigen.

2. LES CPAS DEMANDENT LE SOUTIEN ET LA RECONNAISSANCE DE LA PART DES AUTRES NIVEAUX DE POUVOIR

Les CPAS sont les partenaires de l'Etat fédéral et des entités fédérées dans la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Ils soutiennent les personnes qui n'arrivent pas, ou pas suffisamment, à participer à la société par leur propre force ou par leurs propres moyens. Les CPAS sont beaucoup plus que le « mister-cash » de la société. En offrant un service sur mesure visant le renforcement des capacités des personnes concernées, ils réalisent un travail extrêmement utile. Ils ne savent effectuer leurs missions que s'ils ont le soutien des autres pouvoirs.

Les CPAS demandent :

- le remboursement correct de leurs missions d'accompagnement et de prévention, comme :
 - l'accompagnement des personnes vers le travail ou d'autres activités sociales (activation sociale) ;
 - l'accompagnement intensif des sans-abri ;
 - l'accueil et l'intégration des personnes d'origine étrangère ;
 - la médiation en cas d'expulsion ;
 - les actions visant à éviter les abus de la législation sociale.

- Ceci requiert un solide soutien des services sociaux des CPAS ; c'est pourquoi nous demandons un financement intégral des coûts de ces services et une augmentation de l'intervention fédérale dans les coûts du revenu d'intégration jusqu'à 90 % pour tous les CPAS ; ces rentrées supplémentaires pour les CPAS pourraient servir à renforcer le soutien et l'accompagnement de leurs usagers ;

- Le financement des réels coûts de personnel (à partir du moment où il n'y a pas d'indexation des subsides pour le personnel dans les dossiers de revenu d'intégration et pas de subside pour le personnel dans les dossiers d'aide équivalente au revenu d'intégration) ;

- ne plus confier de missions supplémentaires aux CPAS sans prévoir un financement réaliste.

2. OCMW'S VRAGEN STEUN EN ERKENNING VAN DE ANDERE OVERHEDEN

OCMW's zijn partners van de federale overheid en de deelstaten in de strijd tegen armoede en sociale uitsluiting. Ze ondersteunen mensen die niet of onvoldoende op eigen kracht of met eigen middelen kunnen aansluiten bij of deelnemen aan de samenleving. Ze zijn véél meer dan de 'mister cash' van de samenleving. Door op maat te werken en de vaardigheden van mensen te versterken boeken ze veel succes. Ze kunnen deze opdracht echter maar goed vervullen als ze hierin gesteund worden door de andere overheden.

Onze eisen :

- OCMW's worden correcter vergoed voor de begeleidingstaken die ze op zich nemen en voor het preventieve werk, zoals :
 - mensen begeleiden naar werk of naar andere maatschappelijk zinvolle activiteiten (sociale activering) ;
 - intensieve begeleiding van daklozen ;
 - opvang en integratie van vreemdelingen ;
 - bemiddelen bij uithuiszetting ;
 - voorkomen van misbruiken in de sociale regelgeving.
- Dit vergt een ernstige ondersteuning van de sociale diensten van de OCMW's; we vragen een volwaardige financiering van de personeelskosten van deze diensten en een verhoging van de federale tussenkomst in de kosten van het leefloon tot 90 % voor alle OCMW's; dat levert extra inkomsten voor de OCMW's op die ze kunnen inzetten ter ondersteuning en begeleiding van hun cliënten ;
- financiering van de reële kosten van het personeel ; op dit moment is er geen indexering voorzien van de subsidies voor het personeel dat RMI-dossiers behandelt en is er helemaal geen subsidie voor het personeel dat dossiers van equivalente financiële steun behandelt ;
- aan OCMW's worden geen bijkomende taken toegekend zonder een bijhorende en realistische financiering ;

- la fusion des différents fonds d'énergie en un système unique qui permette aux CPAS d'accompagner les personnes concernées et de les soutenir, indépendamment de la source d'énergie qu'ils utilisent (gaz, électricité, mazout) ;
- un financement structurel des activités que les CPAS organisent pour favoriser la participation sociale, culturelle et sportive des groupes fragilisés ;
- une politique rationnelle et une réglementation claire relative au rôle des CPAS dans le cadre de l'accueil des demandeurs d'asile et de l'aide aux personnes d'origine étrangère, et une communication précise à ce sujet pour que les CPAS puissent toujours vérifier, par le biais de la Banque carrefour de la Sécurité sociale, le statut de séjour d'une personne d'origine étrangère et les droits liés ;
- une politique fédérale de lutte contre le surendettement efficace moyennant une évaluation de la législation sur le règlement collectif de dettes avec une attention accrue pour la dignité humaine et un renforcement de la loi sur le crédit à la consommation ;
- l'Etat fédéral doit mettre fin au transfert des charges vers les pouvoirs locaux, p.ex. avec les exclusions en matière de chômage conduisant les gens plus vite au revenu d'intégration ou avec les détenus bénéficiaires d'un bracelet électronique ...

- de verschillende federale energiefondsen worden samengevoegd tot één systeem dat de OCMW's in staat stelt om mensen in energiearmoede te begeleiden en te ondersteunen, ongeacht de energiebron die ze gebruiken (gas, elektriciteit, stookolie) ;
- er komt een structurele financiering voor de activiteiten die de OCMW's opzetten ter bevordering van de participatie van mensen in armoede ;
- het vreemdelingenbeleid wordt meer gestroomlijnd en de rol die OCMW's te spelen hebben bij de opvang van asielzoekers en steunverlening aan vreemdelingen wordt meer verduidelijkt; bovendien communiceren de vreemdelingeninstanties duidelijker en tijdig over deze regelgeving en geven ze voldoende informatie via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zodat de OCMW's steeds kunnen nagaan wat het verblijfsstatuut van een vreemdeling is en welke rechten eraan gekoppeld zijn ;
- overmatige schuldenlast wordt beter bestreden door een evaluatie van de wetgeving op de collectieve schuldenregeling met meer aandacht voor de menselijke waardigheid en door een verstrenging van de wet op het consumentenkrediet ;
- de federale overheid maakt een einde maken aan het doorschuiven van lasten naar de lokale besturen, bv. door besparingen in de werkloosheidsreglementering en door de ondermaatse vergoeding aan mensen onder elektronisch toezicht, waardoor mensen sneller aangewezen zijn op een leefloon.

3. SIXIÈME RÉFORME DE L'ETAT : SUFFISAMMENT DE MARGE POUR UNE POLITIQUE SOCIALE ÉQUITABLE

La sixième réforme de l'Etat transfère beaucoup de compétences de l'Etat fédéral aux entités fédérées, e.a. quelques matières importantes comme l'accueil des personnes âgées, le marché du travail, la prévention en matière de santé, les mesures visant les économies d'énergie, les allocations familiales, le « bonus logement ». Ce transfert devrait permettre aux entités de réaliser une politique qui est plus adaptée aux besoins et aux attentes de la population. La mise en œuvre se fera lentement et implique une période de transition plus ou moins longue.

Pour garantir le succès de cette opération, plusieurs conditions doivent être remplies, comme la garantie de suffisamment de moyens financiers et une attention permanente pour les groupes les plus fragilisés.

Les CPAS demandent :

- que les autorités compétentes garantissent la continuité de tous les services et de leur financement pendant la période transitoire ;
- que les autorités compétentes agissent en bonne concertation pour les matières qui restent fédérales et qui ont un impact sur les politiques des entités, p.ex. les médicaments en maison de repos ;
- que les entités fédérées engagent suffisamment de moyens financiers afin de pouvoir faire face aux conséquences du vieillissement et aux besoins en soins et de mener une politique sociale équitable ;
- que les entités fédérées continuent à mettre à profit l'expertise des CPAS et renforcent leur rôle de moteur d'une politique sociale locale responsable :
 - d'une gestion responsable des infrastructures de soins ;
 - de l'activation de demandeurs d'emploi difficiles à insérer sur le marché de l'emploi, via un trajet adapté sur mesure ;
 - de la lutte contre le coût des énergies ;
 - de la garantie d'une politique de soins financièrement tenable, de qualité et accessible pour tous ;
 - du logement à prix abordable et de qualité pour tous.

3 DE ZESDE STAATSHERVORMING: VOLDOENDE BELEIDSRUIMTE VOOR EEN SOCIAAL RECHTVAARDIG BELEID

De zesde staatshervorming hevelt heel wat bevoegdheden over van het federale niveau naar de deelstaten. Hier zitten heel wat bevoegdheden bij die voor de mensen heel belangrijk zijn: de ouderenzorg, het arbeidsmarktbeleid, het preventief gezondheidsbeleid, energiebesparende maatregelen, de kinderbijlagen, de woonbonus. Deze overheveling biedt aan de deelstaten de kans een beleid te voeren dat meer aangepast is aan de noden en behoeften van de bevolking. Dit zal geleidelijk gebeuren zodat er een zekere overgangperiode zal zijn.

Om deze operatie te laten slagen moeten enkele randvoorwaarden vervuld zijn, zoals het garanderen van voldoende financiële middelen en een blijvende aandacht voor de meest kwetsbare bevolkingsgroepen.

Onze eisen:

- tijdens de overgangperiode garanderen de betrokken overheden de continuïteit van het beleid en van de financiering van dat beleid ;

- de betrokken overheden handelen in goed overleg voor de materies die op federaal niveau blijven en die een weerslag hebben op het beleid van de deelstaten ;

- de deelstaten zetten voldoende financiële middelen in om de gevolgen van de vergrijzing en de stijgende zorgnoden op te vangen en een sociaal rechtvaardig beleid te voeren ;

- de deelstaten blijven gebruik maken van de expertise van de OCMW's en versterken hun rol als motor van een sterk lokaal sociaal beleid, verantwoordelijk voor :
 - een maatschappelijk verantwoord beheer van zorgvoorzieningen ;
 - het activeren van moeilijk bemiddelbare werkzoekenden naar de arbeidsmarkt via een traject op maat ;
 - het bestrijden van energiearmoede ;
 - een betaalbare, kwaliteitsvolle en toegankelijke gezondheidszorg voor iedereen ;
 - betaalbaar en kwaliteitsvol wonen voor iedereen.