



Nieuwsbrief

Stad en Gemeenten van Brussel-Hoofdstad

Nr 2009/01-februari/maart 2009

Compensatie voor het verlies aan dividend van Dexia

De fiscale inkomsten van onze gemeenten zullen in 2009 zonder enige twijfel een weerslag ondervinden van de economische crisis.

Bij dat verlies aan inkomsten komt nog het uitblijven van dividenden voor de Dexia-aandelen die de gemeenten omwille van hun historische rol via de Gemeentelijke Holding bezitten.

Onder voorbehoud van een eventuele uitbetaling van dividend door de Holding, op basis van andere verbintenissen dan die in Dexia, zou het verlies voor de Brusselse gemeenten minstens 25,6 miljoen euro belopen.

Daarom heeft onze Vereniging aan minister-voorzitter Charles Picqué gevraagd om middelen te mobiliseren om de benadeelde gemeenten een compensatie te bieden, net zoals het Waalse Gewest onlangs besliste (dat heeft een compensatiefonds van 20 miljoen euro aangelegd om de Waalse gemeenten te helpen de crisis het hoofd te bieden en het wegvallen van het Dexia-dividend gedeeltelijk te compenseren).

Gezien de financiële inzet voor onze gemeenten zou het Brussels Hoofdstedelijk Gewest snel een beslissing moeten nemen.

Fundamenteel heeft Dexia een gezonde structuur. Daardoor waren de operationele resultaten in 2008 nagenoeg zoals in 2007. Maar de financiële crisis in de hele wereld overschaduwde de resultaten. Over één of twee jaar zou Dexia opnieuw een gunstige werking moeten hebben, waardoor de Gemeentelijke Holding de gemeenten die aandeelhouder zijn, interessante vooruitzichten zal kunnen bieden op het vlak van dividenden.

In de tussentijd is het belangrijk dat de gemeenten hun dienstverlening aan de bevolking kunnen vrijwaren, dankzij gepaste financiële ondersteuning vanwege het Gewest.

In de huidige toestand van de gemeentefinanciën is het anderzijds bijzonder belangrijk dat er een vast systeem van voorschotten uitgedokterd zou worden voor de storting aan de gemeenten van de aanvullende personenbelastingen. Een dergelijk systeem zou compenseren dat de door de federale overheid geïnde voorheffing pas 6 à 18 maanden later naar de gemeenten doorstroomt.



Marc Cools
Voorzitter van de VSGB



DE VERENIGING IN ACTIE

De periode waarvan wij hier verslag uitbrengen, loopt van vlak voor het kerstreces tot midden februari. Ook rond de eindejaarsperiode is de politieke activiteit van de Vereniging gestaag blijven doorgaan, in het bijzonder voor bepaalde dossiers waarover de Conferentie van Burgemeesters een analyse vroeg.

Politieherforming

Op vraag van de minister van Binnenlandse Zaken heeft de Vereniging een **evaluatie** gemaakt van 10 jaar **politieherforming** en een uitgebreide nota geschreven die aan de Conferentie van Burgemeesters overgemaakt werd. Die vond ze te lang en onvoldoende gericht op de Brusselse problematiek en heeft beslist haar eigen nota op te stellen. Na overleg heeft de Vereniging derhalve haar document herwerkt en bleven enkel de punten die volgens haar aandacht verdienen en een aanvulling vormen op die van de Conferentie, nl. de perceptie van de uitoefening van de buurtpolitie binnen de politieraden en de mechanismen van de financiering van de politiezones voor wat de pensioenen betreft. Op 11 februari heeft de Vereniging haar bedenkingen, waarbij ze het standpunt van de Conferentie steunt, verstuurd naar minister van Binnenlandse Zaken Guido De Padt en naar de adviesraad van de burgemeesters.



INHOUDSTAFEL

pagina

Plan voor duurzame ontwikkeling in Ukkel	4
Engagement om minder CO ₂ uit te stoten	7
Elsene draagt gezondheid hoog in het vaandel	8
De terugvordering van te veel betaald loon	10
Wetgeving	13
Kwaliteitsvolle architectuurprojecten promoten	17
Cijfers van de Europese lokale sector	18
Versterking van de instellingen in Benin	19
Europese Week van de Lokale Democratie	20
Richtlijn "diensten": praktische benadering	23



Teledistributie – stadsmeubilair

De conferentie heeft ook een **analyse** gevraagd van twee gevoelige dossiers. In de eerste plaats dat van de retributies voor operatoren van **teledistributienetwerken**, een bijzondere toepassing van een algemener dossier dat de Vereniging reeds behandelt, dat van de retributies en belastingen ten laste van concessiehouders, en in het bijzonder de mogelijkheid voor het Gewest om de gemeenten te machtigen om retributies te vestigen in deze materies. Vervolgens dat van de contracten voor **stadsmeubilair** op en in de nabijheid van de lijnen van het openbaar vervoer, dat de gemeenten bezighoudt sinds de MIVB beschikkingen van de ordonnantie van 22 november 1990 gebruikt, in het bijzonder wat betreft de heffing op reclameontvangsten en de bepaling van het 'netto-karakter' van die heffingsbasis, en de mogelijkheid om de fiscale bevoegdheid van de gemeenten al dan niet per ordonnantie te beperken. Die nota's en hun conclusies werden aandachtig bestudeerd door de politieke instanties van de Vereniging en vervolgens aan de Conferentie doorgegeven.

Voor dit dossier heeft de Vereniging op 29 januari tevens contact opgenomen met minister-voorzitter Charles Picqué en minister voor Mobiliteit Pascal Smet, om **globaal overleg** te vragen met de gemeenten.

Financiën

De Vereniging maakt zich zorgen omdat de **Gemeentelijke Holding** geen **dividend** uitkeert wegens de financiële crisis van Dexia. De Vereniging beseft dat niet alle risico's gewist kunnen worden, maar beschouwt dat ze verdeeld werden onder de gemeenten zelf en de overheden die hun gedrag gedictieerd hebben. Daarom heeft ze op 11 februari gevraagd aan minister-voorzitter Charles Picqué dat het Gewest het **verlies** voor de gemeenten zou **compenseren** en een vergelijkbare inspanning zou leveren met het Waals Gewest. Meer details daaromtrent vindt u in het editoriaal artikel vooraan in dit nummer.

Grootstedenbeleid

Op 21 januari schreef de Vereniging naar minister voor Grootstedenbeleid Marie Arena, om de voorwaarden aan te kaarten van een eventuele regionalisering van het **grootstedenbeleid**. Ze onderstreepte dat ze geen vragende partij was, maar dat als deze regionalisering doorgevoerd zou worden, zij ervoor pleit om rekening te houden met de **eigenheden van de Brusselse gemeenten** en hun huidige envelop minstens behouden zou blijven. Ze heeft ook de leemte aan de kaak gesteld doordat het vorige programma afloopt terwijl er nog onzekerheden zijn over het volgende. De Vereniging heeft gevraagd alles in het werk te stellen om de **continuïteit van het programma** te verzekeren.

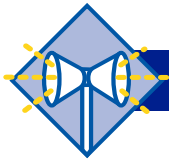
Stedenbouw

Op 12 december heeft de studiedienst de vertegenwoordigers van de diensten stedenbouw samengebracht om zich te buigen over de **verdeling van eengezinswoningen**. Het fenomeen neemt immers steeds grotere proporties aan omwille van de evolutie van de demografie en van de Brusselse vastgoedmarkt. Het past in het kader van de bestemmings- en gebruikswijzigingen die aan een stedenbouwkundige vergunning onderworpen zijn. Werden besproken: de gevallen waarin de wijziging van het aantal of de verdeling van de woningen onderworpen is aan een stedenbouwkundige vergunning, de beoordelingsbevoegdheid van het College bij de afgifte van vergunningen, de woonbaarheidsnormen, de dwingende kracht van de gedragslijnen en de manoeuvreerruimte van de gemeenten op reglementair vlak. Na de ontmoeting werd een **vademecum** opgesteld aangaande de veranderingen van bestemming waarvoor een stedenbouwkundige vergunning vereist is. Die zou online moeten staan tegen de tijd dat u dit leest.

Asielzoekers

Samen met haar Vlaamse en Waalse tegenhanger heeft de Brusselse afdeling Maatschappelijk Welzijn naar minister Marie Arena geschreven op 22 december 2008 en op 30 januari jl. Naar aanleiding van de **instructies van Fedasil** van 21 november 2008 betreffende de afschaffing van de verplichte inschrijvingsplaats (code 207 opvangstructuur) van bepaalde categorieën asielzoekers, rezen er enkele vragen met betrekking tot de problemen waarmee de OCMW's geconfronteerd worden in het kader van de uitvoering van die beslissing: onwettig verblijf van mensen op wie de maatregel van toepassing is, territoriale bevoegdheid van de OCMW's, tenlasteneming van de huurwaarborg, ...

Aangezien er geen reactie kwam op de eerste brief, werd er een tweede keer naar de minister geschreven om zo snel mogelijk een ontmoeting te organiseren en een antwoord te krijgen op de nieuwe vragen die intussen opgetekend werden. Zo werd de afdeling **ontvangen** op het **kabinet van minister Arena** op 13 februari. Dat gesprek was zeer constructief. Er werd heel wat informatie uitgewisseld en nadien werd een ontwerp van door de POD MI opgestelde omzendbrief voor advies aan de afdeling voorgelegd. Bovendien werden er verscheidene oplossingen besproken met betrekking tot de opening van een bankrekening voor personen waarop de instructies van Fedasil van toepassing zijn en die hier onwettig verblijven.



Rusthuizen

Anderzijds heeft de afdeling Maatschappelijk Welzijn samen met de Vlaamse en Waalse federatie een **brief** geschreven naar **minister van Werk** Joëlle Milquet, om te wijzen op de bezorgdheid van de OCMW's over de **statuten van arbeiders en bedienden in rusthuizen** en de financiering van de vooropzeg voor werknemers die in verschillende diensten actief zijn.

Schoolvervoerplannen

Sinds de invoering van de **schoolvervoerplannen** in het Brussels Gewest neemt de Vereniging elk jaar deel aan de **uitwisseling van ervaringen** tussen lagere en secundaire scholen. Die samenkomst vond plaats op 16 januari, met als doel ze te helpen hun projecten zo goed mogelijk te concretiseren. Er werden zeven workshops aangeboden: organisatie van voetgangersrijen, gebruik van de fiets, bevordering van het openbaar vervoer, vorming inzake mobiliteit en verkeersveiligheid, organisatie van de week van vervoering en een autoloze dag.

Park & road

De Vereniging was aanwezig op **Park & Road 2009**, het eerste professioneel salon rond mobiliteit, parkeren en verkeersveiligheid, op 28 en 29 januari in Kortrijk Expo. Het doel van dat evenement was het volledige aanbod in kaart te brengen van de middelen die de mobiliteitsproblemen vandaag en morgen kunnen oplossen. Zowel allerlei overheidsdiensten als de politie kwamen er in contact met vertegenwoordigers die oplossingen en producten aanboden. Men kon er zijn knowhow uitbreiden dankzij verschillende conferenties die op touw gezet werden door sectorale organisaties, zoals het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw, het BIVV, ... De Vereniging had er samen met haar Vlaamse zustervereniging een stand en presenteerde er een **conferentie** rond parkeren.

Agenda Iris 21

Op 22 januari organiseerde de Vereniging de eerste workshop **Agenda Iris 21** van het jaar 2009. De vier gemeenten en drie OCMW's die laureaat waren van de tweede projectoproep, hebben er een **startvergadering** bijgewoond. De Vereniging stelde er de planning voor en de inhoud van het programma voor begeleiding en follow-up. Leefmilieu Brussel richtte er de spots op de administratieve begeleiding en de Stichting voor de Toekomstige Generaties ging in op de evaluatie van de projecten. In het tweede gedeelte werd er in groep een antwoord gezocht op de vraag: Hoe kunnen we de eerste maanden van de Lokale Agenda 21 goed aanvatten ?

Monitor van de duurzame ontwikkeling

Het zevende nummer van de **Monitor van de duurzame ontwikkeling** is uit en kan gedownload worden op de website van de Vereniging. In dat nummer: details over de campagne "Fair Trade Gemeente – Commune du commerce équitable", een label dat de stad Brussel en de gemeente Elsene reeds te beurt viel, stand van zaken met betrekking tot de laureaten van de tweede oproep Agenda Iris 21 en presentatie van prospectieve ateliers, een dynamiek in vijf Waalse OCMW's.

Gemeentelijke internationale samenwerking

Begin dit jaar gingen de **werkgroepen** per land in het kader van het programma **gemeentelijke internationale samenwerking** opnieuw van start. In de eerste plaats werd er een balans opgemaakt van de activiteiten in 2008 en werden de actiepistes voor 2009 uitgestippeld. Zo werd er ook gepraat over de organisatie van platformen tussen gemeentelijke partners van het Zuiden: het principe was hun de mogelijkheid te bieden onder elkaar te vergaderen, net zoals dat bij ons onder Belgische gemeenten gebeurt. Die vergaderingen vonden plaats op 15 (Burkina Faso), 23 (Marokko), 27 (Senegal) en 29 januari (Congo) en 2 februari (Benin) en waren tevens een gelegenheid om het gebruik te tonen van de nieuwe blog van het samenwerkingsprogramma (www.cic-gis.be).

Op verzoek van het Brussels Gewest, dat een samenwerkingsprogramma heeft met Libanon, heeft de Vereniging een actieve rol gespeeld in een **seminarie** dat haar lokale tegenhanger, het technisch bureau van de Libanese steden, organiseerde **in Beiroet** op 2 en 3 februari. Het seminarie belichtte de steun van de EU aan de gedecentraliseerde samenwerking. De directeur van de Vereniging, Marc Thoulen, heeft er de Belgische en Brusselse instellingen in verband met internationale samenwerking voorgesteld en de Belgische ervaringen rond gemeentelijke internationale samenwerking geschetst. De dag nadien stond er een **technisch bezoek** op het programma in de regio Akkar, in het noorden van Libanon: zo kreeg iedereen een beeld van de behoeften waarop eventuele acties rond gedecentraliseerde samenwerking met de gemeenten en het Brussels Gewest een antwoord kunnen bieden.



Marc Thoulen



PLAN VOOR DUURZAME ONTWIKKELING IN UKKEL

Net als vele andere Brusselse gemeenten is Ukkel gestart met de uitwerking van een Lokale Agenda 21¹. We hadden een tussentijdse ontmoeting met de coördinatrice voor duurzame ontwikkeling, Anne-Claire Dewez.

Ook Ukkel reageerde op de projectoproep Agenda Iris 21 van het Gewest. Zodra de Brusselse gemeente geselecteerd werd, kon het werk beginnen. Maar het raakte pas echt in een stroomversnelling toen in april 2008 Anne-Claire Dewez aangeworven werd als coördinatrice van het project. We zijn nu begin 2009 en de nieuwe projectoproepen die eind 2008 gelanceerd werden, krijgen stilaan een concrete vorm. Het leek ons dan ook interessant om een ontmoeting te organiseren met de spilfiguur van de Ukkelse Agenda. De uitwerking van de Agenda schiet goed op en hij zou tegen de start van het nieuwe parlementaire jaar voorgelegd moeten worden aan de gemeenteraad.

Nieuwsbrief: Met welk budget moet een gemeente rekenen voor een Lokale Agenda 21 ?

Anne-Claire Dewez : *"De grootste posten zijn het loon van een coördinator gedurende minstens anderhalf jaar en een budget om studies te laten uitvoeren door een studiebureau - wij hebben hun de diagnose en de participatieve begeleiding toevertrouwd. De werkingskosten zijn vrij laag. Er moet uiteraard rekening gehouden worden met een verborgen gedeelte dat niet in geld uitgedrukt kan worden: er moeten immers regelmatig mensen rond een tafel gaan zitten, wat tijd van hen vergt..."*

Om een idee te geven zou ik zeggen dat de gewestelijke subsidie ongeveer de helft van het nodige budget voor een Lokale Agenda 21 dekt."

Nieuwsbrief: Hoe ver staan jullie wat de duurzaamheid van de agenda betreft? Met welke uitdagingen zullen jullie geconfronteerd worden ?

Anne-Claire Dewez : *"Ukkel zit nog in de eerste fase van de Agenda, namelijk de uitwerking. De eerstvolgende uitdagingen zijn de uitvoering, de aanpassing en de omzetting in gemeentelijke beleidslijnen van deze Agenda 21.*

Als alles goed blijft gaan, zou het ontwerp van Agenda 21 in juni klaar moeten zijn. We zouden de Agenda dan graag nog



Anne-Claire Dewez

Sinds april 2008 maakt Anne-Claire Dewez, 38 jaar, deel uit van het coördinatieteam voor de Lokale Agenda 21 van Ukkel. Ze genoot een opleiding als landbouwingenieur en behaalde eveneens een aggregatie-attest. Ze heeft lesgegeven en gewerkt in de landbouwsector, onder meer voor de Waalse landbouwvereniging "Fédération Wallonne Agricole", op een kinderboerderij en in het kader van projecten voor waterzuivering. Bovendien heeft ze zich verdiept in permacultuur, zijnde de manieren voor integratie van de menselijke activiteiten op basis van de natuurcycli.

een laatste keer voorstellen aan de burgers via een participatief forum. Zo kunnen eventueel nog enkele details aangepast worden alvorens we de Agenda in het najaar voorleggen aan de gemeenteraad, die erover zal debatteren en stemmen.

Pas in een tweede fase, zodra het Plan goedgekeurd is - of op weg is om goedgekeurd te worden -, kunnen we ons meten met de nieuwe uitdagingen die de uitvoering van de Agenda 21 zal meebrengen. Op dat ogenblik - ook al vind ik het persoonlijk belangrijker om direct te handelen ten aanzien van de doelstellingen op het gebied van duurzaamheid - zullen er wellicht opnieuw bewustmakingsacties ondernomen moeten worden. Al was het maar omdat een Agenda, hoe participatief deze ook mag zijn, toch slechts uitgevoerd wordt met een kleine bevolkingsgroep, die bovendien enkel de politiek meest bewuste en actiefste burgers verenigt. We zullen dus nog inspanningen moeten leveren om de anderen te informeren en overtuigen.

¹ Een Lokale Agenda 21 (LA21) is een concreet gevolg van de Conferentie van de VN over Leefmilieu en Ontwikkeling van juni 1992 in Rio. Het is een project dat tot stand komt onder impuls van verkozenen, waarbij ook inwoners en ondernemingen betrokken worden. De agenda biedt de lokale besturen een werkkader om de concepten van de duurzame ontwikkeling te kunnen plaatsen (economische, sociale en milieu-aspecten en deelname van de bevolking). Concreet bestaat de Lokale Agenda 21 uit een programma met acties met het oog op duurzame ontwikkeling. Daarvoor moet er een stand van zaken en een diagnose van het grondgebied opgemaakt worden.



UKKEL OP HET UUR VAN DUURZAME ONTWIKKELING
**FORUM VAN BURGERLIJKE PARTICIPATIE
 AAN DE LOKALE AGENDA 21**
 DINSDAG 14 OKTOBER OM 20.00
 ZAAL VAN DE GEMEENTELIJKE ADVIESDIENST
 VANDER ELST PLEIN, 29

Participatie is geen hol woord : Ukkel heeft acht keer vergaderd met het Comité 21 en twee forums georganiseerd.

Maar er moet niet alleen met de bevolking gecommuniceerd worden. Een groot deel van de inspanningen moet eveneens gericht zijn **tot het bestuur zelf**. Want hoewel de Agenda 21 uitgewerkt wordt in samenwerking met meerdere gemeentediensten, komen de nieuwe methoden in botsing met de 'bedrijfscultuur' van elke gemeente. Duurzaamheid vergt transversaliteit, wat niet voor de hand ligt met de structurele organisatie van een gemeente. We kunnen dus zeggen dat het plan deels uitgevoerd zou kunnen worden door de integratie van de transversale principes door het bestuur. De bedoeling zou dan zijn om de middelen voor communicatie en samenwerking tussen de diensten te verbeteren, wat zeer ingewikkeld is aangezien deze wijzigingen van werkmethoden nog vaak beschouwd worden als niet-productief en een verspilling van tijd en geld."

Nieuwsbrief: Welke zijn de grootste moeilijkheden die jullie tot nu toe ondervonden hebben tijdens de uitwerking van de Agenda ?

Anne-Claire Dewez : "Coördineren is in de praktijk niet evident, want je krijgt snel met weerstand te maken. Dat probleem is deels een gevolg van het feit dat elke coördinator van een Lokale Agenda 'nieuw' is in het bestuur en zich dus moet integreren in een gevestigd apparaat dat niet makkelijk te reorganiseren is. Een andere verklaring is de afwezigheid van of liever het tekort aan structurele communicatiekanalen in elk

gemeentebestuur. De gemeente is een eeuwenoude instelling, terwijl transversaliteit nog een vrij recent begrip is. Ondanks dienstnota's, het intranet, reeds gehouden vergaderingen, enz. valt het bijvoorbeeld nog voor dat collega's die een sleutelrol zouden kunnen spelen, nu pas ontdekken dat er een Lokale Agenda 21 in de maak is. Vandaar het idee om een vlot communicatiemiddel te creëren, dat eigen is aan het bestuur.

Bovendien wordt het communicatieprobleem nog versterkt door de natuurlijke barrière van de fysieke opsplitsing van de diensten in verschillende gebouwen. Het maakt de situatie uiteraard niet onmogelijk, maar wel een stuk ingewikkelder.

Ook al gaat het om een project van de gemeente, toch moet nog bekeken worden wat men precies moet verstaan onder het begrip 'gemeente'. Bij de uitwerking van de Agenda 21 is niet alleen het gemeentebestuur betrokken maar ook andere partijen, zoals het OCMW, scholen, vzw's en in het algemeen alle bewoners. De Agenda moet gemeenschappelijk zijn, maar er moeten eveneens toepassingscriteria gezocht worden, die het evenwicht tussen de betrokkenheid van zoveel mogelijk partijen en de praktische overwegingen beogen.

LEEFMILIEU BRUSSEL
 BIM - Brussels Instituut voor Milieubeheer

**De milieu- en energieadministratie
 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

TOT UW DIENST

- U heeft een klacht over overlast?
- U bent op zoek naar tips om thuis energie te besparen?
- U wenst duurzaam te bouwen of te renoveren?
- U zoekt tips om duurzaam te consumeren?
- U zoekt informatie over groene ruimten?
- U wenst een educatief project uit te werken?
- U zoekt informatie over milieuvergunningen?
- ...

INFO  **02 775 75 75** 
 www.leefmilieubrusSEL.be



Ook het **menselijk aspect** mag niet verwaarloosd worden: vanuit een positief standpunt kan je door een goed persoonlijk contact met een bepaalde persoon je dienst er beter bij betrekken; vanuit een negatief standpunt kunnen spanningen tussen twee diensten de inschakeling van bepaalde personen in het mechanisme echter afremmen. Hetzelfde geldt voor partijen van buiten de gemeente. Hun zin om aan de Lokale Agenda 21 mee te werken, zal immers afhangen van de kwaliteit van hun betrekkingen met het bestuur.

Een van de toekomstige moeilijkheden – tevens een uitdaging – is de follow-up en de uitvoering van de maatregelen wanneer de Agenda goedgekeurd is. Duurzame ontwikkeling is immers tegelijk 'hip' en 'saai': het grootste deel van de bevolking is er zich van bewust dat onze levensstijl onze toekomst op middellange termijn in het gedrang brengt, maar slechts weinigen zijn bereid om over te gaan tot radicale gedragswijzigingen. Iedereen wil wel een kleine inspanning leveren, zolang men het maar niet te ver drijft, terwijl men ooit wel eens naar een hogere versnelling moet overschakelen. Niet alleen ik heb te maken met dit probleem, maar ook en vooral de mandatarissen die de voorstellen van de Agenda 21 moeten concretiseren."

Nieuwsbrief: Het evenwicht behouden tussen de vereisten van goed overheidsbeheer, duurzame ontwikkeling en de wensen van de burgers is geen makkelijke opgave. Er kan zich nog een ander probleem voordoen, namelijk de manier waarop de Lokale Agenda kan aansluiten op andere bestaande middelen en welke middelen de Agenda kan beïnvloeden, zoals het gemeentelijk mobiliteitsplan.

Anne-Claire Dewez: "Het Gemeentelijk Mobiliteitsplan bestaat nu twee jaar. Zoals overal heeft het lang geduurd om het uit te stippelen. Er wordt overigens nog altijd aan gesleuteld. Men heeft ons dan ook gevraagd om niet tegen de principes van

dat Plan te schoppen. Mobiliteit is echter natuurlijk een van de hoofdlijnen waaraan een duurzaamheidsbeleid aandacht moet schenken. De Lokale Agenda 21 zou dus participatieve comités creëren, die er precies op gericht zijn om deze uitvoering te begeleiden. De begeleiding door deze comités kan de uitvoering bovendien stimuleren terwijl er elementen van duurzaamheid aan toegevoegd worden."

Nieuwsbrief: Hoe is uw dienst gestructureerd ?

Anne-Claire Dewez: "Ik maak deel uit van de milieudienst en word begeleid door het diensthoofd, directeur van de werken en schepen Marc Cools die onder meer bevoegd is voor werken, stedenbouw, milieu en mobiliteit. Deel uitmaken van de milieudienst heeft als voordeel dat je ook gebruikt kunt maken van de projecten en ervaringen op het gebied van duurzaamheid, die eerder al gerealiseerd werden. Daarnaast is het diensthoofd, dat al lange tijd zijn functie bekleedt, een essentiële tussenpersoon ten aanzien van de andere diensten: zijn ervaring en persoonlijke contacten zorgen ervoor dat er gemakkelijker aandacht geschonken wordt aan verzoeken waarmee misschien minder snel rekening gehouden zou worden als ze kwamen van een coördinator die nog maar pas zijn functie bekleedt.

Het strategisch of perceptieprobleem is om de andere diensten duidelijk te maken dat hun betrokkenheid bij de Agenda niet alleen een opdracht voor de milieudienst is maar voor de gemeente in haar geheel. Er moet eveneens duidelijk gemaakt worden dat duurzame ontwikkeling zich niet beperkt tot milieu. Het sociale aspect, om er maar één te noemen, kwam bijvoorbeeld al tot uiting toen de dienst openbare werken onlangs de lastenboeken voor 2009 controleerde om die eruit te halen waarvoor bedrijven uit de sociale economie ingeschakeld kunnen worden."



Interview door
Philippe Delvaux

Koolstofbalans

Net als Oudergem heeft Ukkel een balans opgemaakt van de koolstofuitstoot in de gemeente. Die oefening is moeilijk, aangezien de metingen verscheidene aspecten omvatten: de uitstoot als gevolg van mobiliteit en verwarming, maar ook de uitstoot als gevolg van het verbruik, wat moeilijk en ingewikkeld te berekenen is.

De eerste resultaten worden binnenkort verwacht en zouden indicatoren moeten verschaffen waarop uiteraard een beleid voor duurzame ontwikkeling gebaseerd zal worden.



ENGAGEMENT OM MINDER CO₂ UIT TE STOTEN

Tijdens een plechtige ceremonie op 10 februari in het halfroond van het Europese Parlement hebben meer dan 350 Europese steden het Pact van de burgemeesters ondertekend en zich zo geëngageerd om verder te gaan dan de energiedoelstellingen van de EU. Deze doelstellingen houden een vermindering in met 20 % van de CO₂-uitstoot tegen 2020. Dankzij dit initiatief van de Europese Commissie, in partnerschap met het Comité van de Regio's, zullen vertegenwoordigers van meer dan 60 miljoen burgers samenwerken om ons milieu te veranderen en energie op een rationelere manier te gebruiken.

“Het grootste deel van de Europese energieproductie wordt verbruikt in stedelijke omgevingen. De strijd tegen klimaatverandering moet dan ook gestreden en gewonnen worden in de steden. Het engagement van enkele honderden Europese burgemeesters die het Pact van de burgemeesters ondertekenen, is dan ook een zeer hoopvol signaal, in het bijzonder in deze moeilijke tijden”, verklaarde commissaris Andris Piebalgs.



Minister Evelyne Huytebroeck bekrachtigt het engagement van het Gewest om de CO₂-uitstoot terug te schroeven



Het Pact van de burgemeesters is een initiatief van de Europese Unie om de energie-efficiëntie van steden te verbeteren. Met dit pact engageren de burgemeesters zich formeel om de CO₂-uitstoot te verminderen. Het pact werd begin 2008 gelanceerd door de Europese Commissie. Omdat territoriale besturen een sleutelrol spelen in de strijd tegen klimaatverandering, is het Comité van de Regio's een partner in dit initiatief. Luc Van den Brande, voorzitter van het Comité, heeft de leden dan ook met aandrang verzocht om aan te sluiten bij het Pact van de burgemeesters.

Luc Van den Brande, voorzitter van het Comité van de Regio's, zei tijdens de ondertekeningsceremonie het volgende: *“Het Pact van de burgemeesters is een schitterend initiatief dat nog zal groeien in partnerschap met het Comité van de Regio's. De ambitieuze doelstellingen van Europa voor de vermindering van broeikasgassen kunnen enkel werkelijkheid worden als alle lokale en regionale besturen samenwerken en zich engageren. Dit pact is niet enkel gericht op de grote steden: iedere stad en regio wordt aangemoedigd om het pact te ondertekenen en dit milieuengagement aan te gaan. Het Comité van de Regio's overweegt verder om een netwerk op te richten van steden en regio's die het Pact ondertekend hebben en om hen te helpen hun beste praktijken en ervaring te delen.”*

Op 19 januari 2009 zijn in totaal 298 steden formeel tot het Pact toegetreden. Verder hebben 102 steden uit heel Europa te kennen gegeven dat ze in de nabije toekomst bij het

initiatief willen aansluiten. Meer dan honderd burgemeesters uit heel Europa namen deel aan de openingsceremonie, voorgezeten door Commissievoorzitter Jose Manuel Barroso. De ceremonie was het slotevenement van de Europese week voor duurzame energie 2009.

Er is nog geen enkele Brusselse gemeente tot het Pact toegetreden. Maar het Gewest heeft zich wel al geëngageerd en minister Evelyne Huytebroeck heeft het pact op 10 februari ondertekend. Andere Belgische ondertekenaars zijn Antwerpen, Gent, Hasselt, Genk en Luik.

Meer info

Parallel met de ceremonie werd de nieuwe website van het Pact van de burgemeesters gelanceerd. Die zal dienst doen als netwerkportaal en support bieden, zowel voor de deelnemende steden als voor de burgers.

Op www.eumayors.eu vindt men alle informatie en foto's van het Pact in actie en ook informatie over de deelnemende steden.



ELSENE DRAAGT GEZONDHEID HOOG IN HET VAANDEL

Naar aanleiding van de oprichting van een werkgroep Gezondheidszorg door de afdeling OCMW en in de lijn van de vormingen die in 2008 georganiseerd werden rond de gebruiken van de OCMW's op het vlak van gezondheidszorg, zijn wij bij het OCMW van Elsenne gaan praten over hun gespecialiseerde cel Ziekenfonds. Verslag van ons gesprek met Jacques Rucquoi, Secretaris van het OCMW, en Nelly Elaut, hoofd van het secretariaat dat ondermeer instaat voor de cel Ziekenfonds.



Jacques Rucquoi en Nelly Elaut antwoorden op de vragen van Christian Lejour in verband met de cel Ziekenfonds.

Nieuwsbrief: Kan u het gezondheidsbeleid in Elsenne in zijn context schetsen ?

Jacques Rucquoi: Ieder OCMW heeft zijn eigen aanpak en een waaier aan diensten in functie van zijn historiek, maar ook beschikbare middelen en uiteraard politieke opties. Elsenne heeft een beredeneerde keuze gemaakt en heeft van de gezondheid van de inwoners een belangrijk punt gemaakt in het beleid en dus van het OCMW. De opvatting die deze keuze onderspant, is dat de bescherming van de gezondheid één van de middelen is in de strijd tegen armoede: het gebrek aan een doeltreffende dekking om de uitgaven op het vlak van verzorging het hoofd te bieden, kan snel leiden tot verarming.

Vanuit die vaststelling hebben de gemeente Elsenne en haar OCMW beslist de dienstverlening verder uit te bouwen dan dat waar ze wettelijk verplicht toe zijn.

Ieder die een inkomen heeft dat lager ligt dan 1,5 keer het leefloon, kan immers een medische kaart¹ krijgen en dan neemt het OCMW van Elsenne de aanvullende verzekering voor alle gebruikers voor zijn rekening.

Nieuwsbrief: Deze politieke wil komt concreet tot uiting in een gespecialiseerde dienst inzake gezondheidszorg die ondermeer de sector ziekenfondsen behelst. Waarom werd dat instrument gecreëerd ?

Jacques Rucquoi: Toen het gecreëerd werd – al een tijdje geleden – zijn we ervan uit gegaan dat er 2 grote opties waren om aan de sociale behoeften tegemoet te komen:

- primo, de sociaal assistent moet alle dossiers en de behoeften van de gebruikers grondig kennen

- secundo, diensten moeten zich specialiseren om bepaalde specifieke taken tot een goed einde te kunnen brengen

Het OCMW van Elsenne heeft dus voor de tweede optie gekozen door een cel gezondheidszorg – ziekenfonds in het leven te roepen, waardoor de eerstelijns sociaal assistenten, de zogeheten wijkassistenten, zich op hun vele andere taken kunnen toelagen. De gebruikers die zich bij het OCMW aanmelden, worden bij de eerste afspraak door hun wijkassistent naar deze dienst doorverwezen voor al hun gezondheidszaken.

Zonder te fel in technische details te treden, beheert de sociale dienst de behandeling van de ambulante kosten en de dienst ziekenhuiskosten levert rekwisitoren af, waardoor de gebruikers zich kunnen laten opnemen in de ziekenhuizen van het Iris-netwerk.

Eén van de motieven die aan onze keuze van specialisatie ten grondslag lag, is het feit dat de **wetgeving** in de loop der jaren fel **uitgebreid** is en **ingewikkelder** geworden is. Er zijn zoveel regels die toegepast moeten worden dat het voor de sociaal assistent steeds moeilijker wordt om van alles op de hoogte te zijn. Te meer daar er een grote turn-over is onder het personeel en er vrij veel jongeren aan de slag zijn die nog ingewerkt moeten worden.

Door de administratieve afhandeling en de wetgevingsaspecten van de gezondheidszorg te scheiden van de rest van de taken van de eerstelijns sociaal assistenten, willen wij uiteindelijk de gebruikers beter dienen.

Tot slot werd de cel ook opgericht om aan bepaalde vereisten inzake beheer tegemoet te komen: de aansluiting van al onze gebruikers bij de aanvullende verzekering maakt

¹ Door een medische kaart toe te kennen verklaart het OCMW zich bevoegd voor de terugbetaling en engageert het zich ten aanzien van de zorgverstrekker (ziekenhuis, geneesheer, tandarts, ...) om gedurende een zekere periode bepaalde geneeskundige verstrekkingen ten laste te nemen.



dat er uiteraard veel meer zijn en daarvoor is een gespecialiseerde cel dus ook nuttig. Zo zijn er niet minder dan 3.072 dossiers, goed voor 4.072 personen (de rechthebbenden, hun kinderen, ...). Als we die cijfers van dicht bij bekijken, stellen we vast dat er in november 2008 welgeteld 1.112 dossiers (voor 1.868 personen) uitsluitend betrekking hadden op de medische kaart, 229 dossiers (voor 384 personen) betrekking hadden op dringende medische bijstand voor illegalen. De 1.960 andere dossiers bestaan uit de medische kaart die automatisch toegekend wordt aan leefloners of begunstigden van het equivalent leefloon. Algemeen merken we op dat deze cijfers in de loop der jaren stijgen.

Nieuwsbrief: Laten we even ingaan op de bijdrage voor de aanvullende verzekering

Nelly Elaut: "Het grote voordeel dat Elsene zijn OCMW-gebruikers biedt, is de 100 % tussenkomst in de bijdragen voor de aanvullende verzekering gezondheidszorg – bovenop de bijdrage voor de verplichte verzekering – wat heel wat voordelen biedt. Zoals tussenkomsten in de parallelle geneeskunde (acupunctuur), geboortepremies, huwelijkspremies, sanitair materiaal, tussenkomst bij de aankoop van brillen of lenzen, orthodontie, vaccins, gezinshulp en thuisverpleging en ziekenvervoer.

Nieuwsbrief: Wat doet de dienst Ziekenfonds nog ?

Nelly Elaut: Wat de taken betreft, staat de dienst Gezondheidszorg enerzijds in voor de relaties met de gebruikers en anderzijds voor de relaties met de ziekenhuizen, de zorgverstrekkers, de ziekenfondsen, ... Meer bepaald wat de gebruikers betreft, naast de behandeling van de dossiers voor toekenning of schrapping van de bijstand van het leefloon of het equivalent leefloon, de afgifte van documenten of rekwisitorien, is er een belangrijke rol voor advies en begeleiding bij voorbeeld voor generische medicijnen, het globaal medisch dossier, medische huizen, het RVV- en OMNIO-statuut, regularisering van dossiers van zelfstandigen. Er is ook werk

aan de update van de gegevens van de SIS-kaart. Daarvoor heeft de dienst drie kaartlezers. Er moet goed gevolgd worden welke stappen de betrokkene onderneemt.

Nieuwsbrief: Welke impact heeft deze dienst op de OCMW-financiën ?

Jacques Rucquoi: De ambitie van het OCMW is de strijd aan te binden tegen armoede door de toegang tot de gezondheidszorg te bevorderen en door de middelen te hebben om snel te reageren op de behoeften van ons publiek.

Nelly Elaut: In het kader van het OMNIO-statuut³ heeft het OCMW bij voorbeeld al zijn gebruikers opgeroepen die ervoor in aanmerking konden komen, om hen te informeren over de stappen die ondernomen moeten worden bij hun ziekenfonds, teneinde hen aan te zetten die te ondernemen. Op basis van de cijfers van november 2008 zijn dat 883 dossiers. Onze cel volgt die dossiers op de voet. Zo zijn er momenteel maar een twintigtal dossiers die nog niet in orde zijn.

Jacques Rucquoi: Om nog eens terug te komen op het budget, mogen we stellen dat de cel Ziekenfonds in strikte zin uiteindelijk niet duur is. Ze bestaat uit twee voltijdse administratieve werkrachten en één halftijds personeelslid. De uitgaven van de cel betreffen enerzijds de personeelskosten (ongeveer 100.000 euro per jaar) en de bijdragen voor de aanvullende verzekering (ongeveer 230.000 euro per jaar). Overwegende dat de totale door het OCMW begrote uitgaven in 2009 geraamd worden op 54 miljoen euro, kan u zich makkelijk voorstellen dat de politieke overheid, zowel de gemeente als het OCMW, haar huidige beleid zal blijven volgen op het vlak van de tussenkomst in de bijdragen. Wij vestigen ook de aandacht op het feit dat een nauwgezette opvolging vanwege de cel ziekenfonds de globale kostprijs van de gezondheidszorg voor het OCMW en de gebruikers aanzienlijk verlicht.



Philippe Delvaux & Christian Lejour

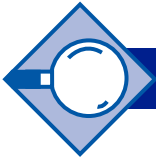
Enkele grote stappen in het leven van de cel

In de loop der jaren heft de cel zich moeten aanpassen aan bepaalde veranderingen, zoals :

- De komst van het rijksregister: vergemakkelijkt het werk bij wijziging van woonplaats
- De informatisering van het OCMW: dat was in 1992 en bracht een pak werk met zich mee voor de invoering van de beslissingen met betrekking tot de betaling van de bijdragen
- Gratis of vrijstelling van verplichte bijdrage en verhoogde tegemoetkoming voor RVV (gewezen WIGW) en leefloners, waarvoor ongeveer 4.000 attesten per jaar opgemaakt moeten worden om deze rechten te openen
- Sinds 2006: automatisering van de facturatie aan de Staat voor de ziekenhuisbijdragen en de gezondheidszorg van gebruikers die niet bij een ziekenfonds aangesloten zijn.

2 Het precieze aanbod aan diensten en dekking van de aanvullende verzekering kan variëren van het ene ziekenfonds tot het andere.

3 Omnio is één van de drie statuten die recht geven op de verhoogde tussenkomst van de verzekering voor gezinnen die met financiële moeilijkheden kampen. De twee andere statuten zijn RVV (gewezen WIGW) en de personen met een bijzonder sociaal voordeel, zoals leefloon of equivalent leefloon.



DE TERUGVORDERING VAN TE VEEL BETAALD LOON

Het gebeurt al eens dat de administratie te veel loon uitbetaalt aan de werknemer. Wat en binnen welke termijn moet de werkgever doen om zijn vergissing recht te zetten ?

In elk geval mag de werkgever het te veel betaalde niet zelf afhouden van het volgende loon dat verschuldigd is. Hij kan **zich niet baseren op de gemeenrechtelijke schuldvergelijking**, want de loonbeschermingswet laat dat niet toe. De wet van 12 april 1965¹ geldt namelijk voor alle werkgevers, ongeacht of ze behoren tot de overheid of tot de privésector² en die wet somt limitatief op welke inhoudingen op het loon toegelaten zijn. Schuldvergelijking komt in die opsomming niet voor. De inhouding op het loon op grond van schuldvergelijking is dan ook niet toegestaan³.

Vele werkgevers gaan ervan uit dat ze de techniek van de schuldvergelijking kunnen toepassen, in de veronderstelling dat de partijen elkaar over en weer nog wat verschuldigd zijn, met als rechtsgrond de **onverschuldigde betaling**. Die redenering is echter al te simpel. De meeste rechtbanken aanvaarden namelijk niet dat de werkgever die zich (herhaaldelijk) vergist, zijn vordering laat steunen op de onverschuldigde betaling. Men kan redelijkerwijs immers niet verwachten van de werknemer dat hij de loonberekening nakijkt op zijn juistheid. De werkgever moet zelf een correcte toepassing maken van de loonschalen en als hij zich vergist, komt dat neer op een fout in de zin van artikel 1382 B.W.⁴

Zelfs al slaagt de werkgever er in zijn vordering te steunen op de onverschuldigde betaling, dan nog blijft inhouding op het loon heel moeilijk. Artikel 23 van de loonbeschermingswet laat maar in beperkte gevallen inhoudingen op het loon toe⁵. Dit artikel bepaalt zodoende wat er op eigen gezag van de werkgever ingehouden mag worden. Alleen de bedrijfsvoorheffing, de sociale bijdragen of de voorschotten die de werkgever al had uitbetaald mogen worden ingehouden. In hetzelfde artikel gaat het ook nog over de straffen opgelegd door het arbeidsreglement, maar dat is niet van toepassing in de openbare sector. Nergens wordt een inhouding op grond van de schuldvergelijking vermeld. De werkgever mag zichzelf geen recht doen door datgene wat hij te veel betaald

heeft, in te houden op het volgende loon. Bovendien is schuldvergelijking maar mogelijk als de schuld vaststaat en opeisbaar is, wat niet het geval is bij een te veel betaald loon⁶.

Verrijking zonder geldige oorzaak ?

De rechtsgrond om het te veel betaalde loon terug te vorderen maakt vaak het voorwerp uit van geschillen voor de hoven en rechtbanken. Al te vaak wordt de ingeroepen onverschuldigde betaling afgewezen. De werkgever die te veel loon betaald heeft, zal dat willen terugvorderen. Het lijkt vanzelfsprekend om de vergissing van de werkgever recht te zetten door middel van de rechtsfiguur van de onverschuldigde betaling. De onverschuldigde betaling is echter enkel mogelijk wanneer er duidelijk een verarming heeft plaatsgehad van het ene vermogen met een overeenstemmende verrijking van een ander vermogen. Daarbij moet het gaan om een verschuiving van het ene vermogen naar het andere zonder geldige oorzaak en moet natuurlijk die verschuiving worden bewezen. In arbeidsrecht komt het erop aan te bewijzen dat er loon werd betaald aan de werknemer voor prestaties die hij niet heeft geleverd. De rechtbanken gaan evenwel niet zo licht over de vraag. Het loon is namelijk een algemene tegenprestatie van de in het kader van de werkrelatie geleverde prestaties van de werknemer. Men kan niet van die werknemer verwachten dat hij zelf nog eens verifieert of zijn loon correct werd afgerekend, zeker niet wanneer de berekening enige kennis van het statuut vergt⁷.

Het is evenmin redelijk om de onverschuldigde betaling in te roepen wanneer de werkgever zich gedurende jaren vergist heeft, te meer daar de werknemer niet de dupe mag zijn van een foutieve toepassing van een statuut. De foutieve toepassing van een reglementering door de werkgever is op zich geen bewijs van de verrijking zonder oorzaak⁸. Ook volstaat het niet dat de werkgever stelt dat hij zich vergist heeft, hij zal moeten bewijzen wat hij verkeerd toegepast heeft⁹. Bovendien moet een rechtzetting prompt gebeuren, en niet vijf jaar na de feiten¹⁰. Het is trouwens evenmin aan

1 Wet 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers (Loonbeschermingswet).

2 Zie Nijvel, 1 oktober 1991, inforum nr. 29577; Rb. Brussel, 31 augustus 1987, kort geding, Inforum nr. 42757, Omz. 1 december 1965 betreffende de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers.

3 Arbrb Luik, 17 februari 1987, Soc. Kon., 1988, 60, Rb. Antwerpen, 3 februari 1992, R.W., 1992 – 1993, 338, Luik, 14 december 1995, Inforum 98999.

4 Rb. Antwerpen, 3 februari 1992, R.W., 1992 – 1993, 338.

5 Artikel 23 Loonbeschermingswet.

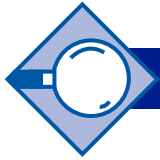
6 Rb. Nijvel, 1 oktober 1991, Inforum nr. 29577.

7 Luik, 14 december 1995, Inforum nr. 98999.

8 Rb. Antwerpen, 3 februari 1992, R.W. 1992-1993, 338.

9 Vred. Brussel, 16 oktober 1991.

10 Id.



de werknemer wanneer die gevraagd wordt om de sommen terug te storten, het te veel uitbetaalde loon te protesteren. Wanneer een statuut dermate complex is, kan men niet van de werknemer verwachten dat hij weet dat zijn afrekening fout is en derhalve protesteert. In dat geval mag het stilzitten van de werknemer niet worden gelijkgesteld met aanvaarding van het te veel betaalde ¹¹.

Verjaring

Bijkomend is er het probleem van de verjaring. Daarbij moet er een onderscheid worden gemaakt tussen de statutaire rechtsband en de contractuele. Voor de werknemers die verbonden zijn met de gemeente door middel van een **arbeidsovereenkomst**, geldt de Arbeidsovereenkomstenwet ¹². De rechtsovereenkomsten ontstaan, verjaren één jaar na het eindigen van deze overeenkomst of vijf jaar na het feit waaruit de vordering is ontstaan, zonder evenwel de termijn van één jaar na de beëindiging te overschrijden. De gemeente moet dus zorgen dat zij binnen de vijf jaar het te veel betaalde terugvordert.

Helemaal anders is het bij een **statutaire werknemer**. Voor werknemers verbonden door een statuut aan de gemeente bestaat er geen bijzondere bepaling en moet men terugvallen op de regels van het Burgerlijk Wetboek. De verjaringstermijn bedraagt dan tien jaar ¹³. Dat is eveneens voor het personeel van de politiezones. Alhoewel zij hetzelfde statuut hebben als de agenten van de federale politie, behoren ze tot het personeel van de zone. Zij vallen derhalve niet onder het toepassingsgebied van de wet over de verjaring van schuldvorderingen ten laste of ten voordele van de Staat ¹⁴. Er bestaan voor de agenten van de zones geen bijzondere bepalingen. Ook voor de zone geldt daarom het gemeen recht, een tienjarige verjaring.

De verjaring kan zowel door de werknemer als de werkgever worden ingeroepen, maar ze is niet van openbare orde. De rechter zal ze daarom niet ambtshalve kunnen toepassen. Het vertrekpunt is het ogenblik waarop de betaling werd gedaan. Als het gaat om periodieke betalingen, begint de tienjarige verjaringstermijn voor de terugvordering van elke verrichte betaling te lopen op het ogenblik dat er werd betaald ¹⁵.

Er rest de werkgever niets anders dan de toestemming te vragen aan de werknemer om het te veel betaalde terug te vorderen. Dat is mogelijk, want artikel 23 van de loonbeschermingswet is niet van openbare orde. Het is wel een dwingende bepaling en de opsomming die erin voorkomt, limitatief ¹⁶. In dat geval zal hij mogen inhoudingen doen, maar moet hij zich binnen de grenzen houden van hetgeen bepaald wordt in artikel 1409 en 1410 van het Gerechtelijk Wetboek. Hij zal dus maar heel beperkt inhoudingen kunnen doen. Die toestemming is bovendien noodzakelijk om ook in geval van reeds verjaarde vorderingen vooralsnog een terugbetaling te kunnen vragen.

Netto- of brutobedrag ?

Eens de terugbetaling kan worden geregeld, blijft er nog een belangrijke vraag. Wat zal de werknemer moeten terugbetalen, het brutobedrag of het nettobedrag van zijn loon? Vanuit het standpunt van de werknemer is het niet meer dan billijk dat het nettobedrag wordt teruggevorderd. Hij heeft immers maar dat bedrag ontvangen. De werkgever daarentegen heeft meer betaald; het lijkt dan ook niet meer dan logisch dat het brutobedrag wordt teruggevorderd. Het hoeft geen betoog dat bruto voor netto voor de werknemer een bijzonder zware implicatie kan hebben.

Wanneer het te veel betaalde terugbetaald wordt **in de loop van het jaar waarin het bedrag ten onrechte werd uitbetaald**, is het mogelijk om enkel het nettobedrag terug te vorderen. De bedrijfsvoorheffing kan immers nog worden gerecupereerd door ze in mindering te brengen op de bedrijfsvoorheffing die verschuldigd is op andere belastbare sommen die nog aan de werknemer zullen worden uitbetaald in dat jaar.

Als daarentegen aan de werknemer wordt gevraagd om iets van een **voorgaand jaar** terug te betalen, zou men kunnen stellen dat de werknemer het brutobedrag moet terugstorten, in afwachting van zijn fiscale regularisatie. Het gaat hier in wezen om de interpretatie van artikel 1376 B.W. op grond waarvan diegene die iets onverschuldigd ontvangen heeft, enkel hetgeen hij ontvangen heeft moet terugbetalen. In de rechtspraak wordt vaak geoordeeld in het voordeel van de terugbetaling van het nettobedrag. Deze zienswijze ontwikkelde zich eerst bij sociale zekerheidsuitkeringen om dan ook ingang te vinden in arbeidszaken ¹⁷. Het feit dat de werkgever-overheid zich voor de

¹¹ Luik, 14 december 1995, Inforum nr. 98999.

¹² Art. 15 wet 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

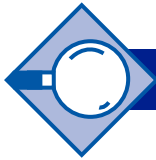
¹³ Artikel 2262bis B.W. Alle persoonlijke rechtsovereenkomsten verjaren door verloop van tien jaar.

¹⁴ Wet 6 februari 1970 – Wet betreffende de verjaring van schuldvorderingen ten laste of ten voordele van de Staat en de provinciën, B.S., 28 februari 1970.

¹⁵ Sagaert, V., De verjaring van de vordering uit onverschuldigde betaling, R.W., 2000-2001, 257-263.

¹⁶ Cass., 10 maart 1980, Arr.Cass., 1979 (80), II, 853 en Pas. 1980, I, 846.

¹⁷ Arbrb. Luik, 6 februari 1991, T.S.R. 1991, 363, Luik, 14 december 1995, Inforum nr. 98999.



terugvordering baseerde op een omzendbrief was volgens de rechtbank niet relevant, de omzendbrief is immers geen geldige bron van recht ten opzichte van de werknemer. De werkgever kan dus maar terugkrijgen wat de werknemer werkelijk heeft ontvangen. Het is aan de werkgever om zelf de bedrijfsvoorheffing terug te vorderen¹⁸. Niettemin bestaat er eveneens rechtspraak in het voordeel van de werkgever, waarbij dus de brutobedragen werden teruggevorderd¹⁹.

Een omzendbrief

Op vraag van de vakbonden om de onzekerheid weg te werken, werd uiteindelijk omzendbrief nr. 431²⁰ opgesteld. Die omzendbrief waarborgt in zekere zin een nettoterugbetaling. Voor het lopende jaar wordt er enkel een nettoterugbetaling gevraagd. Voor de andere jaren moet het personeelslid in principe het brutobedrag terugbetalen. In werkelijkheid gaat het om de terugbetaling van het verschil

tussen het bruto- en het nettobedrag eens zijn situatie fiscaal werd geregulariseerd.

De te veel betaalde wedde die op die manier wordt teruggevorderd, moet geregulariseerd worden op het belastbaar tijdperk waarin er te veel werd betaald. Daarvoor wordt er een negatieve herberekening doorgevoerd en een fiscale fiche 281.25 opgesteld door de werkgever. Via een versnelde procedure wordt die fiche aan de Administratie van de Directe Belastingen meegedeeld. Die fiches vermelden het bedrag dat effectief werd teruggevorderd, hetgeen het nettobedrag met de ingehouden bedrijfsvoorheffing kan zijn óf enkel het nettobedrag. De fiscale toestand van de betrokken werknemer moet dan zo spoedig mogelijk worden geregulariseerd. Na herberekening van de geldelijke rechten door de belastingsadministratie moet de werknemer op die manier alleen nog het verschil tussen het bruto- en het nettobedrag terugbetalen. De betrokken werknemer moet het verschil terugbetalen, want anders is dat niet terugbetaalde verschil fiscaal als een voordeel van alle aard te beschouwen ... en onderworpen aan de inkomstenbelasting.

IT Line, geef uw financieel beheer nieuwe perspectieven

Oplossingen voor een krachtig elektronisch beheer

Het elektronisch beheren van financiële zaken en informatie vormt vandaag een belangrijk onderdeel in de werking van een lokale of regionale overheid. Krachtige en gebruiksvriendelijke tools zijn dan ook een must. Zo heeft Dextia voor u IT Line ontwikkeld: een geheel van producten en diensten om uw beheer zo makkelijk mogelijk te maken. Met IT Line beschikt u over een bevestigde toegang tot alle e-bankingtoepassingen, professionele omgevingen met diensten met een grote toegevoegde waarde, relevante online informatie, simulatie- en beslissingondersteunende tools... Bovendien draagt u met IT Line bij tot het reduceren van het papierverbruik. Kortom, IT Line heeft vele facetten, maar slechts één filosofie: uw partner zijn tijdens de sleutelmomenten van uw opdracht zonder daarbij het milieu uit het oog te verliezen. Meer info? Surf naar PubliLink of www.dextia.be (Professioneel / Public Finance).

PUBLIC FINANCE

DEXIA

Besluit

De vraag is of het voor kleine bedragen wel allemaal de moeite waard is. Eerst en vooral komt het er op aan te bewijzen dat het gaat om een onverschuldigde betaling, waarna de verjaring moet worden nagekeken. Ook kan er zomaar niet van het loon worden afgehouden, want de schuldvergelijking kan niet van rechtswege worden toegepast. Bovendien is er dan nog de discussie over de bruto- of de nettobedragen. Ten slotte mag niet uit het oog worden verloren dat de werkgever een fout heeft gemaakt, waaruit schade is ontstaan. De werknemer kan van de werkgever hiervoor een schadevergoeding verlangen. Niet zelden belooft het bedrag van de schadevergoeding die door de rechter wordt toegekend, het bedrag van de te veel uitbetaalde loonsommen²¹.



Hildegard Schmidt

18 Luik, 8 november 1988, met noot Haubert, Rev.Rég.Dr., 79.

19 Arbrb. Bergen, 3 maart 1995.

20 Omz. nr. 431 van 12 juni 1996 - Terugvordering van aan het actieve of op rust zijnde overheidspersoneel ten onrechte betaalde bezoldigingen en pensioenen.

21 Rb. Antwerpen, 3 februari 1992, R.W. 1992-1993, 338.



WETGEVING

bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 13.12.2008 t/m 15.02.2009

22.12.2008 Programmawet en in het bijzonder het Titel V: SOCIALE ZAKEN - **Sociale fraude** - Ambtshalve regularisatie (art. 70-73) - **Kinderbijslag** - Sociale toeslag eenoudergezinnen (art. 99-101) - Verhoogde kinderbijslag **gehandicapte kinderen** (art. 102-104) - **Kadaster van de kinderbijslagen** (art. 105-108) - **Moederschapsrust** (art. 110-113) - Titel VI: WERK - Tijdelijke maandelijkse premie voor oudere werknemers bij overstap van zwaar naar lichter werk met inkomensverlies in het kader van het **Ervaringsfonds** (art. 124) - **Plaatselijke Werkgelegenheidsagenschappen** - Wijziging van de besluitwet van 28.12.1944 betr. de maatschappelijke zekerheid der arbeiders (art. 126) - **Moederschapsbescherming** (art. 129-132) - **Vaderschapsverlof** (art. 133-135) - Titel IX: ZELFSTANDIGEN, KMO EN VOEDSEL-VEILIGHEID: Wijziging van de wet 03.12.2005 betr. de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan **zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein** (art. 212-225) - Financiën - **Woon-werkverkeer** (art. 184-185) - Maatschappelijke Integratie - Verwarmingstoelage toegekend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in het kader van het **Sociaal Stookoliefonds** (art. 249-264) - Titel X. Grootstedenbeleid - **Financiële bijstand van de Staat in het kader van het stedelijk beleid** (art. 265-266)

B.S.,29.12.2008 - *inform* 233273, 233357, 233483, 233422, 233429, 233454, 233473, 233502, 233508, 233633, 233683

22.12.2008 Wet houdende diverse bepalingen (I) en in het bijzonder het Titel II: AMBTENARENZAKEN - Wijziging van art. 14, eerste lid, van de wet 10.04.1995 betr. de **hervreiding van de arbeid in de openbare sector** (art. 2 en 3) - Titel III: MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE - Wijziging van de **organieke wet 08.07.1976 betr. de openbare centra voor maatschappelijk welzijn** (art. 4) - Wijziging van de **wet 26.05.2002 betr. het recht op maatschappelijke integratie** (art. 5) - Wijziging van de **wet 02.04.1965 betr. het ten laste nemen van de steun verleend** door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (art. 6) - Titel IV: MOBILITEIT EN VERVOER - Wijziging van de wet 22.02.1965 waarbij aan de gemeenten wordt toegestaan **parkeergeld op motorrijtuigen** in te voeren (art. 14-16) - Titel VIII: PENSIOENEN - Rust- en overlevingspensioenen - **Pensioenen van de plaatselijke overheidsdiensten** (art. 58-61) - Wijziging van de wet 22.03.2001 tot instelling van een **inkomensgarantie voor ouderen** - Stabilisering bedrag gewaarborgd inkomen (art. 64-65) - Titel XII : ENERGIE - Bevestiging van het KB 20.12.2007 wijz. de aanslagvoet van de federale bijdrage die strekt tot compensatie van de inkomstenderving van de gemeenten ingevolge de

liberalisering van de elektriciteitsmarkt (art. 106) - Titel XIII : LEEFMILIEU - Wijziging van de wet 24.12.1993 betr. de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (art. 110) - Titel XVI: Werk - Diverse bepalingen - Wijziging van de wet 20.07.2001 tot bevordering van **buurtdiensten en -banen** (art. 190-198)

B.S.,29.12.2008 - *inform* 233333, 233366, 233355, 233369, 233371, 233373, 233390, 233403, 233494, 233445, 233484

ADMINISTRATIEVE POLITIE

18.12.2008 Ordonnantie betr. de toegang van **assistentiehonden** tot voor het publiek toegankelijke plaatsen

B.S.,14.01.2009 - *inform* 234409

22.01.2009 Omz. betr. de gemeentelijke machtiging die **praalwagens** toelaat gebruik te maken van de openbare weg

B.S.,03.02.2009 - *inform* 235030

BURGERLIJKE STAND / BEVOLKING

24.12.2008 Omz. betr. het opmaken van de lijsten van **gezworenen**

B.S.,09.01.2009 - *inform* 234249

FINANCIËN/BELASTINGEN

06.11.2009 Grondwettelijk Hof - Arrest nr. 155/2008 - De prejudiciële vraag over art. 9 van de wet 24.12.1996 betr. de **vestiging en de invordering van de provincie- en gemeente-belastingen**

B.S.,23.01.2009 - *inform* 234740

04.09.2008 BBHR wijz. KB 02.08.1990 houdende het algemeen reglement op de **gemeentelijke comptabiliteit**

B.S.,23.09.2008 - *inform* 231787

GEMEENTEBEHEER

15.01.2009 Bericht. Overheidsopdrachten. Rentevoet van de **verwijlintresten**. Art. 15, par. 4, van de algemene aannemingsvoorwaarden (Overheidsopdrachten gepubliceerd na 01.05.1997) B.S. 15.01.2009 - *inform* 2408

19.12.2008 Ordonnantie wijz. art. 38bis van de ordonnantie 19.07.2001 betr. de organisatie van de **electriciteitsmarkt** in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

B.S.,14.01.2009 - *inform* 234414

HUISVESTING

19.12.2008 Ordonnantie ertoe strekkende de ordonnantie 17.07.2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode te wijzigen, het woningsbestand van de overheid in het Brussels Gewest te vrijwaren en minimumregels vast te stellen voor de toewijzing van die woningen

B.S.,28.01.2009 - *inform* 234890

LEEFMILIEU

27.11.2008 BBHR tot bepaling van de dringende maatregelen om **piekperiodes van luchtvervuiling** door fijn stof en door stikstofdioxiden te voorkomen

B.S.,24.12.2008 - *inform* 234064

19.12.2008 Verordening betr. de verwijdering van afval door middel van **ophalingen**

B.S.,14.01.2009 - *inform* 234411

18.12.2008 BBHR houdende bepaling van de modaliteiten voor de certificering van installaties voor de productie van **groene elektriciteit** met een beperkt vermogen, en houdende wijz. BBHR 06.05.2004 betr. de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekraftkoppeling

B.S.,14.01.2009 - *inform* 234421

MOBILITEIT

22.01.2009 Ordonnantie houdende de organisatie van het **parkeerbeleid** en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk **Parkeeragentschap**

B.S.,30.01.2009 - *inform* 234962

PERSENEEL

27.11.2008 Omz. betr. de toekenning en de uitbetaling van een **vakbondspremie** aan sommige personeelsleden van de overheidssector

B.S.,16.12.2008 - *inform* 168426

19.12.2008 KB ter uitvoering van art. 27, par. 3, van de wet 10.04.1995 betr. de **hervreiding van de arbeid** in de openbare sector

B.S.,24.12.2008 - *inform* 199611

11.01.2009 KB waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 95 van 10.10.2008, gesloten in de Nationale Arbeidsraad, betr. de **gelijke behandeling** gedurende alle fasen van de arbeidsrelatie

B.S.,04.02.2009 - *inform* 235123

[enkel de gemeentelijke vzw's vallen hieronder]

31.01.2009 KB wijz. KB 19.11.1998 betr. de **verloven en afwezigheden** toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen

B.S.,05.02.2009 - *inform* 235140



31.01.2009 KB wijz. KB 28.09.1984 tot uitvoering van de wet 19.12.1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de **vakbonden** van haar personeel
B.S.,13.02.2009 – *inforum* 235511

POLITIE

07.12.2008 MB betr. de werkkleding en het embleem van de **'gemeenschapswachten'**
B.S.,22.12.2008 – *inforum* 233979

Grondwettelijk hof - Arrest nr. 168/2008 van 27.11.2008 - De prejudiciële vraag betr. art. 18ter van de wet 07.12.1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus
B.S.,04.02.2009 – *inforum* 235131

POLITIEPERONEEL

10.12.2008 Omz. GPI 64 betr. de overdracht van **verloven** van 2008 en de toekenning van sommige verloven in 2009
B.S.,16.12.2008 – *inforum* 233818

30.12.2008 Bericht over de representativiteit van de **vakorganisaties** (art. 12, derde lid, van het KB 08.02.2001 tot uitvoering van de wet 24.03.1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en vakverenigingen van het personeel van de politiediensten)
B.S.,30.12.2008 – *inforum* 234131

Grondwettelijk hof - Arrest nr. 178/2008 van 11.12.2008 - Het beroep tot vernietiging van art. 17 en 18 van de wet 15.05.2007 op de Algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betr. de **rechtspositie van sommige leden van de politiediensten**
B.S.,31.12.2008 – *inforum* 234161

Grondwettelijk hof - Arrest nr. 180/2008 van 11.12.2008 - Het beroep tot vernietiging van de art. 16, 17, 21, 26 en 39 van de wet 15.05.2007 op de Algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betr. de **rechtspositie van sommige leden van de politiediensten**
B.S.,05.01.2009 – *inforum* 234195

23.12.2008 KB betr. het secretariaat van de Vaste Commissie van de Lokale Politie en tot wijziging van het KB 26.03.2005 tot **regeling van de structurele detacheringen van personeelsleden** van de politiediensten en van soortgelijke toestanden en tot invoering van verschillende maatregelen
B.S.,16.01.2009 – *inforum* 234489

Grondwettelijk hof - Arrest nr. 183/2008 van 18.12.2008 - De beroepen tot gehele of gedeeltelijke vernietiging van art. 135quater van de wet 26.04.2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten
B.S.,05.02.2009 – *inforum* 235139

SOCIALE ZAKEN

11.01.2009 KB waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43undecies van 10.10.2008 tot wijziging van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43 van 02.05.1988 houdende, gesloten in de Nationale Arbeidsraad, wijziging en coördinatie van de collectieve arbeidsovereenkomsten nr. 21 van 15.05.1975 en nr. 23 van 25.07.1975 betr. de waarborg van een **gemiddeld minimum maandinkomen**
B.S.,04.02.2009 – *inforum* 235112

OCMW

04.12.2008 BVCGG tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake het administratief en geldelijk statuut van de **secretarissen** en de **ontvangers** van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
B.S.,16.12.2008 – *inforum* 233820

04.12.2008 BVCGG tot vaststelling van de opdracht en samenstelling van de **Commissie voor boekhoudkundige normen** van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest – **11.12.2008 BVCGG** tot aanwijzing van de leden van de Commissie voor boekhoudkundige normen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
B.S. 16.12.2008, 09.01.2009 – *inforum* 233826

09.12.2008 Omz. betr. de **betoelaging van de sociale coördinatie** van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 2008-2009
inforum 228061

15.12.2008 Omz. POD MI: Toegang tot de toepassing **Uniek Verslag**
inforum 233903

19.12.2008 Bericht over de **indexering van de bedragen** vermeld in art. 1, vierde lid, van het KB 27.12.2004 ter uitvoering van art. 1409, par. 1, vierde lid, en 1409, par. 1erbis, vierde lid, van het Gerechtelijk Wetboek inzake de beperking van de **inbeslagname** wanneer er kinderen ten laste zijn
B.S.,19.12.2008 – *inforum* 227132

14.01.2009 Omz. van de POD MI : **Uniek Verslag**
inforum 234525

PWA

23.12.2008 KB wijz. art. 79bis, par. 2, en 79ter, par. 4, van het KB 25.11.1991 houdende de **werkloosheidsreglementering**
B.S.,29.12.2008 – *inforum* 234100

Dienstencheques

11.12.2008 KB wijz. KB 12.12.2001 betr. de **dienstencheques**
B.S.,22.12.2008 – *inforum* 233971

Huisvesting

16.12.2008 Omz. van de POD MI : Projectoproep 'Verhoging van het aantal **doorgangswoningen**'
inforum 233921

Energielevering

20.01.2009 KB met betrekking tot de forfaitaire verminderingen voor de **leveringen van elektriciteit, aardgas en stookolie**
B.S.,26.01.2009

Gezondheid

[Vlaamse regering] **28.11.2008 Dec.** wijz. dec. 23.05.2003 betr. de indeling in **zorgregio's** en betr. de **samenwerking en programmatie** van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen
B.S.,23.12.2008 – *inforum* 234012

Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

15.12.2008 Omz. van de POD MI : **Logscontrole**
inforum 233901

Rusthuizen

26.09.2008. - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17.07.1985 tot vaststelling van de normen waaraan een serviceflatgebouw, een woningcomplex met dienstverlening of een rusthuis moet voldoen om voor erkenning in aanmerking te komen
B.S. 22.12.2008

Sociale tarieven

10.12.2008 KB wijz. KB 09.01.2005 tot het bepalen van de nadere regels voor de toekenning van de verwarmingstoelagen in het kader van het **Sociaal Stookoliefonds**
B.S.,24.12.2008 – *inforum* 234066



22.12.2008 Omz. POD MI : Nieuwe maatregelen in het kader van het **Sociaal Stookoliefonds**

inforum 234052

13.02.2009 Omz. POD MI : betr. de informaticaprogramma's in het kader van het **Sociaal Stookoliefonds**

inforum 235541

Tewerkstelling

27.11.2008 Ordonnantie betr. de ondersteuning van de 'missions locales pour l'emploi' en de 'lokale werkwinkels'

B.S., 15.12.2008 – *inforum* 233801

Vreemdelingen

23.12.2008 KB wijz. KB 09.06.1999 houdende uitvoering van de wet 30.04.1999 betr. de tewerkstelling van **buitenlandse werknemers**

B.S., 29.12.2008 – *inforum* 234098

17.12.2008 Omz. Interpretatie van het KB 09.06.1999 houdende de uitvoering van de wet 30.04.1999 betr. de tewerkstelling van buitenlandse werknemers - **Uitbreiding van het begrip echtgenoot**

B.S., 14.01.2009 – *inforum* 234230

30.10.2008 Grondwettelijk Hof - Arrest nr. 147/2008 - De prejudiciële vraag over art. 29, par. 1, van de wet 26.05.2002 betr. het **recht op maatschappelijke integratie**

B.S., 21.01.2009 – *inforum* 233703

22.01.2009 Dienst Vreemdelingenzaken - Bericht - Hoofdelijke aansprakelijkheid van de vervoerders van de vreemdelingen die geen toegang tot het Belgisch grondgebied hebben (indexering van kosten van huisvesting, verblijf en gezondheidszorgen) - Bestaansmiddelen die vereist zijn voor het bekomen van de **status van langdurig ingezetene** (indexering van het minimumbedrag)

B.S., 22.01.2009 – *inforum* 174900

STEDENBOUW

13.11.2008 BBHR betr. de **steun aan ondernemingen** tijdens werken aan de openbare weg

B.S., 14.01.2009 – *inforum* 234416

09.02.2009 Gewestelijk plan voor overstromingsbestrijding **REGENPLAN** 2008-2011

B.S., 09.02.2009 – *inforum* 235203

SUBSIDIES

07.12.2008 KB betr. het invoeren van een toelage voor **voorlichtings- en vormingsevenementen** over het thema **klimaatverandering**

B.S., 24.12.2008 – *inforum* 212915

24.12.2008 KB houdende de toekenning van een eenmalige **specifieke bijkomende federale toelage** aan de **politiezones**

B.S., 31.12.2008 – *inforum* 234163

24.12.2008 KB betr. de voorafname op het **verkeersveiligheidsfonds** van een bedrag voor de projecten van de geïntegreerde politie

B.S., 31.12.2008 – *inforum* 234165

28.11.2008 KB houdende toekenning van een subsidie aan sommige erkende geïntegreerde diensten voor **thuisverzorging** voor de periode van 01.09.2008 tot 31.07.2009 in het kader van een project ter bevordering van de communicatie tussen zorgverstrekkers betrokken bij de zorg voor oudere en voor sterk afhankelijke patiënten

B.S., 08.01.2009 – *inforum* 229088

[Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie]

18.12.2008 Besluit tot vaststelling van de maximale kostprijzen die in aanmerking komen voor de financiële tegemoetkoming van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie voor de bouw, de verbouwing, de uitbreiding en de uitrusting van de **rusthuizen** die tot haar bevoegdheid behoren

B.S., 08.01.2009 – *inforum* 234242

12.12.2008 BVR wijz. BVR 12.10.2001 ter uitvoering van het decreet van 19.12.1997 betr. het **algemeen welzijnswerk**

B.S., 14.01.2009 – *inforum* 234406

12.12.2008 BVR wijz. BVR 18.12.1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de **thuiszorg**

B.S., 14.01.2009 – *inforum* 234408

15.12.2008 MB wijz. **MB 16.05.2007** betr. de bepaling van de forfaitaire subsidiebedragen van kinderdagverblijven en diensten voor **onthaalouders**

B.S., 14.01.2009 – *inforum* 234428

11.12.2008 Omz. van Kind en Gezin - De bedragen van de subsidies en andere financiële tegemoetkomingen voor de **opvangvoorzieningen** in 2009 – *inforum* 234723

12.12.2008 BVR wijz. BVR 20.07.1994 houdende vaststelling van de regels volgens dewelke het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap de kosten van bijstand door **tolken voor doven** en slechthorenden ten laste neemt

B.S., 19.01.2009 – *inforum* 234536

10.10.2008 KB tot vaststelling van de lijst van steden en gemeenten waarvan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn kunnen genieten van een verhoogde staatstoelage voor **specifieke initiatieven gericht op sociale inschakeling**

B.S., 23.01.2009 – *inforum* 215279

21.11.2008 Besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap tot wijz. van het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap van 27.02.2003 houdende algemene reglementering inzake **opvangvoorzieningen**

B.S., 23.01.2009 – *inforum* 234737

19.12.2008 Ordonnantie wijz. ordonnantie 16.07.1998 betr. de toekenning van subsidies om **investeringen van openbaar nut** aan te moedigen

B.S., 28.01.2009 – *inforum* 234886

11.12.2008 Ordonnantie houdende de tweede aanpassing van de **algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest** voor het begrotingsjaar 2008

B.S., 28.01.2009 – *inforum* 234856

[Vlaamse Regering] **19.12.2008 BVR** tot vaststelling van de voorwaarden tot het verkrijgen van de subsidies inzake **topsport**

B.S., 03.02.2009 – *inforum* 235029

Grondwettelijk hof - Arrest nr. 166/2008 van 27.11.2008 - De prejudiciële vragen betr. art. 5, par. 1, van de decreten van de Vlaamse Gemeenschap inzake voorzieningen voor **bejaarden** en art. 7 van het Vlaamse decreet 06.07.2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001

B.S., 04.02.2009 – *inforum* 235130

[Franse Gemeenschapscommissie] **11.07.2008 Verordening** betr. de toekenning van toelagen aan de openbare **bibliotheken**

B.S., 06.02.2009 – *inforum* 235171

30.01.2009 MB betr. de toekenning van de financiële hulp van de Staat in het kader van de **verkeersactieplannen**

B.S., 13.02.2009 – *inforum* 206256

[Franse Gemeenschapscommissie] **11.07.2008. Verordening** tot wijziging van de verordening van 27.06.2003 betr. de toekenning van toelagen aan **spelotheken**

B.S., 13.02.2009 – *inforum* 235523

[Franse Gemeenschapscommissie] **11.07.2008 Verordening** tot wijziging van de verordening van 12.12.1997 betr. de toekenning van subsidies aan **verenigingen voor volwassenenschooling**

B.S., 13.02.2009 – *inforum* 235528



[Franse Gemeenschapscommissie] 11.07.2008 **Verordening** tot wijziging van de verordening van 12.12.1997 betr. de toekenning van subsidies aan verenigingen die zich inzetten voor de uitrusting of de verbetering van **jeugdlokalen**
B.S.,13.02.2009 – *inforum* 235529

Fonds voor de Europese Toppen

27.12.2008 **KB** tot toekenning van een financiële hulp teneinde investeringen inzake **infrastructuur** en veiligheidsmaterieel in verband met de veiligheid in Brussel te dekken in het kader van de organisatie van de Europese Toppen
B.S.,14.01.2009 – *inforum* 191512

27.12.2008 **KB** tot regeling van de toekenningsmodaliteiten van een financiële tussenkomst voor 2008 ten laste van het 'Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese Toppen te Brussel' aan de Brusselse politiezones om er de installatie van het **ASTRID**-systeem te ondersteunen
B.S.,14.01.2009 – *inforum* 191517

27.12.2008 **KB** houdende de toekenningsmodaliteiten van een financiële tussenkomst voor 2008 ten laste van het 'Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese Toppen te Brussel' aan de Brusselse politiezones om de **taalverwerving** door hun personeel aan te moedigen
B.S.,14.01.2009 – *inforum* 191520

27.12.2008 **KB** houdende de toekenningsmodaliteiten van een financiële tussenkomst voor 2007 ten laste van het 'Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verband houden met de veiligheid van de organisatie van de Europese Toppen te Brussel' aan de Brusselse politiezones om er de toetreding van de **politieagenten** tot het **basiskader** aan te moedigen
B.S.,14.01.2009 – *inforum* 191522

27.12.2008 **KB** tot toekenning van een financiële hulp teneinde de last verbonden aan de organisatie van de Europese Toppen te dekken en meer in het bijzonder de **gepresteerde uren** in het kader van deze toppen
B.S.,14.01.2009 – *inforum* 191531

27.12.2008 **KB** houdende de toekenningsmodaliteiten van een financiële tussenkomst voor 2008 ten laste van het 'Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verband houden met de veiligheid van de organisatie van de Europese Toppen te Brussel' aan de Brusselse politiezones voor de aanmoediging van de **rekrutering en van het behoud van het aanwezige personeel**
B.S.,14.01.2009 – *inforum* 193277

27.12.2008 **KB** tot toekenning van een financiële tussenkomst aan de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest teneinde de uitgaven gekoppeld aan de **preventie van de criminaliteit** in het kader van de Europese toppen en andere initiatieven die gepaard gaan met de internationale functie van de stad Brussel en van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te dekken
B.S.,14.01.2009 – *inforum* 197034

VERKEERSVEILIGHEID

23.12.2008 **KB** houdende vaststelling van de datum van inwerkingtreding van de wet 04.06.2007 wijz. art. 33 van de wet 16.03.1968 betr. de politie over het wegverkeer en van de wet 04.06.2007 wijz. de wet 16.03.1968 betr. de politie over het wegverkeer teneinde **recidive voor vluchtmisdrijven** strenger te bestraffen
B.S.,31.12.2008 – *inforum* 234170

23.12.2008 **KB** wijz. KB 23.03.1998 betr. het **rijbewijs**
B.S.,30.12.2008 – *inforum* 234133

24.12.2008 **KB** betr. de voorafname op het **verkeersveiligheidsfonds** van een bedrag voor de projecten van de geïntegreerde politie
B.S.,31.12.2008 – *inforum* 234165

12.10.2008 **KB** betr. de voorafname op het **verkeersveiligheidsfonds** van een bedrag voor de projecten van de geïntegreerde politie –
B.S.,14.01.2009 – *inforum* 234419

VERKIEZINGEN

24.12.2008 **Omz.** betr. de inschrijving van de burgers van de lidstaten van de Europese Unie, die in België verblijven, als kiezers en, in voorkomend geval, als kandidaten voor de **verkiezing van het Europees Parlement** op zondag 07.06.2009
B.S.,12.01.2009 – *inforum* 234312

Contentieux administratif

Deze publicatie van de uitgeverij Larcier behandelt de diverse aspecten van de administratieve geschillen. De auteurs, de heer Paul Lewalle, Staatsraad en Hoogleraar aan de Universiteit van Luik, en de heer Luc Donnay, Adjunct-auditeur bij de Raad van State en Assistent aan de Universiteit van Luik, noemen hun werk een "radiografie" van de bescherming van de burger. Vooral de geschillenpreventie, het beroep op bemiddelaars, het beroep op de administratie, de gerechtelijke rechter en de administratieve rechter worden onderzocht.

De auteurs verwijzen naar de bekende uitspraak van de Griekse filosoof Plato over Heraclitus "Panta rhei", die betekent dat "alles stroomt of alles in beweging is", om aan te geven dat door de steeds veranderende wereld rondom ons de tijd gekomen was om een nieuwe editie (ondertussen reeds de derde) van dit werk te publiceren.

Het werk bestaat uit de volgende drie grote delen:

Het eerste deel is gewijd aan het administratief contentieux, de preventiemiddelen, het beslechten van betwistingen, de mediatie, het beroep op de administratie en de gerechtelijke instanties.

Het tweede deel behandelt voornamelijk de oorsprong, de basis en de organisatie van de Raad van State, het ernstig nadeel en de machtsoverschrijding.

Het derde deel besteedt aandacht aan het vernietigingsarrest, het afwijzingsarrest, de vernietiging van individuele handelingen, administratieve reglementen en hun gevolgen, het gezag van de vernietigings- en afwijzingsarresten.

Lewalle, P. & Donnay, L., "Contentieux administratif", 3e ed.; Larcier, Brussel, 2008, 1.378 blz.

VOOR U GELEZEN





KWALITEITSVOLLE ARCHITECTUURPROJECTEN PROMOTEN

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest richt een cel op die bijstand zal verlenen bij het openbaar bouwheerschap. Deze zal geleid worden door een bouwmeester. Wanneer gewestelijke overheden werken willen uitvoeren op de openbare ruimte of in overheidsgebouwen, zullen zij een beroep doen op de cel. De medewerking van de bouwmeester aan gemeentelijke projecten zou evenwel facultatief blijven. Er moeten nog preciseringen geleverd worden over het systeem.

De Brusselse regering wou Brussel een bouwmeester geven: "Architectuur bepaalt het imago van een stad, vooral als deze een internationale rol speelt. Het plan voor de Internationale Ontwikkeling van Brussel (PIO) houdt daar duidelijk rekening mee en voert een procedure voor architecturale kwaliteit in zodat Brussel haar ambities van Europese hoofdstad kan waarmaken.

Tot nu toe ontbrak er een structuur voor het uitstippelen van een ambitieus en samenhangend beleid. Vandaag is dat verleden tijd.

Het Brussels Gewest heeft immers een cel opgericht die bijstand verleent bij het openbaar bouwheerschap en geleid wordt door een bouwmeester," meldt het Gewest ons. De bouwmeester zou aangesteld moeten zijn tegen de tijd dat u dit leest.

De bouwmeester

De bouwmeester moet een erkende en morele autoriteit zijn op het vlak van de architectuur. Hij heeft een mandaat van vijf jaar. Hij zal de strategische en praktische actielijnen van de cel vastleggen en dient rechtstreeks verantwoording voor het beleid af te leggen bij de regering.

Binnen zijn takenpakket zal de bouwmeester een architecturale ambitie voor Brussel aan de dag leggen, een culturele visie op openbare architectuur ontwikkelen en verspreiden, het algemeen architecturaal bewustzijn van zowel bouwheren en ambtenaren als het grote publiek prikkelen, prioritaire projecten selecteren, een procedure voor bijstand aan bouwheren uitwerken, aan selectieprocedures voor projecten deelnemen.

En voor de gemeenten ?

Concreet betekent dit dat wanneer een gewestelijke of gemeentelijke overheid werken wil uitvoeren op de openbare ruimte of in overheidsgebouwen, zij een beroep dient te doen op de cel die bijstand verleent bij het openbaar bouwheerschap. De tussenkomst is verplicht voor alle grote gewestelijke en Beliris-projecten, maar facultatief voor de andere overheden op het grondgebied van het Brussels Gewest zoals gemeenten, OCMW's,



Anderlecht heeft een nieuw gedecentraliseerd administratief centrum in gebruik genomen. Voortaan kan voor een dergelijk project een beroep gedaan worden op de bouwmeester.

Deze cel zal de overheden in staat stellen kwaliteitsvolle architectuurprojecten op te zetten door ze te helpen nuttige gegevens te verzamelen, een architectuurprogramma op te stellen, de impact van het project vast te stellen, partners te vinden, een begroting op te maken en een degelijke procedure te voeren voor de selectie van een architectenbureau.

Ook komt er binnen de cel een unieke en permanente expertisepool voor de integratie van kunst in de openbare ruimte. Doel is de interactie tussen kunst, openbare werken, groene ruimtes, stadsontwikkeling en internationale uitstraling te bevorderen.

De cel wordt ondergebracht bij het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Bij het ter perse gaan van dit nummer waren er nog enkele vraagtekens met betrekking tot de praktische organisatie van het systeem. Wij zullen daar te gelegener tijde op terugkomen.



CIJFERS VAN DE EUROPESE LOKALE SECTOR

Dexia en de Raad der Europese Gemeenten en Regio's (REGR) werken al enkele jaren samen om regelmatig sleutelcijfers te publiceren over de infranationale sector van de Europese lidstaten.

Het **overzicht 2008 Dexia-REGR** van de statistische gegevens over de territoriale besturen in Europa is beschikbaar. Deze tabellen verschaffen ons inzicht in de plaats en toestand van de actoren op het lokale Europese toneel.

Het overzicht bestaat uit 13 statistische fiches met gedetailleerde gegevens over verschillende indicatoren per land: aantal territoriale besturen, openbare uitgaven, openbare investeringen, schuld, structuurfondsen, jumelages in Europa, ...

De uitgaven van de infranationale openbare sector zijn interessant. Zeker omdat er voor federale staten (naast België ook Duitsland en Oostenrijk) een nuance bestaat tussen de lokale sector en andere infranationale sectoren, in België zijn dat de provinciale, gewest- en gemeenschaps-niveaus. We stellen vast dat het lokale Belgische niveau, met 13,8 % van de openbare uitgaven, in verhouding minder geluk heeft dan in Duitsland en Oostenrijk, met respectievelijk 16,3 en 15,2 % van de openbare uitgaven. Voor de andere landen van de Unie, gedefinieerd als unitaire staten, worden de uitgaven van de infranationale sector niet gescheiden van die van de lokale sector. Wat wel opvalt, is de extreme variatie in de uitgaven: de infranationale uitgaven variëren van 1,4 % van de openbare uitgaven in Malta tot 63,1 % in Denemarken.

Een andere zeer leerrijke fiche is de uitsplitsing van de uitgaven per sector. Dit bewijst nogmaals hoe belangrijk het lokale niveau is in de sociale bescherming in België. Onderwijs is eveneens een niveau waar de Belgische lokale sector een rol speelt, maar hij deelt deze opdracht wel met andere niveaus (provinciaal onderwijs, hoger gemeenschaps-onderwijs, ...). De gecumuleerde infranationale onderwijsuitgaven in België zijn bij de hoogste van de Unie. Dit gemiddelde werd reeds omhooggestuwd na de uitbreiding van de Unie naar het oosten, waar een sterke traditie bestaat van investering in onderwijs.

De Belgische openbare investeringen liggen sterk onder het Europese gemiddelde: niet verbazend in een gefederaliseerd land dat die taak aan andere niveaus toevertrouwd heeft. Het gedeelte dat de lokale besturen binnen hun uitgaven voor investeringen uittrekken, komt overeen met het Europese gemiddelde.

Wat de zuivere financiën betreft, bedraagt de schuldenlast van de lokale sector, in verhouding tot het BBP, 5 %. Dit is het Europese gemiddelde van de infranationale schuldenlast.

Dit is het derde opeenvolgende jaar dat Dexia dit overzicht opmaakt, in samenwerking met de Raad der Europese Gemeenten en Regio's (REGR). Het document is beschikbaar in het Frans en Engels.



"L'Europe locale et régionale en 2007: chiffres clés" – Dexia & CCRE – ed. 2008 – 15 p. – www.ccre.org

Verder stelde Dexia op 5 februari 2009 ook zijn jaarlijkse conjunctuurnota voor. Die is gewijd aan de financiële toestand van de territoriale besturen in de Europese Unie. Volgens de studie heeft de openbare infranationale sector in 2007 zijn financiële basis versterkt, met voor het eerst sinds 2002 een begrotingsoverschot (5 miljard euro of 0,04 % van het Europese BBP).

De studie van Dexia voegt verder toe dat de lokale en gewestbesturen in 2008 en 2009 getroffen zijn door de economische en financiële crisis, maar dat ze een belangrijke rol zullen spelen in de herstelplannen, als "leider van openbare investeringen" (209 miljard euro in 2007 of 66,6 % van de openbare investeringen in Europa).



Gemeentelijke samenwerking

DE VERSTERKING VAN DE INSTELLINGEN IN BENIN

De VSGB en haar Waalse zustervereniging UVCW hebben van 10 tot 24 oktober 2008 een missie uitgevoerd ter begeleiding van de Belgische gemeenten die samenwerken met Beninse gemeenten. De missie kaderde in het Programma voor Gemeentelijke Internationale Samenwerking (GIS) dat onze verenigingen in een platform beheren voor rekening van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Het doel van de missie was tweeledig: enerzijds de nieuwe partners uit Benin en België coachen en anderzijds deelnemen aan de eerste werkvergadering waar alle partners tegelijk aanwezig waren (Belgische en Beninse gemeenten, verenigingen en supralokale actoren uit Benin).

Het door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking gefinancierde GIS-programma verloopt sinds 2008 volgens een meerjarenprogramma (2008-2012), nadat jarenlang op basis van jaarprogramma's gewerkt werd. De versterking van de lokale overheden van de landen van het Zuiden blijft een prioriteit, maar voortaan is er een dubbele concentratie :

- enerzijds geografisch: alles wordt toegespitst op 5 landen,
- anderzijds sectoraal: alle partners van eenzelfde land hebben samen één of twee hoofdthema's gekozen. Voor Benin richten alle gemeentelijke partners zich op het aanbieden van doeltreffende middelen voor de gemeentebesturen om de endogene (belastingen) en de exogene (externe inbreng) middelen uit te breiden.

Begeleiding op maat

In de loop van het jaar 2008 hebben Virton, Aarlen en Tintigny zich bij de GIS aangesloten en hebben zij beslist samenwerkingsverbanden aan te knopen in Benin. Die gemeenten hebben wel een beetje ervaring met ontwikkelingssamenwerking, ondermeer via initiatieven van lokale ngo's, maar zijn nog redelijk onervaren in gedecentraliseerde samenwerking. Zij wilden dus kunnen steunen op de ervaring van de verenigingen van steden en gemeenten en via hen op de voorbeelden van hun zustergemeenten die al langer aan institutionele samenwerking doen. Daarom hebben zij zich aangesloten bij Evere en Hoei in de groep Benin van het GIS-programma.

Het programma van de tien dagen durende missie was ambitieus: kennis nemen van de specifieke context van de gemeente van het Zuiden, inzicht verwerven in de werking (in het bijzonder de aspecten die verband houden met de financiën), uitleg geven en overleg plegen over het werkkader en de methodes van het GIS-programma, samen de grote assen uitstippelen van de interventielogica van het partnership, een actieplan programmeren voor de komende vier jaar (2009-2012) en last but not least het budget voor dit alles ramen.

Na een week intensief werken binnen de Beninse gemeentebesturen hebben de partners de ambitieuze doelstellingen bereikt en de samenwerkingsverbanden ondertekend. Deze algemene samenwerkingsakkoorden tonen het gezamenlijke streven naar samenwerking en zijn gekoppeld aan een specifieke overeenkomst voor een vierjarenactieplan omtrent de lokale financiën. Deze documenten vormen de eerste etappe voor de nieuwe Belgisch-Beninse samenwerking.



Een werkvergadering met de gemeenten in Lokossa

Evere en Hoei hadden samen met de Beninse gemeenten Lokossa en Natitingou beslist een werk- en coördinatievergadering te wijden aan de gemeentefinanciën. Deze vond plaats van 20 tot 23 oktober in Lokossa en werd bijgewoond door alle partners van de GIS. De verenigingen van steden en gemeenten hebben er ook actief aan deelgenomen.

Er waren ook vertegenwoordigers van supralokale en nationale organisaties die betrokken zijn bij de decentralisatie, en tevens enkele technische en financiële



partners. Zo begon het seminarie met uiteenzettingen van twee vertegenwoordigers van het Beninse ministerie van decentralisatie, die ondermeer spraken over de hervorming van overheidsdiensten, de eerste gemeentelijke ontwikkelingsplannen en het fonds voor de ondersteuning van de ontwikkeling van de gemeenten.

Vervolgens werd er in vier workshops gewerkt rond bepaalde onderwerpen. Die thema's hielden verband met specifieke doelstellingen die op de programmatievergadering opgetekend werden en vooraf door de Belgisch-Beninse partners uitgewerkt werden. Het ging om de volgende thema's:

- grondregister (registre foncier urbain, RFU ¹)
- burgerlijke stand/bevolking
- financiële diensten
- coördinatie en oprichting van een uitwisselingsplatform voor de Beninse gemeenten die aan het programma deelnemen.

De Beninse burgemeesters ² en enkele deskundige ambtenaren hebben van de werkvergaderingen gebruik gemaakt om hun werkwijzen te vergelijken, hun begrotingen naast elkaar te leggen en na te gaan hoe ver ze staan in de samenstelling van het grondregister. Er werden nieuwe ideeën opgetekend met betrekking tot de vestiging van heffingen op bepaalde producten of activiteiten. Een vereenvoudigde en pragmatische aanpak van het grondregister werd besproken en voor gemeenten die er nog geen hebben, werd er nagedacht hoe dit het best aangepakt kan worden.

De werkvergadering werd afgesloten met een persconferentie waarop ieder partnership de krachtlijnen van de samenwerking kon belichten. Tot slot beloofden de burgemeesters elkaar volgend jaar terug te zien, in Natitingou, om te bekijken welke vooruitgang er geboekt werd en de krijtlijnen van de toekomst te trekken.



Laurent Joseph – Adviseur – UVCW
Jean-Michel Reniers – Adviseur – VSGB

-
- 1 Het grondregister stemt overeen met ons kadaster. Op die basis is het moeilijk voor de Beninse gemeenten om hun belastingsbasis precies te bepalen. Slechts enkele grote polen zoals de markten en wegstations vormen momenteel hun belastingsbasis. Een coherente gemeentelijke begroting opstellen is dus een moeilijke oefening: de opbrengst van de heffingen kan immers sterk variëren van jaar tot jaar.
- 2 De burgemeesters van de vijf partnergemeenten zijn allemaal nieuwkomers sinds de gemeenteraadsverkiezingen van eind 2007.

Scolarest
Jouw cateraar op school

Scolarest is de uitgelezen partner van de onderwijssector. Van kindertuin tot hoge-school speelt Scolarest in op de leefwereld van kinderen, jongeren en jongvolwassenen om hen gezonde en evenwichtige menus aan te bieden.

7:00	7:30	9:30	12:30	17:00	19:00

Contact gegevens:
Haachtsesteenweg 1179 - 1130 Brussel
Tel. 02/243 22 11
www.compass-group.be - scolarest@compass-group.be

A member of Compass Group



Europese Week van de Lokale Democratie OP NAAR DE VOLGENDE EDITIE



Van 13 tot 19 oktober 2008 leefden de Brusselse gemeenten op het ritme van de Europese Week van de Lokale Democratie.

Het initiatief werd genomen door de Raad van Europa, één van de grondleggers van het Europees Handvest van de Lokale Autonomie, dat de ondertekenende lidstaten ertoe verbindt de beginselen van de lokale autonomie in hun interne wetgeving te erkennen. De Europese Week van de Lokale Democratie draait overigens rond de verjaardag van de openingsverklaring tot ondertekening van het Handvest, op 15 oktober 1985.

- *De participatie van de burgers is essentieel is voor een dynamische lokale democratie. In die zin wil de Europese Week van de Lokale Democratie de burgers meer inzicht verschaffen in hun lokale overheden en hen stimuleren om eraan deel te nemen. Concreet wordt er informatie aangeboden over de werking van de lokale overheden, de bevoegdheden van hun mandatarissen en hun mogelijkheden om hun stem te doen gelden in lokale aangelegenheden.*
- *De Europese Week van de Lokale Democratie wil mandatarissen en ambtenaren ook sensibiliseren voor deze participatie en hun een bevoorrechte gelegenheid bieden om hun medeburgers te ontmoeten in een informeel, ludiek en feestelijk kader. Tot slot promoten lokale evenementen in heel Europa onder een gemeenschappelijke noemer de opvatting dat lokale democratie - waarbij nabijheid, inspraak en goed bestuur centraal staan - voor alle Europeanen belangrijk zijn.*

Concreet bestond de campagne erin op één of meerdere dagen verschillende activiteiten aan te bieden voor verschillende doelgroepen: informatieverbreiding, debatten, opendeurdagen en ludieke activiteiten, ... Er werden enkele ideeën geleverd maar weinig richtlijnen, buiten de aanbeveling de burger steeds centraal te plaatsen, er zo veel mogelijk verenigingen bij te betrekken, de bevolking per leeftijdsgroep te benaderen en zich in het bijzonder tot de jongeren te richten.

Balans

Editie 2008 van de Europese Week van de Lokale Democratie, de eerste in Brussel, was een enorm succes. Er waren uiteindelijk meer dingen te doen dan aanvankelijk gepland. Op het laatste moment bleven er initiatieven

bijkomen. In de brochure waren er 54, bij de openingsceremonie 60 en uiteindelijk zijn er 70 acties geweest. Niet alleen hebben alle gemeenten meegedaan, maar er kwamen zelfs nog 4 OCMW's spontaan bij, bovenop de tientallen verenigingen en scholen die al op de kar gesprongen waren.

Brussel, de 70 acties in het kader van de Week 2008:

- Een derde van de activiteiten draaiden rond ontmoeting en debat: dat ging van een klassiek debat tot een conferentie-debat, een chatsessie, ... De onderwerpen waren ook heel uiteenlopend: van een algemeen burgerforum tot thematische ontmoetingen rond veiligheid, samenleven van generaties en culturen, inspraak, Lokale Agenda 21, internationale solidariteit, ...
- De tweede belangrijkste activiteit is de ontdekking van de gemeente als instelling of dienst. Ook hier zijn de vormen uiteenlopend: van opendeurdagen tot bezoeken voor jongeren of kennismakingsavonden voor nieuwkomers. Heel wat belangstellenden kwamen kennis maken met hun gemeente achter de loketten en een praatje slaan met mandatarissen en personeel. Sommige diensten of uitrustingen waar men gewoonlijk geen toegang toe heeft, openden voor de gelegenheid hun deuren: riolen, openbare werken, politie, ...
- In de derde plaats waren er ontdekkingstochten met gids, te voet of per fiets, bewegwijzerde wandelingen of wedstrijden en kwissen. Er verschenen ook artikels in de gemeentelijke informatiebladen of op hun websites, om het Europees Handvest van de Lokale Autonomie toe te lichten.
- Heel wat activiteiten waren toegankelijk voor jongeren, maar sommige waren zelfs specifiek voor hen georganiseerd: een zitting in het Brussels parlement, een debat tussen scholen in de Senaat, een simulatie van een proces in het Justitiepaleis, interviews van voorbijgangers in de straat en opstelwedstrijden rond democratie, gezelschapsspelen en uitwisseling van informaticakennis tussen kinderen en senioren, ...
- We mogen zeker niet voorbijgaan aan de academische zitting van 13 oktober in het Brusselse stadhuis, waar na de toespraken in aanwezigheid van vertegenwoordigers van de Raad van Europa en de stad Straatsburg een ander krachtig symbool in de kijker gezet werd: burgers en mandatarissen uit alle gemeenten bouwden samen het Huis van de Lokale Democratie.



Wat in Brussel in het oog sprong, was de synergie Gewest-Gemeenten-Vereniging, die vlekkeloos verliep. Het Gewest had geld uitgetrokken om de communicatie en de coördinatie te ondersteunen, maar ook om de gemeenten aan te moedigen bij het initiatief aan te sluiten en acties met een participatieve dimensie uit te werken. Zo kwam er een heel gevarieerd aanbod aan mooie projecten tot stand. Door de planning van al die acties in één bepaalde week en de degelijke communicatie en coördinatie door de Vereniging was de zichtbaarheid van het geheel optimaal.

Niet alleen het aantal projecten maar vooral de synergie met het Gewest en de Vereniging en de participatieve dimensie van de projecten trokken de aandacht van de Raad van Europa. Daardoor werd de Brusselse campagne uitgeroepen tot één van de vier modelprojecten van editie 2008.

Op weg naar 2009

Met de goede ervaring van 2008 in het achterhoofd heeft de Vereniging beslist in 2009 opnieuw mee te doen, maar ernaar te streven de campagne vroeger in het jaar aan te vatten. Het Gewest heeft reeds opnieuw zijn financiële steun toegezegd. In de praktijk hebben we al een aanzienlijk voordeel voor de tweede editie: het netwerk van verantwoordelijken bestaat al en de ervaring met de eerste editie is een belangrijke troef, in het bijzonder voor de organisatie en de communicatie. De campagne 2009 zal officieel van start gaan eind april, met een algemene informatievergadering, wat ontbrak in het programma 2008, maar op het terrein is het werk al aan de gang.

Ook al is het succes van de eerste editie onmiskenbaar, toch kan het hier en daar nog beter. Op 24 november hebben wij een evaluatievergadering gehad in Sint-Joost-ten-Node. Op 18 december hebben wij in Sint-Jans-Molenbeek vooral de krijtlijnen van de campagne 2009 uitgetekend. En op een derde vergadering, op 20 februari in Sint-Pieters-Woluwe, werden die verfijnd en genuanceerd. De Vereniging van haar kant zorgt ervoor dat de interessante ervaringen niet verloren gaan: de Brusselse evenementen staan op de website van de Raad van Europa, en er is een video in drie talen en een diaporama in de maak met beeldmateriaal van de campagne 2008.

Wat beter zou kunnen in 2009

- een evenwichtigere academische zitting, met een centralere plaats voor de burger
- synergie met 'Place aux enfants', waarvan verschillende activiteiten draaien rond thema's van de Europese Week van de Lokale Democratie
- communicatie met de gemeentelijke beleidsvoerders (programmatische en verslaggeving), met name de jeugddienst en de dienst onderwijs (doel: pedagogische kit)
- massacommunicatie naar de bevolking toe aanmoedigen door samenwerking met de plaatselijke verenigingen
- timing: persconferentie vlak voor de evenementen, brochures en affiches vroeger klaarstomen, het programma soepel houden tot het laatste ogenblik
- meer, grotere en leesbaardere affiches en de fysieke zichtbaarheid van de campagne waarborgen overall waar activiteiten plaatsvinden
- de verslaggeving van de acties verbeteren en versnellen
- meer personeel mobiliseren bij de Vereniging

De krachtlijnen van de editie 2009 liggen al vast. De Week zal lopen van 12 tot 18 oktober, waarbij maandag de twaalfde voorbehouden is voor de gemeenschappelijke academische zitting waar het officiële startschot gegeven wordt. Die zal plaatsvinden in een gemeente die na de stad Brussel op haar beurt een week centraal zal staan en voor één jaar het Huis van de Lokale Democratie, dat daar opgebouwd wordt, in haar bezit mag houden. Net als in 2008 blijven de deelnemers vrij in de keuze van hun acties, maar er werd overeengekomen dat ieder van hen minstens één actie organiseert rond het gemeenschappelijke thema: **de rol van de lokale besturen in de strijd tegen de crisis**. Dat thema moet zo positief mogelijk belicht worden. Die rode draad is dus een gemeenschappelijk thema, maar niet het enige.

Alle lichten staan dus op groen om het voorbeeldige project van vorig jaar nog meer luister bij te zetten in 2009.



Marc Thoulen



DEXIA

Forum van de Gemeentelijke Beleidsvoerders

RICHTLIJN "DIENSTEN": PRAKTISCHE BENADERING

11 MAART 2009

Het Europees Parlement en de Raad hebben op 12 december 2006 de richtlijn 2006/123/EG betreffende diensten op de interne markt goedgekeurd.

Het doel van de richtlijn is tussen lidstaten te streven naar :

- vrij verkeer van diensten en een betere kwaliteit van de diensten
- echte administratieve samenwerking, zo dicht mogelijk bij de ambtenaren die bevoegd zijn voor de dossiers
- echte administratieve vereenvoudiging.

Dit dossier belangt de gemeenten rechtstreeks aan. Zij hebben heel wat werk voor de boeg, dat vóór de inwerkingtreding van de richtlijn op 28 december 2009 afgerond moet zijn.

In het kader van het Forum van de Gemeentelijke Beleidsvoerders organiseren Dexia en de VSGB met de steun van het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een vervolg op de infosessie die begin 2008 plaatsvond, betreffende de toepassing van de richtlijn op lokaal vlak.

Doelgroep : Gemeentesecretarissen, verantwoordelijken handel/horeca, verantwoordelijken van de juridische dienst en de dienst informatica, gemeentemandatarissen.

Plaats : Passage 44 - zaal Brel, Kruidtuinlaan 44 - 1000 Brussel
Metro: Kruidtuin, Trein: Noordstation

Programma (uittreksel)

- 9 u Welkomstwoord, door Hildegard Schmidt, Coördinator van de studiedienst van de VSGB.
- 9.10 u Algemene situering, door Guy Engels, Eurocoördinator bij het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
- 10 u Pre-screening van lokale regelgeving aan de hand van de resultaten van de pilootgemeenten Sint-Genesius-Rode en Antwerpen, door Bart Devisch, Bestuurssecretaris bij de gemeente Sint-Genesius-Rode, en Karolien Naert, Adviseur bij de Stad Antwerpen.
- 11.10 u Medewerking aan de werking van het uniek loket door de lokale besturen, door Erwin De Pue, Directeur-Generaal van de dienst voor de administratieve vereenvoudiging.
- 11.45 u Stand van zaken, door Jean-Marie Van De Sande, Voorzitter van de intergouvernementele economische conferentie – interne markt.
- 12.30 u Vragenronde, moderator Guy Engels, Eurocoördinator bij het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
- 13 u Slot, door Christiaan Van Sumere, Juridisch Adviseur bij de studiedienst van de VSGB.

Gratis inschrijving : www.vsgb.be

VACATURE



De vzw Vereniging van de Stad en de Gemeenten van
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (VSGB)

zoekt een

JURISTE (m/v) voor de studiedienst (onmiddellijke indiensttreding)

Functie :

Wij wensen aan deze medewerker dossiers toe te vertrouwen met betrekking tot de lokale besturen (fiscaliteit, bestuurlijke politie, handel, kansspelen, ...).

In een multidisciplinair team zal hij/zij studies verrichten in deze domeinen en advies verstrekken aan de leden, opleiding en informatie aanbieden via publicaties, seminars, enz. Tot slot dient hij/zij de belangen van de gemeenten te behartigen op verschillende overheidsniveaus.

Profiel :

- licentiaat of doctor in de rechten
- kennis van de lokale besturen (gemeentewet, instellingen, ...)
- belangstelling voor het administratief recht en bovenvermelde materies
- 1 tot 3 jaar ervaring in een sector die verband houdt met de functie
- tweetalig Nederlands / Frans
- autonoom maar communicatief en vlot in de omgang.

Werkplaats : Brussel

Wij bieden :

- een gevarieerde functie in een dynamische werkomgeving,
- een contract voor onbepaalde duur,
- een aantrekkelijk loon en extralegale voordelen.

Gelieve uw sollicitatiebrief met CV zo spoedig mogelijk te zenden naar :

VSGB – Personeelsdienst
Aarlenstraat 53 bus 4 – 1040 Brussel

of per mail naar welcome@avcb-vsgeb.be

Nieuwsbrief



Vereniging
van de Stad en de Gemeenten
van het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest
VZW

Aarlenstraat 53 bus 4 - 1040 Brussel

Fax 02 280 60 90

welcome@avcb-vsgeb.be

Redactie : philippe.delvaux@avcb-vsgeb.be

www.vsgb.be

Algemeen tel. : 02 238 51 40

Andere nummers :

www.vsgb.be > Vereniging > Het team

Gepubliceerd met de steun van
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
Dexia en Ethias



DEXIA

ethias

Nr. 2009-01
februari/ maart 2009

Directie : Marc Thoulen

Coördinatie : Philippe Delvaux

Redactie :

Marc Cools, Philippe Delvaux, Laurent Joseph,
Christian Lejour, Jean-Michel Reniers, Hildegard Schmidt,
Marc Thoulen, Frank Willemans

Vertaling :

Liesbeth Vankelecom, Kevin Cuppens,
Hugues Moïny, Annelies Verbiest

Secretariaat :

Céline Lecocq, Chantal Matthys

Abonnementen :

Patricia De Kinne : 02 238 51 49

patricia.dekinne@avcb-vsgeb.be

Nieuwsbrief wordt gedrukt op
100 % gerecycleerd papier

