

# ACTIVITEITENVERSLAG 2017



[www.brulocalis.brussels](http://www.brulocalis.brussels)

# INHOUD

## INLEIDING

### 1. DE VERENIGING EN HAAR BEHEERORGANEN

- Ledenvergadering
- Raad van Bestuur
- Bureau

### 2. DE POLITIEKE ACTIE VAN DE VERENIGING

- Op gewestelijk en nationaal niveau
- Op internationaal niveau

### 3. DE VERENIGING EN HAAR DIENSTEN

- Organigram
- Directie
- Het Team
  - Studiedienst
  - Dienst Duurzame Stad
  - Federatie Brusselse OCMW's
  - Dienst Informatie-Communicatie
  - Algemene Diensten
- Dienst Informatie-Communicatie
  - Documentatie
  - Publicaties
  - Website
  - Intranet en Records management
  - Vertalingen
- Algemene Diensten
- Federatie Brusselse OCMW's

3

4

5

6

7



8

9

12



14

16

16



17

18

20

21

22

23

24

25

29

29

29

30

32



### 4. POLITIEKE DOSSIERS

- 1. Personeel en pensioenen 36
- 2. Ruimtelijke ordening 39
- 3. Huisvesting 41
- 4. Financiën en belastingen 43
- 5. Gemeentelijke organen en bestuur 46
- 6. Mobiliteit 48
- 7. Administratieve vereenvoudiging en Overheidsopdrachten 52
- 8. Leefmilieu en duurzame ontwikkeling 54
- 9. Veiligheid en openbare orde 57
- 10. Subsidies 58
- 11. Internationale samenwerking en Europa 58
- 12. Lokale democratie en burgerparticipatie 61
- 13. Burgerlijke stand - bevolking 64

### 5. BIJLAGEN

- De vertegenwoordiging van de lokale besturen 67
- Talloze initiatieven van Brulocalis 69
- De Vereniging en haar partners 70
- Presentiegeld 2017 73

# INLEIDING

## DE ROL VAN BRULOCALIS

Brulocalis is de vertegenwoordiger van de Brusselse lokale overheden, gemeenten en OCMW's. Die rol vervult de Vereniging samen met andere actoren zoals de Conferentie van de Burgemeesters, de Federatie van de Gemeentesecretarissen en die van de Ontvangers. Brulocalis werkt ook nauw samen met haar Vlaamse en Waalse zustervereniging, de VWSG en de UVCW. De Federatie van Brusselse OCMW's beschikt over een zeer grote autonomie en eigen politieke organen.

In dit jaarverslag wordt een overzicht gebracht van de adviezen die Brulocalis in 2017 heeft uitgebracht rond allerlei onderwerpen, wetsvoorstellen of -ontwerpen en ordonnanties of besluiten. Het analytische werk dat de diensten van de Vereniging verrichten als basis van de adviezen is van essentieel belang. Dergelijke adviezen worden door de politieke organen van Brulocalis naar buiten gebracht, soms op verzoek van een regering of parlement en soms op eigen initiatief.

**Jammer genoeg is er nog geen systematisch overleg met onze Vereniging over alle projecten die van invloed zouden kunnen zijn voor de Brusselse lokale overheden.**

Niet alleen het proces rond de raadpleging van de lokale overheden moet in Brussel worden verbeterd, maar ook hun vertegenwoordiging in bepaalde organen, zoals het Comité C, dat het paritair orgaan is waar het overleg met de vakbonden plaatsvindt over het statuut van het personeel van gemeente en OCMW.



**Onze Vereniging biedt een breed scala van diensten aan haar leden.** Een overzicht vindt u in dit jaarverslag. Brulocalis organiseert in het bijzonder verschillende thematische werkgroepen en een reeks gratis vormen, die een gelegenheid bieden voor de uitwisseling van ervaringen en goede praktijkvoorbeelden tussen gemeentelijke beleidsvoerders. Onze Vereniging coördineert de Gemeentelijke Internationale Samenwerking, de autoloze zondag, de Europese Week van de Lokale

Democratie, het secretariaat van de Raadgevende Commissie van het Wegverkeer, ... Zij heeft een gegevensbank gecreëerd en blijft die aanvullen met de subsidies waarop gemeenten aanspraak kunnen maken. Zij publiceert een Gids van de Mobiliteit en de Verkeersveiligheid en een Monitor van de Duurzame Ontwikkeling. Verschillende van deze initiatieven genieten financiële steun van het Brussels Gewest en voor de internationale samenwerking van de federale overheid. Op vraag van de gemeenten levert de Vereniging ook juridisch advies over specifieke onderwerpen. Een van de grootste projecten voor 2018 is de vorming voor nieuwe mandatarissen die bij de verkiezingen van 14 oktober zullen worden verkozen.

**Al het werk dat onze Vereniging verricht, is enkel mogelijk dankzij de inzet en motivatie van haar medewerkers.** Ik wil hen hier graag voor bedanken.

De gemeente is het bestuursniveau dat het dichtst bij de burger staat en daardoor het meest voeling heeft met de burger. Zij levert heel wat diensten aan onze bevolking. De verdediging en de bevordering van de Brusselse lokale overheden is dan ook een van de boeiendste opdrachten van Brulocalis.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Marc COOLS'.

**Marc COOLS**

Voorzitter van Brulocalis





# DE VERENIGING EN HAAR BEHEERORGANEN

1

Sinds haar ontstaan op 29 oktober 1993 groepeerde Brulocalis, de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de 19 gemeenten van het Brussels Gewest in de hoedanigheid van werkende leden. Nemen eveneens deel: de 19 Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn van het Gewest en de intercommunales met zetel in het Gewest, zoals Vivaqua en Sibelga, in de hoedanigheid van gewone leden.

## Ledenvergadering, Raad van Bestuur en Bureau

Het is de **Algemene Vergadering** die de leden van de Raad van Bestuur benoemt, die is samengesteld uit minimum 19 en maximaal 38 bestuurders:

- 19 bestuurders worden aangesteld op voordracht van de aangesloten gemeenten, waarbij iedere gemeente over 1 zetel beschikt,
- maximum 19 gecoöpteerde bestuurders worden aangesteld om het taalkundige en politieke evenwicht binnen de Vereniging te waarborgen.

Enkel de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden van het Brussels Gewest kunnen lid worden van de Raad van Bestuur. De kandidatuur van een gemeenteraadslid is slechts ontvankelijk als het College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente waar het raadslid zijn mandaat uitoefent, geen met reden omkleed verzet formuleert.

De vergaderingen worden tevens bijgewoond door 4 mandatarissen en 1 ambtenaar van de OCMW's, voorgedragen door de Federatie van Brusselse OCMW's, alsook door 4 gemeenteambtenaren, voorgesteld door hun federaties, als deskundigen met raadgevende stem. Ze moeten door de Raad van Bestuur aanvaard worden.



## OP 31 DECEMBER 2017 ZAG DE SAMENSTELLING VAN DE RAAD VAN BESTUUR ER ALS VOLGT UIT:

### BESTUURDERS

**AOUASTI Khalil**

Gemeenteraadslid te Koekelberg  
(sinds februari 2017)

**BERTRAND Jos**

Gemeenteraadslid  
te Watermaal-Bosvoorde

**BOIKETE Philippe**

Schepen te Sint-Joost-ten-Node  
(sinds november 2017)

**CALOMNE Gautier**

Gemeenteraadslid te Elsene  
(tot februari 2017)

**CHAHID Ridouane**

Schepen te Evere (tot mei 2017)

**CLERBAUX Cathy**

Voorzitster van de gemeenteraad  
van Watermaal-Bosvoorde

**COOLS Marc**

Eerste schepen te Ukkel

**CORNELISSEN Jean-Pierre**

Eerste schepen te Koekelberg

**DE BACKER Mathieu**

Gemeenteraadslid te Elsene

**DE HERDE Michel**

Schepen te Schaarbeek

**DE WOLF Vincent**

Burgemeester van Etterbeek  
(tot november 2017)

**D'HAESE-LEAL Raquel**

Gemeenteraadslid te Elsene  
(sinds mei 2017)

**EL IKDIMI Fatiha**

Schepen te Anderlecht

**ERALY Thomas**

Gemeenteraadslid te Schaarbeek

**GOORIS Brigitte**

Schepen te Jette

**IDE Bernard**

Gemeenteraadslid  
te Sint-Lambrechts-Woluwe

**JASSIN Eric**

Schepen te Sint-Joost-ten-Node

**LAAOUEJ Ahmed**

Gemeenteraadslid te Koekelberg  
(tot februari 2017)

**LENAERS Patrick**

Eerste schepen te Etterbeek  
(sinds november 2017)

**LENOIR Carinne**

Gemeenteraadslid te Oudergem  
(sinds februari 2017)

**LOEWENSTEIN Marc**

Schepen te Vorst

**MATGEN Grégory**

Schepen te Sint-Lambrechts-  
Woluwe

**MAYEUR Yvan**

Burgemeester van Brussel  
(tot juni 2017)

**MOLDERS Didier**

Gemeenteraadslid te Oudergem  
(tot februari 2017)

**MUYLLE Pierre**

Wvd Burgemeester,  
eerste schepen te Evere

**NEKHOUL Yasmina**

Schepen te Sint-Gillis

**OBEID Stéphane**

Gemeenteraadslid te Ganshoren

**PAPADIZ Léonidas**

Gemeenteraadslid  
te Sint-Jans-Molenbeek

**PETIT Joëlle**

Gemeenteraadslid te Ganshoren

**PIRSON Alexandre**

Gemeenteraadslid  
te Sint-Pieters-Woluwe

**RIGODANZO Vanessa**

Gemeenteraadslid te Oudergem  
(sinds mei 2017)

**ROBERTI Tristan**

Schepen te Watermaal-Bosvoorde

**SPAPENS Charles**

Schepen te Vorst

**STIENLET José**

Gemeenteraadslid  
te Watermaal-Bosvoorde

**VAN DEN BROUCKE Katia**

Gemeenteraadslid  
te Sint-Agatha-Berchem

**VAN ZEELAND Catherine**

Gemeenteraadslid te Vorst

**VANDEBOSSCHE Walter**

Gemeenteraadslid te Anderlecht

**VANDER MYNSBRUGGE Michaël**

Schepen te Sint-Agatha-Berchem

**VANDEVIVERE Claire**

Schepen te Jette

**VANDYCK Achille**

Gemeenteraadslid te Anderlecht

**VOSSAERT Michaël**

Gemeenteraadslid  
te Sint-Jans-Molenbeek

**VRIAMONT Bernadette**

Gemeenteraadslid te Schaarbeek

**WYNGAARD Thibaud**

Gemeenteraadslid te Ukkel

**YIGIT Hediye**

Gemeenteraadslid te Anderlecht

## DESKUNDIGEN

---

### **ARTUS Véronique**

Voorzitster van het OCMW van Oudergem

### **BORREMANS Dirk**

Gemeentesecretaris van Evere

### **CULOT Jean-François**

Voorzitter van het OCMW van Sint-Agatha-Berchem

### **FARNIR Nathalie**

Ontvanger van het OCMW van Koekelberg

### **JACQUES Grégory**

Secretaris van het OCMW van Sint-Lambrechts-Woluwe

### **ROBERTI Stéphane**

Voorzitter van het OCMW van Vorst

### **ROSSIGNOL Philippe**

Gemeentesecretaris van Sint-Agatha-Berchem

### **SPINETTE Jean**

Voorzitter van het OCMW van Sint-Gillis

### **VAN DER LIJN Patricia**

Gemeentesecretaris van Elsene

## SECRETARIS

---

### **Corinne FRANÇOIS**

Directrice van Brulocalis

De Raad van Bestuur benoemt in zijn schoot een Bureau, dat bestaat uit maximum 9 leden, onder wie de Voorzitter en de drie Ondervoorzitters.

OP 31 DECEMBER 2017 ZAG HET BUREAU ER ALS VOLGT UIT.



**Marc COOLS**  
Eerste Schepen in Ukkel

**Voorzitter**



**Jos BERTRAND**  
Gemeenteraadslid in Watermaal-Bosvoorde

**1° ondervoorzitter**



**Ridouane CHAHID**  
Schepen in Evere

**2° ondervoorzitter**  
(tot mei 2017)



**Vanessa RIGODANZO**  
Gemeenteraadslid in Oudergem

**2° ondervoorzitter**  
(sinds mei 2017)



**Bernard IDE**  
Gemeenteraadslid in Sint-Lambrechts-Woluwe

**3° ondervoorzitter**



**Eric JASSIN**  
Schepen in Sint-Joost-ten-Node



**Stéphane OBEID**  
Gemeenteraadslid in Ganshoren



**Marc LOEWENSTEIN**  
Schepen in Vorst



**Katia VAN DEN BROUCKE**  
Gemeenteraadslid in Sint-Agatha-Berchem



**Brigitte GOORIS**  
Schepen in Jette



DE POLITIEKE  
ACTIE VAN DE  
VERENIGING

2



# OP GEWESTELIJK EN NATIONAAL VLAK

TIJDENS DE 3 VERGADERINGEN VAN DE RAAD VAN BESTUUR EN DE 11 VERGADERINGEN VAN HET BUREAU HEBBEN DE BEHEERORGANEN VAN DE VERENIGING DE VOLGENDE POLITIEKE DOSSIERS BEHANDELD:

- 🍃 **Taxshift** - Stand van zaken van de besprekingen met de regering
- 🍃 Hervorming van de **algemene dotatie aan de gemeenten** (ADG) en principe van de contractualisering, uiteenzetting van Baptiste Delhauteur, adjunct-kabinetschef van de minister-president
- 🍃 **Migratie, asiel en multiculturalisme**, door Andréa Rea, deken van de faculteit sociologie aan de ULB
- 🍃 Presentatie door Leefmilieu Brussel en het kabinet van de minister van Leefmilieu van het **project Plage** dat verplicht geworden is voor de lokale besturen
- 🍃 **Vilco-Costa** «collaboratieve stad - van bestuur voor ... naar bestuur met de burgers» - voorstelling van de nieuwe opdracht
- 🍃 Analyse van het wetsontwerp ivm de **pensioenhervorming**
- 🍃 **Goed bestuur** – overzicht van de gewestelijke regelgeving in voorbereiding
- 🍃 De toekomst van **Brinfin** en het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT)
- 🍃 Ontheffing van **onroerende voorheffing** – recente arresten van de Raad van State
- 🍃 Realisaties en vooruitzichten van de **werkgroep Europa** (WGE)
- 🍃 Hervorming van het **Brussels Wetboek Ruimtelijke Ordening** (BWRO)
- 🍃 De regionalisering van de **citytax** (ordonnantie van 23 december 2016)
- 🍃 Analyse van het wetsvoorstel tot wijziging van art.134quinquies van de NGW om de burgemeester de mogelijkheid te geven inrichtingen te sluiten waarvan een vermoeden bestaat dat er **terroristische activiteiten** plaatsvinden
- 🍃 Intercommunales en de **vennootschapsbelasting**: arrest van het Grondwettelijk Hof
- 🍃 **Pensioenen** van de lokale besturen: analyse van het thesaurieprobleem van het Gesolidaariseerd Pensioenfonds
- 🍃 **Sociaal handvest** : 4 uitvoeringsbesluiten van de ordonnantie van 20 juli 2014 en advies van de Raad van State van 19 oktober 2016
- 🍃 Rol van de gemeente inzake stedenbouw in het kader van de uitvoering van de regelgeving betreffende **toeristische logies**
- 🍃 Ondersteuning van Brulocalis aan de gemeenten op het vlak van weginrichting, in het bijzonder in de behandeling van **ongevalgevoelige zones**
- 🍃 Organisatie van **verkiezingen** – kost van het stemmateriaal voor de verkiezingen in 2018
- 🍃 Harmonisering van de **algemene politiereglementen**
- 🍃 **Gewestelijk adressenregister**
- 🍃 Voorstel van ordonnantie inzake **transparantie** en bekendmaking van bestuursdocumenten
- 🍃 **Sociaal handvest** – recente evolutie van de regelgeving

- De **afgifte van identiteitskaarten**
- Voorontwerp van **ordonnantie betreffende bouwplaatsen op de weg**
- Globale **pensioenhervorming** – presentatie en impact voor de lokale besturen
- Hervorming **Brussels Wetboek Ruimtelijke Ordening** – wijziging van de uitvoeringsbesluiten – bestemmingswijzigingen die onderworpen zijn aan stedenbouwkundige vergunningen en vrijstellingen
- Advies ivm wetsvoorstel 1612 dat een verbod tot **inschrijving in het bevolkingsregister** invoert als een woning onbewoonbaar is verklaard
- Reprobel** – hervorming van de regelgeving en wijziging van de tarieven voor lokale besturen
- Samenwerking met de schoolfacilitatrice voor een project ivm de analyse van de beschikbare **subsidies voor Brusselse scholen**
- Taalgebruik:** actualiteit
- Transparantie en goed bestuur:** nieuwe gewestelijke regelgeving in voorbereiding
- Kieswijzer**, een nuttige dienst voor de bevolking?
- Stedenbouwkundige inlichtingen** - analyse van de gevolgen van de unieke retributie



De Vereniging nam het afgelopen jaar geregeld contact op met verschillende politieke actoren, nadat haar beheerorganen een standpunt hadden ingenomen. Bij federale dossiers werkt ze ook in overleg met de Vlaamse en Waalse zustervereniging.

Wij schreven 25 brieven naar diverse spelers uit het institutioneel landschap, om te wijzen op moeilijkheden bij de interpretatie van regelgevende en wetgevende teksten, of op knelpunten bij de toepassing op het terrein, of om ons advies bekend te maken met betrekking tot ontwerp teksten of om onze eisen kracht bij te zetten (cf. bijlage).

## **BRULOCALIS in 2017: meer dan ooit een sleutelactor in de behartiging van de belangen van de lokale besturen**

### **AANDACHT VOOR CRUCIALE ROL VAN DE GEMEENTEN**

Het regeerakkoord vestigt duidelijk de aandacht op de behoefte aan regelmatig en grondig overleg met de gemeenten, om de complementariteit tussen het gewestelijk en het gemeentelijk beleid te bevorderen. De Vereniging wees erop dat voorafgaand structureel overleg tussen het Gewest en de lokale besturen noodzakelijk is en dat zij bereid is om daaraan mee te werken. De raadpleging van instanties zoals onze Vereniging, voordat beslissingen genomen worden die een financiële of reglementaire impact hebben of de werklast beïnvloeden van de lokale besturen, draagt bij tot het respect van het subsidiariteitsbeginsel en zorgt ervoor dat zij de aangevatte hervormingen beter vatten en zo wordt bijgedragen tot een beter en doeltreffender openbaar bestuur.

### **STREVEN NAAR EVENWICHT**

De lokale besturen staan voor een grote uitdaging: een evenwicht vinden tussen de verschillende diensten die ze de burgers moeten aanbieden sinds de recentste staatshervorming en de budgettaire middelen die soms ontoereikend zijn om hun taken naar behoren te vervullen. De gemeenten zien hun inkomsten immers krimpen, door de achteruitgang in de personenbelastingen, de heffingen op intercommunales, de nieuwe BTW-regeling en de achterstand in de doorstorting van de aanvullende belastingen.

### **BRUSSEL ZIT IN EEN BIJZONDERE SITUATIE EN DE UITGAVEN STIJGEN CONSTANT**

Alle Brusselse gemeenten staan onder financiële druk en kampen met chronische onderfinanciering. Tegelijk neemt de bevolking toe, met een groeiende kloof tussen arm en rijk en meer sociale uitsluiting. In Brussel bedraagt die 41,2 %, heel wat meer dan in Vlaanderen en Wallonië met respectievelijk 16,3 % en 24,9 %. De inkomensverschillen zijn er steeds opvallender.

De lokale besturen bieden heel wat diensten aan de burger. Die diensten kosten minder per inwoner dan in een grootstad als Antwerpen waar de gemeenten gefusioneerd zijn. Onze gemeenten hebben voeling met de realiteit op het terrein en werken daardoor vaak doeltreffender dan andere overheidsniveaus. Het contact tussen verkozenen en burger in de gemeenten verloopt rechtstreeks en niet via een zware technestructuur.

### **HET ECHE DEBAT IN BRUSSEL IS DUS DAT VAN DE FINANCIERING VAN DE GEMEENTEN**

De Vereniging herinnert eraan dat de financiering van de lokale besturen billijk verdeeld moet worden in functie van de behoeften. In naam van de vrijwaring van de gemeentelijke autonomie moet de algemene dotatie aan de gemeenten haar universele en onvoorwaardelijke karakter behouden en mag ze niet beperkt worden in het voordeel van subsidies voor specifieke doeleinden.

Gemeentelijke autonomie is niet mogelijk zonder financiële autonomie. De gemeenten hebben meer dan ooit nood aan voldoende middelen om hun taken te vervullen. Zowel de federale overheid als het Gewest hebben een verantwoordelijkheid in de financiering van gemeenten, OCMW's en politiezones. De lokale besturen moeten die billijke financiering eisen. Die is noodzakelijk opdat de diensten aan de burger in goede omstandigheden geleverd kunnen blijven worden. Wij vragen niet om nieuwe institutionele debatten, maar om de erkenning van de rol en het nut van de gemeenten.

### **VERANKERING VAN DE NIEUWE NAAM EN IDENTITEIT VAN BRULOCALIS**

De nieuwe naam blijft beter hangen en wint aan zichtbaarheid binnen de Brusselse instanties. Hij weerspiegelt immers de dynamiek van de Vereniging en toont dat wij de belangen van de lokale besturen hoog in het vaandel dragen.



## OP INTERNATIONAAL VLAK

### VERTEGENWOORDIGING IN HET CONGRES VAN LOKALE EN REGIONALE AUTORITEITEN VAN EUROPA (CLRAE)

Brulocalis is sterk geëngageerd in de werkzaamheden van het Congres van Lokale en Regionale Autoriteiten van Europa (CLRAE), de paneuropese politieke assemblee bestaande uit 648 verkozenen (gewest- en gemeenteraadsleden, burgemeesters en regiovoorzitters) die meer dan 200.000 collectiviteiten vertegenwoordigen uit de 48 lidstaten van de Raad van Europa. Dit orgaan speelt een fundamentele rol in de bevordering van de democratie door de lokale en regionale besturen te betrekken bij de werkzaamheden van de Raad van Europa.

Doel van het Congres is de bevordering van de territoriale democratie, de verbetering van de lokale en regionale besturen en de versterking van hun autonomie. Het verricht geregeld monitorings in elke lidstaat om er de uitvoering van het Europees handvest van de lokale autonomie onder de loep te nemen. Aansluitend bij dergelijke missies stelt het zijn conclusies voor in een rapport en keurt het aanbevelingen goed die de besturen moeten respecteren, en ook resoluties met het oog op de verbetering van het bestuur.

Het Congres draagt ook bij tot de versterking van de lokale en regionale stem ten aanzien van de centrale en federale regeringen en andere Europese organisaties.

#### **De prioriteiten van het Congres voor de periode 2017-2020 draaien rond twee assen:**

- de versterking van de kwaliteit van de lokale en regionale democratie
- de opbouw van veilige, respectvolle en inclusieve samenlevingen dicht bij de burger

## VERTEGENWOORDIGING IN DE RAAD VAN EUROPESE GEMEENTEN EN REGIO'S (REGR) & IN UNITED CITIES AND LOCAL GOVERNMENTS (UCLG)

Brulocalis is vertegenwoordigd in de instanties van de Raad van Europese Gemeenten en Regio's (REGR), de Europese koepel van de verenigingen van gemeenten en regio's. De REGR is aanwezig in 42 landen en voert bij de Europese Unie en de Raad van Europa actie met betrekking tot de ontwikkeling van de instellingen ten gunste van de lokale en regionale besturen, waarbij het de waarden van lokale democratie en autonomie hoog in het vaandel draagt.

We stippen ook aan dat Brulocalis aanwezig is in de instanties van United Cities and Local Governments (UCLG), de wereldkoepel van de verenigingen van lokale besturen waar de REGR deel van uitmaakt, op niveau van de wereldraad en het uitvoerend bureau.

Sinds de oprichting in 1951 promoot de REGR de opbouw van een eengemaakt en democratisch Europa gestoeld op lokale autonomie, de naleving van het subsidiariteitsbeginsel en burgerparticipatie.

### De werkzaamheden draaien rond 2 pijlers:

1. invloed uitoefenen op het Europees beleid in alle domeinen die betrekking hebben op de gemeenten en regio's;
2. een forum vormen voor debat en samenwerking tussen de lokale en regionale besturen in Europa via onze nationale verenigingen.

De REGR is ook de Europese afdeling van de United Cities and Local Governments (UCLG), de wereldkoepel van de verenigingen van lokale besturen, op niveau van de wereldraad en het uitvoerend bureau.

### De activiteiten van de REGR draaien rond 6 thematische domeinen:

- bestuur, democratie en burgerschap
- leefmilieu, klimaat en energie
- internationale samenwerking
- economische, sociale en territoriale cohesie
- lokale en regionale besturen als werkgever en dienstverlener
- statutaire en algemene zaken van de REGR



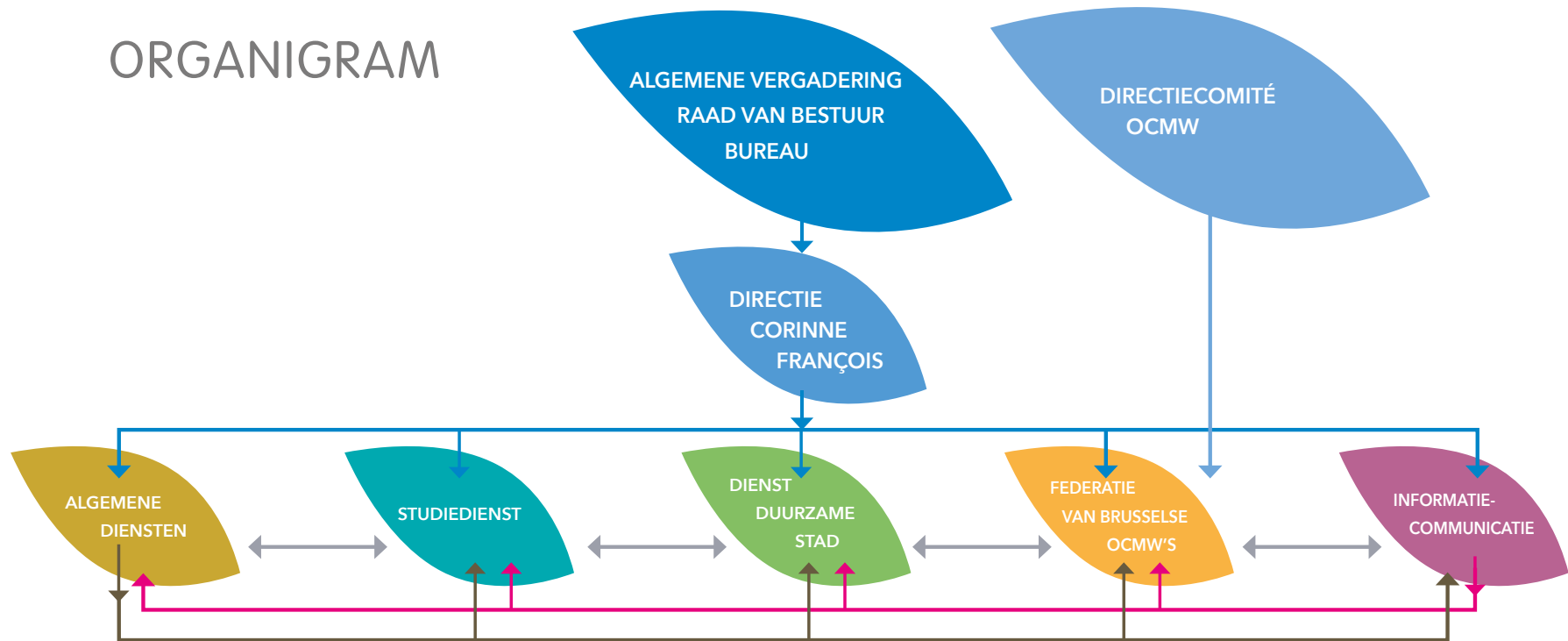
DE VERENIGING  
EN HAAR  
DIENSTEN

3



HET BRULOCALIS-TEAM

# ORGANIGRAM



## DIRECTIE



**Corinne FRANÇOIS**

Directrice van de Vereniging  
Secretaris van de beheerorganen

- *Strategische ontwikkeling en coördinatie van de organisatie*
- *Secretaris van het Bureau en de Raad van Bestuur*
- *Institutionele betrekkingen*
- *Financiële leiding*
- *Internationale en Europese betrekkingen*
- *Relaties met de Conferentie van Burgemeesters*

Hierna wordt het team van de Vereniging voorgesteld zoals het samengesteld was op 31 december 2017. We merken op dat twee personen die hier vermeld worden, gedeeld worden met de Union des Villes et Communes de Wallonie, met name Jean-Marc Rombeaux en Frank Willemans.



# STUDIEDIENST



	<p><b>Boryana RUSLANOVA NIKOLOVA</b></p>	<p>Verantwoordelijke studiedienst</p>	<p><i>Gemeentefinanciën &amp; fiscaliteit Burgerlijke stand &amp; bevolking Administratieve vereenvoudiging Openbaarheid van bestuur &amp; transparantie</i></p>
	<p><b>Olivier EVRARD</b></p>	<p>Juridisch adviseur</p>	<p><i>Ruimtelijke ordening - Stedenbouw - Leefmilieu Gemeentepatrimonium - Stadsvernieuwing - Huisvesting Wegen - Energie - Beliris</i></p>
	<p><b>Etienne VAN DEN HOVE</b></p>	<p>Adviseur</p>	<p><i>Gegevensbank Subsidies - Synoptische tabellen Agenda projectoproepen - Agenda infosessies Zesde staatshervorming - Toolbox Subsidies</i></p>
	<p><b>Sacha LEFEVRE</b> <i>(sinds oktober 2017)</i></p>	<p>Juridisch adviseur</p>	<p><i>Gemeentebelastingen - Overheidsopdrachten Openbare orde &amp; politie - Handel Aansprakelijkheid van de gemeente</i></p>
	<p><b>Hadrien DASNOY</b> <i>(sinds oktober 2017)</i></p>	<p>Juridisch adviseur</p>	<p><i>Werking van de gemeenteorganen Mandatarissen &amp; gemeentepersoneel Toezicht - Verkiezingen Indirect beheer (vzw, intercommunale, regie)</i></p>

# DIENST DUURZAME STAD



**Jean-Michel RENIERS**

Diensthoofd

*Mobiliteit  
Internationale samenwerking*



**Erik CAELEN**

Adviseur

*Mobiliteit  
Raadgevende Commissie voor het Wegverkeer (RCWV)*



**Barbara DECUPERE**

Adviseur


*Mobiliteit  
Europese Week van de Lokale Democratie  
Burgerschap en Democratie  
Commissie Cultuurcentra*



**Davide LANZILLOTTI**  
(sinds mei 2017)

Adviseur

*Europese projecten: informatie & bijstand  
bij het opzetten van Europese projecten (EFRO, LIFE, ...)*

	<b>Frank WILLEMANS</b>	Adviseur	<i>Internationale samenwerking</i>
	<b>Philippe MERTENS</b>	Adviseur	<i>Duurzame ontwikkeling Follow-up Agenda 21</i>
	<b>Virginie RANDAXHE</b>	Adviseur	<i>Mobiliteit Internationale samenwerking Duurzame ontwikkeling</i>
	<b>Muriel FRISQUE</b> <i>(sinds maart 2017)</i>	Opdrachthouder	<i>Collaboratieve Stad (CoSta)</i>
	<b>Safiya BOUDGHENE</b>	Assistente	<i>Mobiliteit Internationale samenwerking Duurzame ontwikkeling</i>




## FEDERATIE VAN BRUSSELSE OCMW'S



	<b>Marie WASTCHENKO</b> <i>(tot december 2017)</i>	Diensthooft	<i>Organen en werking van het OCMW Sociale bijstand Terugvordering bij de federale overheid en particulieren</i>
	<b>Nathalie STERCKX</b>	Adviseur	<i>Territoriale bevoegdheid Vreemdelingen Recht op Maatschappelijke Integratie (RMI)</i>
	<b>Jean-Marc ROMBEAUX</b>	Adviseur	<i>Derde leeftijd Rusthuizen</i>
	<b>Christian LEJOUR</b>	Adviseur	<i>Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ)</i>
	<b>Jean-Luc BIENFET</b>	Adviseur	<i>Socio-professionele inschakeling (SPI) Methodologie van het sociaal werk</i>
	<b>Latifa HAZIM</b>	Secretaresse	<i>OCMW</i>







# INFORMATIE- COMMUNICATIE



	<b>Vincent DEWEZ</b>	Diensthoofd	<i>Coördinatie en implementering van de communicatie- en informatiestrategie</i>
	<b>Philippe DELVAUX</b>	Externe communicatie Webmaster	<i>Nieuwsbrief-Brussel, Newsletter Website</i>
	<b>Juliette LENDERS</b>	Monitoring Documentatie	<i>Strategische opvolging van regionale informatie Documentatie Bijstand bij publicaties</i>
	<b>Céline LECOCQ</b>	Intranet Informatica	<i>Elektronisch documentenbeheer Informaticabeheer</i>
	<b>Michèle ORBAN</b>	Monitoring Documentatie	<i>Strategische opvolging van federale informatie Persoverzicht</i>
	<b>Liesbeth VANKELECOM</b>	Vertaalster	<i>Vertalingen</i>



## ALGEMENE DIENSTEN

	<p><b>Stéphanie MELKEBEKE</b> (tot december 2017)</p>	<p>Diensthoofd</p>	<p><i>Human resources Administratief personeelsbeheer</i></p>
	<p><b>Nassira BENATIA</b></p>	<p>Secretariaatsmedewerkster</p>	<p><i>Secretaris van de beheerorganen</i></p>
	<p><b>Michaël MUNOZ</b></p>	<p>Secretariaatsmedewerker</p>	<p><i>Onthaal Vergaderingen</i></p>
	<p><b>Joao ANDRÉ</b> (sinds december 2017)</p>	<p>Secretariaatsmedewerker</p>	<p><i>Secretariaat</i></p>
	<p><b>David MENA</b> (sinds oktober 2017)</p>	<p>Informaticus</p>	<p><i>IT-service</i></p>
	<p><b>Noëlle VOETS</b> (tot maart 2017)</p>	<p>Boekhoudster</p>	<p><i>Boekhouding Personeel (financiën)</i></p>



## DE DIENST INFORMATIE- COMMUNICATIE

Deze dienst ondersteunt alle initiatieven die betrekking hebben op zoekingswerk, monitoring of communicatieondersteuning ten dienste van de leden.

De dienst levert de adviseurs relevante informatie zodat zij strategische dossiers kunnen volgen. Zij volgen tevens de sociale media om de adviseurs op de hoogte te brengen van wat er leeft in de media. De dienst werkt mee aan alle acties rond communicatie met de leden om de activiteiten van Brulocalis (evenementen, diensten en lobbywerk) zichtbaarder en bekender te maken. De medewerkers waken over een identiek en continu imago van de Vereniging doorheen alle gebruikte informatiedragers.

Zij bevelen communicatietools aan en selecteren ze op basis van de te bereiken doelgroepen.

De dienst beheert de website [www.brulocalis.brussels](http://www.brulocalis.brussels) en de belangrijkste Brulocalis-publicaties (Nieuwsbrief, Gids van de Mobiliteit en de Verkeersveiligheid, Monitor van de Duurzame Ontwikkeling, jaarverslag,...). De medewerkers schrijven artikels, coördineren de publicaties, maken vertalingen en organiseren de verdeling van de publicaties.

# MONITORING & DOCUMENTATIE

## 1. OPVOLGING VAN DE WETGEVING

Week na week volgt de dienst de evolutie van ontwerpen en voorstellen op van wetten, ordonnanties of decreten die ingediend worden in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, het Brussels Parlement, de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het Franstalig Brussels Parlement.

De documentatiedienst bundelt en verspreidt alle nuttige documenten betreffende voorstellen en ontwerpen die de studiedienst aanbelangen. In samenwerking met het team en in het kader van ons algemeen milieubeleid worden alle parlementaire stukken in elektronische versie verspreid en bewaard.

## 2. OPVOLGING VAN PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN

De analyse van debatten, interpellaties en parlementaire vragen aan ministers in de verschillende vergaderingen wordt sinds juli 2015 via ons intranet verspreid.

## 3. STRATEGISCH PERSOVERZICHT

Met het tweeledige doel, nl. bijstand voor het team adviseurs en ondersteuning van Brulocalis bij het lobbywerk, maakt de dienst Informatie-Communicatie een intern strategisch persoverzicht.

Het gaat om een wekelijkse bundeling van persartikels en feedback uit de sociale media over thema's die een impact kunnen hebben op de werking van de Brusselse lokale besturen. Door te anticiperen kunnen we proactiever te werk gaan, terwijl de zoom op bepaalde kritieke thema's waarborgt dat we zo nauw mogelijk bij de actualiteit van de gemeenten aansluiten.

## 4. THEMATISCHE DOSSIERS

Parallel met de documentatiedossiers die samengesteld worden in het kader van opzoekingswerk, maakt de dienst Info-Com ook thematische dossiers: zo werden de spots gericht op goed bestuur en de verkiezingen. Dergelijke dossiers worden regelmatig aangevuld met persartikels, parlementaire werkzaamheden, rechtspraak, wetgeving en rechtsleer. Er kunnen nog andere dossiers bij komen in functie van de actualiteit en de beschikbare middelen.

## 5. BIJDRAGE AAN DE PUBLICATIES

De dienst Info-Com staat ook in voor de coördinatie van de "Nieuwe Gemeentewet": wetswijzigingen worden onmiddellijk verwerkt in de elektronische versie op onze website en vervolgens ook in de papieren versie telkens als die opnieuw uitgegeven wordt.

## 6. KERNTAAK: DOCUMENTATIEBEHEER

De dienst beheert nagenoeg 5.000 documenten met betrekking tot de verschillende materies waarop de Vereniging zich toelegt. De dienst neemt de klassieke taken waar van klassering van alle documenten, maar ook de indexering en verspreiding van alle documenten, monografieën, brochures, tijdschriften, newsletters en parlementaire dossiers in elektronische versie.

Ten slotte werkt de documentatiedienst ook mee aan de juridische en administratieve gegevensbank van onze partner Inforum, door de terbeschikkingstelling van eigen documenten.



# DE PUBLICATIES

## NIEUWSBRIEF

Onlangs onderging het tijdschrift Nieuwsbrief een grondige make-over. De redactionele aanpak bleef behouden, maar werd nog versterkt door meer aandacht te schenken aan relevante technische inhoud voor onze doelgroepen. Anderzijds werd de grafische aanpak volledig aangepast aan de nieuwe identiteit van Brulocalis. Wij hebben geopteerd voor een explicietere structuur en rubrieken om de leesbaarheid te verhogen.

Dankzij de sterk gewaardeerde steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest konden er het voorbije jaar **6 nummers** uitkomen. Het tijdschrift wordt verzonden naar om en bij de 2.000 Franstalige abonnees en meer dan 500 Nederlandstalige, wat mooie cijfers zijn aangezien het doelpubliek zich voornamelijk binnen de 19 Brusselse gemeenten bevindt.

Naast de verspreiding op papier bestaat er ook een elektronische versie, waardoor nog meer lezers bereikt kunnen worden, en het tijdschrift kan ook gelezen worden via het platform ISSUU.

### NAAST DIEPGAANDE ANALYSES BEVAT HET TIJDSCHRIFT DE VOLGENDE REGELMATIGE RUBRIEKEN:

- Vereniging in actie (verslag van de voornaamste activiteiten van Brulocalis)
- Onder de loep (technische artikels over specifieke thema's)
- Nieuws van het Gewest
- In onze gemeenten (best practices)
- Actualiteit en Nieuwigheden
- Europagina



## DE VOORNAAMSTE ARTIKELS DIE IN 2017 VERSCHENEN, BELICHTTEN DE VOLGENDE ONDERWERPEN:

### NIEUWSBRIEF 2016/6

- Fiabel verenigt institutionele actoren inzake ontwikkelingssamenwerking
- Burgemeesterstop voor de “Alliantie van Europese steden tegen gewelddadig extremisme”
- Methodes en instrumenten voor een strategische aanpak van veiligheid in steden
- Onthaal en integratie: hoe ver staan we?
- Wanneer de burger, als particulier of via een vereniging, zich inzet en zijn verantwoordelijkheden opneemt
- Naar een hervorming van de diversiteitsplannen voor lokale overheden?
- Brussel krijgt een verkeersveiligheidsfonds
- Overheidsinvesteringen versus Europese voorschriften en beperkingen
- Europese Commissie geeft preciseringen over het begrip staatssteun
- Zesde staatshervorming: verdeling van materiële bevoegdheden
- Eenvoudiger en smart: het nieuwe jasje van Irisbox

### NIEUWSBRIEF 100

- Interview met Brussels minister-president Rudi Vervoort
- Dossier: toeristische logies in Brussel welke belasting?**
  - rol van gemeenten bij de reglementering
- Beezy ijvert voor tewerkstelling bij de overheid
- De zesde staatshervorming
- OCMW's: een open huis voor iedereen
- Te zware schoolkosten: wat kan het OCMW doen?
- De collaboratieve stad van morgen
- Wijziging van een overheidsopdracht tijdens de uitvoering

### NIEUWSBRIEF 101

- Toeristisch logies: Brulocalis creëert werkgroep om gemeenten te steunen
- Dossier: hoe ziet de toekomst van onze senioren eruit?**
- Rusthuizen in Brussel: de enige oplossing voor Brusselaars
- De OCMW's maken een stand van zaken op
  - Vaststellingen, uitdagingen en mogelijke oplossingen
  - De behoeften van onze senioren
  - Wat kan het OCMW doen?
- Een gespecialiseerd rusthuis voor dementen

- “Contact 80+” staat de Woluwenaars bij
- Voor vernieuwende voorbeeldgebouwen
- Brulocalis objectieveert de kosten van de gemeenten en bewijst hun goed bestuur
- Welk aandeel van de Brusselse huishoudens betaalt belastingen?
- Oproep van het Gewest aan de EU om steden te laten investeren
- De Europese Week van de Lokale Democratie (EWLD)
- Ethiek van de lokale mandataris: gedragscode
- Sluiting van inrichtingen die gelinkt worden aan terrorisme

### NIEUWSBRIEF 102

- Overheidsopdrachten: wat verandert er op 30 juni?
- CLRAE ijvert voor transparante overheidsopdrachten
- SCIP is the limit
- Overheidsinvesteringen: de REGER interpelleert de Europese Unie
- Het Brussels Parlement roept op tot aanpassing van de Europese budgettaire voorschriften
- Geïndividualiseerde Projecten voor Maatschappelijke Integratie (GPMI): 6 maanden na de inwerkingtreding van de hervorming
- Milieufestival: het feest van de natuur in de stad

- Met Fluicity zet Etterbeek in op participatie 2.0
- Citizenmap: de app die de DBDMH helpt maar op ieders inbreng rekent
- Familiernamen: what's your name?
- Internationale samenwerking in Marokko

### NIEUWSBRIEF 103

- Uitgaven onder controle, maar de lokale besturen staan voor enorme financiële uitdagingen
- Het verkeersreglement
- Hervorming van de Algemene Dotatie aan de Gemeenten (ADG)
- Sociaal Handvest: 6 besluiten met betrekking tot gemeentepersoneel verschenen
- Dossier NBMV (niet-begeleide minderjarige vreemdelingen)**
- Kinderen zoals anderen met een parcours zoals geen ander
- Lokale opvanginitiatieven (LOI): de uitdaging van de zes maanden
- Mentor-Escale begeleidt NBMV tot hun contact met het OCMW
- Het onthaal in het OCMW van Schaarbeek zorgt voor zijn werknemers en begunstigen
- Mindervaliditeit: Vorst zet zich in voor toegankelijkheid voor iedereen
- Etterbeek bouwt een nieuw administratief centrum
- Gereguleerd parkeren

- Beheer en sanering van verontreinigde bodems versoepeld
- Easybrussels stelt zijn verslag voor aan de regering
- Evere kiest voor open data

#### NIEUWSBRIEF 104

- De regionalisering van de woninghuurovereenkomst in Brussel: subtiel evenwicht tussen innovatie en continuïteit
- De platforms voor de start van het programma GIS 2017-2021 zijn operationeel
- Het project Goodmove: minister Pascal Smet stelt voor om van de visie op mobiliteit te doen evolueren naar duurzame, meervoudige en gedeelde mobiliteit
- Première in België: de gemeente Jette verzamelt frituurolie op het openbaar domein
- De geschiedenis van de stadsplanning in Brussel
- Bescherming van persoonsgegevens: een belangrijke uitdaging in onze digitale samenleving
- Doe mee met de LEZ
- Met Crisco geeft Etterbeek een Europese dimensie aan sociale cohesie

#### NIEUWSBRIEF 105

- Structureel overleg, borg voor kwaliteit
- Hervorming van het BWRO: bron van ongerustheid voor de gemeenten
- Ontheffing van onroerende voorheffing en beroepsgeheim van de FOD Financiën: recente rechtspraak
- Stedenbouwkundige vergunning om het gebruik van een handelszaak te wijzigen: de rechter geeft de buurtbewoners gelijk
- De pensioenen van het personeel van de lokale besturen: duurzame financiering garanderen
- Transparantie en goed bestuur in Brussel: synthese van de krachtlijnen van de hervorming
- Meer dan 800 farmaceutische producten terugbetaald door de Brusselse OCMW's
- De uitdagingen van de administratieve vereenvoudiging
- Administratieve vereenvoudiging, binnenkort een concrete realiteit in Sint-Gillis
- Het programma "Gemeentelijke internationale samenwerking 2014-2016" loopt ten einde ... plaats voor het programma 2017-2021
- Een ambitieus programma voor 2017-2021: langverwachte ministeriële goedkeuring



## NEWSLETTER

Tussen januari en december 2017 werden de Newsletters nr. 235 tot 249 gemaakt, zijnde 15 edities (kunnen gedownload worden op [www.brulocalis.brussels](http://www.brulocalis.brussels) > Publicaties > Newsletter).

Het was de 13e volledige jaargang. Door middel van **hyperlinks** verwijst de Newsletter naar informatie op de website van Brulocalis. Het aantal geabonneerden bleef stabiel rond de 5.000 lezers.

### DE NEWSLETTER OMVAT DE VOLGENDE RUBRIEKEN:

- Actualiteit van de Vereniging en van andere instanties die belang hebben voor de leden
- Documenten: inhoud met hoge toegevoegde waarde. Deze rubriek biedt werkinstrumenten in de vorm van diepgaande artikels, modelreglementen, ...
- “In het kort”: zeer bondige berichtjes waarbij telkens als dat mogelijk is naar externe websites verwezen wordt
- Agenda: geplande evenementen
- Subsidies die recent aan de gegevensbank toegevoegd werden

## WEBSITE VAN DE VERENIGING 'WWW.BRULOCALIS.BRUSSELS'


De website blijft een belangrijk middel voor Brulocalis om allerhande informatie zo goed mogelijk onder de leden te verspreiden. Het is een flexibele en snelle manier om de lokale besturen te informeren. Bovendien bevat de website een schat aan informatie over de verschillende onderwerpen die door Brulocalis worden gemonitord, die via onze zoekmogelijkheden kan worden geraadpleegd.

Er wordt nagedacht om onze site te doen evolueren naar een nog krachtigere tool die nieuwe functies aanbiedt en meer interactiviteit met onze leden mogelijk maakt. Specifieke modules zullen ook uitwisselingen binnen werkgroepen mogelijk maken.

In 2017 bezochten meer dan 178.000 personen de website van Brulocalis, zijnde gemiddeld meer dan 14.800 bezoekers per maand. 75.000 pagina's werden bekeken, dus ongeveer 1.750 per dag.

De **voornaamste documenten** op de website die toegevoegd of bijgewerkt werden:

 de Nieuwe Gemeentewet

 de Wegcode

De pagina's met beperkte toegang (Log-in) van onze website zijn voorbehouden voor de leden van onze beheerorganen en werkgroepen, en dienen als platform voor de uitwisseling van documenten: agenda's en verslagen van vergaderingen, maar ook nota's of relevante brieven ter informatie.

## INTRANET & RECORDS MANAGEMENT

Sinds de tweede helft van 2015 beschikt het Brulocalis-personeel over een platform voor documentatiebeheer om vlotter samen te werken en de voornaamste elektronische documenten te archiveren. Eind 2017 tonen de gebruikstatistieken aan dat het systeem regelmatig gebruikt wordt door de meeste medewerkers.

De documenten die opgesteld worden in het kader van de basisopdrachten van de Vereniging, nl. politieke actie, bijstand-advies, vorming, informatie, documentatie, onderzoekswerk en opvolging van parlementaire werkzaamheden worden er geregeld bewaard. Er moet nog een inspanning geleverd worden voor de documenten die aangemaakt worden in het kader van onze specifieke opdrachten (duurzame ontwikkeling, mobiliteit en internationale samenwerking).

## VERTALINGEN

Sinds september 2017 maakt de vertaalster deel uit van de dienst Info-Com. Deze opdracht omvat in de eerste plaats de vertaling van de teksten die door de Vereniging worden opgesteld, zowel intern als naar onze leden toe, maar ook de coördinatie van en het toezicht op alle vertalingen. Onze eigen publicaties zoals de Nieuwsbrief, onze Gids van de mobiliteit en de Verkeersveiligheid of de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling en Agenda's worden intern verzorgd. De meeste vertalingen gebeuren van het Frans naar het Nederlands, soms binnen zeer korte termijnen, waardoor we geregeld een beroep doen op externe versterking.



## DE ALGEMENE DIENSTEN

Het belang en de cruciale rol van dit departement hoeft niet meer aangetoond te worden. Het vormt immers de hoeksteen van de diensten die Brulocalis aanbiedt, aangezien het de talrijke opdrachten ondersteunt die worden toevertrouwd aan alle medewerkers die zo goed mogelijk moeten beantwoorden aan de verwachtingen en behoeften van de leden van de Vereniging. Het team Algemene Diensten speelt een centrale rol in de projecten en activiteiten van Brulocalis.

De “Algemene diensten” leggen zich toe op alle **administratieve, operationele en logistieke aspecten**. Zij vormen de draaischijf die permanente ondersteuning aanbiedt – zowel administratief, financieel als op het vlak van human resources en informatica – zodat iedereen zijn werk zo goed mogelijk kan verrichten. Zo draagt

dit team dus bij tot de goede werking van de Vereniging. Deze kostbare bijdrage creëert een dynamische synergie die onze adviseurs en andere medewerkers ondersteunt bij hun dagelijks werk.

In samenwerking met de andere diensten staan zij in voor de binnenkomende en uitgaande post, de organisatie van evenementen zoals seminars of studiedagen, de lay-out van documenten en de voorbereiding van allerhande dossiers en activiteiten.

Zij nemen de organisatie van de vergaderingen van de politieke organen op zich, de bijwerking van listings van mandatarissen, de archivering van documenten, de verzending van publicaties en newsletters, het onthaal van deelnemers bij evenementen, de bijwerking van de database met contactgegevens en de afhandeling van e-mails (mailbox 'welcome' en 'mobiliteit').

Het team beheert de financiële en budgettaire aspecten van Brulocalis. Zij levert tevens een bijdrage tot de financiële verslaggeving in het kader van subsidie-dossiers.

Om nog polyvalenter en doeltreffender te werken werd de dienst intern gereorganiseerd. De komst van een nieuw diensthoofd en een versterking van het financieel en human resources management zullen ongetwijfeld leiden tot een beter intern management. Alle teamleden stellen hun competentie ten dienste van de Vereniging, om onze dienstverlening te professionaliseren, zowel aan de medewerkers als onze leden.

Deze verschillende taken kunnen bijkomstig lijken, maar zijn onmisbaar om elke medewerker van onze Vereniging in staat te stellen zijn taken uit te voeren en grootschalige projecten ten uitvoer te brengen, ten dienste van de verkozenen en het personeel van de Brusselse lokale besturen.

## GOOD GOVERNANCE

Brulocalis is zich bewust dat principes van deugdelijk bestuur belangrijk zijn voor een duurzaam beheer, vooral omdat de organisatie werkt met publieke middelen. We hechten daar dan ook alle belang aan en verbinden ons ertoe om er de volgende jaren op blijven te focussen.

In 2017 werd in deze context gekozen voor het implementeren van de bestuurshervorming. De directrice wordt nu bijgestaan door vier diensthoofden. Dit directiecomité, ook wel "staf" genoemd, staat de directrice bij in haar taak om de activiteiten van de verschillende diensten te coördineren. Ook al heeft dit comité niet echt beslissingsbevoegdheid, is hun bijdrage zeer belangrijk om de uitvoering van de strategie voort te zetten en in het bijzonder de aspecten die verband houden met het *change management*.

Daarnaast waakt het comité over de eenheid in het beheer van de verschillende diensten, de coherentie van het management, de kwaliteit van de organisatie en het interne communicatiebeleid. De staf heeft immers een dubbele rol van raad en coördinatie.

In 2017 werd ook een meerjarenbegroting tot 2021 opgemaakt. Daardoor kan een betere langetermijnvisie ontwikkeld worden en kunnen weloverwogen beslissingen genomen worden.

Om de samenhang van onze organisatie te versterken, is in 2017 het sleutelproject rond functiebeschrijvingen van start gegaan. Het doel is om voor elke functie binnen Brulocalis duidelijke en precieze doelstellingen te bepalen. Bovendien heeft elke medewerker een gedetailleerde beschrijving van de taken die hij of zij moet uitvoeren. De afronding van dit project is gepland in het voorjaar van 2018.

Voor 2018 bepaalde Brulocalis 3 prioriteiten waarop gewerkt zal worden:

- Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) of General Data Protection Regulation (GDPR) – het beheer van en toezicht op persoonsgegevens is een uitdaging. Brulocalis neemt deze uitdaging ter hand: om dit in goede banen te leiden werd een actieplan opgemaakt en een GDPR-coördinator aangesteld.
- Risicobeheersing en interne controle: de belangrijkste procedures binnen Brulocalis zullen worden geanalyseerd en geëvalueerd in termen van de evolutie van de interne controle.
- Effectieve en efficiënte procedures: op basis van de evaluatie hierboven zullen voor de belangrijkste processen de bestaande procedures worden geactualiseerd of als ze nog niet bestaan, opgemaakt.



DE FEDERATIE  
VAN BRUSSELE  
OCMW'S



## SINDS HET VOORJAAR VAN 2016 VERVANGT DE FEDERATIE VAN BRUSSELSE OCMW'S DE TWEE ORGANEN DIE DE 19 BRUSSELSE OCMW'S VERTEGENWOORDIGDEN.

De Federatie bestaat uit de 19 Brusselse OCMW's en blijft verbonden aan de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Gewest Brulocalis. De jonge Federatie heeft heel wat grote uitdagingen moeten aanpakken.

De voornaamste taak van de Federatie is de ondersteuning van de 19 Brusselse OCMW's in hun taken ten dienste van de burgers en de bevordering van de maatschappelijke dienstverlening. Telkens als de Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn en hun actiemiddelen op het spel staan, treedt de Federatie op als woordvoerder van de OCMW's en behartigt ze hun belangen. Zij tracht te voorkomen dat er nieuwe lasten naar de OCMW's overgeheveld worden zonder overeenkomstige middelen en dat de beslissingen die op alle niveaus genomen worden, de bestaanszekerheid van kansarmen nog verder in het gedrang zouden brengen.

Tot het einde van deze gemeentelijke legislatuur wordt de Federatie geleid door Michel Colson, Brussels parlementslid en OCMW-raadslid in Watermaal-Bosvoorde, en door Jean Spinette, OCMW-voorzitter in Sint-Gillis.

In 2017 vonden tal van uitwisselingen plaats met en onder leden (studiedagen, infosessies, vormingen, vergaderingen, middagen van de Federatie, ...) rond federale dossiers (beroepsgeheim, asiel, RMI omzendbrief, fusie gemeente-OCMW, harmonisatie RMI-ELL, niet-begeleide minderjarige vreemdelingen,...) of gemeenschaps- of gewestmateries (huisvesting, dakloosheid, tewerkstellingsbeleid, Actiris, normen en moratorium ROB-RVT,...).

In het jaarverslag 2017 zien we een vrij nieuwe trend, die het resultaat is van de zesde staats hervorming en de fusie van de organen die de Brusselse OCMW's vertegenwoordigden, nl. de toename van het aantal gewestelijke en communautaire materies.

2018 wordt een jaar waarin de federale, gewestelijke en gemeenschapsmeerderheidsakkoorden worden afgerond en gemeenteraadsverkiezingen zullen plaatsvinden. Het lijkt geen twijfel dat de Federatie om advies gevraagd zal worden, maar ze moet zichzelf ook de nodige tijd geven om als volwaardige gesprekspartner te groeien.

Lezers die meer willen weten, kunnen het volledige verslag van de activiteiten van de Federatie raadplegen via [www.brulocalis.brussels](http://www.brulocalis.brussels) (rubriek "Federatie van Brusselse OCMW's" - Documenten - Jaarverslag 2017).





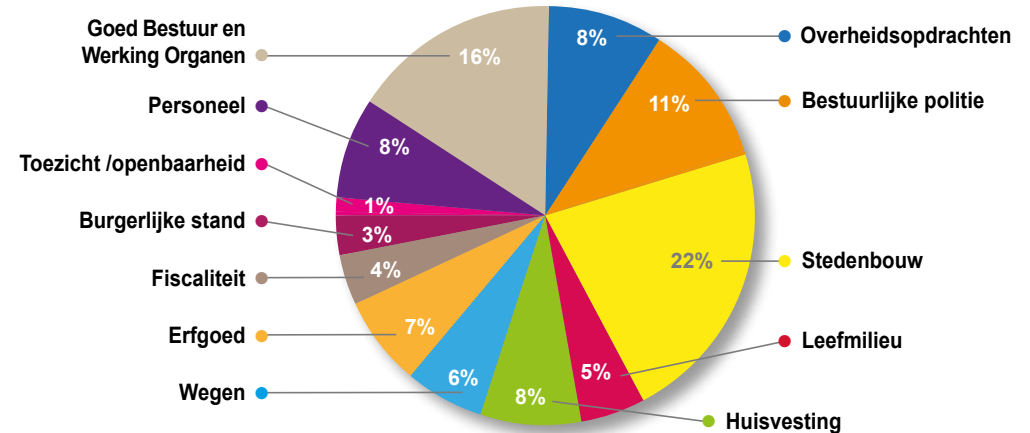
POLITIEKE  
DOSSIERS

4

De dienst **vragen-antwoorden** binnen de studiedienst is wellicht de best gekende bij de gemeentebesturen en OCMW's. De studiedienst wordt zeer vaak geraadpleegd, maar dat is moeilijk in cijfers uit te drukken, omdat het doorgaans om telefonisch advies of uitwisseling per e-mail gaat. Gemiddeld behandelen de adviseurs nagenoeg 30 vragen per maand, wat voor de studiedienst in zijn geheel komt op meer dan 1.000 vragen op jaarbasis.

Onderstaande opsplitsing weerspiegelt het jaar 2017. Vooral de vragen in verband met stedenbouw, organen en bestuurlijke politie vertegenwoordigen nagenoeg de helft van de gestelde vragen. Ons diagram toont de verschillende materies die de studiedienst het afgelopen jaar behandelde.

Naast deze dagelijkse adviesverlening vervullen de studiedienst en de dienst Duurzame Stad uiteraard nog vele andere nuttige taken voor de gemeenten en hun Vereniging. Hierna vindt u een synthese van de belangrijkste politieke activiteiten, gegroepeerd in 13 centrale thema's, zowel voor de studiedienst als de dienst Duurzame Stad. Dit jaar hebben wij onze politieke activiteiten immers



geanalyseerd per thema in plaats van per departement. Voor de Federatie van Brusselse OCMW's verwijzen we in dit verslag naar de samenvatting van hun activiteiten, maar ook naar hun volledig jaarverslag dat geraadpleegd kan worden via onze website [www.brulocalis.brussels](http://www.brulocalis.brussels) > Federatie van Brusselse OCMW's > Documenten.

## INHOUD POLITIEKE DOSSIERS

1. Personeel en pensioenen
2. Ruimtelijke ordening
3. Huisvesting
4. Financiën en belastingen
5. Gemeentelijke organen en bestuur
6. Mobiliteit, verkeersveiligheid en wegen
7. Administratieve vereenvoudiging en Overheidsopdrachten
8. Leefmilieu en duurzame ontwikkeling
9. Veiligheid en openbare orde
10. Subsidies
11. Internationale samenwerking en Europa
12. Lokale democratie en burgerparticipatie
13. Burgerlijke stand - bevolking

# 1. PERSONEEL & PENSIOENEN

## BRULOCALIS CREËERT INTERGEMEENTELIJKE WERKGROEP PENSIOENEN

Om de belangen van de lokale overheden zo goed mogelijk te behartigen, heeft Brulocalis een werkgroep Pensioenen opgericht, bestaande uit gemeentesecretarissen en -ontvangers, HR-managers, hoofden van financiële diensten, medewerkers van de personeelsdiensten van de Brusselse gemeenten en OCMW's, om de vele geplande hervormingen, waaronder die van de gemengde pensioenen en kwesties in verband met het voortbestaan van het Gesolidariseerd Pensioenfonds van de Provinciale en Plaatselijke Besturen, waarin Brulocalis vertegenwoordigd is, zo goed mogelijk te behandelen.

## STIMULANS VOOR DE CREATIE VAN EEN TWEDE PIJLER: ONZE BEVINDINGEN

In een gezamenlijke brief van 9 maart 2017 aan de minister van Pensioenen hebben de Verenigingen van Steden en Gemeenten zich uitgesproken tegen de invoering van een stimulans voor de creatie van een tweede pensioenpijler voor de contractanten van de gemeenten, gekoppeld aan de responsabiliseringsbijdrage.

De Verenigingen zijn reeds geruime tijd vragende partij voor een gemengd pensioen, waarbij de jaren als contractant niet langer in aanmerking komen voor de berekening van het pensioen in de overheidssector. Aangezien de lokale overheden de enige zijn die de pensioenen van hun personeel zelf financieren, zonder enige tussenkomst van de overheid, is een versnelde invoering van het gemengde pensioen voor hen van cruciaal belang. Zij zijn echter tegen de door de regering voorgestane formule voor de instelling van een tweede pijler en vragen om extra middelen.



Dit is geen herfinanciering van het systeem, maar slechts een herverdeling van de lasten. In een dergelijk systeem genieten de lokale overheden reeds een zekere solidariteit van andere lokale overheden (ondanks de responsabiliseringsbijdrage dragen zij minder bij aan de financiering van het systeem dan aan de kosten die zij teweegbrengen); zij zouden nog een bonus ontvangen, terwijl de overheden die bijdragen tot de solidariteit, geen enkele stimulans genieten. De koppeling met de responsabilisering heeft tot gevolg dat twee derde van de lokale overheden van de stimulans wordt uitgesloten.

Tijdens een ontmoeting tussen Brulocalis en haar Vlaamse en Waalse zustervereniging en het kabinet van de minister op 9 juni 2017 herbevestigden wij ons standpunt en bevestigde de minister de standpunten die in de Kamer naar voren werden gebracht.

Daarop eiste onze Brusselse vertegenwoordiger in het beheerscomité een raming van de impact van de toepassing van de stimulans voor de creatie van een tweede pijler op de responsabiliseringsbijdrage van elke betrokken lokale entiteit.

Voor alle Belgische lokale besturen is deze grote uitdaging een prioriteit waaraan wij alle aandacht zullen blijven besteden.

Brulocalis en haar zusterverenigingen VVSG en UVCW namen geen genoegen met de antwoorden van de minister op de parlementaire vragen van 30 mei 2017 en stuurden op 23 juni een gezamenlijke brief aan de minister van Pensioenen, waarin ze de standpunten van deze laatste op een beargumenteerde manier aanvochten. De gemeenten bundelen dus de krachten in het kader van dit dossier, waarvan de financiële gevolgen de komende jaren zeer groot zullen zijn.

Brulocalis ondernam nogmaals actie op 29 juni, door de aandacht van het kabinet van de minister van Pensioenen te vestigen op de last die op de gemeenten zou rusten als de hervorming in haar huidige vorm doorgang zou vinden.

---

## BRULOCALIS ROEPT OP TOT HERZIENING VAN DE REGELS INZAKE CUMUL VAN PENSIOENEN

Brulocalis en haar zusterverenigingen schreven op 10 oktober aan de minister van Pensioenen met een verzoek tot herziening van het koninklijk besluit van 22 september 1980, dat de lokale overheden benadeelt bij de betaling van verschillende overheidspensioenen.

Een dergelijke cumulatie is immers beperkt tot een bepaald bedrag en zodra dat bedrag wordt overschreden, moet er een vermindering worden doorgevoerd op de uitgekeerde pensioenen. Die vermindering wordt uitgevoerd volgens een volgorde vastgelegd in het koninklijk besluit van 22 september 1980, dat de lokale overheden benadeelt omdat ze het laatst op de lijst staan. Met andere woorden, een verlaging van de opgebouwde pensioenen komt ten goede aan de federale overheid, aangezien de lokale overheden een volledig pensioen blijven betalen. De drie Verenigingen riepen daarom op tot een herziening van het systeem en vragen de lokale overheden systematisch te raadplegen wanneer hervormingen gevolgen hebben voor de lokale overheden.

---

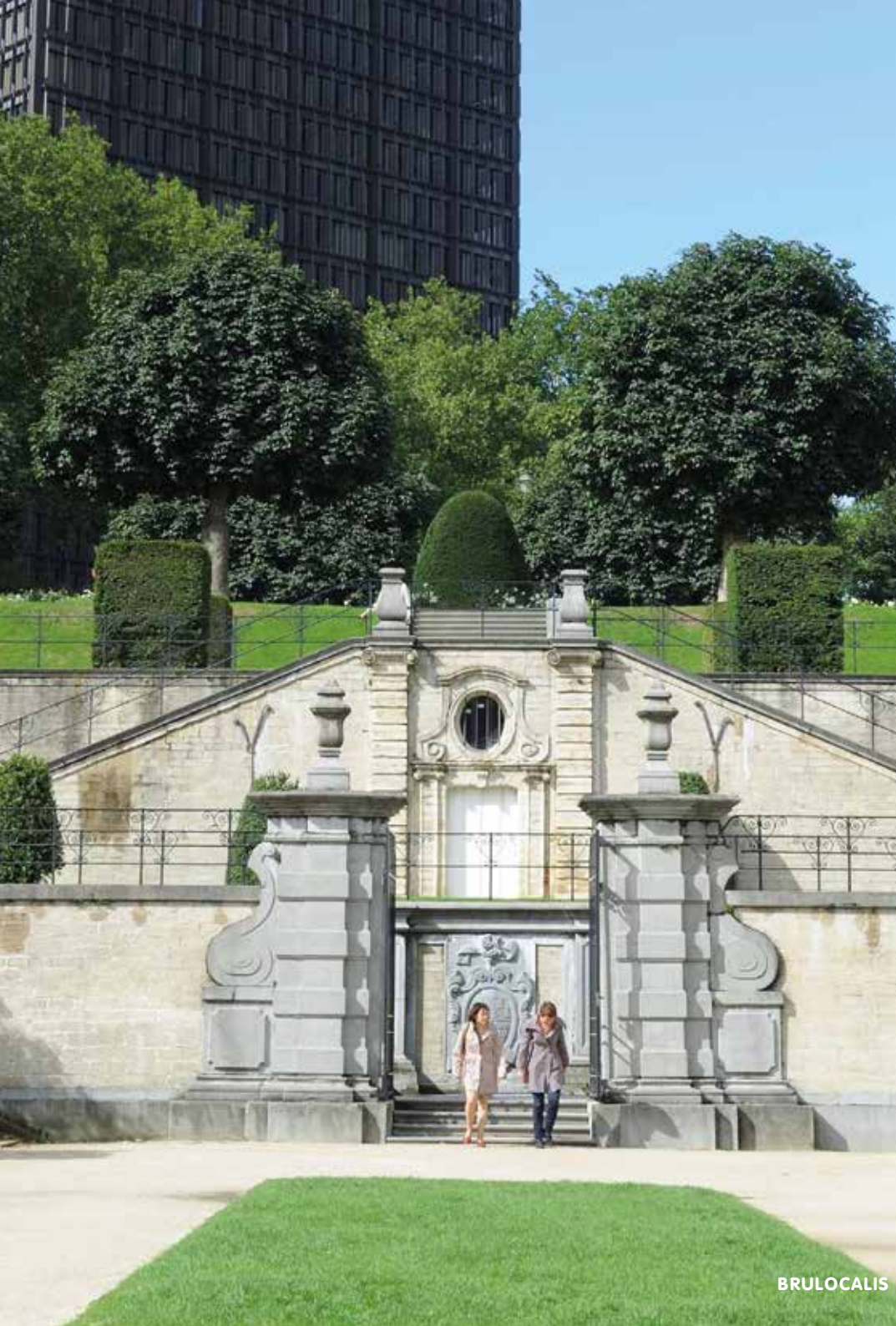
## MAALTIJDCHQUES VOOR DE LOKALE SECTOR: PROBLEEM MET VRIJSTELLING

DBrulocalis, VVSG en UVCW hebben minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Maggie De Block in een brief van 5 oktober 2017 herinnerd aan de kosten van de wijziging van de positie van de RSZ.

Sinds midden 2017 redeneert de RSZ immers dat om recht te hebben op de vrijstelling van bijdragen de maaltijdcheques moeten worden betaald voor elke gewerkte dag, ongeacht of dat een volledige dag was of niet. Lokale overheden hebben echter heel wat deeltijdse werknemers in dienst. Een dergelijke situatie verplicht lokale overheden om evenveel maaltijdcheques te betalen aan deeltijds als aan voltijds personeel, wat duidelijk een vermijdbare meerkost is.

De verenigingen pleitten dan ook voor een terugkeer naar de vroegere situatie, waarin de betaling van maaltijdcheques gebeurde naar rato van het werkregime van elk personeelslid, en voor de opname in de wetsteksten van het beginsel van de koppeling van de maaltijdcheques aan het werkregime van het personeelslid.

---



## SOCIAAL STATUUT VOOR ONTHAALoudERS

### Onze contacten met de minister voor Kinderopvang van de Franse Gemeenschap en de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Gezien het gebrek aan opvangplaatsen voor jonge kinderen is onze Vereniging verheugd over het huidige project van de minister voor kinderopvang in de Franse Gemeenschap Alda Greoli, dat gericht is op het toekennen van het sociaal statuut van thuiswerkende loontrekkende aan geconventioneerde onthaalouders.

Wat de betaling van de bezoldiging betreft, hebben we samen met onze Waalse zustervereniging UVCW de aandacht van minister Alda Greoli en minister-president van de Franse Gemeenschap Rudy Demotte gevestigd op de absolute noodzaak om in een subsidiëring te voorzien teneinde de begrotingsneutraliteit van het project voor de lokale besturen te waarborgen. Op ons verzoek heeft het kabinet van minister Greoli ons een raming gestuurd van het bedrag van de jaarlijkse subsidie die per onthaalouder zou moeten worden toegekend. Die zou 38.662 euro (0 jaar anciënniteit in 2018) bedragen en zou overeenkomen met de ONE subsidie voor het personeel van gemeentelijke kinderdagverblijven.

Wij zijn ons ervan bewust dat elk initiatief met het oog op de ontwikkeling van deze vorm van opvang in gevaar zou kunnen komen als de enveloppe van de Franse Gemeenschap ontoereikend zou blijken. Daarom wezen wij op het volgende:

- Er moet voor worden gezorgd dat deze bedragen de totale kosten die de overheden als werkgevers waarschijnlijk moeten dragen, daadwerkelijk kunnen dekken.
- Onverwachte extra kosten voor de Brusselse lokale overheden moeten vermeden worden, gezien de onzekerheid over het barema van de onthaalouders in het Brussels Gewest.
- Een adequate financiële tussenkomst van het Brussels Gewest moet gewaarborgd worden of, in voorkomend geval, onderhandelingen tussen het Brussels Gewest en de Franse Gemeenschap in geval van een uitbreiding van dit soort opvang in Brussel.

## 2. RUIMTELIJKE ORDENING

### UITVOERING VAN DE HERVORMING VAN HET BRUSSELS WETBOEK VAN RUIMTELIJKE ORDENING (BWRO) - OPMERKINGEN VAN DE GEMEENTEN

In het kader van de recente hervorming van het Brusselse Wetboek voor Ruimtelijke Ordening (BWRO) vatte de Brusselse regering het plan op om de uitvoeringsbesluiten te herzien.

Op 6 november 2017 stuurde Brulocalis naar minister-president Rudi Vervoort een samenvatting van de technische opmerkingen van de diensten stedenbouw over de uitvoeringsbesluiten van het BWRO met betrekking tot wijzigingen in het gebruik onderworpen aan stedenbouwkundige vergunning en de handelingen en werken die ervan vrijgesteld zijn.

Brulocalis benadrukte dat de doelstellingen van administratieve vereenvoudiging in geen geval ten koste mogen gaan van de kwaliteit van de ruimtelijke ordening en de bescherming van zwakke functies zoals huisvesting.

Meer in het bijzonder vestigde Brulocalis de aandacht van de regering op het probleem van de wijzigingen in handelsgebruik die onderworpen zijn aan een stedenbouwkundige vergunning.

Het eventueel onderbrengen van de horecazaken in één gebruikscategorie zou indruisen tegen het stadsvernieuwingsbeleid van de gemeenten.

Het is noodzakelijk om toezicht te houden op veranderingen in gebruik van handelszaken waarvan de aard weinig verenigbaar is met de zwakke functies (huisvesting, groene ruimte, ...) die in het gewestelijk bestemmingsplan worden verdedigd. Dat toezicht kan overigens ook een zekere commerciële mix helpen waarborgen.



## TOERISTISCHE LOGIES EN STEDENBOUW: BRULOCALIS CREËERT WERKGROEP TER ONDERSTEUNING VAN GEMEENTEN

Een nieuwe gewestelijke regelgeving voorziet in een strenger kader voor de exploitatie van toeristische logiesverstrekken inrichtingen in Brussel.

In dat kader is het de taak van de gemeenten om na te gaan of de toeristische accommodatie in overeenstemming is met de stedenbouwkundige voorschriften.

Na de uitvoering van een studie betreffende de rol van de gemeente op het vlak van stedenbouw in het kader van de uitvoering van de regelgeving betreffende de toeristische accommodatie, heeft Brulocalis een werkgroep opgericht met de diensten stedenbouw van de gemeenten.

Deze werkgroep verduidelijkte de rol van de gemeenten, formuleerde opmerkingen en bood een platform voor de uitwisseling van goede praktijken.

De opmerkingen van de gemeenten worden doorgestuurd naar de regering in het kader van de evaluatie van deze regelgeving in 2018.

---

## BWRO: EEN JAAR NA HET EERSTE INITIATIEF GEEFT BRULOCALIS NOGMAALS ADVIES OVER DE HERVORMING

Deze hervorming raakt vele aspecten van het BWRO en zal belangrijke gevolgen hebben voor de gemeenten.

Daarom moedigde Brulocalis het Brussels Gewest aan om verder te overleggen met de lokale besturen om te komen tot een coherente hervorming die het algemeen belang ten goede komt.

Daarom vroeg Brulocalis om een hoorzitting in de Commissie Territoriale Ontwikkeling van het Brussels Parlement om de parlementsleden te kunnen informeren over de uitdagingen die de hervorming met zich meebrengt voor de gemeenten. Helaas is dit verzoek dode letter gebleven.

Ten tweede constateerde Brulocalis een aanzienlijke verbetering in de tekst en in de behandeling van een aantal vragen van de gemeenten, zoals de vrijwaring van de bevoegdheid van de gemeenteraad op het gebied van stedenbouwkundige verordeningen, de mogelijkheid voor het college van burgemeesters en schepenen

om zich te baseren op de resultaten van het openbaar onderzoek om een advies uit te brengen aan de gedelegeerde ambtenaar, alsook de verbetering van de modaliteiten inzake verjaring van inbreuken.

De invoering van strikte termijnen voor de afgifte van stedenbouwkundige vergunningen blijft echter een bron van ongerustheid. Strikte termijnen beperken de mogelijkheden voor het college van burgemeesters en schepenen om aanvullende informatie en studies aan te vragen die nodig kunnen zijn voor het onderzoek van de vergunningsaanvraag. Bovendien zullen de nieuwe termijnen slechts moeilijk kunnen worden gehaald zonder een versterking van het gemeentepersoneel, waarvoor gewestelijke steun wenselijk zou zijn.





## BRULOCALIS ORGANISEERDE EEN COLLOQUIUM OVER DE HERZIENING VAN HET BWRO

Op 14 december 2017 organiseerden Brulocalis en Brussel Stedenbouw en Erfgoed een colloquium om de hervormingen als gevolg van het nieuwe BWRO voor te stellen aan ambtenaren die werkzaam zijn rond stedenbouw, ruimtelijke ordening en erfgoed.

Het Brusselse Parlement keurde op 13 oktober 2017 het ontwerp van ordonnantie tot hervorming van het BWRO goed.

Het treedt in 2 fasen in werking: in de eerste plaats treedt het onmiddellijk in werking (10 dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad) wat de ruimtelijke ordening, stedenbouwkundige voorschriften en stedenbouwkundige inrichtingen betreft. Vervolgens is er een vertraagde inwerkingtreding (1 jaar na de publicatie in het Belgisch Staatsblad) voor de andere materies, zodat de effectieve implementatie van de nieuwe regels (goedkeuring van uitvoeringsbesluiten, communicatie, vorming, aanpassing van informatica en administratieve instrumenten,...) zo goed mogelijk voorbereid kan worden.

Een jaar is nodig om een vijftigtal uitvoeringsbesluiten goed te keuren, de modelformulieren en -brieven aan te passen, het NOVA-computerprogramma bij te werken, gewestelijke en gemeentelijke ambtenaren op te leiden, ...

In de loop van het colloquium werd herhaaldelijk gewezen op het belang van de rol van de gemeenten bij de uitvoering van deze hervorming en op de noodzakelijke complementariteit tussen de gemeenten en het Gewest.

Tijdens de vragensessies werden echter verscheidene bekommernissen aangekaart aangaande de nieuwe tools en bepalingen, waarvan de inwerkingtreding op dat moment met rasse schreden naderde.

---

## 3. HUISVESTING

### SOCIALE WONINGEN - COLLOQUIUM GEORGANISEERD DOOR DE BGHM

Brulocalis nam deel aan het jaarlijkse colloquium van de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij (BGHM), dat plaatsvond op 22 november 2017.

De bouw van sociale overheidswoningen is een echte uitdaging in een context waarin openbare ruimte schaarser wordt, vooral in Brussel waar veel actoren betrokken zijn bij de besluitvorming.

De conferentie was een gelegenheid voor een echt debat over deze essentiële kwestie tegen de achtergrond van de bevolkingsgroei in ons Gewest.

Verschillende Belgische en buitenlandse sprekers presenteerden er hun ervaringen en goede praktijkvoorbeelden.

Onze adviseur Olivier Evrard bracht er de visie van de lokale overheden in Brussel naar voren.

Na een overzicht te hebben gegeven van het woningenpark van de gemeenten en OCMW's en van de methodes die werden ingevoerd om deze te ontwikkelen, onderstreepte onze adviseur de actieve bijdrage van de gemeenten aan de uitvoering van het Gewestelijk Huisvestingsplan en de Alliantie Wonen. In deze twee gewestelijke plannen zijn ambitieuze doelstellingen vastgelegd voor de creatie van sociale en middelgrote woningen. In de conclusies van Brulocalis werden verbeterpunten genoemd met het oog op een meer geïntegreerde strategie. Het is immers dankzij een globale visie en een diversifiëring van actoren en methodes dat de publieke vastgoedoperatoren kunnen inspelen op de groeiende vraag naar toegankelijke sociale woningen.

---

## STEUN VOOR DE REGISTRATIE VAN HUURCONTRACTEN: BRULOCALIS, VVSG EN UVCW TEGEN NIEUWE OVERDRACHT VAN FEDERALE LASTEN

Naar aanleiding van de geleidelijke vermindering van het aantal registratiekantoren vraagt de Algemene Administratie Patrimoniumdocumentatie de gemeenten en OCMW's om burgers te ondersteunen bij de elektronische registratie van huurcontracten.

De VVSG, Brulocalis en de UVCW hebben er in een gezamenlijk advies op gewezen dat de toekenning van deze bevoegdheid aan de lokale overheden een nieuwe overdracht van federale bevoegdheden aan de lokale overheden zou betekenen.

Voor de drie verenigingen moet de keuze om deze aanvullende dienst aan de burger aan te bieden worden overgelaten aan het oordeel van elke gemeente, die het volgens hun eigen modaliteiten (tijd, plaats, ...) moet kunnen organiseren.

Bovendien kunnen steden en gemeenten alleen onder strikte technische en financiële voorwaarden op het verzoek om samenwerking ingaan.

Ten slotte zijn de drie zusterverenigingen van oordeel dat de ondersteuning van de registratie van huurovereenkomsten geenszins tot de kerntaken van de OCMW's behoort.

---

## ADVIES VAN BRULOCALIS IVM VOORLOPIGE INSCHRIJVING IN ONBEWOONBAAR VERKLAARDE WONINGEN

Brulocalis stuurde naar de Kamercommissie Binnenlandse Zaken een advies over een wetsvoorstel dat inschrijving in de bevolkingsregisters verbiedt wanneer een woning onbewoonbaar werd verklaard.

Voor Brulocalis is dit een complex vraagstuk dat een genuanceerdere aanpak vereist.

Het wetsvoorstel maakt inschrijving in de bevolkingsregisters onmogelijk wanneer de vermelde hoofdverblijfplaats onbewoonbaar werd verklaard en dit tot de eventuele opheffing van de onbewoonbaarheidsverklaring.

Brulocalis vestigde de aandacht van de parlementsleden op het feit dat deze maatregel de gemeenten in een moeilijk parket dreigt te stellen ten aanzien van hun wettelijke taken.

Om de rechten van de bewoners van deze gebouwen te vrijwaren, vroeg Brulocalis een analyse van de verschillende manieren om dit soort situaties aan te pakken, zoals de inschrijving op een referentieadres.

Brulocalis vindt ook dat het debat zou moeten worden verbreed en verdiept door, in overleg met de Gewesten, te streven naar de versterking van de juridische instrumenten en middelen die ter beschikking worden gesteld van justitie en overheidsinstanties om doeltreffender en effectiever sancties op te leggen aan eigenaars die misbruik maken van kwetsbare huurders.



## 4. FINANCIËN & FISCALITEIT

### UITWISSELING VAN PATRIMONIUMDOCUMENTATIE - BRULOCALIS ALS DOORGEEFLUIK VOOR LOKALE BESTUREN BIJ HET VERKRIJGEN VAN MACTHIGING VOOR TOEGANG TOT CSPI

Om de uitwisseling van patrimoniuminformatie te vergemakkelijken, te zorgen voor een coherente bijwerking van de kadastrale inkomens en bepaalde behoeften voor het beheer van gezamenlijke projecten te bundelen, heeft de FOD Financiën in samenwerking met de drie Gewesten een Coördinatiestructuur voor Patrimoniuminformatie (CSPI) opgericht. De CSPI garandeert een algemene en vrije toegang tot alle patrimoniuminformatie die nodig is voor de uitoefening van de bevoegdheden van de gemeente (bv. stedenbouw, belastingen, financiën, huisvesting) en voor de rechtstreekse en permanente uitwisseling van up-to-date kadastrale informatie.

Op 23 mei 2017 organiseerde Brulocalis een **informatievoormiddag** voor de diensten stedenbouw, huisvesting, belastingen en financiën om hen bewust te maken van deze innovaties en de technische modaliteiten van de toegang tot de CSPI.

Overleg met de Brusselse institutionele partners (Conferentie van Burgemeesters, Brussel Fiscaliteit, Brusselse spoc CSPI, BPB) maar ook met het Waals Gewest en Vlaanderen

Wat de persoonsgegevens betreft, bleek de toestemming van de Privacycommissie noodzakelijk voor de uitvoering van het project om de 19 Brusselse gemeenten gelijktijdig en op homogene wijze toegang te verlenen tot de patrimoniumgegevens.

De Conferentie van Burgemeesters en de Brusselse CSPI-beheerders namen contact op met onze vereniging om ons te vragen die stappen in naam van de gemeenten uit te voeren.

Brulocalis heeft dan ook de algemene machtigingsaanvraag ingediend. De colleges van burgemeester en schepenen hebben er massaal voor gekozen om Brulocalis als enige Brusselse gesprekspartner van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer te benoemen.

### VERMINDERING VAN ONROERENDE VOORHEFFING: BRULOCALIS VRAAGT STELSELMATIGE INFORMATIE AAN GEMEENTEN

PI in een brief van 8 december 2017 wees Brulocalis minister-president Rudi Vervoort op de verliezen die voortvloeien uit de vermindering van onroerende voorheffing die de gemeenten ondervinden bij het beheer van hun begrotingen en de effectieve inning van hun belastinginkomsten.

Bovendien is ook de context veranderd. Enerzijds is de toegang van gemeenten tot belastingdossiers inmiddels verankerd in de recente jurisprudentie van de Raad van State. Daarnaast wordt sinds 1 januari 2018 de dienst onroerende voorheffing (inclusief geschillenbeheer) op gewestelijk niveau geregeld. De gemeenten zouden met een gebrek aan informatie geconfronteerd kunnen worden, ditmaal niet meer ten aanzien van de federale fiscus, maar de gewestelijke.

Daarom vroegen wij hoe het Brussels Gewest de recente jurisprudentie van de hoogste administratieve rechtbank zal naleven. Onze vereniging stelde concrete oplossingen voor aan de gewestelijke overheid:

- enerzijds de wijziging, via een ordonnantie, van artikel 337 van de WIB 1992, met inbegrip van de gemeenten als overheid die in geval van betwisting over alle nodige informatie kunnen beschikken;
- anderzijds de creatie van een officieel webportaal ten behoeve van de gemeenten om de exacte bedragen van de verminderingen op een directe en betrouwbare manier onder hun aandacht te brengen.

## VOORSCHOTTEN OP AANVULLENDE PERSONENBELASTING - OVERWINNING VOOR BRULOCALIS EN ZUSTERVERENIGINGEN

De gemeenten kunnen aanvullende personenbelastingen heffen (die een aanzienlijk deel van de inkomsten van de lokale overheden uitmaken, nl. ongeveer 20 % van de gemeentelijke belastinginkomsten), maar de gemeentefinanciën worden enorm verzwakt omwille van de onregelmatige inkohiering door de federale overheid. Na aanhoudende vragen en acties van Brulocalis, VVSG en UVCW werd op 20 juli jl. een wet goedgekeurd. We merken op dat de voorschotten:

- 80 % vormen van de te verwachten inkomsten uit de aanvullende personenbelasting;
- maandelijks en over 8 maanden gespreid uitgevoerd zullen worden: van september van het lopende belastingjaar tot april van het volgende.

De FOD Financiën zal een overzicht bijhouden, zodat van mei tot augustus de bedragen die aan de gemeenten worden betaald, worden berekend op basis van de werkelijk geïnde ontvangsten.

Onze vragen gaan verder dan het bestendigen van de voorschotten, waarbij het uiteindelijke doel is om een stabiel ritme van inkohieringen te bereiken, zodat het bedrag van de voorschotten zo veel mogelijk samenvalt met dat van de werkelijke inkomsten die worden gegenereerd door de aanvullende personenbelasting.

---

## GEWESTELIJKE HERFINANCIERING NA DGC-HERVORMING: BRULOCALIS DEELT HAAR ANALYSES MEE AAN DE 19 GEMEENTEN EN OCMW'S

Het Brussels Parlement keurde op 20 juli 2017 de hervorming van de algemene dotatie aan de gemeenten (ADG) goed. Naast de «klassieke» criteria werden nieuwe berekeningscriteria in aanmerking genomen om de enveloppe voor elke gemeente te bepalen. Bevolkingsgroei en armoede blijven de belangrijkste criteria voor de hervorming van de financiering. De bevolkingsdichtheid blijft eveneens een belangrijk element, maar wordt anders berekend door uitsluiting van onbewoonbare gebieden zoals het Zoniënwoud of het Terkamerbos uit de formule. Er is ook het criterium van bevolkingsgroei en het begrip laag inkomen.

Volgens onze schattingen zal het bedrag in 2017 ongeveer 290 euro per inwoner zijn. Anderzijds kennen niet alle gemeenten dezelfde stijging en dit zal in verschillende stappen gebeuren met een afvlakking in de tijd. Voor 2017 is de begroting vastgesteld op 366 miljoen euro voor de 19 gemeenten en OCMW's - een stijging van 39 miljoen euro in vergelijking met 2016 - die elk jaar met ten minste 2 % worden geïndexeerd. Vanaf de nieuwe gemeentelijke legislatuur in 2019 zullen de gemeenten een gewaarborgd bedrag krijgen dat overeenstemt met het bedrag dat tijdens het laatste jaar van de huidige driejarentermijn werd toegekend. Vanaf 2017, tijdens de overgangperiode, moet de toewijzing aan elke gemeente ten minste gelijk zijn aan een «minimumbedrag» dat garandeert dat geen enkele gemeente geld verliest ten opzichte van het oude systeem. Deze dotatie geldt nu telkens voor drie jaar.

Deze elementen werden geanalyseerd door de adviseurs van Brulocalis om onze leden zo vroeg mogelijk alle informatie te kunnen bieden. Een studie van de «nieuwe» ADG, de synoptische fiches «DGC» en het «BFMW» (Bijzonder Fonds voor Maatschappelijk Welzijn, met betrekking tot het aandeel bestemd voor het OCMW), alsook een schematische tabel van de overgangperiode 2017-2018 werden gelijktijdig met de goedkeuring van de hervorming meegedeeld aan de 19 Brusselse gemeenten en OCMW's.

---

## TOEKOMST VAN BRINFIN: BRULOCALIS INFORMEERT HAAR RAAD VAN BESTUUR EN WENST BIJ HET DEBAT BETROKKEN TE WORDEN

In de laatste verklaring van de Brusselse regering van 18 september 2017 werd de afschaffing aangekondigd van Brinfin, dat het beheer verzekert van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën (BGHGT). In naam van het BGHGT verricht Brinfin de analyse en rapportage uit betreffende alle overheidsopdrachten inzake financiering van de gemeenten (financiering bij banken), advies over schuld- en thesauriebeheer, en advies over het beheer van pensioenfondsen.

Eind 2018 zou Brinfin dus opgeheven worden en zouden zijn taken toevertrouwd worden aan het Agentschap van de Schuld, onder de exclusieve bevoegdheid van de Brusselse minister-president.

Brulocalis is zich bewust van de impact van deze operatie op de leencapaciteit van de gemeenten, die vaak te kampen hebben met liquiditeits- en investeringsproblemen, en heeft de kwestie op 17 november voorgelegd aan de Raad van Bestuur.

De Raad van Bestuur heeft een brief gericht aan de minister-president Rudi Vervoort, met het verzoek om enerzijds Brulocalis te betrekken bij de werkzaamheden en anderzijds de lokale overheden alle nodige waarborgen te bieden op het vlak van de behandeling van dossiers na de implementatie van het «versterkte regionale beheer» van het BGHGT en de vrijwaring van de gemeentelijke autonomie.



## 5. GEMEENTEORGANEN & BESTUUR

### TRANSPARANTIE EN GOED BESTUUR - THEMA VAN DE RAAD VAN BESTUUR VAN 28 NOVEMBER 2017

Brulocalis heeft de in de loop van het jaar doorgevoerde hervormingen op het gebied van transparantie en goed bestuur nauwlettend gevolgd en heeft een uitgebreide nota opgesteld met een schets van de hervorming. Ter herinnering, over een deel van de hervorming wordt nog onderhandeld, met name over aspecten die verband houden met de volledige decumul van lokale mandatarissen. Als het beschreven stelsel wordt aangenomen, zal dit leiden tot een volledige onverenigbaarheid tussen de uitoefening van een gemeentelijk uitvoerend mandaat (burgemeester, schepenen) en de hoedanigheid van de volksvertegenwoordiger, zowel op federaal als op gewestelijk niveau.

De vereniging analyseerde ook de belangrijkste kenmerken van de gemeenschappelijke ordonnanties van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en de oprichting van een Brusselse Deontologische Commissie.

Wat de transparantie van de vergoeding betreft, biedt de nieuwe ordonnantie een welkome verduidelijking van het toepassingsgebied van de regels inzake transparantie en cumul van vergoedingen, en de mogelijke procedure voor een verlaging. De bekendmaking over de bezoldigingen wordt versterkt, met name door publicatie op de website van de gemeente van de lijst van bezoldigingen, mandaten en privéactiviteiten die werden uitgevoerd door de burgemeesters, schepenen en OCMW-voorzitters.

Tot slot wordt er een Brusselse Deontologische Commissie opgericht. Die zal waken over de naleving van de nieuwe regels en zal zo echte ethische jurisprudentie vestigen. Deze Commissie heeft belangrijke bevoegdheden binnen dit kader, waaronder de bevoegdheid om financiële sancties op te leggen aan verkozenen die de wetgeving niet naleven.

---

### STRAFRECHTELIJKE AANSPRAKELIJKHEID: VERENIGINGEN VRAGEN HERZIENING VAN DE WET

Lokale mandatarissen kunnen strafrechtelijk aansprakelijk worden gesteld (en gestraft) bij (het ontbreken van) een beslissing van de lokale overheid zonder dat zij kwaadwillig hebben gehandeld.

Het risico om in staat van beschuldiging te worden gesteld of te worden veroordeeld, ontmoedigt burgers om aan het politieke leven deel te nemen en een openbaar ambt te aanvaarden. Het probleem treft ook ambtenaren van lokale overheden, wat het ongemak van gehoord te worden, het risico op veroordelingen,... nog vergroot.

Deze situatie vloeit voort uit het feit dat publiekrechtelijke rechtspersonen niet strafrechtelijk aansprakelijk zijn. Bovendien is volgens de rechtspraak van het Hof van Cassatie de strafrechtelijke schuld die geëist wordt voor onvrijwillige verwondingen en doodslag, identiek aan de schuld waarop de burgerrechtelijke aansprakelijkheid is gebaseerd (niet behoedzaam en zorgvuldig gehandeld hebben).

Brulocalis, de VVSG en de UVCW hebben minister van Justitie Koen Geens in een brief van 17 oktober 2017 verzocht de wetsvoorstellen nogmaals te bekijken, waarover zij in 2015 in de Kamercommissie Justitie werden gehoord, en die naar hun mening de oplossing voor dit groeiende probleem lijken te vinden.

---

## TRANSPARANTIE EN OPENBAARHEID VAN BESTUURSHANDELINGEN - BRULOCALIS GEEFT KRITISCH ADVIES

Bij brief van 14 juli 2017 vroeg de Voorzitter van het Brussels Parlement het advies van onze Vereniging over het voorstel van ordonnantie van 20 juli 2017 tot wijziging van de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van het bestuur. Een van de belangrijkste vernieuwingen in de tekst is dat alle paracommunale rechtspersonen en organen die voor meer dan 25 % door de gemeenten worden gesubsidieerd, onder de openbaarheidsverplichting vallen. Het voorstel van ordonnantie kende een “steeds openbaar” karakter toe aan alle goedgekeurde documenten (nota's, voorontwerpen en ontwerpbesluiten, adviezen, bijlagen bij goedgekeurde beslissingen) van de gewestregering, het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het college van burgemeesters en schepenen, de gemeenteraad. Er zijn enkele uitzonderingen, waaronder het beroepsgeheim, de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de bedoelde persoon (behalve met diens toestemming), de geheimhouding van beraadslaging, documenten opgesteld voor openbare actie of tuchtsanctie (zolang de mogelijkheid van het nemen van tuchtmaatregelen bestaat), documenten geleverd door derden (tenzij ze toestemming geven tot openbaarmaking).

Hoewel Brulocalis elk initiatief voor goed bestuur en transparantie steunt, hebben we kritische opmerkingen gemaakt en talrijke inconsistenties en lacunes in de tekst aangestipt: er bestaat al een reeks andere wetgevingen over dit onderwerp, die met elkaar overeenstemmen, homogeen en coherent zijn en niet met elkaar in tegenspraak zijn. We hebben gevraagd de Afdeling Wetgeving van de Raad van State te raadplegen en gepleit voor de grootst mogelijke omzichtigheid bij de openbaarmaking van een beslissing die een inbreuk zou kunnen vormen op de privacy. We hebben ook gewezen op het risico van een overbevraging van de Commissie voor Toegang tot Bestuursdocumenten (CTB), vergelijkbaar met wat er gebeurt bij de hoven en rechtbanken, en op het bestaan van de mogelijkheid om naar de administratieve overheid te stappen die de handeling heeft gesteld en die toegang kan verlenen tot een reeks administratieve documenten.

De tekst is in het stadium van voorstel gebleven en is niet meer geëvolueerd sinds een eveneens zeer kritisch advies van de Afdeling Wetgeving van de Raad van State.



## 6. MOBILITEIT

### VOORTGEZETTE OPLEIDINGEN

Aangezien de mobiliteitswetgeving voortdurend verandert en de gemeentelijke mobiliteitsadviseurs en de politiezones hun handen vol hebben met hun dagelijkse activiteiten, organiseert de dienst Duurzame Stad **voortgezette opleidingen**. Het afgelopen jaar werd een nieuwe cyclus georganiseerd, gericht op zowel de theoretische en wetgevende als de methodologische en praktische aspecten. De cyclus belichtte het verkeersreglement (o.a. een specifieke vorming gericht op fietsers), de code van de wegbeheerder, de parkeerwetgeving of nog de signalisatie van werken. Daarnaast organiseerde Brulocalis ook een vorming voor 'toegankelijkheidsadviseurs'.

Ook dit jaar werkte Brussel Mobiliteit samen met de dienst Duurzame Stad aan de organisatie van een eendaagse studiereis met gemeentelijke en gewestelijke mobiliteitsadviseurs (CeMA), ditmaal naar Luik. Het was een gelegenheid voor een dertigtal mobiliteitsadviseurs om na te denken over de functie en de

toekomst van de CeMA en vervolgens het mobiliteitsbeleid van de 'vurige stede' te ontdekken. De namiddag werd gewijd aan terreinbezoeken rond de inrichting van de openbare ruimte.

---

### AGENDA, GIDS EN KATERN VAN DE MOBILITEIT EN DE VERKEERSVEILIGHEID

De dienst Duurzame Stad publiceert ook iedere maand een **agenda met alle opleidingen en infosessies** over mobiliteit en drie keer per jaar de **Gids van de mobiliteit en de verkeersveiligheid**. In deze publicatie komen goede praktijkvoorbeelden uit Brussel aan bod en wordt het woord gegeven aan actoren op het terrein. In de Mobiliteitsgids wordt ook een stand van zaken gegeven over de gemeentelijke en gewestelijke beleidsvoering, waarbij een mandataris het woord krijgt in een artikel. Alle nummers van de Mobiliteitsgids kunnen online geraadpleegd worden via [www.brulocalis.brussels](http://www.brulocalis.brussels) > Publicaties.

Het afgelopen jaar werd een **Katern van de Mobiliteitsgids** gepubliceerd over de **schoolmobiliteit**. Het eerste deel werd gewijd aan de Schoolvervoerplannen





(SVP), naar aanleiding van hun tienjarig bestaan in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het tweede deel inventariseert de aanvullende acties en het derde deel gaat in op de initiatieven in Vlaanderen en Wallonië. De publicatie kan worden gedownload op de website van Brulocalis.

---

## THEMATISCHE WERKGROEPEN

- a. Onze werkgroep betreffende het parkeren van autocars zette de in 2016 aangevatte werkzaamheden voort. Zo bleef het overleg met de gemeenten bestaan, in het bijzonder aangaande de **tarifiering voor het parkeren van autocars**. Aan de hand van de conclusies van de bijeenkomst (nood aan een wettelijke basis om het parkeren van autocars betalend te maken) kon Brussel Mobiliteit de prioritaire elementen identificeren met het oog op de voorbereiding van een gewestelijk besluit.
- b. In het verlengde van de in 2016 gestarte werkzaamheden rond het thema **bedrijfsvervoerplannen (BVP)** startte Brulocalis een enquête omtrent de specifieke kwestie van de levering van goederen in de gemeenten (bij gemeentebesturen en in andere gemeentelijke gebouwen). Daartoe heeft zij een oproep gedaan om de belangstelling in te schatten (8 gemeenten hebben geantwoord) en een vragenlijst opgesteld die zij aan de betrokken gemeenten heeft voorgelegd. Het uiteindelijke doel is praktische manieren te vinden om de leveringen te optimaliseren en de kosten te verlagen. De werkgroep zal haar werkzaamheden in 2018 voortzetten, met name met terreinbezoeken aan de stad Brussel.
- c. Brulocalis organiseerde in september een werkgroep over het **parkeren van vrachtwagens en bestelwagens**. Er werd een stand van zaken opgemaakt, met name na tellingen die Brussel Mobiliteit in de gemeenten heeft uitgevoerd. In dat kader kwam een studiebureau de resultaten van de analyse en de belangrijkste conclusies aan de gemeenten voorleggen. Het is de bedoeling tegen 2018 een geharmoniseerd voorstel van parkeerreglement voor dit type voertuig in te dienen.
- d. In het kader van de implementatie van een **stelsel met oplaadpunten voor elektrische voertuigen** nam Brulocalis deel aan bijeenkomsten met de gemeenten op het kabinet van de minister en trad de Vereniging op als tussenpersoon tussen Brussel Mobiliteit, het kabinet en de gemeenten. Brulocalis nam ook deel aan twee specifieke werkvergaderingen op het kabinet en organiseerde met enkele gemeenten een technische werksessie over de workflow voor de plaatsing van laadpalen.



- e. Brulocalis en Brussel Mobiliteit organiseerden in juni een nieuwe jaarlijkse bijeenkomst rond **schoolmobiliteit** met de gemeenten en belanghebbenden in de sector (politiezones, verenigingen, ...) om de balans op te maken van bestaande acties en ideeën voor toekomstige projecten te belichten. Mobiliteits- en preventiediensten, gemeenschapswachten, buitenschoolse kinderopvang en de gemeentediensten onderwijs en de zes politiezones waren erop uitgenodigd. Het doel van de vergadering was in het bijzonder de evaluatie van de schoolvervoerplannen (SVP) en de presentatie van de verschillende initiatieven en activiteiten in verband met schoolmobiliteit en verkeersveiligheid die werden uitgevoerd door de preventie- en mobiliteitsdiensten van de 19 gemeenten en de sensibiliseringscellen van de politiezones.
- f. De werkgroep Verkeersveiligheid zette de denkoefening voort betreffende het in 2016 aangevangen **charter "SAVE"** met het oog op de uitvoering ervan in de gemeenten. Het doel van deze bijeenkomst was om de goede praktijken voor te stellen van twee gemeenten, een Vlaamse en een Waalse: zo presenteerden Sint-Niklaas en Rixensart hun actieplan en de bereikte resultaten, waardoor de politiezones en de gemeenten meer inzicht kregen in de maatregel.

---

## INNOVERENDE PROJECTEN

- a. Brulocalis begeleidde de gemeente Schaarbeek bij het zoeken naar en het testen van oplossingen met het oog op de invoering van een nieuw type signalisatie **"schoolomgeving"** om het parkeertoezicht rond bepaalde scholen te vergemakkelijken (volgens het model van het gedepeniseerd beheer van leveringsgebieden). Schaarbeek startte de test op het terrein in het begin van schooljaar 2017. In 2018 zal er een evaluatievergadering plaatsvinden om de uitbreiding ervan tot andere scholen in de gemeente en de verspreiding van deze praktijk in andere gemeenten te bespreken.

b. Brulocalis bevordert de creativiteit van de gemeenten door samen met Brussel Mobiliteit verschillende **projectoproepen** te doen: **'Living', fietsprojecten en begeleide rijen**.

**Living** moedigt de gemeenten aan om na te denken over de verschillende functies van de openbare ruimte en de plaats van de mobiliteit, en ondersteunt initiatieven die erop gericht zijn de herinrichting van min of meer beperkte gebieden te testen voordat ze eventueel bestendig kunnen worden, en die passen binnen het initiatief van co-constructie met de gemeenten, wat naar voren geschoven werd bij de voorbereiding van het Gewestelijk Mobiliteitsplan "Be Good Move". In twee gemeenten (Jette en Sint-Jans-Molenbeek) genieten drie projecten financiële ondersteuning.

De oproep voor **Fietsprojecten** biedt de gemeenten de mogelijkheid om een specifieke dag te organiseren om het fietsen te promoten voor een specifieke doelgroep binnen de gemeente. In 2017 werden 9 fietsprojecten uit 8 gemeenten (Sint-Gillis, Vorst, Watermaal-Bosvoorde, Sint-Lambrechts-Woluwe, Ukkel, Jette, Sint-Jans-Molenbeek en Etterbeek) gefinancierd.

De oproep 2017-2018 tot organisatie van **begeleide fietsers- en voetgangersrijen** stond net zoals vorig jaar open voor alle gemeenten en scholen van het Gewest. De oproep kent steun toe aan de gemeenten die begeleide rijen willen organiseren (met fietsers en voetgangers) voor de leerlingen. Zeven gemeenten (stad Brussel, Evere, Elsene, Sint-Joost-ten-Node, Schaarbeek, Ukkel en Sint-Lambrechts-Woluwe) en 25 projecten werden geselecteerd.

---

## WEEK VAN DE MOBILITEIT EN AUTOLOZE ZONDAG

De dienst neemt deel aan het begeleidingscomité voor de **algemene coördinatie** van deze evenementen, die een traditie geworden zijn in de festiviteitenkalender van het Brussels Gewest. Brulocalis neemt de rol van tussenpersoon op zich tussen het Gewest en de werkgroepen, waarin zij bijzonder actief is, vooral in de werkgroepen belast met de doorgangsbewijzen en de politieaspecten en de veiligheid. Ze werkt binnen dit comité ook mee aan de uitstippeling van de communicatiestrategie van de campagne, in samenwerking met de gespecialiseerde firma die instaat voor de communicatie.

De Vereniging vervult dus haar rol van coördinatrice van gemeenten en politiezones in de organisatie van de Week van de Mobiliteit. De autoloze zondag van 17 september 2017 is nogmaals probleemloos verlopen!

## HERZIENING VAN DE BRUSSELSE CODE VAN DE WEGBEHEERDER

In het kader van een grootschalig project rond **de herziening en de modernisering van de Code van de Wegbeheerder** onder leiding van Brussel Mobiliteit, met de technische ondersteuning van Brulocalis, is de dienst Duurzame Stad begonnen met de herschrijving van dit Brussels referentiedocument. Elk hoofdstuk ondergaat een grondige analyse door Brulocalis, die aansluitend aanbevelingen voor aanpassingen zal formuleren. Die zullen voorgelegd worden aan de betrokken actoren (Brussel Mobiliteit, gemeenten, ...) vóór het definitieve tekstvoorstel. Het eerste hoofdstuk, gewijd aan de verkeerslichten, werd reeds herschreven en ter advies voorgelegd aan de directie beheer en onderhoud van de wegen van Brussel Mobiliteit. De volgende hoofdstukken komen in 2018 aan bod.

---

## RAADGEVENDE COMMISSIE VOOR HET WEGVERKEER (RCWV)

Sinds oktober 2014 neemt Brulocalis het secretariaat op zich van de Raadgevende Commissie voor het Wegverkeer (RCWV). Die Commissie streeft naar **meer coherentie tussen het verkeersbeleid van gemeenten en Gewest**. Daartoe wordt maandelijks vergaderd. De RCWV analyseert de gemeentelijke en gewestelijke aanvullende reglementen en legt haar adviezen ter goedkeuring voor aan de minister. Ter herinnering, aanvullende reglementen hebben als doel de verkeersregelgeving aan te passen aan plaatselijke of bijzondere omstandigheden van tijdelijke of permanente aard. Met andere woorden, telkens als de wegbeheerder (gemeente of Gewest) een weggebruiker een verbod of een verplichting wil opleggen, moet daarvoor een aanvullend reglement opgesteld worden.

## BOUWPLAATSEN OP DE WEG. ADVIES OVER VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE EN HOORZITTING MET BRULOCALIS IN BRUSSELS PARLEMENT

Op vraag van de regering zond Brulocalis op 5 oktober 2017 een brief naar Brussels minister voor Openbare Werken Pascal Smet, met onze opmerkingen betreffende het voorontwerp van ordonnantie inzake wegenwerken.

Brulocalis was in de eerste plaats verheugd over de verwachte goedkeuring van een nieuwe ordonnantie, aangezien die de nagestreefde doelstellingen volledig ondersteunt. Het voorontwerp brengt zeker verbeteringen met zich mee op het vlak van dematerialisatie, realtime-informatie en algemene visie.

Brulocalis benadrukt echter dat sommige aspecten nog verduidelijking vergen, in het bijzonder met betrekking tot de bevoegdheden van de burgemeester inzake de bezetting van het openbaar domein.

Voor de opstelling van de uitvoeringsbesluiten vindt Brulocalis dat het overleg zo vroeg mogelijk in het besluitvormingsproces moet worden uitgebreid naar alle gemeenten. De gemeenten vragen ook om nauw betrokken te worden bij de voorbereiding van het ontwerp van ordonnantie betreffende het wettelijk stelsel van de wegen.

Onze Vereniging werd op 13 november 2017 gehoord door de commissie Infrastructuur van het Brussels Parlement, waar Brulocalis van de gelegenheid gebruik maakte om de leden van de commissie toelichting te geven bij het advies dat schriftelijk overhandigd werd aan minister Pascal Smet.

In dat verband herinnerde de Vereniging eraan dat artikel 4, lid 6, van het Europees Handvest inzake lokale autonomie bepaalt: “De lokale autoriteiten dienen, voorzover mogelijk, tijdig en op gepaste wijze te worden geraadpleegd over de planning en de besluitvormingsprocedures aangaande alle zaken die hen rechtstreeks raken.”



# 7. ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING EN OVERHEIDSOPDRACHTEN

## CONTEXT VAN DE SAMENWERKING TUSSEN EASYBRUSSELS, BRULOCALIS EN PARTNERS

In 2017 bleef Brulocalis de geest van de administratieve vereenvoudiging uitdragen door alle gemeentelijke instellingen en de OCMW's te sensibiliseren. Brulocalis zette al haar middelen, instrumenten en media in om:

- regelmatig bijeenkomsten te organiseren met de Werkgroep "Administratieve Vereenvoudiging" (WG AV), bestaande uit de gemeentelijke referenten (SPOC) terzake;
- vergaderingen te organiseren met alle mogelijke betrokkenen bij de administratieve vereenvoudiging (Brussel Plaatselijke Besturen, Federatie van Gemeentesecretarissen en -ontvangers, WIG 19 "Bevolking - burgerlijke staat", WG "Digitale transitie", CREMABRU, CIBG, CIVADIS, KBO, KSZ, ...)
- het verspreiden van informatie, het geven van presentaties en het uitgeven van publicaties.

De gemeentelijke werkgroep AV vergaderde 4 keer (op 2 februari, 27 april, 29 juni en 20 september) om de volgende onderwerpen te bespreken:

- De invoering van elektronische facturering bij de lokale overheden:** Begin 2017 heeft Brulocalis een enquête gehouden onder haar leden, om hen te wijzen op de Europese termijnen op dit gebied en ook om de boekhoudkundige en beheersinstrumenten te kennen die momenteel worden gebruikt en het volume van de facturen die binnen een administratie circuleren. De resultaten van de rondvraag, de technische mogelijkheden om tot een elektronische workflow te komen en de knelpunten, met name op het gebied van fysieke en virtuele opslag en archivering, werden geanalyseerd en gaven aanleiding tot waardevolle uitwisselingen.

- Elektronische aanbestedingen:** Brulocalis heeft haar leden op de hoogte gebracht van belangrijke ontwikkelingen in de wetgeving terzake. Tijdens de vergadering van de WG AV op 29 juni werd er een presentatie gegeven aan de SPOC. Bovendien werden ambtenaren van lokale besturen opgeleid om optimaal gebruik te maken van elektronische beheerstools voor overheidsopdrachten. Op 16 november laatst werd ook een vergadering georganiseerd met de leden van de werkgroep Overheidsopdrachten. De omzendbrief "E-procurement" van 2 oktober 2017 werd ook verspreid onder de SPOC inzake administratieve vereenvoudiging, om de gemeenten de mogelijkheid te bieden zich vertrouwd te maken met en zich reeds te laten inspireren door de aanpak van de andere gewestelijke actoren, in het bijzonder de OON.

- Bevordering van de goedkeuring van een handvest voor administratieve vereenvoudiging:** Aangezien administratieve vereenvoudiging veeleer een houding is die moet worden aangenomen dan een materie die apart moet worden beschouwd, hebben wij de innovatieve acties van Sint-Gillis in de kijker geplaatst. Die gemeente heeft van administratieve vereenvoudiging namelijk een echte verbintenis van de gemeenteraad gemaakt. Een transversale benadering van het onderwerp werd aanbevolen, met behulp van IT-hulpmiddelen (bv. dematerialisatie van inkomende post, beschrijving van diverse interne workflows) en in termen van dagelijkse werking.

- "MijnDossier" en de opname ervan in Irisbox: In juli 2016 heeft FOD Binnenlandse Zaken een reeks attesten uit het Rijksregister gratis online gezet via de toepassing "MijnDossier". Om de inwoners van alle gemeenten van ons Gewest dezelfde mogelijkheden te bieden, hebben Brulocalis en Easybrussels, in technische samenwerking met het CIBG, gewerkt aan de integratie van "MijnDossier" in Irisbox. Voor de praktische uitvoering van die integratie moesten de lokale besturen verschillende stappen ondernemen, met name op het gebied van privacy en informatiebeveiliging. Easybrussels en Brulocalis waren de partners van de lokale overheden, zodat de Brusselaar nu over één virtueel loket beschikt voor een reeks attesten (gezinsamenstelling, attest van het leven, nationaliteit, ...) die rechtstreeks uit het Rijksregister gehaald worden.

## FOCUS OP INITIATIEVEN VAN LOKALE OVERHEDEN

In 2017 zijn we doorggegaan met het promoten van lokale initiatieven voor administratieve vereenvoudiging. Enkele voorbeelden: de applicatie “Fluicity” (toepassing die een rechtstreekse dialoog met de burger mogelijk maakt) door de gemeente Etterbeek (zie “Publicaties”), ontmoetingen en uitwisseling van ervaringen met onze collega’s van de stad Brussel over Open Data, de getuigenis van initiatieven van de gemeente Elsene op het vlak van informatiebeveiliging, de bevordering van de activiteiten en samenwerking met onze collega’s van de werkgroep “digitale transitie” die op initiatief van de gemeente Sint-Gillis werd opgericht, en de verspreiding van de door de gemeente Evere geproduceerde modelgegevens op het gebied van Open Data.

---

## INFORMATIEBEVEILIGING EN AVG

Brulocalis is zich bewust van de onvermijdelijke invloed van de Algemene Verordening inzake Gegevensbescherming (AVG - GDPR) op de lokale overheden en dus op onze werkzaamheden en initiatieven op het gebied van administratieve vereenvoudiging, en organiseerde op 17 oktober 2017 een informatievergadering over de gevolgen van de nieuwe regelgeving. Deze samenwerking, werkzaamheden en concrete acties zullen in 2018 worden voortgezet.

---



## 8. LEEFMILIEU & DUURZAME ONTWIKKELING

Sinds 2002 biedt de Vereniging advies en ondersteuning aan gemeenten en OCMW's die evenwichtige economische ontwikkeling, sociale bekommernissen en een milieu-engagement vooropstellen.

Deze opdracht past in het kader van een programma dat ondersteund wordt door de Brusselse minister voor Leefmilieu en gevolgd wordt door Leefmilieu Brussel. Daartoe heeft de dienst Duurzame Stad van Brulocalis zijn activiteiten in 2017 toegespitst op:

- de projectoproepen Agenda Iris 21
- de monitor van de duurzame ontwikkeling
- workshops duurzame ontwikkeling
- het project WE-NET
- de agenda van de duurzame ontwikkeling
- vertegenwoordiging van gemeenten en het forum



### DE PROJECTOPROEPEN AGENDA IRIS 21

Sinds 2007 bieden de oproepen Agenda Iris 21 aan gemeenten en OCMW's financiële en methodologische steun aan, om duurzame ontwikkeling op lokale schaal toe te passen.

Brulocalis biedt begeleiding en methodologische ondersteuning aan alle projectdragers, zowel bij de opstelling van het kandidatuursdossier als tijdens de uitvoering van de projecten.

In dat kader organiseerde de Vereniging tussen januari en december 10 **workshops en bezoeken** (7 voor de follow-up van de projecten en 3 voor de uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden):

- Werkvergaderingen:** start van de nieuwe projectoproep Agenda Iris 21, start van de nieuwe projectoproep Agenda Iris 21, het opzetten van een participatief proces in een OCMW, uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden in Sint-Joost-ten-Node, "Agenda 21 ... en daarna?"
- Uitwisselingen:** bezoek aan goede praktijkvoorbeelden in de stad Brussel (Neder-Over-Heembeek), in Sint-Joost-ten-Node en in de stad Brussel (Vijfhoek): deze bezoeken zijn een gelegenheid voor gemeenten en OCMW's om de verwezenlijkingen en projecten in het kader van duurzame ontwikkeling te tonen aan hun ambtgenoten.

De begeleiding van projecten door de dienst Duurzame Stad neemt ook andere vormen aan:

- individuele begeleiding** voor het administratief beheer van geselecteerde projecten in het kader van de oproepen
- collectieve en thematische workshops** voor het delen van ervaringen: in 2017 werden er 5 workshops georganiseerd: voeding en afval
- gerichte begeleiding** aan de hand van 'individuele' vergaderingen, met de gemeenten en OCMW's die erom vragen, rond een bepaalde problematiek: Brulocalis is het afgelopen jaar 7 keer ingegaan op dit soort aanvragen
- permanentie per mail en telefoon**, om te antwoorden op vragen van gemeenten en OCMW's

## MONITOR VAN DE DUURZAME ONTWIKKELING

Het afgelopen jaar bleef de Monitor van de duurzame ontwikkeling verschijnen. Dit tijdschrift is een instrument voor de bevordering van de duurzame ontwikkeling, een platform voor de uitwisseling van informatie, studies, goede praktijkvoorbeelden, innovaties en ervaringen tussen Brusselse instellingen.

Het nummer 25 was gewijd aan het bezoek van goede praktijkvoorbeelden dat de stad Brussel in juni organiseerde. De artikels belichtten het beheer van groene ruimten en een begraafplaats en ook het Stadsbos van Neder-Over-Heembeek. Tot slot kwam ook het beheer van het Terkamerenbos aan bod.

Nummer 26 draaide rond het bezoek aan het stadscentrum in september, met onder meer op het programma: de voetgangerszone en de uitdaging om het stadscentrum aangenamer te maken voor de inwoners. Daarnaast ging de aandacht ook naar het project “Made in Junction”, een oproep tot burgerinitiatieven rond de Noord-Zuid-verbinding, “Made in Situ”, een sociaal en maatschappelijk project, en tot slot “Tournevie”, een multiculturele ontmoetingsplek waar men gereedschap kan uitlenen.

---

## WORKSHOPS ROND DUURZAME ONTWIKKELING

Buiten de Lokale Agenda's 21 organiseerde de dienst Duurzame Stad samen met Leefmilieu Brussel ook **2 thematische workshops**:

- “Geef je wijk een nieuwe adem” (januari): een workshop rond de oproep tot initiatieven met het oog op de creatie van een burgerdynamiek ter verbetering van het levenskader en het samenleven
- “Zonder zak, hoe doe je dat?” (maart): een workshop rond het verbod op plastic zakjes voor eenmalig gebruik

## WE-NET

Begin 2016 sloot Brulocalis zich aan bij het Europese project WE-NET (Working for Environmentally Educated Towns) met het oog op de **bevordering van de uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden rond recyclage**, binnen een netwerk van gemeenten uit Polen, Portugal, Slovenië, Malta, Spanje, Servië, Italië en België. De Europese vereniging voor lokale democratie ALDA neemt de leiding van dit project, dat lokale activiteiten omvat voor de sensibilisering van burgers en internationale seminars voor uitwisselingen tussen lokale besturen.

Van 2 tot 5 juni 2017 ging de dienst Duurzame Stad naar het Italiaanse Mesagne in het kader van WE-NET. Dat evenement vormde de afsluiting van twee jaar uitwisselingen van ervaringen. Na Lissabon, Brussel en Thiene was dit de vierde werksessie tussen partners uit heel Europa. Etterbeek en Watermaal-Bosvoorde vormden de Brusselse delegatie en stelden hun Europese collega's verschillende innoverende initiatieven voor zoals repair-café's en lokale weggeefwinkels.

---

## AGENDA VAN DE DUURZAME ONTWIKKELING

In 2017 bleef de dienst Duurzame Stad van Brulocalis de “**Agenda van de duurzame ontwikkeling**” uitgeven, een specifieke communicatietool die ontstond uit de samenwerking tussen Brulocalis en Brussel Leefmilieu, voor een doelgroep in de Brusselse gemeenten die werkzaam is rond leefmilieu en duurzame ontwikkeling. De Agenda bundelt informatie aangaande vormingen, werkgroepen en seminars die Brulocalis het hele jaar door (mede)organiseert in het domein van de duurzame ontwikkeling en de geplande evenementen (colloquia, vormingen, seminars, ...) in het Brussels Gewest en elders.

## VERTEGENWOORDIGING VAN DE GEMEENTEN EN HET FORUM

De dienst Duurzame Stad coördineert de aanwezigheid van de gemeenten op het **MilieuFeest**, dat in 2017 plaatsvond op 4 juni. In samenwerking met Leefmilieu Brussel waakte Brulocalis over de optimalisering van de aanwezigheid van de gemeenten en de coherentie van de voorgestelde activiteiten: communicatie naar het publiek, inhoud van de stand, visuele aantrekkelijkheid. Het centrale thema van de stand van het Forum van de lokale besturen was “natuur in de stad”.

---

## PROJECT COSTA (COLLABORATIEVE STAD)

In 2016 werd de kandidatuur ingediend door het partnerschap CoSta, aangevoerd door Brulocalis en samengesteld uit medewerkers van Brussel Leefmilieu, de Stichting voor de Toekomstige Generaties, 21 Solutions en Strategic Design Scenarios, geselecteerd in het kader van de oproep Co-Create die gelanceerd werd door Innoviris.

### **Programma Co-Create voorgesteld door Innoviris**

Het Brussels Instituut voor Onderzoek en Innovatie Innoviris wil “de exploratie, het experimenteren en de gezamenlijke productie van kennis voor stedelijke veerkracht” ondersteunen. Het zet deelnemers ook aan om hun onderzoek in “co-creatie” uit te voeren. Daarmee bedoelen we dat alle bij het onderzoek betrokken actoren actief participeren en samen experimenteren met mogelijke oplossingen tijdens ‘testateliers’ of ‘Living Labs’.

In het kader van CoSta zijn de actoren vooral de gemeenten en burgerinitiatieven. De term CoSta is een samentrekking van ‘Collaboratieve Stad’. Dit onderzoeksproject beoogt een beter begrip en een betere samenwerking tussen lokale overheden en burgerverenigingen. Uitgaande van het idee dat gemeenten en burgers worden gestuwd door dezelfde ambitie om de levenskwaliteit in hun buurten te verbeteren, wordt nagegaan hoe we ervoor kunnen zorgen dat initiatieven op een harmonieuzere en doeltreffende manier bij elkaar aansluiten.

Het CoSta-onderzoekproject ging van start op 1 maart 2017 en Brulocalis kreeg in 2017 een subsidie van 90.000 euro om dit project te coördineren, gespreid over drie jaar. Daarnaast is Brulocalis verantwoordelijk voor de communicatiecomponent van dit onderzoeksproject. Ten slotte stelt de Vereniging haar deskundigheid in verband met het functioneren van de lokale overheden ten dienste, alsook haar talrijke contacten met de lokale en regionale overheden.

In het kader van deze coördinatiemissie nam Brulocalis de rekrutering op zich van de wetenschappelijke partner, de organisatie van overleg en het nemen van beslissingen tijdens de maandelijkse werksessies met de vijf bovengenoemde partners. Ze staat ook in voor de rapportering aan Innoviris.

### **Officiële start van CoSta op 6 oktober in het station van Watermaal**

Dit evenement werd georganiseerd om de collectieve dynamiek van het onderzoeksproject op gang te brengen, in aanwezigheid van het volledige partnerschap van CoSta, bijna 35 personen, waaronder vertegenwoordigers van burgerinitiatieven, ambtenaren en lokale verkozenen, verenigingen en studie bureaus. Na een welkomstwoord door Watermaalse schepenen Tristan Roberti werden de krachtlijnen van het onderzoek en de eerste vaststellingen uit de verkennende interviews die sinds maart werden gehouden, gepresenteerd aan de deelnemers van de Living Labs.

### **Gemeenten aanzetten tot deelname aan Living Labs**

Voor zover CoSta de werking van de tandem ‘lokale overheid en burgerinitiatief’ bestudeert, nam Brulocalis de taak op zich om actoren uit de gemeenten te mobiliseren om deel te nemen aan de Living Labs. Etterbeek en Watermaal-Bosvoorde hadden reeds hun belangstelling getoond om actief deel te nemen aan de ateliers toen het project in 2016 bij Innoviris ingediend werd. De stad Brussel en Ukkel sloten zich er later bij aan.

### **Verkennende gesprekken met Brusselse gemeenten**

De eerste fase van het onderzoeksproject bestond erin een eerste inventaris op te maken van de samenwerking tussen de lokale overheden en de burgercollectieven in het Brussels Gewest. Brulocalis voerde in dat kader een aantal gesprekken met diverse gemeenten. 21 Solutions, één van de CoSta-partners, verrichte hetzelfde soort interviews met burgerinitiatieven. In het toekomstige CoSta-onderzoeksrapport zullen de vele inspirerende conclusies worden beschreven.

### **Website vilco.brussels**

Brulocalis heeft de website vilco.brussels online gezet en coördineert deze. Deze tool maakt het mogelijk om informatie met betrekking tot CoSta te centraliseren en toegankelijk te maken, of het nu gaat om methodologische informatie (onze onderzoeksvraag, de ateliers, de deelnemers, de planning, ...) of verslagen van ontmoetingen (het startevenement, de Living Labs, ...).



## ONTMOETING TUSSEN GEMEENTEN EN LEEFMILIEU BRUSSEL

Op 8 juni 2017 organiseerde Brulocalis, in samenwerking met Leefmilieu Brussel, in het Brusselse stadhuis een presentatie van het werkprogramma 2017-2018 van de afdeling Inspectie en Verontreinigde Bodems van Leefmilieu Brussel.

De bijeenkomst was zowel gericht tot administratief personeel als voor politieke mandatarissen en leverde zeer constructieve besprekingen op.

De uitvoering van het werkprogramma 2017 is gestructureerd rond drie specifieke thematische assen: preventieve of curatieve inspectie van geclassificeerde installaties, beheer van verontreinigde bodems en dierenwelzijn.

Leefmilieu Brussel wil luisteren naar de behoeften van de gemeenten en de samenwerking versterken om de doelstellingen van milieubescherming van Gewest en gemeenten beter te verwezenlijken. Om het werk van haar leden te ondersteunen heeft onze Vereniging bij de voorbereiding van het werkprogramma 2018 ervoor gezorgd dat de bekommernissen van de gemeenten gehoord werden.

Gemeentepersoneel en mandatarissen van de diensten Leefmilieu, Stedenbouw en Hygiëne kwamen talrijk naar de samenkomst. Gezien dit succes plannen Brussel Leefmilieu en Brulocalis nog ontmoetingen met de gemeenten om de verwachtingen van de ene te verzoenen met de doelstellingen van de andere.

## 9. VEILIGHEID & OPENBARE ORDE

### EÉN STELSEL VOOR DE BESTRAFFING VAN WANGEDRAG IN HET OPENBAAR VERVOER

Tot nu toe was het voor de federale en lokale politie moeilijk om op te treden bij overtredingen die in het openbaar vervoer werden vastgesteld, gezien de praktische moeilijkheden om de bijzonderheden van de politieverordeningen van de zes zones te kennen, vandaar ook de doeltreffendheid van de controles.

Omdat ze goed bestuur en samenwerking hoog in het vaandel dragen, hadden de gemeenten het initiatief genomen tot de oprichting van een Werkgroep Administratieve Sancties (WG GAS), waar Brulocalis deel van uitmaakt, die de uitgelezen plaats bleek te zijn om technisch een gemeenschappelijke ontwerp van reglement op te stellen dat specifiek betrekking heeft op de repressie van wangedrag in het openbaar vervoer. Daarvoor moesten heel wat juridische obstakels uit de weg geruimd worden, door specialisten zowel uit de gemeenten als Brulocalis.

Het ontwerp kreeg de steun van de Conferentie van Burgemeesters en werd in januari 2017 goedgekeurd.

### MOGELIJKHEID VOOR DE BURGEMEESTER OM EEN INRICHTING TE SLUITEN

In het kader van een wetsvoorstel tot wijziging van artikel 134quinquies van de nieuwe Gemeentewet (het huidige artikel 134septies) werd het advies van Brulocalis gevraagd door de tijdelijke commissie Terrorismebestrijding van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Dat voorstel wil de burgemeester de mogelijkheid te bieden een inrichting te sluiten wanneer er ernstige aanwijzingen zijn dat er een terroristisch misdrijf plaatsvindt, na voorafgaand overleg met de gerechtelijke autoriteiten en na de verantwoordelijke persoon te hebben gehoord in zijn verdediging.

Brulocalis stelde een aantal praktische en technische moeilijkheden vast bij de tenuitvoerlegging van een dergelijke wijziging, met name wat de verantwoordelijkheid van de burgemeesters betreft, en heeft de Conferentie van Burgemeesters daarvan bewust gemaakt.

## 10. SUBSIDIES

Brulocalis beheert een **webpagina Subsidies** om gemeenten en OCMW's een "toegangspoort" te bieden naar een coherent geheel op het vlak van informatie, beheer en planning van subsidies.

**Deze webpagina bevat de volgende rubrieken:**

- het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- de Vlaamse, Franse en Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
- de Vlaamse en Franse Gemeenschap
- de federale overheid
- de Europese Unie
- allerlei fondsen, stichtingen, mecenasen, ...

Elke subsidie wordt volledig maar bondig voorgesteld in een beschrijvende fiche, met de wettelijke bronnen en de contactpersonen waar nadere informatie verkregen kan worden. Er kunnen in de gegevensbank inmiddels **meer dan 560 fiches** geraadpleegd worden!

- Synoptische tabellen voor een beter overzicht in het kader van een programma (driejarig investeringsprogramma, EFRO,...) of wanneer verschillende subsidiërende overheden zich toeleggen op activiteiten in één of meer gebieden (kinderopvang, bestrijding van radicalisme, veiligheid en preventie,...), telkens met links naar de fiches in kwestie.
- Een **agenda van projectoproepen** om niets te missen (meer dan 200 oproepen in 2017!)
- Agenda van de infosessies** om alles te begrijpen (meer dan 50 sessies in 2017!)
- De **zesde staatshervorming** onder de loep genomen, om een stand van zaken op te maken van de geleidelijke uitvoering van de nog lopende of afgewerkte overdrachten van subsidies.
- Een **"toolbox"** subsidies ten dienste van de gemeenten, bestaande uit instrumenten voor informatie, beheer en evaluatie ontwikkeld en gebruikt in de gemeenten.

De stijging van het aantal raadplegingen bewijst dat de webpagina Subsidies een aanzienlijke meerwaarde en tijdswinst oplevert voor degenen die binnen de gemeente bevoegd zijn voor subsidieerbare materies, en dat zij ze inmiddels zowat dagelijks raadplegen.

## 11. EUROPA & INTERNATIONAAL

### A. WERKGROEP EUROPA (WGE)

In maart 2014 had Brulocalis een nieuwe informatiedienst voor Europese projecten in het leven geroepen, die zijn werkzaamheden in 2017 kon voortzetten dankzij de steun van het Gewest. Deze dienst omvat de coördinatie van een intergemeentelijke pool, gestructureerd rond een werkgroep Europa (WGE) onder leiding van Brulocalis, een reeks informatietools omtrent Europese programma's en een dienst voor ondersteuning bij het opzetten van projecten.

De pool heeft **3 grote doelstellingen:**

- Sensibilisering en informatie aan gemeenten over de financieringsmogelijkheden op Europees niveau**
- Uitbreiding van de expertise van gemeenten inzake Europese projecten**
- Valorisering van de ervaring van de gemeenten.**

Eind 2017 bereikte de cel Europa 17 gemeenten en 5 OCMW's (deelname aan vergaderingen, antwoorden op vragen via e-mail, bilateraal overleg). Vooral in 2017 steeg het aantal voor financiering geselecteerde projecten.

### Nadruk op informatie en uitwisselingen tussen gemeenten

In 2017 werden twee informatievergaderingen georganiseerd over relevante programma's voor de Brusselse gemeenten, met name de oproepen tot het indienen van projecten voor Europese territoriale samenwerking "INTERREG Noord-West-Europa" en "URBACT-transfer-netwerken".

Over het thema "**Smart City**" werden de geïnteresseerde gemeenten geraadpleegd en hebben Brulocalis en Innoviris een reeks bijeenkomsten georganiseerd. Die raadpleging en de verschillende vergaderingen hebben bijgedragen tot de opstelling van de projectoproep "JPI Making cities work", waarin twee door de Brusselse gemeenten voorgestelde prioriteiten zijn opgenomen, nl. mobiliteit en burgerparticipatie.

De Europese fiches in de gegevensbank Subsidies werden regelmatig bijgewerkt en er werden nieuwe fiches aangemaakt. Dat werk werd aangevuld met een nieuwe newsletter Europa die gericht is aan de contactpunten van de WGE en die de belangrijkste informatie over Europese actualiteit, projectoproepen en informatiesessies of netwerkevenementen bevat.

De cel Europa is ingegaan op de vragen en verzoeken om bijstand van belangstellende gemeenten en OCMW's. Met vier gemeenten<sup>1</sup> werd individueel overleg gepleegd om meer inzicht te krijgen in hun behoeften en het begeleidingsaanbod aan te passen.

## Samenwerking met externe actoren

In 2017 zette Brulocalis zijn samenwerking met de Brusselse universiteiten en de Europese netwerken **ALDA en Eurocities** voort. Dankzij die samenwerking konden de Brusselse gemeenten verschillende aanvragen indienen.

De cel Europa staat ook voor internationale uitwisseling. Dankzij de beschikbaarheid van de **steden Gent en Rijsel** kon Brulocalis een seminarie organiseren dat de gemeentesecretarissen informeerde over de verschillende strategieën voor deelname aan de Europese oproepen tot het indienen van projecten, die vaak betrekking hebben op de interne organisatie van de gemeenten.

In 2017 organiseerde Brulocalis ook een seminarie over de financiële instrumenten voor **energie-efficiëntie**. Actoren zoals de Europese Investeringsbank, Belfius, GRE-Liège en Sibelga gaven een overzicht van de verschillende financieringsmogelijkheden voor gemeenten en van de technieken voor het opzetten van energierenovatieprojecten.

Eind 2017 ondertekende Brulocalis een partnerschapsovereenkomst met de **Raad van Europese Gemeenten en Regio's (REGR)** voor de organisatie van een dialoog over het Europese cohesiebeleid, die het mogelijk zal maken om het debat over de programmering voor de periode na 2020 te beïnvloeden.

## Benutting van ervaring en verwezenlijking van aanzienlijke resultaten

In het kader van de vergaderingen van de WG Europa konden gemeenten hun ervaringen delen betreffende hun deelname aan programma's zoals LIFE (het financiële instrument voor het milieu), Erasmus+ (dat bv. mobiliteitsacties financiert) en "Europa voor de burger" (dat het Europees burgerschap bevordert). Ook in het kader van de WGE konden gemeenten die voor de periode 2014-2020 EFRO-middelen ontvingen, hun ervaringen en goede praktijken op het gebied van administratief beheer van deze subsidies uitwisselen. Brulocalis van zijn kant heeft de specifieke verzoeken van de gemeenten doorgestuurd naar de EFRO-cel, de beheerder van het fonds op gewestelijk niveau.

In totaal werden er in 2017 door vier gemeenten<sup>2</sup> **acht Europese projecten ingediend**. Van die projecten werden er **drie voor financiering geselecteerd**. Het gaat om het project **URBINAT** van de stad Brussel, betreffende de toepassing van natuurgeoriënteerde oplossingen in de stedelijke context (programma Horizon 2020), het project **CRISCO** van Etterbeek inzake sociale cohesie (programma "Europa voor de burger") en het project "Europese integratietaal" van de gemeente Schaarbeek (programma Erasmus+). Een artikel in Nieuwsbrief nr. 104 belicht de succesfactoren van de toepassing van Etterbeek aan de hand van een interview met de projectcoördinator.

Het indienen van een Europees dossier is dus geen garantie voor het verkrijgen van de subsidie, gezien de sterke concurrentie in deze wedloop om Europese financiering. Bij de gemeenten die een dossier hebben ingediend, wordt een zekere mate van autonomisering vastgesteld, die kan worden toegeschreven aan de inspanningen van Brulocalis op het vlak van sensibilisering en capaciteitsuitbreiding.

---

## B. GEMEENTELIJKE INTERNATIONALE SAMENWERKING

De geschiedenis herhaalt zich jammer genoeg met het programma voor Gemeentelijke Internationale Samenwerking (GIS). Hoewel Brulocalis en onze Waalse collega UVCW in september 2016 tijdig een gezamenlijk programma 2017-2021 hadden ingediend, kon het programma pas echt van start gaan na de zomer van 2017, dus meer dan zes maanden te laat. Dat was te wijten aan langdurige begrotingsonderhandelingen in de federale regering en een zeer late vrijgave van middelen. Slecht nieuws komt nooit alleen: op hetzelfde moment vernamen de actoren van de Belgische samenwerking dat hun een bezuiniging werd opgelegd voor 2017<sup>3</sup>, wat een hele aanpassing teweegbracht aan de programmatie 2017-2021, een programma dat uiteindelijk ongeveer 5 miljoen euro weegt over 5 jaar.

---

<sup>1</sup> Anderlecht, Sint-Jans-Molenbeek, Schaarbeek en Sint-Lambrechts-Woluwe.

<sup>2</sup> Stad Brussel, Etterbeek, Vorst en Schaarbeek.

<sup>3</sup> En de Belgische Ontwikkelingssamenwerking kondigt reeds inkrimpingen van de budgetten aan voor 2018 ook.

Dit nieuwe programma, dat door Brulocalis beheerd wordt in Marokko, de Democratische Republiek Congo (in samenwerking met het UVCW) en Senegal, voorziet in niet minder dan 17 Brusselse gemeenten in de ontwikkeling van samenwerkingsverbanden. In **Congo** blijven de 14 partnerschappen<sup>4</sup> (waarvan 7 in Brussel) zich inzetten voor de versterking van de capaciteiten van de Congolese gemeenten op het gebied van de diensten burgerlijke stand en bevolking. In **Marokko** blijven de 10 gemeenten<sup>5</sup> (waarvan 9 in Brussel) de ontwikkeling van een lokaal sociaal beleid ondersteunen. Twee nieuwe gemeenten traden toe tot het programma in Marokko: Koekelberg en Etterbeek. In Senegal krijgt de capaciteitsopbouw van gemeenten de tussenkomst van 4 Belgische partnergemeenten<sup>6</sup> (waaronder 3 Brusselse) op het vlak van lokale economische ontwikkeling.



Om zo snel mogelijk van start te kunnen gaan met de activiteiten van de gemeentelijke partnerships, ervoor te zorgen dat alle partners goed op de hoogte zijn van de methodologieën en gemeenten de kans te geven aan hun operationele programmering te werken, organiseerden Brulocalis en de UVCW **startworkshops** in de partnerlanden. Zo coördineerde Brulocalis in juni een eerste platform in Agadir met alle Belgische en Marokkaanse partners, alvorens eind augustus verder te gaan met een platform in Kinshasa. Om organisatorische redenen vond de startvergadering voor Senegal plaats in Sint-Jans-Molenbeek, in aanwezigheid van alle Senegalese gemeentelijke partners.

Aansluitend konden de eerste activiteiten van de partnerschappen van start gaan... laten we hopen dat de gemeenten de doelstellingen van de programma's zullen kunnen bereiken ondanks de vertragingen die veroorzaakt werden door de federale regering en de verkiezingsperiode in België in oktober 2018 (en daarna ook in juni 2019).

Tot slot zal Brulocalis, net als de andere actoren van de Belgische samenwerking, nieuwe audits moeten ondergaan in het kader van het **professionaliseringsbeleid** van de partners dat door de minister van Samenwerking wordt gepromoot. Na de screening in 2016 legt de Belgische Ontwikkelingssamenwerking vanaf 2017 immers nieuwe en complexe rapporteringsprocedures op met het oog op het verkrijgen van een certificering inzake follow-up en evaluatie tegen uiterlijk 2019.

<sup>4</sup> Brussel-Kimbanseke, Court Saint Etienne-Kasa Vubu, Flémalle-N'Djili, Herve-Ngaliema, Elsene-Kalamu, Luik-Lubumbashi, Namen-Masina, Olne-Matete, Sint-Gillis-Likasi, Ukkel-Kintambo, Walhain-Madimba, Watermaal Bosvoorde – Limete, Sint-Lambrechts-Woluwe - Bandalungwa, Sint-Pieters-Woluwe - Goma/Béni/Butembo.

<sup>5</sup> Oudergem/Ait Zineb & Amerzgane – Evere/Oued Essafa – Jette/Belfaa – Sint-Jans-Molenbeek/Mokrisset – Sint-Gillis/Berkane – Sint-Joost-ten-Node/Ain Bni Mathar & Bni Mathar – Schaarbeek/Ai Hoceima – La Hulpe/Gourrama – Koekelberg/Ouisselsate – Etterbeek/Ait Baha

<sup>6</sup> Sint-Jans-Molenbeek / Mbour, Anderlecht / Sédhiou, Sint-Agatha-Berchem / Grand Dakar, Hastière/Léona.

## 12. LOKALE DEMOCRATIE & BURGERPARTICIPATIE



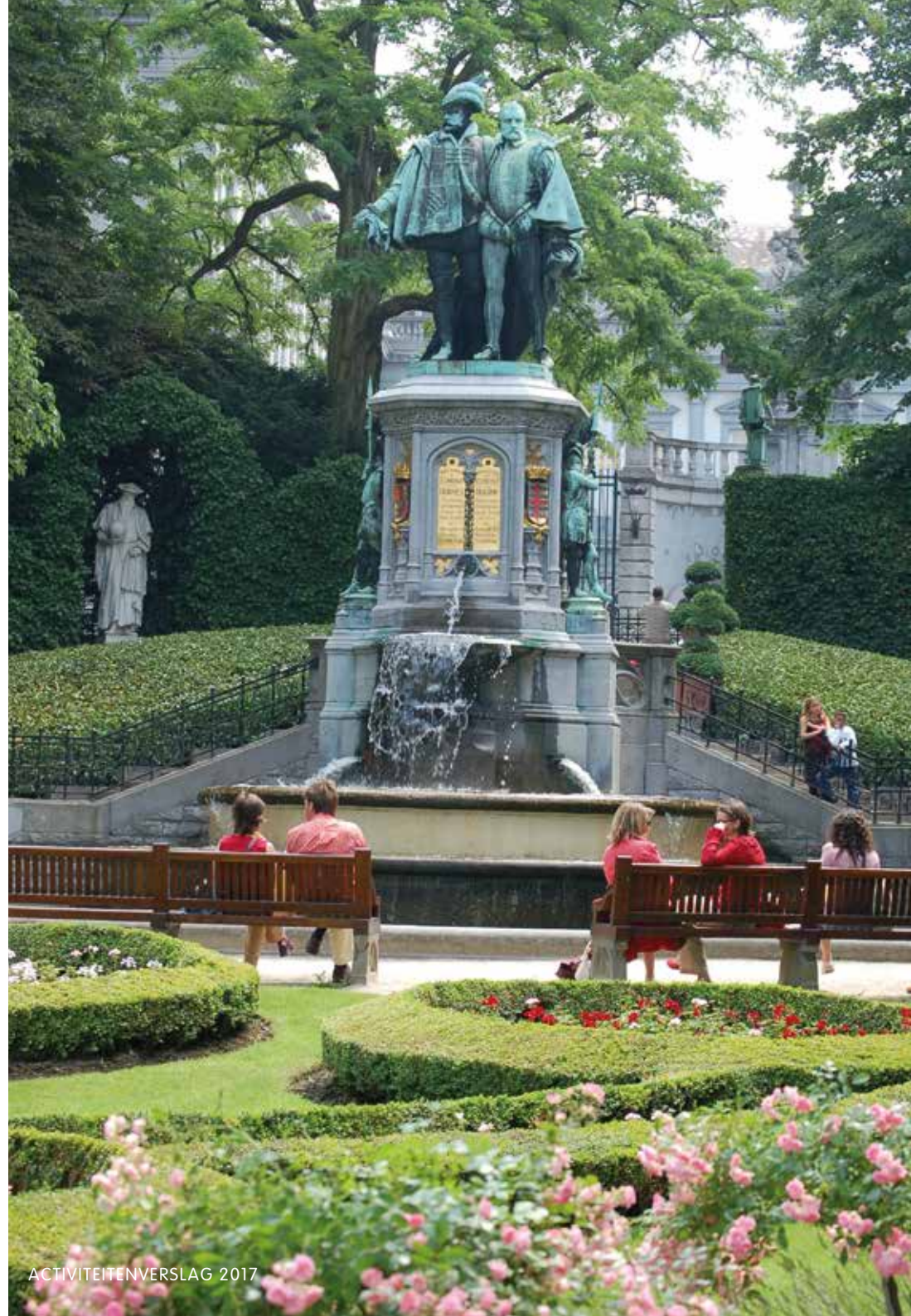
### IN 2017 VIERDE DE “EUROPESE WEEK VAN DE LOKALE DEMOCRATIE” (EWLD) HAAR TIENDE VERJAARDAG!

Van 9 tot 15 oktober – de officiële week van de EWLD – maar eigenlijk de hele maand oktober lang, werden de steden van de 47 lidstaten van de Raad van Europa en hun nationale verenigingen uitgenodigd om het thema “**Participatie, raadpleging en engagement van de burgers: leve de lokale democratie**” uit te werken aan de hand van activiteiten ter bevordering van de participatie van burgers op lokaal en regionaal niveau en ter valorisering van de lokale democratie als gemeenschappelijke waarde voor het hele Europese continent.

De EWLD begon officieel met de **openingszitting** die, om de verjaardag luister bij te zetten, dit jaar op maandag 9 oktober in het Brusselse Parlement plaatsvond. Een honderdtal personen (burgers, ambtenaren, lokale en gewestelijke verkozenen samen) woonden de presentatie van de activiteiten van de gemeenten bij en namen deel aan dialoogtafels rond het thema “Samen” onder leiding van de EWLD-coördinatoren in samenwerking met “Brussel in Dialoog”.

### De twee andere collectieve evenementen die in de loop van deze editie plaatsvonden, waren:

- Het colloquium “**Participatieve processen en lokaal beleid**”, op 19 oktober tijdens het COOP in Anderlecht, waar burgers, vertegenwoordigers van het verenigingsleven, lokale en regionale overheden en politieke besluitvormers, alsmede deskundigen op het gebied van participatie op lokaal niveau



bijeenkwamen. Het was een gelegenheid om lokale en buitenlandse goede praktijken in de participatieve democratie te presenteren, de nieuwe vormen van participatie, zoals e-participatie en e-media, te overlopen en ideeën uit te wisselen over de bevordering van burgerbewegingen.

- De conferentie “**Het engagement van jongeren in de uitstippeling van het lokaal beleid**” werd op 12 oktober georganiseerd door het BIJ (Bureau International Jeunesse) in samenwerking met SALTO - Youth Participation RC (infocentrum van de Europese Commissie) in het BIP (Brussels Info Point). De conferentie stond open voor een breed publiek en was een gelegenheid om de op Europees niveau verzamelde praktijken te presenteren, om verschillende actoren met elkaar in contact te brengen, maar ook om een competentie-module te presenteren die ontwikkeld werd in het kader van de samenwerking tussen de nationale agentschappen van het programma Erasmus+.

In de gemeenten vonden nog een zeventigtal andere activiteiten plaats voor burgers van alle leeftijden en verschillende profielen. **Een grote verscheidenheid aan activiteiten** trachtte de doelstellingen van de Raad van Europa in de praktijk om te zetten. Enkele voorbeelden: in **Anderlecht** bood de vzw “Déclic en Perspectives” ondersteuning aan jongeren bij de realisatie van hun project; **Sint-Lambrechts-Woluwe** presenteerde een improvisatievoorstelling over intimidatie op straat aan de hand van een rollenspel; **Sint-Gillis** stelde een publiek debat voor rond werkloosheid, een vergelijkende analyse van de obstakels voor tewerkstelling in het Brussels Gewest, in aanwezigheid van politici, vakbondslui en vertegenwoordigers van instellingen en verenigingen; **Ukkel** stelde een initiatief in het kader van “Place aux Enfants” voor met de presentatie van een burgerproject, “Open Free Go”, dat de kinderen het concept van de solidariteitsfrigo uitlegt, ...

Tijdens de voorbereidingsvergaderingen van de EWLD konden de coördinatoren reeds kennismaken met goede praktijkvoorbeelden. Het gaat onder meer om twee tot jongeren gerichte initiatieven, een doelgroep die Brulocalis aanmoedigt om zich meer in te zetten in de samenleving en het lokale leven:

- De stad Brussel kwam de **burgerstage** voorstellen die de dienst Onderwijs opzet voor de leerlingen van het vijfde middelbaar.
- Het promoten door Brulocalis van de campagne “**De Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, een heel programma**”, gelanceerd door de Vereniging voor de Verenigde Naties APNU en gericht op alle jongeren van 10 tot 30 jaar. De Universele Verklaring van de Rechten van de Mens

viert haar 70e verjaardag op 10 december 2018. De APNU maakt van de gelegenheid gebruik om een campagne te lanceren met als doel jongeren een gevoel van burgerschap bij te brengen door hen te betrekken bij de universele verklaring van de mensenrechten, een ideaal waarnaar gestreefd moet worden, door hen bewust te maken van de universele waarden die de verklaring promoot. De campagne voor academiejaar 2017-2018 wordt afgesloten met een groot burgerevenement in Brussel rond 10 december 2018. De collectieve werken of realisaties die eruit voortkomen, kunnen ook worden gepresenteerd tijdens de EWLD 2018. Aan de informatie die aan de coördinatoren van de EWLD werd verstrekt, werd ook een vorming gekoppeld in spreektechnieken voor de dialogotafels.

In verband met dit publiek, nl. de jongeren, heeft een werkgroep bestaande uit de vzw “Festival de l’Enfance”, “Atout projet” en Brulocalis, alsook verschillende Brusselse schepenen belast met Jeugdzaken, gewerkt aan het programma van een dag “Place aux Jeunes” gericht tot 13-15-jarigen, in het verlengde van de operatie “Place aux Enfants”. Negen gemeenten willen aan het avontuur beginnen. Dit nieuwe initiatief zou plaatsvinden in 2018, zodat de conclusies van deze eerste ervaring door de jongeren zelf worden gepresenteerd tijdens de EWLD 2018.

Brulocalis organiseerde ook een **gezamenlijke bijeenkomst van de werkgroepen Europa en EWLD om 2 Europese projecten** voor te stellen:

- het project Living Streets van de stad Brussel
- het project CRISCO van Etterbeek

Deze bijeenkomst had een tweeledig doel: de presentatie van participatieve projecten die een bron van inspiratie kunnen zijn voor de EWLD-coördinatoren, en de voorstelling van de eerste resultaten van Europese projecten die door de Brusselse gemeenten werden ingediend om nieuwe aanvragen aan te moedigen.

Aan het eind van het jaar werd aan de hand van een **enquête** onder de gemeenten een **balans** opgemaakt van **10 jaar EWLD** en van de editie 2017. De conclusies zullen het mogelijk maken om een editie van 2018 nog meer in lijn te brengen met de wensen van de burgers om ten volle deel te nemen aan het lokale leven!

## VERKIEZINGEN: GEWEST FINANCIERT ELEKTRONISCHE STEMAPPARATUUR

Op 2 december 2016 schreef minister-president Rudi Vervoort aan de gemeenten en Brulocalis dat het Gewest de aankoop van het nodige materiaal voor het elektronisch stemmen zal financieren voor de gemeenten.

Dat is een succes voor Brulocalis, die het dossier van de organisatie van de verkiezingen nauwgezet volgde, de kosten had berekend, de verschillende opties had geanalyseerd, voor het elektronisch stemmen had gepleit en tot slot naar de minister-president schreef om erop aan te dringen dat het Gewest en de federale overheid alle kosten zouden dragen.

De regering heeft dan ook in de begroting 2017 de nodige middelen ingeschreven voor de aankoop van dit stemmateriaal. Op die manier zou het Gewest de aankoop van het verkiezingsmateriaal dragen dat ter beschikking wordt gesteld van de gemeenten.

De uitrusting die het Gewest zal aankopen, komt overeen met het aantal stembureaus in elke gemeente bij de verkiezingen van 2012. Bijgevolg zullen gemeenten zelf de bijkomende kosten moeten dragen, enerzijds om rekening te houden met de evolutie van het aantal kiezers en anderzijds met de extra tijd die het systeem met papiercontrole genereert. Volgens onze ramingen zouden er 70 tot 90 bijkomende stembureaus nodig zijn, wat neerkomt op een uitgave van 920.300 tot 1.100.000 € in het Brussels Gewest, met hogere uitgaven voor de grote gemeenten (stad Brussel en Schaarbeek).

Op 9 januari jl. werd de minister-president in de Commissie van Financiën van het Brusselse Parlement geïnterpelleerd over de tenlasteneming van deze financiering.



## 13. BURGERLIJKE STAND & BEVOLKING

**Modernisering en informatisering van de burgerlijke stand – samenwerking met DAV en ministerie van Justitie. Sinds 2011 werkt Brulocalis samen met de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging (DAV) in het kader van de hervorming van de burgerlijke stand. Sinds 2013 organiseerden wij een reeks activiteiten (infosessies, publicaties, deelname aan werkgroepen) met het oog op een nieuwe aanpak van de akten van de burgerlijke stand die worden opgenomen in een Databank voor Akten van de Burgerlijke Stand (DABS) die ter beschikking wordt gesteld van een reeks overheden, waaronder de FOD Binnenlandse Zaken, Justitie, Buitenlandse Zaken en de griffies van hoven en rechtbanken.**

In samenwerking met de gemeentebeambten van de intergemeentelijke werkgroep “WIG 19 - Burgerlijke Staat - Bevolking” konden wij ons uitspreken over de juridische en technische aspecten van het DABS-project om van deze databank “een nieuwe beleidsstructuur” te maken.

Wij zijn ons ervan bewust dat de modernisering van de burgerlijke stand een stap is in de richting van een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging die de lokale overheden moeten doorvoeren, en vestigden de aandacht van zowel de DAV als de minister van Justitie op een aantal punten, zoals:

- de integratie van de DABS en de coherente koppeling ervan met andere grootschalige administratieve vereenvoudigingsprojecten die dezelfde diensten aanbelangen, zowel op federaal niveau (bv. de toepassing “Mijn dossier”, die een reeks certificaten uit het Rijksregister online aanbiedt) als op gewestelijk niveau (bv. de uitbreiding van Irisbox, met name tot bestelling online of via een terminal van verschillende uittreksels van akten);
- de uitvoering van het project in overleg met de federale maar ook de gewestelijke overheden, wat des te noodzakelijker is daar de gemeente zowel onderworpen blijft aan een gewestelijke als een federale hiërarchische overheid (IBZ).

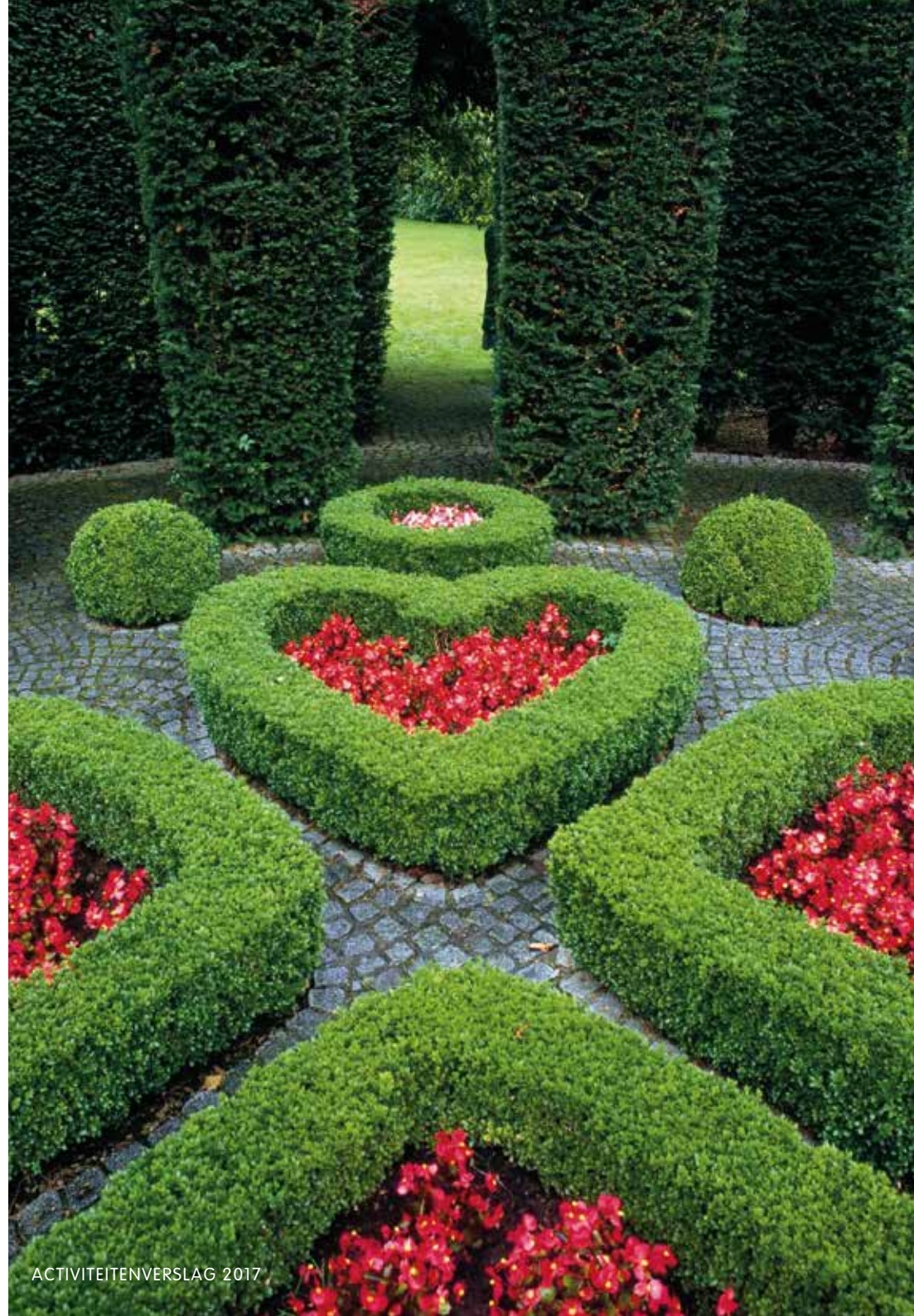




## BEST ADDRESS - OPROEP TOT GEOCOÖRDINEERDE EN COHERENTE BETROKKENHEID VAN ALLE INSTITUTIONELE PARTNERS

Op 22 januari 2016 werd een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de federale overheid, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de eenmaking van de manier waarop adressen geregistreerd worden en de koppeling van adresgegevens. Daardoor is ons Gewest verplicht om een adreslijst als authentieke bron op te stellen, in principe vanaf 1 januari 2018. Op 26 september 2016 organiseerde Brulocalis al een informatie- en sensibiliseringssessie voor alle actoren die daarbij betrokken zijn: IBZ, het CIBG (dat door de gewestelijke overheid werd gemandateerd om het project uit te voeren), de diensten Stedenbouw, Huisvesting en Bevolking, maar ook het Kadaster en het Rijksregister.

Op 3 mei 2017 rapporteerden wij samen met onze partners van de WIG 19 "Bevolking - burgerlijke stand" over de vooruitgang van het dossier aan de Conferentie van Burgemeesters. In een brief van 4 juli legden Brulocalis en de Conferentie de Brusselse minister-president een reeks opmerkingen voor die de tussenkomst van de gewestelijke overheid vereisten als beheerder en steun van de lokale overheden bij de nuttige en gecoördineerde uitvoering van het door het CIBG geïnitieerde UrbIS-project.





# BIJLAGEN

# 5

# DE VERTEGENWOORDIGING VAN DE LOKALE BESTUREN

Brulocalis vertegenwoordigt de Brusselse lokale overheden in heel wat instanties op gewest- of gemeenschapsniveau, maar ook federaal of internationaal. Deze vertegenwoordiging wordt verzekerd door gemeentemandarissen, die meestal deel uitmaken van de Raad van Bestuur, door de directie of door personeelsleden van de studiedienst van de Vereniging, als het technische karakter van de werkzaamheden hun aanwezigheid vereist.

## OP GEWESTELIJK EN BICOMMUNAUTAIR NIVEAU

- Gewestelijk School voor Openbaar Bestuur: algemene vergadering - raad van bestuur - Wetenschappelijk college
- Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
- Gewestelijke commissie mobiliteit
- Begeleidingscomité missie mobiliteit
- Beheerscomité Villo
- Raad voor het Leefmilieu
- Adviesraad voor de huisvesting
- Actiris: Territoriaal Werkgelegenheidspact – plenaire commissie – transversale groep – technische commissie diversiteitsbeleid – ESF: begeleidingscomité
- Overlegplatform voor de sociale economie
- Forum voor duurzame ontwikkeling: begeleidingscomité
- Lokale Agenda 21: begeleidingscomité
- Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie – adviesraad gezondheid en bijstand aan personen, observatorium gezondheid en welzijn
- Brussels Agentschap voor Administratieve Vereenvoudiging EasyBrussels: begeleidingscomité
- GOB buitenlandse betrekkingen: Cordirelex
- Comité C: technische groep «hervorming van het sociaal handvest», comité voor syndicaal overleg van het comité lokale overheidsdiensten
- Gewestelijke Overheidsdienst Brussel: commissie voor de nieuwe gemeentelijke boekhouding, technisch comité voor statistiek
- Werk- en informatiegroep overheidsopdrachten (WIG OO BSL): gegroepeerde aankopen, delegatie, rationalisering van de instrumenten voor strategie en aankopen (ROSA), centralisering van de opdrachten
- Intergemeentelijke werkgroep “subsidies”: stuurgroep, werkgroep “tools”, werkgroep “Gewest/Gemeenten”, werkgroep “Europa”
- Intergemeentelijke werkgroep “burgerlijke stand – bevolking”
- Intergemeentelijke werkgroep LEX
- Beezy Brussels (Referentiecentrum voor de stadsberoepen en het openbaar ambt): raad van bestuur, algemene vergadering

## OP GEMEENSCHAPSNIVEAU

- 🍃 Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap: raad van bestuur, overlegcomité
- 🍃 Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces: Raad van Bestuur
- 🍃 Burger, Bestuur en Beleid: redactiecomité
- 🍃 Conseil Wallonie-Bruxelles de la Coopération internationale
- 🍃 Communauté française Wallonie-Bruxelles: Conseil Communautaire de l'Aide à la jeunesse, Conseil général des Politiques culturelles, Observatoire de la Politique culturelle, Commission des Centres culturels
- 🍃 Communauté française Wallonie-Bruxelles: Office de la Naissance et de l'Enfance, Commission d'avis sur les Centres de Vacances, Commission d'agrément Accueil Temps libre

## OP FEDERAAL NIVEAU

- 🍃 Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten: Algemene Vergadering, Raad van Bestuur, Directieraad, Federaal comité van de OCMW's
- 🍃 Federale Pensioendienst (FPD): Beheerscomité, Technische comités «Pensioenen», «Collectieve sociale dienst», «2e pijler», comité «sociaal maribel fonds»
- 🍃 Vereniging van de Sociale Huisvesting - Raad van Bestuur
- 🍃 FOD Binnenlandse Zaken: Adviesraad van Burgemeesters
- 🍃 Eerste Minister: federale commissie overheidsopdrachten
- 🍃 FOD Financiën: Hoge Raad van Financiën
- 🍃 FOD Economie: Hoge Raad voor Statistiek
- 🍃 FOD Mobiliteit en Vervoer: Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid
- 🍃 Rijksregister: Comité van de gebruikers
- 🍃 Contactgroep Belfius - Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- 🍃 Contactgroep Ethias - Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- 🍃 Inforum: Ledenvergadering

- 🍃 DGOS: Internationale samenwerking, Begeleidingscomité GIS
- 🍃 FOD Volksgezondheid: werkgroepen «preventiebeleid voor infecties in ROB/RVT»
- 🍃 Riziv: comité ziekteverzekering, comité van de dienst medische controle
- 🍃 FOD Volksgezondheid: nationale raad voor ziekenhuisvoorzieningen
- 🍃 Agentschap voor de Administratieve Vereenvoudiging: modernisering en informatisering van de burgerlijke stand
- 🍃 FOD sociaal overleg: federale adviescommissie maatschappelijk welzijn
- 🍃 POD Maatschappelijke Integratie: overleg OCMW
- 🍃 Belgisch platform voor armoedebestrijding
- 🍃 Fedasil: operationeel nationaal overleg)
- 🍃 Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid: begeleidingscomité
- 🍃 Begeleidingscomité onderzoek-actie «gebruik van RAI in rusthuizen»

## OP INTERNATIONAAL NIVEAU

- 🍃 Raad van Europa: Congres van de lokale en regionale besturen van Europa - Kamer van de lokale besturen – Commissie follow-up
- 🍃 Raad van de Europese Gemeenten en Regio's (REGR): Directiecomité – Directeurs en secretarissen-generaal, thematisch netwerk cohesiebeleid, platform “lokale en regionale besturen als werkgever en dienstverlener – focusgroepen “lokale en regionale besturen als werkgever” en “internationale samenwerking en partnership” – focusgroep “jumelages”, “overheidsopdrachten en concessies van diensten” - commissie “bestuur en burgerschap” – permanente commissie “gelijkheid tussen vrouwen en mannen in het lokale leven”, observatoria “handvest voor de gelijkheid tussen man en vrouw in het lokale leven” en “impact van de crisis op de lokale en regionale overheden en decentralisatie”
- 🍃 UCLG (United Cities and Local Governments): wereldvergadering

# TALLOZE INITIATIEVEN VAN BRULOCALIS

Alle dossiers werden permanent gevolgd, in nauwe synergie tussen de diensten van de Vereniging en als het gaat om federale dossiers, in de mate van het mogelijke in samenwerking met de Vlaamse en Waalse zusterverenigingen VVSG en UVCW.

## Een greep uit de meest markante acties in de behandeling van de actuele dossiers:

- Brief van 22 december 2016 aan de voorzitter van de Conferentie van Burgemeesters, Charles Picqué, ivm het **algemeen politiereglement** voor het openbaar vervoer
- Brief van 6 februari 2017 aan de kabinetschef van eerste minister, Rudy Volders, ivm de maatregelen tot toekenning van korting op **werkgeversbijdragen** van contractuelen van categorie 2
- Brief van 14 februari 2017 aan de Directeur-generaal van de Dienst administratieve vereenvoudiging, Erwin De Pue, ivm advies betreffende de **modernisering en informatisering van de burgerlijke stand** (nota goedgekeurd in de ministerraad van 9 december 2016)
- Brief van 16 februari 2017 aan Brussels minister-president Rudi Vervoort, ivm het advies betreffende het ontwerp van ordonnantie tot **hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO)** en van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en tot wijziging van aanverwante wetgevingen
- Brief van 16 februari 2017 aan de voorzitter van de Commissie voor de Territoriale Ontwikkeling (BHP), Ridouane Chahid, ivm het advies betreffende het ontwerp van ordonnantie tot **hervorming van het BWRO** en van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en tot wijziging van aanverwante wetgevingen
- Brief van 26 april 2017 aan de colleges van burgemeester en schepenen van de 19 Brusselse gemeenten, ivm de **pensioenen** van de lokale overheden - oprichting van een werkgroep gemeenten-OCMW's
- Brief van 4 mei 2017 aan de colleges van burgemeesters en schepenen van de 19 Brusselse gemeenten, ivm de overeenkomst **schoolmonitoring** tussen perspective.brussels (BPB) en de gemeenten
- Brief van 26 juni 2017 aan minister van Pensioenen Daniel Bacquelaine, ivm de antwoorden van 30 mei 2017 op parlementaire vragen over de **pensioenen** van de lokale overheden
- Brief van 11 augustus 2017 aan de minister van Mobiliteit Pascal Smet, ivm een verzoek om advies over het voorontwerp van wet betreffende **bouwplaatsen op de weg**
- Brief van 6 september 2017 aan de directeur-generaal van de FOD Binnenlandse Zaken, E. Van Verdegem, ivm de uitgifte van **identiteitskaarten**
- Brief van 8 september 2017 aan de Voorzitter van het Brussels Parlement, Charles Picqué, ivm het voorstel van ordonnantie betreffende de **bekendmaking van bestuurlijke documenten**
- Brief van 25 september 2017 aan minister van Justitie Koen Geens, ivm de **modernisering van de burgerlijke stand**
- Brief van 5 oktober 2017 aan Brussels minister van Mobiliteit Pascal Smet, ivm advies aangaande het voorontwerp van ordonnantie betreffende **bouwplaatsen op de weg**
- Brief van 5 oktober 2017 van de 3 Verenigingen VSGB-VVSG-UVCW aan minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Maggie De Block, ivm de toekenning van **maaltijdcheques** in de lokale besturen
- Brief van 10 oktober 2017 van de 3 Verenigingen VSGB-VVSG-UVCW aan minister van Pensioenen Daniel Bacquelaine, ivm het **pensioen** van de lokale mandatarissen
- Brief van 11 oktober 2017 van de 3 Verenigingen VSGB-VVSG-UVCW aan de Algemene Administratie Patrimoniumdocumentatie, Wouter De Rijck, ivm de steun aan de **registratie van huurovereenkomsten**

- ▶ Brief van 17 oktober 2017 van de 3 Verenigingen VSGB-VVSG-UVCW aan minister van Justitie Koen Geens, ivm de **strafrechtelijke aansprakelijkheid**
- ▶ Brief van 6 november 2017 aan Brussels minister-president Rudi Vervoort, betr. de **hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO)**
- ▶ Brief van 21 november 2017 aan de colleges van burgemeester en schepenen van de 19 Brusselse gemeenten, betr. de toegang tot **patrimoniumdocumentatie** en het gebruik van kadastrale gegevens
- ▶ Brief van 8 december 2017 aan Brussels minister-president Rudi Vervoort, ivm de vrijstelling van **onroerende voorheffing**
- ▶ Brief van 12 december 2017, aan Brussels minister-president Rudi Vervoort, over Comité C - het **statuut van kinderverzorgers**
- ▶ Brief van 13 december 2017 aan Brussels minister-president Rudi Vervoort, ivm **Brinfin**
- ▶ Brief van 22 december 2017 aan vicepremier Jan Jambon, betr. het taalgebruik in bestuurszaken – **tweetaligheidspremies** voor het personeel van de lokale besturen
- ▶ Brief van 22 december 2017 aan premier Charles Michel, betr. het taalgebruik in bestuurszaken – **tweetaligheidspremies** voor het personeel van de lokale besturen
- ▶ Brief van 22 december 2017 aan Brussels minister-president Rudi Vervoort, betr. de creatie van een **werkgroep Pensioenen**



# DE VERENIGING EN HAAR PARTNERS

De Vereniging van Steden en Gemeenten zou alle diensten die zij aan de openbare besturen van het Gewest verleent, niet kunnen aanbieden als zij niet nauw zou samenwerken met diverse instellingen waardoor zij gewaardeerde synergie en steun kan genieten. In dit opzicht willen wij de volgende samenwerkingsverbanden vernoemen:



Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG) - Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) - Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)

De Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG) werd opgericht in 1913 om ten dienste te staan van de lokale besturen van het land. Door de institutionele evolutie van het land is de Vereniging geregionaliseerd op 29 oktober 1993, wat aanleiding gegeven heeft tot de creatie van drie vzw's om de lokale besturen van de drie gewesten te vertegenwoordigen. Sinds 29 oktober 2004 is er een bijkomende stap in die richting gezet en voortaan vormen de drie vzw's samen de VBSG.

De VBSG blijft echter de plaats waar de internationale vertegenwoordiging van de lokale besturen vorm krijgt en waar overleg over federale materies plaatsvindt.

We stippen aan dat de gemeenschapsmateries in consensus behandeld worden, maar rechtstreeks met de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) enerzijds en tussen de Brusselse Vereniging en de Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW) anderzijds. Verschillende vormen van samenwerking met de zusterverenigingen blijven overigens

behouden, in het bijzonder voor de materies sociale dienstverlening en internationale samenwerking.



Provinces (CECP), die verschillende banden met Brulocalis hebben.

Voor het onderwijs bestaan er op gemeenschapsniveau twee afzonderlijke structuren: het **Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap (OVSG)** en de **Conseil de l'Enseignement des Communes et des**



De juridische en administratieve gegevensbank **Inforum** verzamelt niet alleen de vele vormen van wetgeving die van toepassing is op de lokale besturen, maar ook de interpretatie ervan, rechtspraak en modellen van reglementen, zowel op regionaal, communautair, federaal als Europees vlak. Sinds 2000 is Inforum een economisch samenwerkingsverband tussen Belfius en de regionale verenigingen van gemeenten. De samenwerking met Brulocalis bestaat in de uitwisseling van documenten (door de documentatiedienst) en de controle van notities (door de studiedienst).

Deze activiteit is belangrijk omdat gemeenten, OCMW's en politiezones van Brussel deze databank veelvuldig gebruiken.

**De Conferentie van Burgemeesters is in feite één van de voornaamste gesprekspartners van het Gewest.** Telkens als dat nodig is, onderneemt de Conferentie politieke stappen waarvoor ze het advies van de Vereniging vraagt. Soms schaaft ze zich ook achter de politieke actie van de Vereniging, die dan op haar beurt de initiatieven van de Conferentie steunt. Het doel is bepaalde acties samen te ondernemen en daarbij gebruik te maken van ieders mogelijkheden, met oog voor de eigenheden van iedere instelling.



Als vertegenwoordiger van de 19 Brusselse gemeenten ontvangt de Vereniging van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** financiële steun voor het tijdschrift, de Europese Week van de Lokale Democratie en de gegevensbank subsidies, en een kader gesubsidieerde contractuele medewerkers. Het Gewest vertrouwt de Vereniging tevens specifieke opdrachten toe, in het bijzonder inzake mobiliteit en duurzame ontwikkeling, alsook – via de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie – in het kader van de informatie over de bijstand en de steun van de OCMW's.

Parallel levert de Vereniging ook haar bijdrage tot verschillende gewestelijke initiatieven en wisselt ze regelmatig informatie uit met de kabinetten en de administratie met het oog op een proactievare behandeling van de dossiers.



De **federale regering** steunt de Vereniging door haar verschillende opdrachten toe te vertrouwen die nuttig zijn voor de openbare besturen, maar ook door ruimte te creëren voor dialoog. Die steun bestaat in subsidies die gedeeld worden met de zusterverenigingen, voor opdrachten die in samenspraak uitgevoerd worden.

**DE BELGISCHE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING .be** De **Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking** steunt de verenigingen van gemeenten, waaronder de onze, financieel bij de bevordering en het beheer van de rechtstreekse gedecentraliseerde samenwerking, ook wel gemeentelijke internationale samenwerking genoemd. In 2017 waren niet minder dan 17 Brusselse gemeenten actief in dit programma, wat het hoogste deelnemingspercentage van het land is.



De **Raad van Europese Gemeenten en Regio's (REGR)** en de koepel op wereldvlak, **United Cities and Local Governments (UCLG)**, zijn twee niet-gouvernementele organisaties die op hun respectieve niveaus vergelijkbaar werk leveren met dat van de Vereniging, op het vlak van informatie en institutionele ontwikkeling van de lokale besturen. Naast informatie en lobbying met betrekking tot gevoelige dossiers op Europees niveau streven deze organisaties naar de uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden die nuttig zijn voor onze leden, waarbij Brulocalis zich toelegt op de optimalisering van de informatieverspreiding naar de Brusselse gemeenten toe. Het afgelopen jaar is onze Vereniging blijven samenwerken met de REGR. Zo bouwde ze samenwerkingsverbanden uit, zoals gemeenschappelijke acties gedurende de Europese Week van de Lokale Democratie.



**Belfius** steunt de Vereniging financieel, in een algemeen kader van gezamenlijk overleg en informatie, en ook samenwerking rond specifieke projecten. De gezamenlijke organisatie van het Forum van de gemeentelijke beleidsvoerders is het meest zichtbare deel van die samenwerking, maar er zijn nog andere vormen van synergie op het vlak van informatie en analyse, met name in het kader van studies die Belfius onderneemt of nog de opvolging van de wetgeving door onze Vereniging.



**Ethias** steunt de Vereniging reeds jaren financieel, waardoor regelmatig overleg plaatsvindt over allerlei onderwerpen die beide partijen aanbelangen, ten behoeve van de lokale besturen.



# PRESENTIEGELD 2017

Overeenkomstig de beslissing van de Raad van Bestuur van 25 juni 2013 bedraagt het presentiegeld 108,45 € bruto per zitting en 12,40 € forfaitaire verplaatsingskosten voor de vertegenwoordigers die gemeentelijke verkozenen zijn. Dit presentiegeld wordt geïndexeerd volgens de index van de consumptieprijzen. Bij dit bedrag moet ook de voorheffing en de RSVZ-bijdrage gerekend worden. Geen enkele beheerder van de vzw ontvangt enig voordeel in natura.

In 2017 bedraagt het presentiegeld 112,97 € per zitting.

Het presentiegeld voor de leden van het Directiecomité van de Federatie van Brusselse OCMW's (de gewezen Afdeling OCMW) bedraagt 34,71 € + 12,40 € forfaitaire verplaatsingskosten.

*Nota: Sommige bestuurders doen in 2017 afstand van hun presentiegeld, aangezien ze onderworpen zijn aan de beperking van het plafond van 150 % van het bedrag van de parlementaire vergoeding, overeenkomstig artikel 20bis van de Nieuwe Gemeentewet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999 tot beperking van de cumulatie van het mandaat van burgemeester en schepenen met andere ambten.*

2017	aantal RvB	aantal Bureau	aantal Directie Comité OCMW	TOTAAL PRESENTIEGELD		GEMEENTEN		OCMW	
				Netto	Voorheffing	Bruto	Verplaatsing	Bruto	Verplaatsing
AOUASTI	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
ARTUS	2		9	469,56	205,17	225,94	24,80	312,39	111,60
BERTRAND	3	10		1152,48	602,70	1581,58	173,60		
BOIKETE	1			82,32	43,05	112,97	12,40		
BORREMANS	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
BRUGGEMAN-VAN NAEMEN			5	169,40	66,15			173,55	62,00
CLERBAUX	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
COLSON			10	338,80	132,30			347,10	124,00
COOLS	3	11		2634,24	1377,60	3615,04	396,80		
CORNELISSEN	3			246,96	129,15	338,91	37,20		
CULOT			2	67,76	26,46			69,42	24,80
DE HERDE	3			246,96	129,15	338,91	37,20		
DE PAUW			2	67,76	26,46			69,42	24,80
DEBEUCKELAERE			7	237,16	92,61			242,97	86,80
DECOUX			3	101,64	39,69			104,13	37,20
D'HAESE LEAL	1			82,32	43,05	112,97	12,40		
EL IKDIMI	1	1		82,32	43,05	112,97	12,40		
ELST			3	101,64	39,69			104,13	37,20
ERALY	1			82,32	43,05	112,97	12,40		
FARNIR	3			246,96	129,15	338,91	37,20		
FREMAL			2	67,76	26,46			69,42	24,80
GOORIS		3		246,96	129,15	338,91	37,20		

2017	aantal RvB	aantal Bureau	aantal Directie Comité OCMW	TOTAAL PRESENTIEGELD		GEMEENTEN		OCMW	
				Netto	Voorheffing	Bruto	Verplaatsing	Bruto	Verplaatsing
GEYSENBERGH			3	101,64	39,69			104,13	37,20
IDE	3	10		1152,48	602,70	1581,58	173,60		
JACQUES			2	67,76	26,46			69,42	24,80
JASSIN	1	6		658,56	344,40	903,76	99,20		
LAMBREMONT			1	33,88	13,23			34,71	12,40
LEISTERH			1	33,88	13,23			34,71	12,40
LENOIR	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
LOEWENSTEIN		10							
MATGEN	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
MATTHYS			3	101,64	39,69			104,13	37,20
MIROIR			3	101,64	39,69			104,13	37,20
MUYLLE	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
OBEID	2	9		987,84	516,60	1355,64	148,80		
PAPADIZ	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
PETIT	1			82,32	43,05	112,97	12,40		
PIRSON	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
RIGODANZO	1	4		411,60	215,25	564,85	62,00		
ROBERTI T	3			246,96	129,15	338,91	37,20		
ROBERTI S			3	101,64	39,69			104,13	37,20
ROSSIGNOL	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
SPAPENS	1			82,32	43,05	112,97	12,40		
SPINETTE	1		3	183,96	82,74	112,97	12,40	104,13	37,20
STIENLET	3			246,96	129,15	338,91	37,20		
VAN DEN BROUCKE	3	10		1152,48	602,70	1581,58	173,60		
VAN DER LIJN	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
VAN STEENE			2	67,76	26,46			69,42	24,80
VAN ZEELAND	1			82,32	43,05	112,97	12,40		
VANDENBERGEN			2	67,76	26,46			69,42	24,80
VANDENBERGHEN			1	33,88	13,23			34,71	12,40
VANDEBOSSCHE	2			246,96	129,15	338,91	37,20		
VANDER MYNSBRUGGE	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
VANDEVIVERE	1			82,32	43,05	112,97	12,40		
VANDYCK	3			246,96	129,15	338,91	37,20		
VOSSAERT	2			164,64	86,10	225,94	24,80		
VRIAMONT	3			246,96	129,15	338,91	37,20		
WYNGAARD	3			246,96	129,15	338,91	37,20		
YIGIT	3			246,96	129,15	338,91	37,20		



Foto's:

© Fototheek Regio Brussel Hoofdstad

© OPT - Alexandra Petrosino

© Visit Brussels

*Jubelpark - Leopoldpark - van Manhattan tot Marrakech,*

© Jean-Paul Remy



[www.brulocalis.brussels](http://www.brulocalis.brussels)

Aarlenstraat 53/4  
1040 Brussel  
Tel. +32(0)2 238 51 40  
[welcome@brulocalis.brussels](mailto:welcome@brulocalis.brussels)