

ONDER DE LOEP:

Autonoom gemeentebedrijf,
nieuw parageemeentelijk
beleidsinstrument

NIEUWS VAN HET GEWEST

Brussels New
Mobility, nieuwe
mobiliteitsoplossingen

ACTUALITEIT

Energie- en waterarmoede,
vaststellingen en
mogelijke oplossingen

Nieuwsbrief

Stad en Gemeenten van Brussel-Hoofdstad

Gemeentelijke
administratieve
sancties: naar een
harmonisering
tussen de
Brusselse
gemeenten?

VER. UFG. CORINNE FRANÇOIS - Nr. 7318

Nr. 114

AFGIFTEKANTOOR : BRUSSEL X
TWEEMAANDELIJKS TIJDSCHRIFT
JUNI-JULI 2019
ERKENNINGSNUMMER P 921662



Pensioenfactuur zet rem op investeringen

Studie lokale financiën 2019 biedt inzichten

De toekomst beter maken, begint met betrouwbare informatie vandaag. Daarom analyseert Belfius jaarlijks de budgetten van de lokale besturen.

Het lokale niveau is meer dan ooit relevant: de uitdagingen zijn talrijk en de impact op onze levenskwaliteit is groot. De kost van de pensioenen van het statutair personeel laat zich deze legislatuur ongemeen hard voelen. Ook uitdagingen als duurzaamheid en vergrijzing vereisen een doordacht beleid en gerichte investeringen. Is daar ruimte voor?

In onze studie 2019 lichten we de financiële situatie door. Kijk voor inzichten en analyses op belfius.be/studies

DEMOCRATIE WORDT NIET ALLEEN VAN BOVENAF OPGEBOUWD, MAAR OOK VAN ONDERAF ...



De democratie is ziek in Europa en in de wereld. Het groeiende succes van populistische of extreemrechtse bewegingen is er een symptoom van. Hoe kunnen we ons géén zorgen maken als 33% van de Duitsers, 48% van de Fransen en 50% van de Britten voorstander van een autoritair regime beweert te zijn, zoals blijkt uit een enquête die in 2017 werd uitgevoerd. Daar zijn verschillende oorzaken voor aan te stippen. Ik ben ervan overtuigd dat **wij onze medeburgers voor de politiek kunnen terugwinnen via het lokale niveau**. Democratie – en de vrijheden die daarmee gepaard gaan – is een verworvenheid waarvoor we ons voortdurend moeten blijven inzetten. Democratie wordt niet enkel van bovenaf opgebouwd, maar ook van onderaf. **Democratie is niet de verticaliteit van de macht maar**

de horizontaliteit. Daarom is de gemeente zo belangrijk als bestuursniveau en moeten wij ze te allen prijze verdedigen. Het is op gemeentelijk niveau dat de democratie het sterkst leeft en dat de burgers het best betrokken kunnen worden bij de keuzes die hen aangaan.

Dit is mijn laatste editoriaal artikel als Brulocalis-voorzitter. Ik heb het genoeg gehad die rol iets langer dan twee gemeentelijke bestuursperiodes te mogen vervullen en ik wens het allerbeste aan mijn opvolger vanaf september en het nieuwe Bureau en de nieuwe Raad van Bestuur die op dat moment in functie zullen treden. Wat Brulocalis altijd heeft gekenmerkt, is dat de mandatarissen in de bestuursorganen van onze vereniging, ondanks hun verschillende politieke kleuren, altijd in staat waren om eensgezind de belangen van de lokale besturen te behartigen en ervoor te pleiten dat zij voldoende financiële middelen en personeel zouden krijgen om hun verantwoordelijkheden in alle autonomie te kunnen opnemen. Een andere belangrijke bekommernis is dat wij geraadpleegd moeten worden voordat andere bestuursniveaus maatregelen nemen die ons aanbelangen. Brulocalis is ook een unieke plek voor de uitwisseling van ervaringen.

Wij zijn een vereniging die heel wat diensten verleent aan de gemeenten, die worden beschreven in ons jaarverslag, dat u kunt lezen op www.brulocalis.brussels.

Wij zijn een vereniging van mandatarissen ten dienste van de mandatarissen. Dat is het hoofddoel van de vormingen voor nieuw verkozenen die we eind 2018 en begin 2019 organiseerden. Binnen Brulocalis vertegenwoordigt de Federatie van OCMW's in volledige autonomie de OCMW's, die essentiële sociale actoren zijn. Deze synergie tussen vertegenwoordigers van gemeenten en OCMW's is belangrijk.

Al dit werk van onze vereniging zou niet mogelijk zijn zonder de inzet van de directie en het personeel. Ik wil hen allemaal van harte danken en in het bijzonder de twee opeenvolgende directeurs van Brulocalis met wie ik het genoeg heb gehad samen te werken: Marc Thoulen en Corinne François. Ik wil ook de leden van het Bureau en de Raad van Bestuur bedanken voor hun inzet en beschikbaarheid. Wij hebben steeds kunnen werken in een geest van consensus en dialoog ten behoeve van de lokale overheden.

Het mandaat van de lokale verkozenen is het mooiste van alle politieke mandaten. Het is een boeiende taak om ten dienste van en in direct contact met je medeburgers te staan en de evolutie van je stad of gemeente te kunnen beïnvloeden.

Brulocalis is er om u te helpen in uw werkzaamheden als verkozenen. Het is uw vereniging. Ze staat tot uw dienst. Aarzel niet om een beroep te doen op haar medewerking en blijf op de hoogte van haar activiteiten via de Nieuwsbrief, de Newsletter of de website.

Marc COOLS,
Voorzitter Brulocalis



Nr. 114

TWEEMAANDELIJKS TIJDSCHRIFT
JUNI-JULI 2019

DIRECTIE:
Corinne François

COÖRDINATIE:
Vincent Dewez

REDACTIE:
Hadrien Dasnoy, Clara Van Reeth,
Antoine Leroy, Vincent Dewez, Sofia
Douieb, Philippe Mertens.

VERTALING:
Liesbeth Vankelecom, AV Translations

ABONNEMENTEN:
02 238 51 49
welcome@brulocalis.brussels

RECLAME:
Target Advertising
02 880 59 14 of 081 55 40 78
www.targetadvertising.be

FOTO COVER:
Gemeente Etterbeek

Cette revue existe aussi en français. Si
vous souhaitez recevoir le Trait d'Union,
contactez notre secrétariat:
welcome@brulocalis.brussels

Sinds 2002 is Nieuwsbrief-Brussel
integraal beschikbaar op
www.brulocalis.brussels

BRULOCALIS, Vereniging Stad en
Gemeenten van Brussel
Aarlenstraat 53 bus 4 - 1040 Brussel
Tel 02 238 51 40 - Fax 02 280 60 90
welcome@brulocalis.brussels
www.brulocalis.brussels

INHOUD

ONDER DE LOEP

HET AUTONOME GEMEENTEBEDRIJF:
HET NIEUWE PARAGEMEENTELIJKE BELEIDSINSTRUMENT BIJ UITSTEK! 06

NIEUWS VAN HET GEWEST

OVER WELKE INSTRUMENTEN BESCHIKKEN
DE GEMEENTEN OM AAN DUURZAME ONTWIKKELING TE DOEN? 12

ONDER DE LOEP

GEMEENTEN KRIJGEN VORMING AANGEBODEN
OM DE DIGITALE KLOOF TE BESTRIJDEN 16

ACTUALITEIT

ALGEMENE VERGADERING VAN DE FEDERATIE VAN BRUSSELSE OCMW'S
GEWIJD AAN ENERGIE- EN WATERONZEKERHEID: VERONTRUSTENDE
VASTSTELLINGEN EN OMSTREDEN VOORSTELLEN VOOR OPLOSSINGEN 20

ONZE GEMEENTEN

TOPSTART VOOR EBOX IN GEMEENTE SINT-GILLIS 28

ACTUALITEIT

NIEUWE STUDIE: DE CEMR RICHT DE SCHIJNWERPERS OP
VERENIGINGEN VAN LOKALE EN REGIONALE BESTUREN 32

ONDER DE LOEP

HERVORMING VAN DE STRAFRECHTELIJKE AANSPRAKELIJKHEID VAN
PUBLIEKRECHTELIJKE RECHTSPERSONEN (ART. 5 VAN HET STRAFWETBOEK) 34

ONDER DE LOEP

GEMEENTELIJKE ADMINISTRatieve SANCTIES:
NAAR EEN HARMONISERING TUSSEN DE BRUSSELSE GEMEENTEN 36

NIEUWS VAN HET GEWEST

BRUSSELS NEW MOBILITY,
DUURZAME MOBILITEITSOPLOSSINGEN IN DE KIJKER! 39

NIEUWS VAN HET GEWEST

BIKE BRUSSELS AWARDS 2019 42



BRUSSEL PLAATSELIJKE BESTUREN
GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL

UW GEMEENTE AAN HET WOORD IN NIEUWSBRIEF

Nieuwsbrief is niet zozeer het magazine van Brulocalis, maar veeleer het magazine van onze leden, de Brusselse gemeenten, OCMW en intercommunales, volledig voor hen gemaakt. Meer nog: door hen gemaakt.

Als u ons regelmatig volgt, weet u dat we technische artikels publiceren – niet het soort teksten dat je meeneemt op reis, maar die een nuttige basis bieden voor uw dagelijks werk – en ook verslag uitbrengen van onze acties als belangenbehartiger of boeiende initiatieven, ervaringen, nieuwe regelgeving ... die een impact hebben op uw werk.

Maar waarom ook niet de schijnwerpers richten op een innoverend gemeentelijk project, een nieuwe methode, een unieke overheidsopdracht, ...

Heeft uw gemeente iets vernieuwends tot stand gebracht? Deel uw ervaring dan met uw ambtgenoten.

Reik ons uw thema's aan, geef toelichting bij uw acties om meer weerklank te geven aan vernieuwende methodes voor goed bestuur. Nieuwsbrief is het uitgelezen middel om uw ervaring en uw expertise te delen, zowel met Brusselse ambtenaren als mandatarissen.

"Nieuwsbrief is het magazine van de Brusselse gemeenten" waartoe zij ook zelf een bijdrage leveren.

ONZE GEMEENTEN

> **Clara VAN REETH** - journaliste

10 JAAR DUURZAME ONTWIKKELING IN GEMEENTE EN OCMW: BALANS EN VOORUITZICHTEN

Sinds 2008 heeft «Agenda 21» in Brussel tot doel de lokale overheden te helpen nieuwe projecten rond duurzame ontwikkeling te ontwikkelen en in hun beleid te integreren.

Ter gelegenheid van deze tiende verjaardag organiseren Luifluis Brussel en Brulocalis op 6 juni een debat in de gebouwen van Luifluis Brussel aan de Heverlaan, om de balans op te maken en ook te kijken naar de toekomst van de Lokale Agenda 21. Hoe nu? Hoe duurzame ontwikkeling te maken doormet het lokale bestuursbestuur? Wat zijn de vooruitzichten voor de toekomst?

De antwoorden op deze vragen zijn gebonden aan de visie van de lokale bestuursbesturen op duurzame ontwikkeling. Het is de vooruitgang van de lokale bestuursbesturen die de vooruitgang van de lokale bestuursbesturen zal bepalen. Aan de hand van een enquête die werd toegestuurd aan 21 lokale projectleiders (18 gemeenten en 3 OCMW's), heeft de onderzoekster een beeld gekregen van de vooruitgang en de impact van het programma Agenda 21 in Brussel.

EEN POSITIEVE MAAR HETEROGENE BALANS

Eerste vaststelling: de uitvoering van Agenda 21 wordt door de deelnemende gemeenten en OCMW's zeer verschillend opgevat en er is veel verspreiding in de manier waarop de lokale bestuursbesturen in het kader van de Agenda 21 de vooruitgang van duurzame ontwikkeling in hun lokale bestuursbesturen hebben bereikt. Het is vooral de lokale bestuursbesturen die de vooruitgang van de lokale bestuursbesturen hebben bereikt. Dit wordt vooral veroorzaakt door de manier waarop de lokale bestuursbesturen de vooruitgang van de lokale bestuursbesturen hebben bereikt. Dit wordt vooral veroorzaakt door de manier waarop de lokale bestuursbesturen de vooruitgang van de lokale bestuursbesturen hebben bereikt.

Opvallende verschillen tussen gemeenten

Achter deze grote trends liggen echter heel wat verschillen, die voortvloeien uit de verschillende ontwikkelingsniveaus van de verschillende gemeenten en het kader van Agenda 21 en het grote aantal opgestelde acties. Sinds 2008 hebben in totaal 1.251 acties plaatsgevonden, met steeds vaker acties die niet alleen gericht zijn op de uitvoering van het programma, maar ook op de integratie van duurzame ontwikkeling in het lokale bestuursbestuur. Dit brengt ons bij de vraag: hoe kunnen acties op het terrein worden uitgevoerd met behoud van een aanpak die strategische visie op lange termijn?

Van de 21 lokale projectleiders (gemeenten en OCMW's) die de EPR-acties hebben beantwoord, beschrijven er slechts vier over een acties die niet gericht zijn op de uitvoering van het programma, maar op de integratie van duurzame ontwikkeling in het lokale bestuursbestuur. Dit wordt vooral veroorzaakt door de manier waarop de lokale bestuursbesturen de vooruitgang van de lokale bestuursbesturen hebben bereikt.



> Doelgroep van de studie Agenda 21



NIEUWSBRIEF
JUNI-JULI 2019 **23**

SUGGESTIES?

Neem contact op met onze redactie:

Brulocalis, dienst Informatie-Communicatie: publi@brulocalis.brussels

WIST U DIT?

HYPERLINKS IN DE DIGITALE NIEUWSBRIEF

Sinds [Nieuwsbrief 2016/4](#) (nr 97 als we toen de nieuwe nummering al toegepast hadden) van september vorig jaar is de pdf-versie van het tijdschrift beschikbaar op de [website van Brulocalis](#) - of via het [tijdschriftenplatform Issuu](#) - met heel wat hyperlinks naar andere inhoud, van Brulocalis of andere bronnen.

In het digitale tijdperk blijven eenvoudige voeten immers te beperkt en zo wil Brulocalis u zo vaak mogelijk rechtstreeks naar de informatie toe leiden.

Eén klik en je bent er!

ONZE VOORNAAMSTE RUBRIEKEN

Vereniging in actie

Een (niet exhaustief) overzicht van de dossiers waarop Brulocalis zich toelegt. Zo hoeft u niet te wachten op het jaarlijkse activiteitenverslag.

Onder de loep

Deze hoofdrubriek van het tijdschrift bundelt technische en gespecialiseerde artikels.

In onze gemeenten

Deze rubriek stelt gemeentelijke initiatieven voor die inspirerend kunnen zijn voor andere gemeenten.

Nieuws van het Gewest

Een voorstelling van verwezenlijkingen of projecten van het Brussels Gewest, die belang hebben voor de gemeenten.

Actualiteit

Actuele thema's (uiteraard vanuit de invalshoek van de tweemaandelijks publicatie) die niet zozeer vallen onder de rubriek «Nieuws van het Gewest» of «In onze gemeenten».

Nieuw

Deze rubriek bleef zichtbaar ondoorgrondelijk... 'Nieuw', dat is zoals 'actualiteit' maar dan iets nieuws in verband met Brulocalis.

Europagina

Deze artikels trachten gemeenten te sensibiliseren voor Europese aangelegenheden, met bijzondere aandacht voor wat ze daar zowel op symbolisch of politiek als materieel vlak kunnen uithalen.

> Hadrien DASNOY, juridisch adviseur Brulocalis

HET AUTONOME GEMEENTEBEDRIJF: HET NIEUWE PARAGEMEENTELIJKE BELEIDSINSTRUMENT BIJ UITSTEK!

In dit artikel gaan we dieper in op dit instrument en de werkingsmodaliteiten. Het artikel is onderverdeeld in vijf delen:

- I. Het begrip 'autonoom gemeentebedrijf'
- II. Werking van een autonoom gemeentebedrijf
- III. Controle van een autonoom gemeentebedrijf
- IV. Personeel, fiscaliteit, taalgebruik en aanbestedingen
- V. Overgangsbepalingen

Bijna een jaar geleden heeft de ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten (hierna de 'ordonnantie indirect beheer') de werking van parage-meentelijke structuren grondig hervormd. Vooral het beheer van gemeentelijke vzw's is flink veranderd met het oog op meer transparantie en stroomlijning, maar ook dat van autonome gemeentebedrijven (hierna 'AGB').

Het is belangrijk om trapsgewijs te denken: de gemeente is de ultieme beheerder van het gemeentelijk belang. Alleen uitzonderlijk, en op voorwaarde dat ze dit kan rechtvaardigen, zal de gemeente gebruik kunnen maken van een AGB als dat beter is voor de voorgestelde activiteiten. Pas in laatste instantie zou er gebruik kunnen worden gemaakt van een vzw: *"Wanneer de gemeente in toepassing van artikel 32 beslist een vzw op te richten of hierin te participeren, dan steunt de beslissing van de gemeenteraad op een verslag van het college van burgemeester en schepenen dat aantoont waarom aan de gedelegeerde opdracht of opdrachten niet even efficiënt kan worden voldaan binnen de gemeente zelf of in een autonoom gemeentebedrijf¹."*

I. HET BEGRIIP "AUTONOOM GEMEENTEBEDRIJF"

Het AGB wordt gedefinieerd als *"een structuur die beschikt over rechtspersoonlijkheid en eenzijdig door de gemeente is opgericht en belast met het beheer van één of meerdere activiteiten van industriële of commerciële aard die voor de gemeente van belang zijn, met uitzondering van de activiteiten die verband houden met de kerntaken van de gemeente²."*

Eenzijds is een AGB dus een autonome structuur, die qua werking en boekhouding verschilt van

de gemeente. Het is een specifieke instelling, een publiekrechtelijke rechtspersoon, die geen vennootschap of vzw is.

Anderzijds kan een AGB enkel opdrachten uitvoeren die verband houden met de regale functies van de gemeente³.

Welke activiteiten oefenen autonome gemeentebedrijven uit?

AGB's kunnen voortaan een brede waaier van activiteiten uitoefenen⁴. De ordonnantie indirect beheer breekt namelijk met het principe van een limitatieve lijst. Vanaf nu is het mogelijk om iedere activiteit van industriële of commerciële aard toe te vertrouwen aan een AGB, op voorwaarde dat die activiteit onder het gemeentelijk belang valt.

Door de verwijzing naar het gemeentelijk belang wordt het werkterrein van AGB's aanzienlijk vergroot. Hun werkterrein is nu hetzelfde als dat van de gemeente als bestuurlijke autoriteit, zolang het gaat om activiteiten van industriële of commerciële aard⁵.

Proces en rechtvaardiging van de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf

Het college van burgemeester en schepenen moet de oprichting van zo'n structuur vanaf nu rechtvaardigen en daartoe een dossier met diverse belangrijke documenten samenstellen.

Artikel 6 van de ordonnantie indirect beheer bepaalt het volgende: *"Voorafgaand aan de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf maakt het college van burgemeester en schepenen de volgende documenten over aan de gemeenteraad:*

- een businessplan;
- een driejarig financieringsplan;
- ontwerpstatuten;

1. Ordonnantie van 5 juli 2018 betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten, B.S., 12 juli 2018, art. 34, 1^o lid.
2. Art. 5.
3. Een AGB kan dus geen opdrachten krijgen die verband houden met de uitoefening van het openbaar gezag, zoals het bijhouden van de bevolkingsregisters.
4. Vroeger konden AGB's alleen activiteiten van industriële of commerciële aard uitoefenen. Onder het systeem dat van toepassing was tot de inwerkingtreding van de ordonnantie indirect beheer gaf artikel 263bis NGW de Koning de bevoegdheid om de lijst op te maken van de activiteiten van industriële of commerciële aard die AGB's konden uitoefenen. Een koninklijk besluit legde sindsdien een limitatieve opsomming van de aan AGB's gemachtigde activiteiten vast: koninklijk besluit van 10 april 1995 tot bepaling van de activiteiten van industriële of commerciële aard waarvoor de gemeenteraad een autonoom gemeentebedrijf met rechtspersoonlijkheid kan oprichten, B.S., 13 mei 1995, opgeheven door de ordonnantie van 5 juli 2018, B.S., 12 juli 2018.
5. Toch willen we erop wijzen dat het hoger genoemde koninklijk besluit van 10 april 1995 AGB's reeds de mogelijkheid bood om activiteiten uit te voeren die niet van industriële of commerciële aard zijn, zoals *"de exploitatie van infrastructuur bestemd voor culturele, sportieve of toeristische activiteiten of voor ontspanning, voor het onderwijs, voor sociale, wetenschappelijke of verzorgende activiteiten"* (art. 1, 7^o).

- een ontwerp van beheersovereenkomst (zie verder).”

Het businessplan moet minstens de volgende elementen bevatten:

- een analyse die aantoont welke voordelen en efficiëntie het beheer van de beoogde activiteiten door een AGB biedt in vergelijking met het beheer van deze activiteiten door het gemeentebestuur;
- de bepaling van de doelstellingen en van de te ondernemen acties om die te verwezenlijken;
- de criteria voor de evaluatie van de werking van het AGB;
- een beschrijving van de interne organisatie;
- de financiële middelen die aan het AGB worden toegekend;
- de infrastructuur waarover het AGB beschikt;
- de controlemiddelen van de gemeente over het AGB.

Het driejarig financieringsplan bestaat uit een voorbalans van de geplande investeringen en de financieringsbronnen van het AGB die de beoogde activiteit mogelijk maken. Het plan moet over drie jaar worden gespreid en aantonen dat het kapitaal waarover het gemeentebedrijf zal beschikken, voldoende is om de activiteit uit te oefenen gedurende de drie jaar die volgen op de oprichting.

II. WERKING VAN EEN AUTONOMO GEMEENTEBEDRIJF

De raad van bestuur van een AGB

Een AGB beschikt uitsluitend over een raad van bestuur en een directiecomité, niet over een algemene vergadering. De gemeenteraad vervult namelijk de rol van algemene vergadering: het AGB is een entiteit die losstaat van de gemeente en die een eigen boekhouding, bestuur en personeelsbestand heeft.

> Bestuurders: aantal en voorwaarden

De gemeenteraad staat dus in voor het benoemen en herroepen van de leden van de raad van bestuur. De raad van bestuur bestaat voor het merendeel uit gemeenteraadsleden. Het aantal leden van de raad van bestuur bedraagt maximaal de helft van het aantal gemeenteraadsleden, met een maximum van elf⁶.

De zetels in de raad van bestuur worden op dezelfde manier verdeeld als de zetels in de gemeenteraad na de gemeenteraadsverkiezingen, namelijk volgens de Imperiali-sleutel. Indien door toepassing van deze methode een of meerdere politieke partijen die in de gemeenteraad vertegenwoordigd zijn echter geen zetel in de raad van bestuur van de AGB krijgen, dan zal de raad van bestuur worden uitgebreid met één zetel, die wordt toegekend aan één niet-vertegenwoordigde partij, waardoor het maximumaantal bestuurszetels twaalf wordt.

> Voorzitter van de raad van bestuur

De raad van bestuur wordt voorgezeten door een bestuurder die geen gemeenteraadslid is. De vicevoorzitter moet wel een gemeenteraadslid zijn. Tot slot mag de raad van bestuur niet bestaan uit meer dan twee derde leden van hetzelfde geslacht.

De raad van bestuur is het orgaan van het bedrijf en is bevoegd voor alle handelingen die dienstig of vereist zijn om het doel van het autonoom gemeentebedrijf te verwezenlijken, onverminderd de bevoegdheden die in de ordonnantie, statuten of beheersovereenkomst zijn toegewezen aan de gemeenteraad⁷. De raad van bestuur vertegenwoordigt het AGB ten aanzien van derden en in rechte. Tot slot controleert de raad van bestuur het door het directiecomité verrichte beheer.



> Gemeentelijke zwembaden kunnen door een autonoom gemeentebedrijf uitgebaat worden

6. Art. 8, §3.

7. Art. 8, §2.

> Directiecomité

Het directiecomité is een beperkt beheersorgaan dat belast is met het dagelijks beheer, met de vertegenwoordiging met betrekking tot dat beheer en met de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur van het AGB. Het is een uitvloeisel van de raad van bestuur en brengt regelmatig verslag uit aan de raad van bestuur.

Het directiecomité bestaat uit vier bestuurders-directeuren die door de raad van bestuur worden aangesteld in eigen midden, en uit een gedelegeerd bestuurder die volgens dezelfde methode wordt aangesteld en die het directiecomité voorziet. Het moet bestaan uit minstens één man en minstens één vrouw.

Kenmerken van het mandaat van bestuurder van een autonoom gemeentebedrijf

Het mandaat van bestuurder van een AGB duurt even lang als de gemeentelijke bestuursperiode, dus in principe zes jaar, en kan worden verlengd. De gemeenteraad kan de aanstelling van een bestuurder wel altijd intrekken, zoals dat ook het geval is in privéondernemingen. De raad van bestuur kan op zijn beurt de aanstellingen in het directiecomité te allen tijde intrekken. Na de vernieuwing van de gemeenteraad na de verkiezingen blijven de leden van de raad van bestuur in functie tot de nieuwe gemeenteraad hen heeft vervangen. Tot slot is het mandaat van bestuurder van een AGB onvermijdelijk gekoppeld aan de functie van gemeenteraadslid. Gemeenteraadsliden van wie het mandaat eindigt, worden dus geacht van rechtswege ontslagnemend te zijn als bestuurder in het autonoom gemeentebedrijf.

Het mandaat van bestuurder van een AGB wordt niet vergoed. Dit geldt ook voor de mandaten van bestuurders in eventuele filialen van autonome gemeentebedrijven en voor de door het autonoom gemeentebedrijf gecontroleerde instellingen.

De functie van bestuurder van een AGB is niet verenigbaar - als het gaat om een bestuurder die lid is van de gemeenteraad - met de uitoefening van een ander vergoed mandaat van bestuurder of commissielid en evenmin met de uitvoering van arbeid in loondienst in een filiaal van het beoogde AGB.

De ordonnantie indirect beheer verbiedt bestuurders van een AGB trouwens om verwickeld te raken in een belangenconflict. Het is elke bestuurder van een AGB bijgevolg verboden om:

- aanwezig te zijn bij en deel te nemen aan de beraadslaging over onderwerpen waarbij de bestuurder een rechtstreeks belang heeft of waarbij familieleden of verwanten tot in de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben;
- rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan overheidsopdrachten gegund met het AGB;

- als advocaat, notaris of zakenman op te treden in processen ingesteld tegen het AGB. Hij mag in die hoedanigheid evenmin pleiten, advies verlenen of een geschil opvolgen in het belang van het AGB, tenzij kosteloos.

Iedere bestuurder die omwille van een belangenconflict verhinderd is deel te nemen aan een beraadslaging, moet de precieze redenen daarvan laten vastleggen in de notulen van de vergadering van de raad van bestuur.

Statuten van een autonoom gemeentebedrijf

De ordonnantie indirect beheer verplicht ieder AGB om statuten te hebben. Deze worden opgesteld door de gemeenteraad en vermelden op zijn minst⁸:

- de naam van het AGB;
- het doel of de doelen;
- de maatschappelijke zetel gevestigd in de gemeente;
- de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de bestuursorganen, alsook de wijze waarop hun leden worden aangesteld en ontslagen;
- de wijze waarop het driejarig financieringsplan wordt opgesteld en opgevolgd;
- de voorwaarden waaronder het AGB rechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaot- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen die een maatschappelijke doel nastreven dat verenigbaar is met het zijne en de wijze van toezicht op deze filialen;
- de regels op grond waarvan het driejarig financieringsplan en de rekeningen, het activiteitenverslag, het verslag van de revisor en de overige documenten bestemd voor de gemeenteraad worden overgemaakt aan de gemeente;
- de wijze van ontbinding en vereffening van het AGB, de wijze van aanstelling van de vereffenaars en de rechtsregeling van de goederen en het personeel bij ontbinding.

CONTROLE VAN EEN AUTONOOM GEMEENTEBEDRIJF

Controle van de werking van het autonome gemeentebedrijf (financiële controle)

De algemene werking, en dan vooral de financiële werking, van een AGB wordt strikt gecontroleerd.

> Beheersovereenkomst

Elk AGB moet nu een beheersovereenkomst sluiten met de gemeente. Deze overeenkomst regelt de relatie tussen de gemeente en het AGB en bepaalt de onderlinge verplichtingen van de partijen door minstens de volgende aspecten te vermelden:

- de aard en strekking van de opdrachten die het AGB dient te vervullen;

8. Art. 7.



> Een sportcentrum, nog een mogelijk voorbeeld van een autonoom gemeentebedrijf

- de middelen die de gemeente ter beschikking stelt van het AGB (activa, infrastructuur en personeel);
- de voorwaarden op grond waarvan eigen inkomsten of overige financieringen mogen worden verworven of gebruikt;
- de tarifieringsprincipes en -voorwaarden voor prestaties die het AGB in het kader van zijn taken verstrekt;
- de kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren verbonden aan de verwezenlijking van alle doelstellingen die verband houden met de opdrachten van het AGB;
- de procedures voor de wijziging, de hernieuwing en de ontbinding van de beheersovereenkomst, alsook de wijze waarop geschillen tussen contractpartijen worden beslecht;
- de sancties voor het verzuimen van de plichten vervat in de beheersovereenkomst.

> Driejarig financieringsplan

De raad van bestuur van het AGB stelt om de drie jaar een financieringsplan op dat de verbinding maakt tussen de goedgekeurde rekeningen van de vorige drie boekjaren en de perspectieven voor de evolutie en de verwezenlijking voor de volgende drie jaar en dat verwijst naar de werkings- en investeringsbegrotingen voor de volgende drie jaar. Het eerste driejarig financieringsplan moet door de gemeenteraad definitief worden goedgekeurd uiterlijk zes maanden nadat de gemeenteraad de rekeningen voor het derde boekjaar van het AGB heeft goedgekeurd.

> Goedkeuring van de rekeningen

De raad van bestuur van het AGB stelt voorlopig de jaarrekeningen vast en bezorgt deze, samen met een bestand van de voltijdsequivalenten die tewerkgesteld waren in het bedoelde boekjaar, aan de gemeenteraad voor goedkeuring. De rekeningen moeten uiterlijk op 1 juni van het volgende boekjaar door de gemeenteraad definitief zijn goedgekeurd.

> Activiteitenverslag

De raad van bestuur van het AGB stelt jaarlijks een activiteitenverslag op, aangevuld met een evaluatie van de uitvoering van de beheersovereenkomst. Alles wordt ten laatste op 1 juni⁹, samen met de rekeningen voor het vorige boekjaar¹⁰, aan de gemeenteraad meegedeeld.

> Controle door de bedrijfsrevisor

De financiële toestand en de jaarrekeningen van het AGB worden gecontroleerd door een commissaris-revisor die lid is van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren. Deze stelt een technisch verslag op dat aan de gemeenteraad wordt bezorgd.

> Rol van de gemeenteraad

De gemeenteraad hoort het activiteitenverslag (met de evaluatie van de bijgevoegde beheersovereenkomst) en het verslag van de commissaris-revisor om vervolgens de voorlopige jaarrekening van het AGB te bespreken. De gemeenteraad keurt deze goed na goedkeuring door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (zie verder: *goedkeuringstoezicht*).

Als de jaarrekening is goedgekeurd, kan de gemeenteraad zich uitspreken over de kwijting aan de bestuurders. Maar deze kwijting geldt alleen indien noch de jaarrekening, noch het activiteitenverslag weglatingen of onjuiste opgaven bevatten die de reële toestand van het AGB kunnen verhullen.

Informeren van de gemeenteraadsleden

Eenzijds kan de gemeenteraad de raad van bestuur en het directiecomité steeds verzoeken om rechtstreekse informatie over het beheer en de financiële toestand van het AGB en/of de filialen ervan en in voorkomend geval eveneens een verslag over zijn activiteiten of een aantal hiervan¹¹. Anderzijds kan ieder gemeenteraadslid zich een kopie laten bezorgen van de beraadslagingen van de beheersorganen van het AGB¹².

Recht van inzage van de gemeenteraadsleden

Ter herinnering: gemeenteraadsleden kunnen steeds hun recht van inzage, zoals bedoeld in artikel 84 van de NGW, uitoefenen om ieder document te raadplegen dat het AGB aan de gemeente heeft overgemaakt en dat in het bezit is van de gemeente en beschikbaar is in de gemeentelijke lokalen.

Interpellatierecht en recht om de gemeenteraadsleden vragen te stellen

De gemeenteraadsleden kunnen gebruikmaken van hun interpellatierecht, of van hun recht om schriftelijke of mondelinge vragen te stellen, zoals bedoeld in artikelen 84bis en 84ter van de NGW, om inlichtingen te verkrijgen, voor zover het college van burgemeester en schepenen werkelijk over de opgevraagde informatie beschikt. We stellen trouwens vast dat dat geen enkele wetsbepaling formeel belet om een punt over een dossier van gemeentelijk belang, dat door een AGB wordt behandeld, op de agenda van de gemeenteraad te plaatsen.

9. De statuten kunnen een vroegere termijn bepalen.

10. De boekhouding wordt gevoerd overeenkomstig de wetgeving met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen.

11. Art. 13, §2.

12. *Idem*.

Controle door de toezichhoudende overheid

Met de inwerkingtreding van de ordonnantie indirect beheer zijn AGB's voortaan onderworpen aan een controle door de toezichhoudende overheid, net als de gemeenten maar ook de gemeentelijke vzw's en intercommunales. Hoewel de regeling voor het algemeen schorsings- en vernietigingstoezicht van een illegale akte of een akte die het algemeen belang schaadt grosso modo identiek is, beschikt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ook over bepaalde bijzondere bevoegdheden.

Informatie om te versturen naar de toezichhoudende overheid

Voor de uitvoering van de controle door de toezichhoudende overheid moeten een aantal belangrijke documenten worden doorgestuurd naar de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. De volgende akten moeten binnen twintig dagen na goedkeuring worden bezorgd:

- akten die zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht;
- de akten houdende intrekking of verantwoording van een geschorste akte;
- de beheersovereenkomst en de wijzigingen die hierin zijn aangebracht;
- reglementen en de wijzigingen die hierin zijn aangebracht, met inbegrip van statutenwijzigingen;
- de keuze van de procedure voor de gunning en de vaststelling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten van meer dan 175.000 euro exclusief btw, alsook de selectie van inschrijvers, kandidaten of deelnemers aan deze opdrachten en de toewijzing hiervan;
- de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan;
- de personeelsformatie;
- de consolidatie en de herschikking van de financiële lasten van aangegane leningen;
- het sluiten van thesaurie- of saneringsleningen;
- de verwerving of vervreemding van een eigendomsrecht of van zakelijke rechten op onroerende goederen;
- de driejarige financieringsplannen met de eventuele wijzigingen die hierin zijn aangebracht.¹³

Een lijst met een korte beschrijving van alle andere akten die door het AGB zijn goedgekeurd, moet binnen twintig dagen na goedkeuring van die akten worden doorgestuurd.

Tot slot kan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een AGB vragen om haar alle nuttige informatie, gegevens en inlichtingen toe te sturen, en deze zelfs ter plaatse inwinnen, in de vorm die zij eventueel verduidelijkt.

Goedkeuringstoezicht

Sommige akten van het AGB zijn onderworpen aan de goedkeuring van de Brusselse Hoofdstedelijke

Regering voordat ze kunnen worden uitgevoerd. Het gaat enerzijds om de rekeningen van het AGB, vergezeld van het verslag van de commissaris-revisor, en anderzijds om de beslissing van oprichting van ondernemingen, verenigingen en instellingen of de deelneming of inbrengen van het AGB in deze ondernemingen, verenigingen of instellingen.

Dwangtoezicht

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan bij besluit een bijzondere commissaris aanstellen wanneer het AGB de wettelijke en reglementaire bepalingen niet naleeft die op het AGB van toepassing zijn of verzuimt om de Regering de inlichtingen te verstrekken die zij te allen tijde kan opvragen bij het AGB.

Deze commissaris is gemachtigd om de gevraagde elementen en waarnemingen te verzamelen en om in plaats van de organen van het AGB alle noodzakelijke maatregelen te nemen, binnen de beperkingen van het mandaat dat hem is verleend.

Verplichtingen inzake transparantie voor autonome gemeentebedrijven

Hieromtrent verwijzen we naar de ontwikkelingen in het artikel dat eerder al verscheen in de Nieuwsbrief: H. DASNOY, "Gemeentelijke vzw's: een nieuw bestuur dat mee is met z'n tijd"¹⁴. Deze zijn op identieke wijze van toepassing.

IV. PERSONEEL, FISCALITEIT, TAALGEBRUIK EN AANBESTEDINGEN

Personeel van het autonome gemeentebedrijf

De ordonnantie indirect beheer bepaalt dat autonome gemeentebedrijven, net zoals de gemeenten, statutair of contractueel personeel kunnen aanwerven. De raad van bestuur is bevoegd voor de aanwervingen en ontslagen, maar kan zijn bevoegdheid inzake aanwerving delegeren aan het directiecomité.¹⁵

Merk op dat artikel 144bis NGW niet voorziet in de mogelijkheid om contractueel personeel van de gemeente ter beschikking te stellen van een AGB.¹⁶

Het personeel van AGB's is onderworpen aan het personeelsstatuut van de gemeente waar het AGB is gevestigd¹⁷.

Toepasselijke fiscaliteit voor autonome gemeentebedrijven

In principe zijn AGB's onderworpen aan de vennootschapsbelasting. Ze zijn namelijk niet opgenomen in de lijst van artikel 180 van het WIB92, waarin alle instellingen staan opgesomd die vrijgesteld zijn van vennootschapsbelasting. Ze beantwoorden dus aan de fiscale definitie van ingezeten vennootschap en zijn bijgevolg in principe onderworpen aan de vennootschapsbelasting¹⁸. De situatie moet echter altijd per geval worden bekeken, want het kan altijd dat een AGB voldoet aan de criteria om vrijgesteld te zijn van

13. De driejarige financieringsplannen en de wijzigingen die hierin zijn aangebracht en de rekeningen moeten pas worden doorgestuurd binnen twintig dagen na de definitieve goedkeuring door de gemeenteraad.

14. nr. 110, 2018, p. 9-10.

15. Art. 17, §2.

16. Zie niettemin L. MENDOLA, "Principes de mise d'agents locaux à disposition d'utilisateurs tiers", *De Gemeente*, nr. 871, 2012, p. 30-31.

de vennootschapsbelasting en bijgevolg enkel onderworpen is aan de rechtspersonenbelasting¹⁹. Een AGB kan dus genieten van dit voordelige belastingstelsel volgens de voorwaarden vastgelegd in artikel 220, 3° WIB92, hetzij als het zich niet bezighoudt met een exploitatie of met verrichtingen van winstgevende aard, hetzij als het geen winstgevend oogmerk nastreeft en onder een speciaal domein valt (zie lijst in artikelen 181 en 182 WIB92) of het zich bezighoudt met verrichtingen van winstgevende aard indien het gaat om alleenstaande of uitzonderlijke verrichtingen, indien de verrichtingen bestaan uit het beleggen van de fondsen die het vergaarde bij het volbrengen van zijn statutaire opdracht of indien de verrichtingen bestaan uit een bedrijvigheid die slechts bijkomstig op nijverheids-, handels- of landbouwverrichtingen betrekking heeft of niet volgens nijverheids- of handelsmethoden wordt uitgevoerd²⁰.

Toepassing van de taalwetten op autonome gemeentebedrijven

AGB's zijn onderworpen aan de toepassing van de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik van de talen in bestuurszaken²¹. De Vaste Commissie voor Taaltoezicht, die in verenigde afdelingen zetelt, was namelijk van mening dat een autonoom gemeentebedrijf een lokale dienst is in de betekenis van de wetten betreffende het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd door het koninklijk besluit van 18 juli 1966 (SWT)²².

Een gemeentelijk autobedrijf dat is gevestigd op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet dus artikelen 17 tot 22 van deze gecoördineerde wetten naleven. Ter herinnering: deze bepalingen leggen de volgende algemene verplichtingen op:

- Bij de verwerking van dossiers gebruikt het AGB de taal die door de burger wordt gebruikt of de taal van het toelatingsexamen van de ambtenaar. Bovendien worden de dienstorders en de onderrichtingen aan het personeel, alsook de formulieren en drukwerken voor de binnendienst in het Nederlands en in het Frans opgesteld (art. 17).
- De berichten, mededelingen en formulieren die voor het publiek bestemd zijn, worden in het Nederlands en in het Frans opgesteld (art. 18).
- In de betrekkingen met de burger wordt diens taal gebruik (art. 19).
- De akten die de particulieren betreffen alsook de getuigschriften, verklaringen, machtigingen en vergunningen die aan de particulieren worden afgegeven, worden in het Frans of het Nederlands opgesteld, naargelang de wens van de burger (art. 20).
- Kandidaten leggen de examens voor betrekkingen in het AGB, alsook eventuele latere bevorderingsexamens, af in de taal van hun diploma (art. 21).

Onderwerping van autonome gemeentebedrijven aan overheidsopdrachten

Een AGB is ook onderworpen aan de wetgeving inzake overheidsopdrachten als aanbestedende overheid en moet de verplichtingen hieromtrent naleven. In dat opzicht wijzen we er enkel op dat artikel 27 van de ordonnantie indirect beheer het volgende bepaalt: *“De akten waarmee het autonoom gemeentebedrijf overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, evenals de concessies voor werken en diensten toewijst, worden pas aan de geselecteerde inschrijver meegegeeld van zodra deze niet langer geschorst of vernietigd kunnen worden, hetzij in voorkomend geval vanaf de dag waarop de Regering het autonoom gemeentebedrijf meedeelt dat de acte onmiddellijk mag worden uitgevoerd.”* Deze bepaling is echter niet van toepassing op *“akten die voorzien in de toewijzing van overheidsopdrachten die niet aan de Regering toegestuurd hoeven te worden [...]”* (zie hoger, akten die uitdrukkelijk worden opgesomd onder *Informatie om te versturen naar de toezichthoudende overheid*).


V. OVERGANGSBEPALINGEN

De nieuwe regels zijn integraal van toepassing op toekomstige AGB's zodra ze zijn opgericht. AGB's die voor 31 augustus 2018 zijn opgericht, beschikken over een termijn van twee jaar, dus tot 31 augustus 2020, om hun statuten bij te werken en zich te houden aan de verplichtingen in deze nieuwe regelgeving²³.

BESLUIT

Het AGB moet de alternatieve methode voor het geprivilegieerde beheer van het gemeentelijk belang worden. Hoewel het instrument nu duidelijk goed wordt omkaderd door teksten, riskeert de toepassing bepaalde problemen aan het licht te brengen die niet door de wetgeving worden opgelost of die niet in overweging zijn genomen. Bovendien riskeren de kwestie van het statuut en het beheer van het personeel van het AGB, alsook het fiscaal statuut van de AGB's, het voorwerp van discussies te blijven. Door zijn flexibiiliteit maar ook de grote controle die de gemeentelijke en zelfs gewestelijke overheden behouden, gaat het AGB ongetwijfeld een mooie tijd tegemoet als onontkoombare actor van de lokale openbare actie. We zijn er zeker van dat een gezond beheer van deze instrumenten de lokale gemeenschappen verder zal ontplooiën.

> Meer info

 **Meer info ivm subsidies:**
Specifieke subsidie voor Autonome Gemeentebedrijven : PTIS 2018-2020
www.avcb-vsgb.be/nl/subsidies.html?sub_id=970

17. Artikel 17 van de ordonnantie indirect beheer neemt het mechanisme over van artikel 42 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, dat OCMW-personeel laat genieten van hetzelfde administratief en geldelijk statuut als het personeel van de gemeenten.
18. D. GHERET, “Le régime fiscal des régies communales autonomes”, *La régie communale autonome*, M. Boverie (dir.), Brussel, UVCW, 1999, p. 86-87. G.H., 17 juli 2014, nr. 114/2014.
19. D. GHERET, *op. cit.*, p. 87.
20. B. LOMBAERT, M. THOMAS en M. VRANCKEN, “Fiscalité locale et régionale : actualités en droit public”, *Le droit administratif répressif, fiscal et indemnitaire*, F. Tulkens (dir.), Brussel, Larcier, 2018, p. 145.
21. B.S., 2 augustus 1966.
22. CPCL (verenigde afdelingen), 11 maart 2016, nr. 47.233, beschikbaar op <http://vct-cpcl.be/nl>. De Nederlandstalige afdeling had eerder al hetzelfde beslist in het kader van de Haven van Gent, die ook door een autonoom gemeentebedrijf wordt beheerd. CPCL (NL), 21 juni 2007, nr. 39.051 en CPCL (NL), 18 september 2003, nr. 35.063, beschikbaar op <http://vct-cpcl.be/nl>.
23. Art. 100.

> Clara VAN REETH, journaliste

OVER WELKE INSTRUMENTEN BESCHIKKEN DE GEMEENTEN OM AAN DUURZAME ONTWIKKELING TE DOEN?

Op 18 februari nodigden Leefmilieu Brussel en Brulocalis de nieuwe mandatarissen van gemeenten en OCMW's uit om te komen kennismaken met de instrumenten en de ondersteuning die hun ter beschikking staan in het kader van duurzame ontwikkelingsprojecten. Financiering, begeleiding, vorming en informatie: hier volgt een samenvatting van wat er werd gepresenteerd.

De lokale overheden beschikken over een hoge mate van autonomie en vrijheid van initiatief op het vlak van milieu en kunnen daarbij rekenen op de steun van Leefmilieu Brussel en Brulocalis, die reeds jaren steun bieden aan gemeenten en OCMW's die zich inzetten voor duurzame ontwikkeling.

Waarin bestaat zo'n lokaal engagement eigenlijk? In een hele waaier aan acties, op verschillende niveaus; of het nu gaat om het ontwikkelen van een strategie voor de hele bestuursperiode of zelfs op langere termijn, om de oprichting van een dienst duurzame ontwikkeling in het gemeentebestuur, om het reageren op oproepen tot indiening van thematische projecten rond duurzame ontwikkeling van het Brussels Gewest, om de aandacht te vestigen op duurzame overheidsopdrachten die

rekening houden met de ecologische en sociale criteria, of om de opname van duurzaamheidscriteria in de aankoopprocedures van de gemeente of het OCMW ...

De overgrote meerderheid van de Brusselse gemeenten is reeds van start gegaan met dergelijke initiatieven, met name door de goedkeuring van een actieplan Lokaal Agenda 21. Sinds enkele jaren verschijnen innovatieve projecten over de hele hoofdstad, zoals fietsles voor volwassenen (in Watermaal-Bosvoorde), pesticidenvrije natuurplannen (in Ukkel), afvalverminderingprojecten (bv. No Impact Jette en de Ressourcerie in Sint-Pieters-Woluwe) en sociale kruideniers bij het OCMW (bv. in Sint-Gillis). En nog zo veel meer.



> Gemeenten moeten zich toelagen op plannen om pesticiden te bannen

MAAK VAN BRUSSEL- HOOFDSTAD EEN FAIRTRADEREGIO!

Is jouw gemeente al FairTradeGemeente of op weg om er een te worden? Heeft jouw gemeente de titel nog niet maar heb je interesse om ook je schouders te zetten onder eerlijke handel?

DOE MEE EN HELP ONS ZO VAN BRUSSEL- HOOFDSTAD EEN ECHTE FAIRTRADEREGIO TE MAKEN! WIL JE WETEN HOE?

Surf naar weekvandeFairtrade.be/brussels_fairtraderegion

en ontdek alles over de criteria om FairTradeRegio te worden.

Samen zijn we goed op weg om tegen 2020 van België het Land van de Fair Trade te maken.



**COMMUNES
DU COMMERCE
ÉQUITABLE**

WWW.CDCE.BE



PROJECTOPROEPEN VAN LEEFMILIEU BRUSSEL

Voor de uitvoering van dergelijke initiatieven kunnen de gemeenten gebruik maken van de middelen die het Brussels Instituut voor Milieubeheer, Leefmilieu Brussel, ter beschikking stelt: tal van opleidingen, informatiebronnen (nieuwsbrieven) en – de kern van de zaak – financiële steun, voornamelijk toegekend via jaarlijkse oproepen tot het indienen van projecten van Leefmilieu Brussel. Die laatste zijn bedoeld als een mechanisme om via innovatie of replicatie verschillende doelgroepen te stimuleren: gemeenten en OCMW's, maar ook scholen, burgergroeperingen, burgers, verenigingen en bedrijven.

De projectoproep voor gemeenten en OCMW's is een essentieel instrument voor de uitvoering van duurzame milieuprojecten en is een jaarlijkse en multithematische oproep tot het indienen van projecten: zo worden één keer per jaar verschillende thema's voorgesteld die overeenkomen met de huidige gewestelijke prioriteiten. In 2019 zal de focus liggen op duurzame voeding ('good food'), omgaan met grondstoffen en afval, natuurbescherming in de stad, de strijd tegen lawaaihinder (in het kader van het nieuwe

plan Quiet.Brussels), waterbeheer, verbetering van het milieubeheer binnen de administratie en de ondersteuning van duurzame lokale initiatieven.

De nieuwste oproep tot het indienen van projecten van Leefmilieu Brussel werd officieel gelanceerd op 28 maart, de datum waarop de doelstellingen, de modaliteiten en de planning van de oproep werden bekendgemaakt. Elk lokaal bestuur kan meerdere projecten indienen en ook gezamenlijke projecten, bv. een gemeente en een OCMW of twee gemeenten samen, worden door Leefmilieu Brussel aanvaard.

Alle ontvangen projecten worden vervolgens voorgelegd aan een jury bestaande uit deskundigen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, externe deskundigen, vertegenwoordigers van Brulocalis en een vertegenwoordiger van de minister (alleen als waarnemer). De door de jury geselecteerde criteria hebben met name betrekking op de transversaliteit van het project binnen de administratie, de betrokkenheid van alle burgers, samenwerkingsmogelijkheden, de financiële autonomie van het project en de verwachte concrete en duurzame resultaten in de tijd.

TECHNISCHE HULPMIDDELEN

Indien een project geselecteerd wordt, kan de toegekende financiering variëren tussen 25.000 en 150.000 euro, met dien verstande dat de begunstigde verplicht is 10% eigen middelen in te brengen. Naast de steun die gemeenten en OCMW's kunnen krijgen bij de voorbereiding van hun dossier, blijven de geselecteerde projecten ook in de toekomst regelmatig steun ontvangen van Leefmilieu Brussel en Brulocalis tijdens de uitvoering ervan. Met name door middel van opstartsessies, begeleidingscomités, methodologische workshops, uitwisseling van ervaringen, ... wordt het project uitgevoerd.

Naast deze dynamiek, die specifiek is voor de projectoproep, stelt Leefmilieu Brussel algemeen nog technische hulp ter beschikking van gemeenten en OCMW's. Het gaat om facilitatoren, gegroepeerd per domein (duurzame wijken, gebouwen, hulpbronnen, voeding, duurzame overheidsopdrachten, water, natuur, vervuilde bodem, ...): hun rol bestaat erin de lokale overheden op al deze actierreinen te ondersteunen en er tegelijkertijd voor te zorgen dat ze "het zelf leren doen en het niet in hun plaats gedaan wordt", benadrukt Grégoire Clerfayt, diensthooft binnen Leefmilieu Brussel.



> Solarclick plant de installatie van 85.000 m² zonnepanelen tegen 2020

Een ander instrument is het label “ecodynamische onderneming”, dat onlangs is vernieuwd. Dit label bundelt meer dan 300 goede praktijken, waaruit een Brussels bedrijf, vereniging of instelling kan selecteren welke het toepast, om zo een aantal punten te verzamelen. Het label valoriseert milieumaatregelen, met name op het gebied van afvalbeheer en -preventie, rationeel energiegebruik, de mobiliteit van werknemers, ... Het aantal verzamelde punten wordt gemeten op een schaal met drie niveaus, gesymboliseerd door één, twee of drie sterren. Op 26 maart vond de eerste labeluitreiking plaats sinds de recente modernisering.

Duurzame overheidsopdrachten maken ook deel uit van de “toolbox” van Leefmilieu Brussel voor een duurzame stad. Het is immers belangrijk om te onderstrepen dat de overheidsopdrachten jaarlijks 40 tot 50 miljard euro vertegenwoordigen, of meer dan 15% van het Belgische BBP; Leefmilieu Brussel begeleidt dus de instellingen die bv. duurzame evenementen willen organiseren, de keuze voor herbruikbare bekertjes, afvalsortering, good food, ... willen bevorderen.


Ten slotte bestaan er op het gebied van energie ook instrumenten om de duurzaamheid van gemeentelijke gebouwen te waarborgen. Via de facilitatoren van Leefmilieu Brussel, maar ook dankzij de Gids voor Duurzaam Bouwen, de organisatie van seminaries en opleidingen en de toekenning van energieprijzen. Om nog maar te zwijgen van de NRClick-programma's, die gericht zijn op de vermindering van het energieverbruik van de Brusselse openbare gebouwen, en Solar Click, dat tegen 2020 fotovoltaïsche panelen tracht te plaatsen op 85.000 m² daken van openbare gebouwen.

HET COSTA-PROJECT, GECOÖRDINEERD DOOR BRULOCALIS

De infosessie van 18 februari werd afgesloten met een presentatie van de activiteiten van de

dienst Duurzame Stad van Brulocalis. Deze dienst ondersteunt al meer dan vijftien jaar gemeenten en OCMW's bij de uitvoering van duurzame acties en coördineert het CoSta-project (wat staat voor Collaboratieve Stad). Dit onderzoeksproject, dat in 2017 voor een periode van drie jaar van start ging, heeft tot doel de samenwerking tussen burgerinitiatieven en lokale overheden op het vlak van duurzame ontwikkeling in Brussel te verbeteren.

Het CoSta-project, medegefinancierd door Innoviris, wordt beheerd door een consortium van vijf organisaties: Brulocalis (voor de coördinatie), Leefmilieu Brussel, 21 Solutions, Strategic Design Scenario en de Stichting voor de Toekomstige Generaties. Vier gemeenten zijn ook betrokken bij de studie: Ukkel, Etterbeek, de stad Brussel en Watermaal-Bosvoorde.

Na een eerste periode van ontmoetingen tussen deze gemeenten en burgerinitiatieven op hun grondgebied gaat er binnenkort een fase van concrete experimenten van start: zo worden de partners uitgenodigd om nieuwe manieren van samenwerken uit te testen en te proberen de tot nu toe vastgestelde samenwerkingsproblemen te overwinnen. 

> Meer info

 [Meer info ivm subsidies:](#)

[Raadpleeg de subsidies ivm duurzame ontwikkeling via onze Databank Subsidies en meer in het bijzonder voor de “Projecten Duurzame Ontwikkeling”](#)
www.avcb-vsgeb.be/nl/subsidies.html?sub_id=761

OM MOGELIJKE FINANCIERINGSBRONNEN BETER TE KUNNEN OPSPOREN, BIEDT BRULOCALIS EXCLUSIEVE TOEGANG TOT HAAR GEGEVENS BANK SUBSIDIES.



Brulocalis heeft een exclusieve **webpagina Subsidies** ontwikkeld die een unieke toegangspoort biedt naar een coherent geheel van informatie, beheer en planning in verband met subsidies. Op die manier vindt u alle relevante informatie voor een betere toegang tot en een beter beheer van uw subsidies.

De webpagina kan worden geraadpleegd via onze website <https://bit.ly/30t1K9i> en bevat de volgende belangrijke rubrieken, die beslist een kijkje waard zijn:

► [Databank subsidies \(DBS\)](#).

De gegevensbank Subsidies geeft systematisch een overzicht van de subsidies die beschikbaar zijn voor gemeenten, OCMW's en andere lokale instanties.

> Momenteel zijn er subsidies te vinden die toegekend worden door:

- het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- de Vlaamse, Franse en Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;
- de Vlaamse en de Franse Gemeenschap;
- de federale overheid;
- de Europese Unie;
- verschillende fondsen, stichtingen, ...

> Alle subsidies worden voorgesteld in fiches die telkens dezelfde structuur volgen:

- | | |
|-------------------------|--|
| Informatie ► | - Voorwerp; |
| | - Toekenningsvoorwaarden; |
| | - Bedrag en betaling; |
| | - Procedure; |
| Analyse ► | - Wettelijke en reglementaire bronnen; |
| Preciseringsen ► | - Praktische inlichtingen. |

► [Voor een beter overzicht: synoptische tabellen subsidies.](#)

Voor bepaalde complexe materies maken wij overzichtstabellen van de mogelijke financieringsbronnen, met links naar de fiches in kwestie.

► [Om belangrijke datums in uw agenda aan te kruisen: een kalender projectoproepen.](#)

Een overzicht van de projectoproepen die verschillende instanties lanceren, gerangschikt op basis van de afsluitingsdata en gelinkt aan de fiches in de gegevensbank.

► [Om geen informatie te missen: een lijst met informatiesessies.](#)

Een overzicht van de informatiesessies die verschillende instanties organiseren, gelinkt aan hun respectievelijke website voor meer informatie.

► [De 6e staatshervorming onder de loep.](#)

Fiches met een stand van zaken van de (bijna) afgeronde overheveling van subsidies van de federale overheid naar de gemeenschappen en gewesten.

► [Toolbox subsidies ten dienste van de gemeenten.](#)

Op verzoek van en in samenwerking met de Werkgroep Subsidies (WGS) werd de 'toolbox subsidies' ontwikkeld door de gemeenten die lid zijn van de groep, online gezet op de Brulocalis-website om de resultaten ter beschikking te stellen van alle gemeenten (vademecum, tools voor informatie, beheer en evaluatie, ...).

Abonneer u [hier](#) op onze verschillende RSS-stromen, in functie van de materies die u interesseren, en/of de volgende publicaties: [Newsletter](#), [Nieuwsbrief](#), [Agenda mobiliteit](#), [Agenda duurzame ontwikkeling](#).

> Clara VAN REETH, journaliste

GEMEENTEN KRIJGEN VORMING AANGEBODEN OM DE DIGITALE KLOOF TE BESTRIJDEN

Easybrussels en de vzw 'Espace Cultures & Développement' lanceren een innoverend partnerschap in Brussel: tussen mei en december wordt voor het eerst een «mobiele openbare computerruimte (OCR)» ter beschikking gesteld van de gemeenten, om burgers of gemeentepersoneel vertrouwd te maken met nieuwe digitale tools. Administratieve vereenvoudiging en digitale transitie zijn reeds goed verankerd bij de Brusselse overheden, zowel bij de gewestelijke als bij de gemeentelijke. Van de negentien gemeenten hebben er twaalf een schepen voor vereenvoudiging. En de informatisering van de lokale overheden is een van de eisen uit het memorandum van Brulocalis. Om de risico's van een digitale kloof te vermijden, leek het essentieel om de gebruikers bij deze transitie te betrekken en te ondersteunen. **Nieuwsbrief had een gesprek met Cathy Marcus, directrice van Easybrussels, en Moussa Dioum, gedelegeerd bestuurder van de vzw 'Espace Cultures & Développement'.**

Nieuwsbrief: Welke vaststellingen hebben tot dit project geleid?

Cathy Marcus: *"Na de oprichting van het agentschap Easybrussels in 2015 hebben we ons voornamelijk toegeleigd op het opzetten van een netwerk met alle Brusselse administraties en zijn we samen met hen het proces van administratieve vereenvoudiging gestart. Toen realiseerden we ons dat het niet voldoende was om hier en daar modernisering door te voeren in de administratieve procedures om de relatie tussen de administratie en de gebruiker te vereenvoudigen, als de enige actoren in de Easybrussels-comités de administraties waren. We vergaten de andere speler in de relatie: de gebruiker, de burger. Het leek belangrijk dat Easybrussels ook een dynamiek in gang zette die meer gericht is op de burger. Daarom hebben we samen met de Brusselse staatssecretarissen Fadila Laanan (bevoegd voor openbaar ambt en administratieve vereenvoudiging, nvdr) en Bianca Debaets (bevoegd voor informatica en digitale transitie, nvdr) een colloquium georganiseerd over "de Brusselse digitale burger", die zowel burger van een gemeente als van het gewest is. Uit dit colloquium is een studie over digitale inclusie voortgekomen; en uit die studie is de wens ontstaan om het aanbod van openbare computerruimten (OCR) te versterken, met name in functie van de behoeften in de wijken. We hebben er ook voor gekozen om dit panel aan te vullen met een nieuw aanbod: een mobiele openbare computerruimte (MOCR), waarmee we naar de burgers toe kunnen gaan."*



Nieuwsbrief: Zo'n MOCR is een primeur in Brussel?

CM: *"Ja, dit bestond al in Wallonië, maar niet in het Brusselse Gewest."*

Moussa Dioum: *"Er waren al Brusselse OCR die een deel van hun aanbod op vaste basis en het andere deel mobiel aanboden. Van onze kant hebben we besloten om alleen mobiel te zijn. Omdat we beseffen dat je door je op een vaste plek te vestigen, alleen mensen binnen een vrij kleine straal kan bereiken. Door mobiel te zijn, kun je de mensen echt treffen waar ze zijn."*

LEEFMILIEU BRUSSEL STELT VOOR



KLIMAATEXPO

MISSIE BELEXPO



EEN EXPO OM
DE KLIMAATUITDAGINGEN TE
BEGRIJPEN EN SAMEN DE STAD
VAN MORGEN UIT TE DENKEN

Thurn & Taxis • Info 027757575
www.belexpo.brussels/nl



Nieuwsbrief: Had uw vzw naast het partnerschap met Easybrussels reeds eigen activiteiten?

MD: “Ja, ons MOCR-project bestaat sinds 2017. Sinds twee jaar werken we samen met een twintigtal partners in het Brusselse Gewest, van Evere tot Sint-Agatha-Berchem en de stad Brussel. De meerderheid van onze partners zijn verenigingen, maar ook enkele OCMW's, zoals

die in Anderlecht en Sint-Agatha-Berchem. Het doel van onze vzw is tegemoet te komen aan de behoeften van deze verschillende structuren, die vaak niet over voldoende instrumenten en middelen beschikken om zichzelf een informaticapakket, gekwalificeerde animatoren, kwalitatief hoogstaande inhoud, ... aan te bieden. Dit alles vergt veel investeringen. We realiseren ons dat veel verenigingen vragende partij zijn



voor onze diensten. Vooral omdat de prijs die we hen aanrekenen zeer democratisch is, omdat we door het Brussels Gewest gesubsidieerd worden: tussen de zestig en tachtig euro voor twee uur, met inbegrip van het materiaal en de prestaties van de animatoren.”

Nieuwsbrief: Waarin bestaat het gezamenlijke project van Easybrussels en de vzw Espace Cultures & Développement concreet?

CM: “Het is een subsidie van Easybrussels aan de MOCR voor acties gericht tot gemeenten. Die hebben de vrijheid om ermee te doen wat ze willen: zij kennen hun mensen en hun behoeften het beste. De aanpak bestaat uit het opzetten van gerichte acties, op specifieke momenten, waar het publiek zich bevindt, om de digitale kloof te bestrijden. Maar de gemeenten kunnen ook besluiten om een deel van deze dienst aan hun eigen ambtenaren in hun administratie te wijden om hen te ondersteunen in deze mentaliteitsverandering.

Het algemene doel van het partnerschap is de toegang van de burgers tot informatie te vergemakkelijken. Ik neem vaak het voorbeeld van Vivaqua, dat is gestart met elektronische facturatie: gebruikers zijn doorgaans enthousiast over het betalen van hun facturen online op de Vivaqua-website, maar zodra ze ontdekken dat ze zich daarvoor op een elektronisch platform moeten registreren, raken ze in paniek en zetten ze een stap terug. Het is echter niet echt ingewikkeld; er is slechts één stap op het vlak van vertrouwen te zetten.”

MD. “Dat klopt. En zoals Cathy Marcus heeft uitgelegd, is er heel wat werk te doen in de gemeenten. De meeste van hen hebben

bijvoorbeeld een e-loket, dat burgers online toegang geeft tot een aantal documenten, zodat ze niet naar de gemeente hoeven om ze op te halen. Maar het is verrassend dat veel mensen niet op de hoogte zijn van deze dienst. Te veel mensen gaan bijvoorbeeld nog steeds ter plaatse hun attest van gezinssamenstelling afhalen. Natuurlijk zijn er verschillen tussen Brusselse gemeenten (soms kan het document rechtstreeks en gratis online worden gedownload, in andere gemeenten moet men het online aanvragen om het later per post te ontvangen), maar de dienst bestaat. We beseffen helaas dat er te weinig communicatie daaromtrent is geweest.

Het is deze vaststelling die ons heeft doen denken aan dit soort activiteiten, bestaande uit het bezoeken van openbare plaatsen, het ontmoeten van burgers, het uitleggen van wat op het eerste gezicht ingewikkeld lijkt maar eigenlijk een eenvoudige manipulatie is. Ze moeten kennismaken met de instrumenten, maar ook leren zelfvertrouwen te hebben.”

Nieuwsbrief: Gebrek aan vertrouwen is een weerkerend probleem dat u vaststelt?

MD: “Ja. Ik merk op dat veel mensen de nieuwe digitale instrumenten technisch kunnen installeren en gebruiken, maar ze zijn terughoudend om deze connectiviteit te accepteren, vooral met betrekking tot de veiligheid van gegevens. Dat is bijvoorbeeld het geval bij digitale facturatie, aangeboden door Vivaqua maar ook door Telenet: om de facturen rechtstreeks op hun site te betalen, moet je via het Doccle-platform een code invoeren. Als het niet goed uitgelegd wordt, begrijp ik dat het sommige mensen bang kan maken.

CM: Wanneer mensen gevraagd wordt om hun bankrekeningnummer op een website in te voeren, maken ze zich zorgen of denken ze dat het om oplichterij gaat. Voor veel diensten, zoals bv. Itsme (de mobiele app waarmee u zich kunt identificeren en betalingen kunt uitvoeren zonder identiteitskaart- of bankkaartlezer, nvdr), is het echter een eenvoudig identificatiemiddel. In plaats van uw rijksregisternummer te vragen, wordt u gewoon om uw bankrekeningnummer gevraagd.

MD: Wat we hopen, via dit partnerschap met Easybrussels, is dat we de burger in staat zullen stellen om de verschillende veranderingen die op het publieke niveau plaatsvinden, te volgen. We zitten volop in dit proces van administratieve vereenvoudiging en digitale transitie, op federaal, gewestelijk en gemeentelijk niveau: maar wat wordt er gedaan om de burgers te ondersteunen in deze omwentelingen? Naar mijn mening is het essentieel om de burgers voor te bereiden, of het nu gaat om jongeren, volwassenen of ouderen."

Nieuwsbrief: Wanneer gaat dit project van start?

MD: "Het vindt plaats tussen mei en december. Vóór de start van het project rondde onze vijf animatoren hun vorming af over de verschillende tools, applicaties en programma's die ze zullen uitleggen aan het publiek en het gemeentepersoneel. De animatiekalender moet nog worden vastgelegd. Die zal opgesteld worden op basis van de reacties van de lokale besturen. We beginnen met de presentatie van hun project, luisteren naar hun behoeften en prioriteiten, en bepalen van daaruit samen het vormingsplan."

Het zijn dus de gemeenten die de drijvende kracht achter dit project zijn?

MD: "Precies. Zij zullen de plaatsen en data bepalen die de best mogelijke opkomst zullen opleveren. De animatie kan zowel binnen als buiten plaatsvinden: in dat geval staan we aan een stand in een tent. We passen ons aan alle behoeften aan. Maar we dringen sterk aan op de deelname van de lokale overheden. Het is een project dat hun wordt aangeboden, zij hoeven niets te betalen, maar wij verwachten dat zij zelf tot actie overgaan en hun publiek mobiliseren. Daartoe moeten zij duidelijk hun prioriteiten vaststellen: bv. is het gericht op administratief personeel of burgers? Het belang van het werk dat vooraf moet worden verricht, mag niet over het hoofd worden gezien."

Nieuwsbrief: Zodra al deze elementen zijn vastgesteld, zorgt uw vereniging voor alles, inclusief het benodigde materiaal?

MD: Ja, absoluut. We hebben zestien laptops, allemaal van hetzelfde model en dezelfde generatie.

We werken ook met Android-tablets. Als de locatie van de activiteit te ver van een wifi-verbinding verwijderd is, brengen we zelfs onze eigen mobiele router, aangesloten op 4G, mee.

Nieuwsbrief: Zijn deze vormingen eenmalig of over een zekere termijn gespreid?

MD: "In het begin zal het een 'one-shot' zijn, een hele dag lang. Het project voorziet in twee bezoeken in elke gemeente, tussen mei en december. Als een gemeente het op langere termijn wil herhalen, is dat uiteraard mogelijk. Maar dan moeten zij zelf de kosten dragen." 

> Meer info



Meer info ivm subsidies:

De Databank Subsidies verwijst regelmatig naar Projectoproepen ivm de digitale kloof, zowel voor de gemeenten als voor de ocmw's (cf. [Lutte contre la fracture numérique](#)) alsook voor verenigingen/organisaties van het maatschappelijk middenveld (cf. [Go.Digit](#))

> Sofia DOUIEB, journaliste

ALGEMENE VERGADERING VAN DE FEDERATIE VAN BRUSSELSE OCMW'S GEWIJD AAN ENERGIE- EN WATERONZEKERHEID: VERONTRUSTENDE VASTSTELLINGEN EN OMSTREDEN VOORSTELLEN VOOR OPLOSSINGEN

Afgelopen donderdag 28 maart vond naar jaarlijkse gewoonte de algemene vergadering (AV) van de Federatie van Brusselse OCMW's plaats. Op het programma stond dit jaar de energie- en wateronzekerheid in het Brussels Gewest. De OCMW's maken zich meer en meer zorgen over dit kernthema, vooral over de onderfinanciering waarmee ze constant geconfronteerd worden. In dit artikel gaan we dieper in op de nogal sombere beschrijving van de Brusselse realiteit op het vlak van energieonzekerheid, alsook op de mogelijke oplossingen (die soms in twijfel worden getrokken) die de sprekers voorstellen.



"Het is uw taak om ervoor te zorgen dat de gebruikers niet terechtkomen in een situatie van zware schuldenlast, met gerechtsdeurwaarders die achter hen aanlopen, met verderfelijke praktijken van een aantal dienstverleners of gerechtelijke bemiddelaars ... het lot van alle sociaal werkers. Het werk dat op dit vlak wordt verricht, is ondergefinancierd en nog te onbekend. Het mag duidelijk zijn dat we extra middelen moeten eisen,

zodat de OCMW's hun begeleiding en preventie zo aangepast en persoonlijk mogelijk kunnen maken. En in de toekomst zullen we de mensen moeten gaan halen waar ze zijn, gebruikers of niet, om ze hun energie- en waterverbruik eindelijk in eigen handen te helpen nemen." De bemoedigende maar soms scherpe woorden van Jean Spinette, medevoorzitter van de Federatie van Brusselse OCMW's, hebben de aanval duidelijk ingezet.

Nadien hebben de sprekers meer uitleg gegeven, gedebatteerd, vaststellingen gedaan en oplossingen geformuleerd over het – o zo gevoelige en actuele – onderwerp van de energie- en wateronzekerheid in het Brussels Gewest:

- Willy LAHAYE, diensthoofd gezinswetenschappen aan de UMons, faculteit psychologie en opvoedingswetenschappen - Algemeen kader van de energieonzekerheid
- Sandrine MEYER, onderzoekster aan de CEESI van de ULB – Situatie in Brussel (uitgedrukt in cijfers) op het gebied van energieonzekerheid
- BRUGEL, de Brusselse regulator, vertegenwoordigd door Pascal Mysseyn, coördinator, en Carine Stassen, diensthoofd sociaal-economische zaken – Brussels



institutioneel landschap van de energie- en watersector en voorstelling van de huidige maatregelen, waaronder ook de te weinig benutte maatregelen

- Martine MOSSELMANS, vrederechter in het 2e kanton – Waarnemingen van een rechtbank over deze realiteit
- Jan WILLEMS, coördinator van de schuldbemiddelingsdienst in het OCMW van de stad Brussel – Herhaling van alle financieringsinstrumenten voor de acties in het kader van de strijd tegen energie- en wateronzekerheid

VAN EEN NEERWAARTSE NAAR EEN OPWAARTSE SPIRAAL



Om de context te schetsen gaf Willy Lahaye een vrij precieze definitie van energieonzekerheid: *“Het feit dat men wordt geconfronteerd met een breuk of kloof die men niet meer met eigen middelen kan dichten en waardoor men niet over het nodige kan beschikken.”*

Volgens hem is de lijn tussen onzekerheid (het risico op) en armoede (het tekort aan) zeer dun en kan een individu makkelijk van het ene in het andere vallen in de loop van zijn leven. Deze erg vaak voorkomende situaties leiden tot vele voorzorgsmaatregelen en interpellaties vanwege de OCMW's.

Er liggen diverse factoren aan de basis van energieonzekerheid: inkomen, woonomstandigheden, energiekosten, ... Deze factoren stapelen zich soms op en wegen zodanig zwaar op de betrokkenen dat ze er vaak niet meer aan uit geraken. Waardoor ze soms ook te maken krijgen met gezondheidsproblemen, ontzegging van de toegang tot energie, ... Kortom, ze komen terecht in een neerwaartse spiraal.

Maar volgens Willy Lahaye kan er in de grootste tegenspoed soms een positieve spiraal schuilen. Om in zo'n complexe situatie het roer om te gooien, is een sociale interventie vereist. Maar dit vraagt veel werk, dat bovendien ondersteund moet worden.

“Moet een sociaal werker mobiliseren of motiveren?”

Informeren is in ieder geval niet voldoende, want de informatie overtuigt alleen diegenen die al overtuigd zijn.”

Om een persoon te mobiliseren, moet die begeleid worden, ook al werkt dat maar bij een beperkte doelgroep en vergt dit enorm veel energie. Maar opdat die begeleiding in zekere mate efficiënt zou zijn, is het belangrijk om “dingen te vinden die werken” ...

“IEMAND KAN WELGESTELD ZIJN EN ZICH TOCH IN EEN SITUATIE VAN ONZEKERHEID BEVINDEN.”

Het Platform tegen Energiearmoede, vertegenwoordigd door Sandrine Meyer, heeft vervolgens een aantal kerncijfers voorgesteld uit zijn barometer 2009-2017.

In deze tijdspanne was de context relatief gunstig, want de energieprijzen waren gedaald en het klimaat was eerder mild. De inkomens waren ook stabiel. De huisvestingskosten waren daarentegen sterk gestegen.

21,7 % van de gezinnen had toen te maken met een of andere vorm van energieonzekerheid.

Dit percentage kan hoog lijken, maar het is belangrijk om het in zijn context te plaatsen. *“Iemand kan welgesteld zijn en zich toch in een situatie van onzekerheid bevinden”*, aldus Sandrine Meyer. In tegenstelling tot wat men zou kunnen denken, houdt armoede dus geen rechtstreeks verband met onzekerheid. Met andere woorden, iemand kan vrezen zijn facturen niet meer te kunnen betalen, terwijl hij ze wel nog kan betalen. En deze vorm van (ervaren) onzekerheid zit dus al in het percentage vevat.

Andere vaststelling: de gezinnen die het meest kwetsbaar zijn voor energieonzekerheid zijn eenoudergezinnen (een derde) en alleenstaanden (36%). Deze groep van mensen zal in de toekomst nog meer getroffen worden.

Ook huurders vormen een alsmear kwetsbaardere groep. Ze vertegenwoordigen 60% in Brussel en





moeten jongleren met een laag inkomen en hoge huisvestingskosten. In vergelijking met Wallonië zijn de woningen er echter kleiner en de energiefacturen bijgevolg iets lager.

EEN WEINIG GERUSTSTELLEND ENERGIEAANBOD IN HET BRUSSELS GEWEST

Het is onder meer de taak van Brugel, de Brusselse regulator voor energie, om toe te zien op de energiemarkt van het gewest. In dat kader heeft Brugel vastgesteld dat er in vergelijking met Vlaanderen (16) en Wallonië (11) erg weinig leveranciers zijn met een echt aanbod in Brussel (5). En als er minder leveranciers zijn, stijgen uiteraard de prijzen, want de leveranciers passen hun prijzen aan de verschillende gewesten aan. Voor Pascal Mysselyn is dit *“nogal verontrustend, maar nu ook niet dramatisch”*. De stijging van de gasprijzen doet er nog een schepje bovenop in deze *“weinig geruststellende”* context.

Wateronzekerheid: Sinds 2013 is het percentage gezinnen in een situatie van wateronzekerheid flink gestegen in Brussel. *“Brugel zal vanaf 2020 over een bemiddelingsdienst beschikken voor procedureproblemen omtrent water. Maar we zouden liever een geschillendienst hebben, net als voor gas en elektriciteit, om echt te kunnen bestraffen.”*

EEN TE WEINIG BENUT STATUUT VAN BESCHERMDE KLANT

Wanneer een klant zijn energiefactuur niet betaalt, krijgt hij een ingebrekestelling toegestuurd. Enkele dagen later kan de leverancier vragen om een

stroombegrenzer te installeren. In Brussel hebben ongeveer 27.600 gezinnen een stroombegrenzer. *“Dat is vrij veel als je weet dat er in het Brussels Gewest 530.000 energievoorzieningspunten zijn”*, verduidelijkt Carine Stassen.

Een andere factor die Brugel onder de loep heeft genomen, is het statuut van beschermde klant. Dit houdt in dat beheerder Sibelga het dossier van het gezin overneemt naar aanleiding van een ingebrekestelling en schuld en de toekenning van het sociaal tarief. In 2018 waren er in Brussel maar 1.943 beschermde klanten, wat minder is dan het jaar voordien. *“Dat is erg weinig (5%) als je weet dat er 70.000 gezinnen in onzekerheid leven in Brussel ...”*

“Het is een probleem waar we bij Brugel heel hard mee bezig zijn.”

Wat afsluitingen van energie betreft, stelt Brugel vast dat steeds meer gezinnen het slachtoffer zijn van afsluitingen wegens einde contract (typisch Brusselse praktijk). Wanneer het contract na drie jaar ten einde loopt, sluit de leverancier de energie af als de klant met achterstallige betalingen niet reageert. Dit betekent dat het dossier automatisch wordt overgenomen door Sibelga, althans in de winterperiode (tot 31 maart). Na die datum moet de klant zich registreren bij een andere leverancier. Maar aangezien er in het Brussels Gewest niet zo veel leveranciers zijn, *“is het risico groot dat een flink aantal gezinnen zonder leverancier en dus zonder energie blijft zitten”*.

De afsluiting kan ook door de vrederechter worden opgelegd na een (zeer) lange procedure. Na 120 dagen van niet-betaling vraagt de leverancier de vrederechter om het contract met zijn klant te ontbinden. Op dag 180 begint de gerechtelijke procedure, waardoor de schuldenlast enorm stijgt.

In dit rapport wordt teruggeblikt op de markante feiten van het jaar 2018:

- nieuwe opdracht van controle van de waterprijs;
- nieuwe beslissingsbevoegdheid;
- toename van de installatie van fotovoltaïsche panelen;
- vermindering van het aantal aanbiedingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- energieflexibiliteit;
- toepassing van de tariefmethodologie 2020-2024; ...
- ... en nog veel meer.

<https://annual-report-2018.brugel.brussels/nl/>



Als er op dag 439 nog altijd geen oplossing is gevonden, vraagt de vrederechter Sibelga om de energie af te sluiten en moet de klant gemiddeld ongeveer 2.000 euro betalen.

Om deze "zware, lange en dure" procedure te vermijden, kunnen de reacties van de gezinnen soms radicaal zijn. 40% van hen beslist, wanneer het zover komt, om van leverancier te veranderen, terwijl zij hun schuld verschuldigd blijven aan de vorige leverancier. 35% van hen betaalt gewoon hun schuld: ofwel met de hulp van familie, ofwel via het OCMW (federaal energiefonds), ofwel via een collectieve schuldenregeling.

Om de afsluiting van energie te vermijden, gaat 20% van de gezinnen zover dat ze verhuizen of zelfs van identiteit veranderen.

Amper 5% van hen krijgt het statuut van beschermd klant toegekend, waardoor de afsluitingsprocedure wordt opgeschort. Brugel vindt dit

lage percentage verrassend, want "hoe meer de OCMW's dit statuut toekennen, hoe minder vaak de energie moet worden afgesloten ...".

Redenen voor dit lage percentage beschermde klanten: de bescherming is niet automatisch, de informatie over het statuut komt te vroeg in de procedure (schuld nog niet zo hoog), het administratieve dossier voor de toekenning is te ingewikkeld, het statuut is moeilijk te begrijpen (dubbele factuur ...), de OCMW's geven de voorkeur aan andere alternatieven (bv. onmiddellijke terugbetalingen), ...

"DE KNOOP DOORHAKKEN IN EEN DOSSIER GAAT NIET ZO GEMAKKELIJK ALS WORST IN STUKKEN HAKKEN!"

Vrederechter Martine Mosselmans lichtte vervolgens toe hoe zij concreet te werk gaat om knopen door te hakken in dossiers ("niet zoals bij worst").

Ze tracht meestal een oplossing te vinden en met de klant te onderhandelen door te vragen hoeveel die iedere maand zou kunnen neerleggen om zijn energiefactuur te betalen. "En eerlijkheid is daarbij heel belangrijk, want als we te weten komen dat klanten zich wel trakteren op onbeduidende dingen, dan wordt het uiteraard moeilijker om het financieringsplan na te komen. Ze moeten op zijn minst hun lot in eigen handen nemen!"

Maar in negen gevallen van de tien wordt het budgetplan aanvaard door zowel de klant als de advocaat.

De rechter gaf ook enkele tips aan de OCMW's:

- "Volgens mij is het een van de belangrijkste taken van het OCMW om zijn klanten aan te moedigen om naar de zitting te komen en geen verstek te laten gaan."
- "Het OCMW moet zijn klanten ook de middelen geven, eventueel via een nota, om hun rechten te laten gelden voor het gerecht."





- *“De OCMW’s hebben een rol te vervullen om, in welbepaalde omstandigheden, (financiële) oplossingen te vinden waarmee alle partijen akkoord gaan. Zo’n proactiviteit zou heel wat geschillen kunnen oplossen.”*

met energiediscriminatie”, aldus Jan Willems. Er is nochtans een terugbetaling van 10 euro per dossier voorzien, maar die wordt niet automatisch toegekend. De Federatie zou willen dat die terugbetaling automatisch gebeurt, zoals dat het geval is voor gas en elektriciteit.

FINANCIERINGS- EN BEGELEIDINGSINSTRUMENTEN

1. Er worden de OCMW’s heel wat financiële instrumenten aangereikt om hun gebruikers te helpen, en momenteel doen zich, voor sommige van hen, grote problemen voor:

OP FEDERAAL NIVEAU

- Het **federaal Fonds Gas en Elektriciteit** is het grote dossier dat momenteel wordt behandeld. Er zit al sinds 2012 geen beweging meer in en het zorgt voor een enorme inkomstenderving voor de OCMW’s. De facturen stijgen maar de middelen niet. Bijgevolg werden verschillende OCMW’s in 2018 geconfronteerd met ‘lege fondsen’. Met andere woorden, hun subsidie was helemaal opgebruikt en ze konden niet anders dan uit hun eigen middelen te putten.

In haar memorandum heeft de Federatie van OCMW’s de federale overheid gevraagd om dit federaal fonds zo snel mogelijk te herwaarderen, of andere financiële instrumenten in het leven te roepen ter compensatie van het verlies.

Het **Stookoliefonds** zorgt ook voor kopzorgen. Tot op vandaag moeten mensen die verwarmen op stookolie (en die hiervoor niet zelf hebben gekozen, want de meesten zijn huurders) verwarmingstoelagen betalen, die mensen met verwarming op gas of elektriciteit niet moeten betalen. *“We hebben hier duidelijk te maken*

IN HET BHG

- Het **Sociaal Fonds voor Water** is de gewestelijke subsidie die Vivaqua toekent voor het personeel en de financiële hulpmiddelen voor ‘waterproblemen’. Het is belangrijk, want sinds 2013 is de wateronzekerheid sterk toegenomen.
- Het **Sociaal Fonds voor Energiebegeleiding** is de gewestelijke subsidie van Leefmilieu Brussel voor de opdrachten van de OCMW’s die verband houden met hun maatschappelijke energieactie in het kader van de gas- en elektriciteitsordonnanties. Groot probleem: het bedrag is al sinds 2012 hetzelfde!
- **Subsidie taskforce energie** van Leefmilieu Brussel naar Brulocalis/Federatie van Brusselse OCMW’s.
- **Subsidie schuldbemiddeling** van de GGC voor de OCMW’s in het kader van schuldbemiddeling.

2. De begeleidingsinstrumenten, ook “beschermingsprocedures” genoemd.

OP FEDERAAL NIVEAU

- **Sociaal tarief:** wordt toegekend aan OCMW-gebruikers met een maximaal inkomen van 910 euro per maand. Werklozen en tijdelijke werknemers hebben hier geen recht op, aangezien de toekenning gebeurt volgens de categorie en niet op basis van het inkomen.

www.contracteo.be:
vind met 2 muisklikken
alle inschrijvers
voor uw opdracht!



Ga snel kijken op www.contracteo.be en vind de toekomstige intekenaars op uw aanbestedingen!

Ze zijn al aanwezig:



Contracteo.be is een online gids van bedrijven die klaar staan om in te schrijven op uw (niet-gepubliceerde) overheidsopdrachten en stevige referenties in de openbare sector kunnen voorleggen.

Uw pluspunten als overheidsinkoper:

- tijds winst
- opzoeking per bedrijfssector
- geografische targeting
- gedetailleerde fiche van de inschrijvende bedrijven

 **CONTRACTEO.be**
BEDRIJVENGIDS VOOR BESTUREN

Contactpersoon en informatie

Laurianne THIRY
Direct : +32 (0)81 40 91 57
E-mail : laurianne.thiry@targetadvertising.be



IN HET BHG

- **Gerechtelijke procedure en vrederechter**, die kunnen worden voorafgegaan door voorgerechtelijk overleg.
- **Statuut van beschermde klant**: niet zo aantrekkelijk voor wie al geniet van het sociaal tarief van de federale overheid, want financieel verandert dit niets. Bovendien is de procedure ingewikkeld om op te starten. Positief is wel dat het met dit statuut mogelijk is om een gerechtelijke procedure te vermijden.

De Federatie van OCMW's stelt voor om een Gewestelijk Sociaal Tarief in te voeren zodat werklozen en tijdelijke werknemers hun energiefacturen kunnen drukken.



Rechthebbers op dit tarief moeten een beschermde klant zijn, wat dit statuut meteen ook aantrekkelijker zal maken.

Eisen van de OCMW's uit het memorandum

Ter herinnering: in het memorandum dat de Federatie van Brusselse OCMW's onlangs publiceerde en waarin een lang hoofdstuk aan energiearmoede gewijd is, werden een aantal eisen geformuleerd voor de politici. Dit zijn er enkele van:

- Iedereen moet toegang krijgen tot energie door een **energiesteun** in te voeren voor gezinnen met een inkomen dat lager ligt dan of gelijk is aan het jaarlijkse maximum in het kader van de verhoogde tegemoetkoming, en dit ongeacht de gebruikte brandstof.
- De verschillende federale energiefondsen moeten ieder jaar worden geïndexeerd om mensen in een situatie van energieonzekerheid te begeleiden en te steunen, ongeacht de energiebron die zij gebruiken (gas, elektriciteit of stookolie).

De **herwaardering en de indexering** van het Fonds Gas en Elektriciteit moeten dringend worden gepland.

- Beter samenwerken met de **gerechtelijke procedures**, vooral om bepaalde dubieuze praktijken van gerechtsdeurwaarders aan de kaak te stellen. Gerechtsdeurwaarders zouden nochtans een veel positievere rol kunnen vervullen, want zij kunnen de procedures menselijker maken.
- De **strijd tegen een overmatige schuldenlast** moet beter, met meer aandacht voor de menselijke waardigheid, door de stijging van de procedure- en incassokosten te beperken en door minder druk uit te oefenen op insolvente debiteuren.
- De OCMW's moeten een **financiering** krijgen voor het werk dat ze verrichten op het vlak van **budgetbeheer** en budgetbegeleiding; een begeleidingsinstrument dat ook een belangrijke preventieactie vormt in de strijd tegen een overmatige schuldenlast.
- De rol van de diensten voor **schuldbemiddeling** versterken en hun professionalisme erkennen door de mogelijkheid te bestuderen van een 'proces-verbaal van onvermogen' (beperkt in de tijd) dat door de minnelijke schuldbemiddelaar opgemaakt wordt en tegenwerpbaar is aan de schuldeisers.

MOGELIJKE OPLOSSINGEN

Tijdens de AV hebben de sprekers nog andere eisen of mogelijke oplossingen aangekaart, waarvan sommige hoger al aan bod kwamen. Deze mogelijke oplossingen werden niet altijd goed door de vergadering onthaald en hebben aan het eind van de bijeenkomst tot soms hevige debatten geleid.

→ **Stroombegrenzers weghalen en niet langer installeren**: ze zouden maar een zeer kleine



impact hebben op de vermindering van het energieverbruik en het zou te veel kosten om ze telkens te installeren.

- **Voorgerechtelijk overleg invoeren:** de bedoeling van deze oplossing is om de kosten van een gerechtelijke procedure te vermijden. Voorgerechtelijk overleg is administratief ook minder zwaar en de mensen zullen misschien niet zo bang zijn om te komen opdagen. Bovendien zal dit het evenwicht tijdens de discussie bevorderen.
- **Het statuut van beschermde klant meer voorstellen** (of zelfs automatiseren) om gerechtelijke procedures te vermijden.
- Nieuw financieel instrument om in te voeren: **het Gewestelijk Fonds Gas en Elektriciteit.**

En zoals Jean Spinette het aan het begin van de vergadering verwoordde, en waar iedereen het mee eens kan zijn: *“Geef vooral niet op: de gebruikers hebben u en uw begeleiding nodig om toegang te hebben tot basisbehoeften als water, gas en elektriciteit. Nog veel strijd lust toegewenst!”* 🌈

> Meer info

🔍 **Meer info ivm subsidies:**

- **Sociaal Fonds voor Stookolie:** www.avcb-vsgeb.be/nl/subsidies.html?sub_id=15
- **Fonds Gas en Elektriciteit:** www.avcb-vsgeb.be/nl/subsidies.html?sub_id=889
- **Schuldbemiddeling:** www.avcb-vsgeb.be/nl/subsidies.html?sub_id=915

REACTIE VAN CHRISTOPHE DEMOL, DIRECTEUR SOCIALE ZAKEN VAN HET OCMW VAN OUDERGEM, NA DE ALGEMENE VERGADERING:

“De voorstellen die tijdens de algemene vergadering werden geformuleerd, zijn wel interessant maar komen onvoldoende tegemoet aan de problemen die sociaal werkers ervaren.

Wat de eventuele afschaffing van stroombegrenzers bijvoorbeeld betreft: ik ben daar tegen want stroombegrenzers zorgen er op zijn minst voor dat de betrokkenen de interactie aangaan met hun OCMW. Als we die niet meer zouden installeren, dan zal dat inderdaad niet zo’n negatieve impact hebben, maar het is voor de betrokkenen wel een reden minder om bij ons aan te kloppen.

Een ander punt: wanneer ik de vrederechter hoor zeggen dat OCMW-gebruikers hun lot in eigen handen moeten nemen, dan begrijp ik dat niet goed. In Brussel mag een gezin nog zoveel kinderen hebben, het zal maximaal 1.250 euro per maand krijgen. We weten heel zeker dat die mensen niet al hun kosten kunnen betalen. Hen dan gewoon vragen om hun lot in eigen handen te nemen, zal niet werken. Voorzieningen met sociale tarieven zijn natuurlijk wel interessant maar

zijn duidelijk niet voldoende. Wat men zou moeten doen, is de financiële middelen voor de OCMW's verhogen zodat we de facturen van die mensen kunnen betalen.

Wat tot slot het statuut van beschermde klant betreft: ik ga niet helemaal akkoord met de gemaakte analyse, met name met de stelling: “Hoe meer beschermde klanten er zijn, hoe minder afsluitingen er zullen zijn.” In werkelijkheid zijn er evenveel beschermde statuten als afsluitingen in alle gemeenten, behalve in eentje. Men mag zich niet baseren op één cijfer om dit te benadrukken; zo gaat dat niet.

Beschermde klanten hebben een dubbele factuur: die van de tussenkomende leverancier (Sibelga) en die van hun schuld. Voor mensen met een gemiddeld inkomen, die een kleine factuur min of meer kunnen betalen, is het instrument positief. Maar als een gezin zijn factuur hoegenaamd niet kan betalen, dan heeft dit statuut geen enkele zin. Wat dan makkelijker en sneller gaat, is om direct hun factuur te betalen ... Uiteraard kunnen we dat niet voor iedereen doen.”

> Sofia DOUIEB, journaliste

TOPSTART VOOR EBOX IN GEMEENTE SINT-GILLIS

Het is officieel: woensdag 12 juni was de gemeente Sint-Gillis het eerste Brusselse bestuur dat brieven verzond via eBox. Dankzij deze elektronische federale mailbox kunnen burgers voortaan alle overheidsdocumenten in één virtuele ruimte ontvangen.



> Charles Picqué, Willem Stevens en Philippe De Backer verzenden samen het eerste document via eBox

PSint-Gillis gaf het de startschot van eBox met een symbolisch moment: de sleutelfiguren die hebben bijgedragen tot de realisatie van het project (Charles Picqué, burgemeester van de gemeente, Willem Stevens, schepen van administratieve vereenvoudiging, en Philippe De Backer, minister van de Digitale Agenda), verzamelden om samen de eerste brieven te versturen via eBox.

PIONIER SINT-GILLIS

Een heel tevreden Charles Picqué beet de spits af: *“Wij zijn erg trots om vandaag te kunnen zeggen dat de gemeente Sint-Gillis een pionier is (in Brussel en Wallonië), niet alleen bij de lancering van de eBox, maar ook in het proces van administratieve vereenvoudiging dat sinds 2016 aan de gang is.”*

Binnenkort zullen andere gemeenten zich bij Sint-Gillis aansluiten en ook de eBox in gebruik nemen. *“De andere gemeenten hebben niet op ons gewacht om dit alles te implementeren, maar het klopt dat wij als eerste aan dit lange proces begonnen zijn,”* voegt de burgemeester toe.


EBOX, SCHAKEL IN DE KETEN

“Vandaag beleven we een hoogtepunt voor de digitalisering van het land!” stelde minister De Backer trots. *“De eBox is een belangrijke etappe, maar het is slechts een schakel in de keten, een eerste stap om aan de digitale verwachtingen van de burgers te voldoen. In de toekomst zullen verdere modernisering, zoals de elektronische handtekening of elektronische archivering, moeten worden doorgevoerd.”*

VOLTOOIING VAN 3 JAAR WERKEN

Schepen Willem Stevens ging concreter in op het thema: *“De eBox is het resultaat van drie jaar hard werken, maar het is nog maar één jaar geleden dat de eBox daadwerkelijk in gebruik werd genomen. Vanaf nu kunnen er via dit kanaal heel wat brieven naar de burgers worden verstuurd. Dat zal de gemeente Sint-Gillis in staat stellen om efficiënter te werken, minder papier te produceren, de procedures te vereenvoudigen, ...”*

Voorlopig hebben de beschikbare brieven bijvoorbeeld betrekking op stedenbouwkundige vergunningen, gemeentelijke kinderdagverblijven, administratieve boetes of geboorteakten. In een volgende fase zullen er ook andere ‘complexere’ documenten, zoals aangetekende zendingen, kunnen worden verzonden. Voor degenen die bang zijn om niet overweg te kunnen met dit nieuwe instrument of die er gewoon meer over willen weten, heeft de gemeente plannen om infosessies te organiseren voor de verschillende doelgroepen.

Een initiatief dat eindelijk zichtbaar wordt en dat Brulocalis uiteraard verheugt, aangezien wij al enkele jaren samenwerken met het agentschap voor administratieve vereenvoudiging Easybrussels om dit project te promoten bij de Brusselse lokale besturen. 

HET SNELSTE INTERNET? WE STELLEN HET U VOOR ZONDER BLABLA.

Als ondernemer heeft u geen tijd te verliezen. Schrijf uw zaak dus in voor het snelste bezoek¹ van één van onze Brusselse Telenet Business Account Managers. Zo checken wij uw connectiviteit én krijgt u achteraf de kans om ons **snelste internet**² te testen.

Surf naar telenet.be/BxLBusiness

MAAK NU
EEN AFSPRAAK

Tawfik
Account Manager
Telenet Business
in Brussel



BUSINESS

¹ Geen nood, als u meer vragen heeft, maken we daar met plezier het langste bezoek van.

² Gebaseerd op een analyse door Ookla[®] van Speedtest Intelligence[®]-gegevens voor Q2-Q3 2018 in België. Meer info op <http://www.speedtest.net/awards/belgium>. Ookla-handelsmerken zijn gebruikt onder licentie.

ADVIES VAN BRULOCALIS OVER HET ONTWERPBESLUIT TER UITVOERING VAN DE ORDONNANTIE VAN 3 MEI 2018 BETREFFENDE DE BOUWPLAATSEN OP DE OPENBARE WEG

In maart legde Brulocalis de regering haar advies voor over het ontwerpbesluit tot uitvoering van de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg.

Onze vereniging pleit ervoor dat de reglementering de opdrachten van gemeenten met betrekking tot de handhaving van de openbare orde respecteert, met name op het vlak van openbare rust en veilige doorgang op openbare wegen.

Uit het onderzoek van het ontwerp blijkt dat verschillende bepalingen met betrekking tot **vrijstellingen** van vergunning voor een bouwplaats en/of coördinatie, de werfuren alsook het opnieuw in orde maken van het wegdek, al te soepel zijn, en de handhaving van de openbare orde in het gedrang dreigt te komen.

Per definitie zouden de vrijstellingen beperkt moeten blijven tot werken van geringe omvang, die slechts een beperkte impact hebben op de leefbaarheid van de wegen. Daarom dienen vrijstellingen van toelating en coördinatie georganiseerd te worden en aan strikte voorwaarden te voldoen.

Wat de **werfuren** betreft, mag de verbetering van de mobiliteit in geen enkel geval gebeuren ten koste van de rust van de bewoners. Onder de huidige regeling blijven afwijkingen op de regel van 7 uur uitzonderlijk, bv. voor werken aan de traminfrastructuur. Er is geen reden om deze uitzondering te veralgemenen. Uurregelingen van het type 6-22h moeten absoluut de uitzondering blijven en geval per geval bekeken worden door de burgemeester, die wettelijk verantwoordelijk is voor de handhaving van de openbare rust.

Bovendien is er voor de uitvoering van de ordonnantie en de uitvoeringsbesluiten een snelle en efficiënte ontwikkeling van het **OSIRIS-platform** nodig. Zodoende kan er een administratieve vereenvoudiging komen, niet enkel van de toelatingsmechanismen voor werven en hun coördinatie, maar ook voor de compensatieprocedure voor handelaren wiens activiteiten door deze werven getroffen worden.

Daarnaast moeten de administraties voldoende tijd krijgen om ten volle kennis te nemen van de nieuwe uitvoeringsbepalingen en om daartoe de nodige opleidingen te organiseren.

Context

De **ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg** streeft naar een betere integratie van bouwplaatsen in de stad, eenvoudigere procedures en een aanpak die rekening houdt met de realiteit op het terrein. Onze vereniging bracht een eerste schriftelijk advies uit op 5 oktober 2017.

> Meer info

Ter info, op onze website in de rubriek Actualiteit: [Brief van 28 maart 2019 naar minister Pascal Smet](#)

BRULOCALIS BRENGT ADVIES UIT OVER ONTWERPBESLUIT TER UITVOERING VAN BWRO EN OMV

Brulocalis bracht op 2 mei een schriftelijk advies uit over 10 ontwerpbesluiten ter uitvoering van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) en de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen (OMV). Dit advies werd opgesteld in nauw overleg met de gemeentebesturen.

Het onderzoek van de ontwerpbesluiten, dat op zeer korte termijn werd gevoerd, heeft tot talrijke opmerkingen geleid. Dat toont eens te meer aan hoe belangrijk het is om overleg te plegen met de gemeenten.

Onze vereniging betreurt het feit dat de besluiten laattijdig worden opgesteld en zonder dat daarbij overleg wordt gepleegd met de betrokken partijen die ze moeten toepassen.

Het Handvest inzake Lokale Autonomie voorziet in artikel 4, 6° dat de lokale autoriteiten, voor zover mogelijk, tijdig en op gepaste wijze dienen te worden geraadpleegd over de planning en de besluitvormingsprocedures aangaande alle zaken die hen rechtstreeks raken.

Dit principe houdt eveneens de **budgetneutraliteit** van maatregelen op gewestelijk niveau in, alsook op andere niveaus, wanneer ze een impact hebben op lokale besturen. Daartoe moeten de financiële en administratieve gevolgen voor de lokale besturen geraamd worden bij elke geplande beslissing. In geval van een negatieve impact op de financiën en het bestuur van de lokale overheden, moet de overheid de nodige compenserende maatregelen nemen.

Context

Het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) en de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende milieuvergunningen (OMV) werden ingrijpend hervormd naar aanleiding van de goedkeuring van de ordonnantie van 30 november 2017.

Op 28 februari en 6 maart 2019 heeft de Brusselse regering in eerste lezing verschillende ontwerpbesluiten goedgekeurd die verband houden met deze hervorming ter uitvoering van het BWRO en de OMV.

> Meer info

Zie ook www.brulocalis.brussels, rubriek Actualiteit en de brief van 2 mei aan minister-president Rudi Vervoort en het advies van Brulocalis

ONTWERPBESLUIT IVM DE INHOUD VAN DE BIJZONDERE BESTEMMINGSPLANNEN (BBP) - ADVIES VAN BRULOCALIS

Brulocalis bracht op 2 mei 2019 een schriftelijk advies uit i.v.m. het ontwerpbesluit betreffende de inhoud van de bijzondere bestemmingsplannen (BBP), advies uitgewerkt in overleg met de diensten stedenbouw en regionale planning van de gemeenten.

Er werd lang uitgekeken naar dit besluit aangezien het de gemeenten in staat stelt om het beleid inzake ruimtelijke ordening aan te passen aan de lokale eigenheden.

Brulocalis vraagt de overheid om:

- de nodige aanpassingen te doen van het informaticaplatform Nova 5, in de geest van de principes van administratieve vereenvoudiging;
- de gemeentebesturen te voorzien van technische en pedagogische ondersteuningsmiddelen die zinvol kunnen zijn bij de uitvoering van deze hervorming;
- de gemeenten tijdig te raadplegen tijdens de plannings- en besluitvormingsprocessen voor alle zaken die hen rechtstreeks aanbelangen.

Het Handvest inzake Lokale Autonomie stelt immers in artikel 4, 6° dat de lokale autoriteiten, voor zover mogelijk, tijdig en op gepaste wijze dienen te worden geraadpleegd over de planning en de

besluitvormingsprocedures aangaande alle zaken die hen rechtstreeks raken, zoals reeds uitgelegd in onze brief van 17 december 2018, waarnaar we terugverwijzen.

Context

Het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) maakte het voorwerp uit van een ingrijpende hervorming na de goedkeuring van de ordonnantie van 30 november 2017, met name wat de bijzondere bestemmingsplannen (BBP) betreft.

De wijzigingen in Titel II van het BWRO met betrekking tot planning (en dus de BBP) zijn op 30 april in werking getreden.

De uitwerking van een BBP stelt gemeenteraden in staat om het gemeentelijke ruimtelijkeordeningsbeleid aan te passen aan lokale eigenheden, als aanvulling op het Bijzondere bestemmingsplan (BBP) vastgelegd door de overheid op niveau van het grondgebied van het Gewest. In het kader van deze hervorming wordt het BBP een zuiver gemeentelijk initiatiefinstrument.

Het BWRO en het ontworpen besluit verlichten de dwingende inhoud van de bijzondere bestemmingsplannen, en laten ruimte voor nieuwe facultatieve middelen, met name van het operationele type (zoals een onteigeningsplan, een voorkeperimeter, een rooilijnplan, stedenbouwkundige lasten, toepasbaarheidsfasering van bepaalde voorschriften, premie- of stimuleringsmechanismen, een uitvoeringsplan). Ze brengen ook elementen van administratieve vereenvoudiging met zich mee ten opzichte van het decreet van 29 juni 1992.

> Meer info

Meer info via www.brulocalis.brussels in de rubriek Actualiteit en de brief van 2 mei 2019 aan minister-president Rudi Vervoort

FEDERAAL MEMORANDUM

Steden en gemeenten vragen invoering lokale toets bij federale overheid

De drie Verenigingen van Steden en Gemeenten hebben samen een federaal memorandum geschreven waarin ze raadpleging en overleg vragen over cruciale dossiers voor de nieuwe bestuursperiode: pensioenen, politie, hulpdiensten, armoedebestrijding, ...

De lokale besturen zijn essentiële partners voor de federale overheid. Ze staan het dichtst bij de burgers en zijn het best in staat om behoeften in te schatten en beleid om te zetten in maatregelen. De drie Verenigingen van Steden en Gemeenten (Brulocalis, UVCW en VVSG) stellen de federale overheid een partnerschap voor de toekomst voor, gebaseerd op wederzijds respect.

De federale overheid mag de lokale besturen geen nieuwe taken meer toewijzen die hen op kosten jagen, en moet een lokale toets doen vooraleer er beslissingen genomen worden. De Verenigingen vragen ook een dringende oplossing voor een aantal dossiers die het lokale beleid bedreigen, zoals de pensioenen van hun statutaire ambtenaren.

Het volledige federale memorandum kan geraadpleegd worden via de website www.brulocalis.brussels in de rubriek Publicaties.



REGIONAAL MEMORANDUM

Gewestverkiezingen. Het memorandum 2019 eist meer middelen voor de Brusselaars

Aansluitend op de verkiezingen van 26 mei zal het Gewest de politieke prioriteiten vastleggen voor de komende vijf jaar. Daarom hebben Brulocalis en de Conferentie van Burgemeesters hun eisen gebundeld en gekoppeld aan de vraag naar de nodige middelen zodat zij hun taken ten dienste van de burger naar behoren kunnen vervullen.

In dit regionaal memorandum bundelt Brulocalis de volgende prioritaire eisen:

- **Echt overleg tussen het Gewest en de Gemeenten** met het oog op een betere

wetgeving die nauwer aansluit bij de verwachtingen van de burgers.

- Een **financiering van de politiezones** die overeenstemt met de opdracht inzake veiligheid en de openbare orde die hoort bij het hoofdstedelijke statuut.
- Financiële hulp van het Gewest aan de lokale overheden zodat de **loonschalen van het gemeentepersoneel opgetrokken kunnen worden**. Die liggen vandaag immers lager dan voor de gewestambtenaren en het gemeentepersoneel in Vlaanderen en Wallonië.
- Het **gebruik van informatie- en communicatietechnologieën** voor een betere dienstverlening aan de burgers en meer transparantie.
- De uitstippeling van een **mobilitateitsbeleid** dat rekening houdt met de uitdagingen op lange termijn.
- Het ontwikkelen van een **echte participatieve democratie** en het **versterken van de democratie** om de burgers nog meer te betrekken bij de beslissingen van hun gemeente.

Brulocalis ijvert voor Brussel en de burgers verwachten duidelijke en passende antwoorden van hun nieuwe verkozenen.

Het memorandum kan gedownload worden op www.brulocalis.brussels in de rubriek Publicaties > Nieuwsbrief 113 (speciaal nummer).



COUNCIL OF EUROPEAN MUNICIPALITIES AND REGIONS (CEMR)

NIEUWE STUDIE: CEMR RICHT DE SCHIJNWERPERS OP VERENIGINGEN VAN LOKALE EN REGIONALE BESTUREN

De lokale en regionale besturen zijn de belangrijkste actoren in het dagelijks leven. Individueel zorgen zij ervoor dat de burgers toegang krijgen tot degelijke openbare diensten. Samen bieden zij concrete en pragmatische oplossingen voor problemen die buiten het strikte kader van hun reikwijdte vallen.

Maar ze hebben niet allemaal de mogelijkheid of de middelen om hun actie volop over het nationale, Europese of mondiale toneel uit te strekken. In dat opzicht vormen de verenigingen van lokale en regionale besturen een krachtig klankbord om hun eisen buiten hun individueel werkterrein te versterken. Ze vormen ook een instrument en een ruimte voor de uitwisseling van ideeën, informatie en middelen tussen gemeenschappen.

Met zijn nieuwe studie over de nationale verenigingen van lokale en regionale overheden in Europa wil de CEMR de essentiële rol van deze verenigingen als actoren in het bestuursstelsel van hun staten benadrukken.

Welke activiteiten nemen de verenigingen op zich? Hoe organiseren zij hun pleidooi bij de centrale overheid? Welke betrekkingen onderhouden zij met Europa? Dat zijn allemaal vragen die we geprobeerd hebben te beantwoorden.

Deze bijna 90 pagina's tellende analyse wordt aangevuld met talrijke illustraties, grafieken en tabellen. Het biedt ook een reeks van meer dan 40 identiteitsfiches van de verenigingen die lid zijn van de CEMR.


WIST JE DIT?

Uit de studie blijkt dat twee derde van de verenigingen alleen steden en gemeenten vertegenwoordigen. Dat cijfer is te verklaren door het veel grotere aantal lokale overheden in vergelijking met andere infranationale entiteiten.

Ook op het gebied van human resources en personeel toont de studie aan dat er grote verschillen bestaan tussen de verenigingen. De kleinste heeft slechts 3 medewerkers in dienst, de grootste 400. De meeste verenigingen bestaan echter uit een team van 10 tot 30 personen.

Zoals het Europees Parlement onlangs in een resolutie in herinnering bracht, spelen de verenigingen een sleutelrol in het institutionele en politieke kader. 90% van de verenigingen wordt

tijdens het nationale wetgevingsproces regelmatig geraadpleegd door het centrale bestuur, ook al is raadpleging slechts in de helft van de Europese landen verplicht.

Al deze gegevens in deze nieuwe publicatie dragen bij tot een beter begrip van de rol van deze verenigingen en de originele en uitzonderlijke samenstelling van de CEMR in de geschiedenis van de samenwerking tussen steden, gemeenten en regio's. 

> **Meer info**

www.cemr.eu



WORKSHOP «BEVORDERING VAN PARTICIPATIE IN PROJECTEN VAN LOKALE BESTUREN»

Op 26 februari organiseerde Brulocalis een workshop “**Integratie van participatie in projecten van lokale overheden**”. Het adviesbureau Ecores, gespecialiseerd in duurzame ontwikkeling, werd als deskundige uitgenodigd voor deze sessie, die een dertigtal ambtenaren van de Brusselse gemeenten en OCMW's samenbracht en enkele belangrijke vragen belichtte, zoals: “Participatie: wat is het?” en “Hoe en met welke waarden kunnen we mensen mobiliseren?”.

Op 18 maart werd een workshop gehouden om **de Lokale Agenda 21 van de gemeente Koekelberg** te lanceren. Brulocalis en Leefmilieu Brussel animeerden een voormiddag rond de lancering van een dynamiek van duurzame ontwikkeling in aanwezigheid van schepenen en administratief verantwoordelijken.

INVENTARISERING VAN DE VERWACHTINGEN VAN GEMEENTEN INZAKE ENERGIEBESPARING EN VERMINDERING VAN EMISSIES

Op 26 maart werd in Brussel een werkvergadering gewijd aan de thema's **lucht, klimaat en energie**. Brulocalis was betrokken bij de voorbereiding ervan. Het eerste deel van de vergadering bestond in een presentatie van de uitdagingen en doelstellingen voor het Brussels Gewest op het vlak van lucht, klimaat en energie, op Europees en internationaal niveau. Daarna volgde een brainstorm-workshop met een twintigtal ambtenaren werkzaam rond energie, klimaat en duurzame ontwikkeling, om de behoeften en obstakels in kaart te brengen waarmee gemeenten kampen bij het plannen van energiebesparende en/of emissiereducerende maatregelen. Dit uitwisselingsmoment zal het mogelijk maken om de technische ondersteuning van de gemeenten beter te oriënteren en om mogelijkheden voor de planning van lucht-, klimaat- en energemaatregelen op gemeentelijk niveau te bepalen.

OPROEP TOT INDIENING VAN PROJECTEN VOOR DUURZAME ONTWIKKELING

Op 4 april vond de officiële lancering plaats van de **oproep tot indiening van duurzame ontwikkelingsprojecten ter attentie van gemeenten en OCMW's**. Bij deze gelegenheid werd een infosessie gehouden in de gebouwen van Leefmilieu Brussel. De oproep is gericht tot alle Brusselse gemeenten en OCMW's, en beschikt over een budget van 2,3 miljoen euro. De prioritair gesteunde acties zijn de strategie Good Food, beheer van hulpbronnen, afvalbeheer, natuurbehoud in de stad, ecologisch beheer van openbare ruimten, het bannen van pesticiden, de strijd tegen lawaaihinder veroorzaakt door verkeer, het waterbeheer en de strijd tegen overstromingen.

Afhankelijk van de thema's en de doelstellingen kunnen de verwachte projecten bijvoorbeeld betrekking hebben op de organisatie van sensibiliseringsactiviteiten, de inrichting of de terbeschikkingstelling van terreinen of gebouwen, projecten met het oog op de bouw of de ontwikkeling van openbare ruimten, voorafgaande studies bij projecten, ... Elke instantie kan verscheidene projecten indienen. Afhankelijk van de doelstellingen en het soort projecten kan het bedrag van de toegekende subsidies variëren van 25.000 tot 150.000 euro. De uiterste datum voor de indiening van de aanvragen is 23 augustus 2019.



ICHEC FORMATION CONTINUE

AMÉLIOREZ LA PERFORMANCE ET L'EFFICACITÉ DES ORGANISMES DU SECTEUR PUBLIC !

Agenda des prochaines formations

- Diplôme en Contrôle Interne et Maîtrise de la Gestion — 05/11/19
- Certificat en Pilotage par les Objectifs et les Processus — 05/11/19
- Certificat en Réforme du Processus Comptable — 10/10/19

 formationcontinue@ichec.be

ichecformationcontinue.be



> Antoine LEROY, Advocaat

HERVORMING VAN DE STRAFRECHTELIJKE AANSPRAKELIJKHEID VAN PUBLIEKRECHTELIJKE RECHTSPERSONEN (art. 5 van het Strafwetboek)

1. HET NIEUWE STELSEL

1.1 Bedoeling van de werkgever¹

De hervorming vindt haar oorsprong in twee wetsvoorstellen met een tweeledige doelstelling: de decumulregel opheffen en de lokale mandatarissen vrijwaren tegen iedere eigen strafrechtelijke aansprakelijkheid.

De vrijwaring van de lokale mandatarissen moest tegemoetkomen aan de bezorgdheid van vooral de burgemeesters, die persoonlijk strafrechtelijk worden vervolgd, bijvoorbeeld wegens verkeersongevallen als gevolg van een gebrekkige infrastructuur. De gemeente kon immers niet worden vervolgd, omdat de gemeenten op de lijst stonden van publiekrechtelijke rechtspersonen met strafrechtelijke immunitet, net als de federale staat, de gewesten en gemeenschappen, de provincies, de Franse Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de OCMW's, ...

De auteurs van het project hadden oorspronkelijk een systeem van objectieve strafrechtelijke aansprakelijkheid van de publiekrechtelijke rechtspersoon voor ogen voor lichte nalatigheden, m.a.w. fouten die door een natuurlijke persoon zijn begaan zonder de bedoeling om schade te berokkenen, zodat die persoon niet zou kunnen worden vervolgd.

De Raad van State heeft deze formulering bekritiseerd omdat ze de begrippen strafrecht en civiel recht door elkaar gebruikte en ze een verschil in behandeling tussen bijvoorbeeld een burgemeester en een gemeentebestuur mogelijk maakte. Uiteindelijk werd dit onderscheid geschrapt om de tekst eenvoudiger en duidelijker te maken.

1.2 Nieuwe tekst²⁻³

“Een rechtspersoon is strafrechtelijk verantwoordelijk voor misdrijven die hetzij een intrinsiek verband hebben met de verwezenlijking van zijn doel of de waarneming van zijn belangen, of die, naar blijkt uit de concrete omstandigheden, voor zijn rekening zijn gepleegd.

Met rechtspersonen worden gelijkgesteld:

1° tijdelijke handelsvennootschappen en stille handelsvennootschappen;

2° vennootschappen bedoeld in artikel 2, §4, tweede lid, van het Wetboek van Vennootschappen, alsook handelsvennootschappen in oprichting;

3° burgerlijke vennootschappen die niet de vorm van een handelsvennootschap hebben aangenomen.

De strafrechtelijke verantwoordelijkheid van de rechtspersonen sluit die van de natuurlijke personen, die daders zijn van dezelfde feiten of eraan hebben deelgenomen, niet uit.”

1.3 Eerste opmerkingen⁴

Aangezien het ging om het einde van de strafrechtelijke immunitet van bepaalde publiekrechtelijke rechtspersonen, kreeg de duidelijkheid de bovenhand. Alle beoogde personen kunnen nu strafrechtelijk vervolgd en veroordeeld worden, onder voorbehoud dat de enige mogelijke straf de gewone schuldigverklaring zal zijn, ingevolge een wijziging van artikel 7bis van het Strafwetboek. Het zou inderdaad vreemd zijn geweest als de Belgische staat zou kunnen worden veroordeeld om zichzelf een boete te betalen. De straffen van bijzondere verbeurdverklaring of sluiting van een etablissement leken ook ongeschikt en werden er dus uit gehaald.

We kunnen ons voorstellen dat pleiters dit nieuwe strafrechtelijke actiegebied zullen grijpen om klachten neer te leggen tegen de Belgische staat wegens het niet-bijstaan van een persoon in gevaar, intimidatie of onmenselijke behandeling, omdat dit beleid niet is goedgekeurd of omdat dat budget niet aan dat departement is toegekend, of tegen een van de 589 gemeenten omdat een burger een vermoeden heeft van corruptie of ongeoorloofde beïnvloeding bij de toekenning van een stedenbouwkundige vergunning. Sommigen zullen zelfs overwegen om andere staten te viseren door middel van klachten met burgerlijke partijstelling wegens foltering bijvoorbeeld of vervolgingen tegen het Waals Gewest wegens doodslag omdat er op lichtzinnige wijze wapenexportvergunningen zouden zijn verleend aan een andere staat, of om de Belgische staat te vervolgen voor de moord op Patrice Lumumba.⁵

1.4 Inwerkingtreding

De wet van 11 juli 2018 is op 30 juli 2018 in werking getreden zonder dat er overgangsmaatregelen zijn voorzien. Volgens een interventie in de

1. Parl. St., Kamer, zitting Ord. 2017-2018, nr. 4, 0816/002, 0816/005, 0816/008, 1031/001.
2. Wet van 11 juli 2018 tot wijziging van het Strafwetboek en de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering wat de strafrechtelijke aansprakelijkheid van rechtspersonen betreft (B.S., 20 juli 2018, p. 58484).
3. Artikel 7bis van het Strafwetboek werd met de volgende zin aangevuld: *“Ten aanzien van de Federale Staat, de gewesten, de gemeenschappen, de provincies, de hulpverleningszones, de prezones, de Brusselse agglomeratie, de gemeenten, de meergemeentezones, de binnengemeentelijke territoriale organen, de Franse Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn kan enkel, met uitsluiting van elke andere straf, de eenvoudige schuldigverklaring worden uitgesproken.”*
4. A. LEROY, “La responsabilité pénale des personnes morales, version 2018”, J.T., nr. 6740, 28/18, pagina 638 e.v.
5. F. KUTY, “La réforme de la responsabilité pénale des personnes morales”, Rev. dr. pén. crim., 2019, pagina 1042.

voorbereidende werkzaamheden geldt deze wet enkel voor de toekomst.⁶

Krachtens artikel 2 van het Strafwetboek kunnen rechtspersonen die strafbaar worden en die dat vroeger niet waren, enkel worden gestraft voor feiten die ze vanaf 30 juli 2018 begaan.

De rechtspraak en rechtsleer lijken unaniem te zijn: de hervorming geldt pas voor feiten die vanaf 30 juli 2018 worden begaan.⁷

GEKOZEN VRAGEN

2.1 Bepaling van de personen die kunnen worden vervolgd en veroordeeld

In de regel is het gemeentecollege een beraadslagend lichaam bestaande uit leden zonder enige autonome beslissingsmacht. De verdeling van de bevoegdheden en verantwoordelijkheden tussen schepenen is dus precair. Toch worden schepenen soms alleen vervolgd.⁸ Volgens het Hof van Cassatie kunnen alle schepenen individueel worden vervolgd als ze een besluit van het college hebben goedgekeurd dat anderen schade berokkent.⁹ Het hof van beroep van Luik oordeelde dat een schepen die een functie krijgt toegewezen, een delegatie van toezicht geniet, waardoor hij de bewaarder wordt van een deel van het overheidsgezag en van de verantwoordelijkheid die daaruit voortvloeit.¹⁰

De burgemeester heeft op zijn beurt specifieke bevoegdheden die door de wet zijn toegewezen, vooral op het gebied van algemene politie, en die zijn eigen aansprakelijkheid motiveren.

Voor overtredingen van het sociaal strafrecht kunnen de beambte, ofwel diegene die het gezag of de bevoegdheid heeft om toe te zien op de naleving van de wet, de werkgever, ofwel diegene die het slachtoffer orders mag geven, en de mandataris, ofwel diegene die belast is met het stellen van juridische handelingen in naam en voor rekening van de werkgever, worden vervolgd. In dat opzicht vinden we rechtspraak terug die de burgemeester en/of de schepenen van Werken en zelfs het gemeentecollege aansprakelijk stelt.¹¹

2.2 Beoordeling van de aansprakelijkheid van mandatarissen door een feitenrechter

In het dossier van de brand in de Cité des Mésanges in Bergen werden de voorzitter van de raad van bestuur en de algemeen directeur van de huisvestingsmaatschappij 'Toit et moi' vervolgd, net als de maatschappij zelf. De correctionele rechtbank oordeelde dat de maatschappij de zwaarste fout had begaan (geen compartimentering, geen brandwerende deuren, geen alarm, ...).¹² Indien de stad Bergen deze publiekrechtelijke maatschappij niet had opgericht maar de sociale huisvesting zelf had georganiseerd, dan had ze niet kunnen worden vervolgd en veroordeeld en waren alleen de natuurlijke personen vervolgd en veroordeeld.¹³

De burgemeester van Florennes werd samen met zijn schepenen van Openbare Werken veroordeeld wegens doodslag na het overlijden van een fietser door de aanwezigheid van een poel die zonder enig gevolg gesignaleerd werd.¹⁴

De burgemeester van Viroinval werd samen met zijn schepenen van Werken veroordeeld wegens doodslag na het overlijden van een voorbijganger als gevolg van het ontoereikende onderhoud van een brug.¹⁵

De schepenen van Werken van Moeskroen werd veroordeeld wegens doodslag naar aanleiding van een werfongeval hoewel een diensthoofd hem op de hoogte had gesteld van een gevaarlijke situatie.¹⁶

Een burgemeester werd ook vervolgd wegens doodslag na het overlijden van een kind, doordat hem een gebrekkige verkeerssignalisatie werd verweten.¹⁷

In Frankrijk werd een burgemeester schuldig bevonden aan doodslag nadat tijdens een schuimparty drie mensen geëlektrocuteerd en gestorven waren door de aanwezigheid van metalen hekken met elektrische toestellen die niet geaard waren.¹⁸

In het kader van het proces van de ramp in Ghislenghien heeft de Kamer de raad, de burgemeester en de gemeentesecretaris voor de correctionele rechtbank in Doornik gebracht wegens doodslag en onvrijwillige slagen en verwondingen.¹⁹ Ze werden echter vrijgesproken door de correctionele rechtbank, en nadien ook door het Hof van Beroep in Bergen.²⁰

2.3 Boetes

Krachtens artikel 271ter van de Nieuwe Gemeentewet geldt in het Brussels Gewest het volgende: *"Behalve in geval van herhaling, is de gemeente burgerrechtelijk aansprakelijk voor het betalen van de geldboeten waartoe de burgemeester en de schepenen(en) veroordeeld zijn wegens een misdrijf dat ze hebben begaan bij de normale uitoefening van hun ambt."* 



6. Parl. St., Kamer, zitting, ord. 2017-2018, nr. 54 0816/005, p. 19.
7. X, "Chronique de législation pénale 2018", *Rev. dr. pén. crim.*, 2019, pagina 275 en F. KUTY, *op. cit.*, pagina 1039 e.v. en pagina 1050.
8. E. DUPONT, "La responsabilité pénale des pouvoirs publics locaux et de leurs élus : conséquences", *Dr. Pén. Entr.*, 2016/3, pagina 196 en 197.
9. Cassatie, 3 maart 1999, P.97.1384.F geciteerd door E. DUPONT, *op. cit.*, pagina 198.
10. Luik, 26 maart 1987, J.L.M.B., 1987, pagina 845 geciteerd door E. DUPONT, *op. cit.*, pagina 199.
11. E. DUPONT, *op. cit.*, pagina 202 e.v.
12. *Ibidem*, pagina 195.
13. Krachtens de nieuwe wet kunnen de gemeente en de natuurlijke personen samen of apart worden veroordeeld.
14. Luik, 26 maart 1987, J.L.M.B., 1987, pagina 845 geciteerd door E. DUPONT, *op. cit.*, pagina 197.
15. Cassatie, 27 april 1982, *Pas.*, I, 1983, p. 278 geciteerd door E. DUPONT, *op. cit.*, pagina 197.
16. Bergen, 9 oktober 2002, RG 227H99, niet gepubliceerd, geciteerd door E. DUPONT, *op. cit.*, pagina 199.
17. E. DUPONT, *op. cit.*, pagina 204.
18. Cass. Fr., 11 juni 2003, 02-82.622 geciteerd door E. DUPONT, *op. cit.*, pagina 203.
19. F. LAGASSE en M. PALUMBO, "Ghislenghien : catastrophe technologique au carrefour du droit pénal et du droit civil", *Dr. pén. entr.*, 2013/4, pagina 37 e.v.
20. *Ibidem*.

> Clara VAN REETH, journaliste

GEMEENTELIJKE ADMINISTRATIEVE SANCTIES: NAAR EEN HARMONISERING TUSSEN DE BRUSSELSE GEMEENTEN

Op 6 mei organiseerde Brulocalis een studievoormiddag over gemeentelijke administratieve sancties (GAS). Doel: de nieuwe Brusselse politieke mandatarissen een overzicht geven van deze bijzondere materie die de openbare orde inhoudt en die de gemeenten moeten waarborgen. Een van de sprekers was Bertrand De Buisseret, voorzitter van de werkgroep van de sanctionerende ambtenaren van de negentien gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en zelf sanctionerend ambtenaar in Elsene. Hij vertelt ons graag meer over de huidige en toekomstige uitdagingen van de GAS.

Clara Van Reeth (CVR) voor Nieuwsbrief: Hoe zou u de gemeentelijke administratieve sancties omschrijven: wat zijn hun specifieke kenmerken in Brussel en de eventuele intergemeentelijke nuances?

Bertrand De Buisseret: *"De materie is in principe dezelfde in het hele land, aangezien ze onder een federale wet valt. Maar er zijn inderdaad verschillen qua toepassing, vooral omdat Brussel een grote stad is die uit vrij grote gemeenten bestaat. De realiteit is er nu eenmaal anders dan op het platteland. Wat overlast betreft, spelen die stedelijke eigenheden heel erg mee bij problemen op het vlak van openbare netheid, rust en veiligheid. Deze drie materies dekken een groot deel van de GAS in Brussel.*

En dan zijn er nog de inbreuken met betrekking tot het stilstaan en parkeren, die de voorbije vier jaar sterk in aantal toegenomen zijn. Sinds 2015 beschikken de negentien Brusselse gemeenten

(naar aanleiding van een koninklijk besluit en een samenwerkingsprotocol met het parket van Brussel) immers over de bevoegdheid om administratieve boetes op te leggen voor voertuigen die niet volgens de regels van de wegcode geparkeerd staan op hun grondgebied. Dit is een zeer belangrijke materie voor de gemeenten, zowel als hefboom met betrekking tot de mobiliteit als vanuit financieel oogpunt, want we hoeven er geen doekjes om te winden: administratieve sancties brengen nu eenmaal geld in het laatje van de gemeenten."

Hoeveel GAS worden er in een gemeente als Elsene ieder jaar opgelegd en hoeveel brengen zij op?

"Dat verschilt sterk van jaar tot jaar. Ruw geschat, schrijven we ieder jaar 8.000 à 15.000 sancties uit op het vlak van stilstaan en parkeren. In de stad Brussel zitten ze aan bijna 70.000. Verder zijn de openbare netheid en rust goed voor zo'n 10.000 dossiers per jaar.

Financieel levert dat Elsene sinds een paar jaar ongeveer 1,5 miljoen euro op."

Wie mag de gemeentelijke administratieve sancties opleggen?

"Drie categorieën van personen: de politie, gemeentelijke ambtenaren die voor deze functie aangesteld en opgeleid zijn (de zogenaamde gemeentelijke vaststellende ambtenaren), en sinds vorig jaar ook de gewestelijke ambtenaren die dezelfde opleidingen hebben gevolgd en dezelfde examens hebben afgelegd als de gemeentelijke vaststellende ambtenaren. Deze laatste categorie bestond tot voor kort alleen uit ambtenaren van Net Brussel, maar binnenkort komen daar ook de ambtenaren van Brussels Parking bij. Momenteel doet een kleine helft van de gemeenten een beroep op dit gewestelijke parkeeragentschap voor het



> Graffiti, een veel voorkomende aanleiding tot GAS in gemeenten

toezicht op parkeertickets en -schijven. Dat heeft helemaal niets te maken met GAS, maar aangezien deze gewestelijke ambtenaren de hele dag lang voertuigen in betalingsovertreding verwerken, leek het opportuun dat ze ook voertuigen konden beboeten die niet volgens de regels van de wegcode geparkeerd staan. Dat is een tweede taak, die heel nauw aanleunt bij de eerste. Deze ambtenaren zijn momenteel in opleiding en zullen binnenkort, zeker in 2020, actief zijn in de gemeenten die een beroep doen op het agentschap Brussels Parking.”

Wat zou dan de rol van het Brussels Gewest moeten zijn op het vlak van GAS? Is die rol voldoende of zou die moeten worden versterkt om de regels tussen de gemeenten gelijk te schakelen?

“Dat is een zeer relevante vraag voor de toekomst. Tot nu toe waren de GAS in Brussel bijna uitsluitend het terrein van de gemeenten. Iedere gemeente had haar eigen algemeen politiereglement, haar eigen ambtenaren ... en iedere politiezone haar eigen agenten. Dit systeem blijft nog even in voege, maar **er ligt momenteel bij de Conferentie van Burgemeesters een voorstel op tafel voor een gemeenschappelijk algemeen politiereglement voor de negentien gemeenten.** De tekst is bijna klaar en de kans lijkt mij groot dat het voorstel in het najaar of ten laatste begin 2020 zal worden goedgekeurd. Als het wordt aanvaard, zullen de negentien gemeenteraden het op hun beurt moeten goedkeuren, want het is de bedoeling dat de geïnventariseerde overtredingen in alle Brusselse gemeenten dezelfde zijn. Dat zal niet alleen positief zijn voor de burgers maar ook voor de politieagenten, die soms in verschillende gemeenten werken.”

Welke verschillen zijn er tussen de gemeenten?

“De materie en de bevoegdheden zijn wel overal dezelfde, maar de teksten niet: de hoofdstukken zijn niet hetzelfde genoemd en opgesteld en er zijn nuances tussen de artikelen. Het doel is dus om tot een identieke gemeenschappelijke tekst te komen. Twee jaar lang hebben we binnen een werkgroep de teksten van de Brusselse gemeenten heel nauwkeurig geanalyseerd. We hebben vastgesteld dat sommige bepalingen bijvoorbeeld niet in de reglementen zouden moeten staan, omdat ze nodeloze herhalingen van de Nieuwe Gemeentewet zijn. We zagen ook dat bepaalde sancties wel in één gemeente aanwezig waren maar niet in de andere.”

Kunt u voorbeelden geven?

“Zeker. Zonder namen te noemen, is er een gemeente met een artikel over bedelarij in haar reglement, die dat als enige van de negentien gemeenten heeft gedaan. Ander voorbeeld: een derde van de Brusselse gemeenten heeft een artikel over het ritueel slachten tijdens de ramadan, terwijl de andere gemeenten helemaal niet zo'n

artikel hebben. De bedoeling is om deze situatie te harmoniseren: door de gemeenten die deze artikelen niet hebben, te vragen of het hen interesseert om ze in hun reglement op te nemen, maar ook door de aandacht te vestigen op bijkomstige artikelen die niet opportuun zijn en te overwegen om deze te schrappen. Een hele hoop werk dus!”

Blijft de gemeente bevoegd voor administratieve sancties wanneer deze tekst met gemeenschappelijke regels goedgekeurd zal zijn?

“Jazeker. In Brussel beschikt iedere gemeente over een sanctionerend ambtenaar. Dat is eigen aan Brussel, want in Vlaanderen en Wallonië

UNIVERSITAIRE MASTER IN ECONOMISCH EN SOCIAAL BELEID

Een pluridisciplinair onderwijsaanbod dat je met een geschikte pedagogisch begeleiding volgende doelpunten helpt te bereiken:

- Beter de economische en sociale uitdagingen begrijpen
- De uitvoering van het beleid beter situeren
- Met anderen binnen een universitair kader voorstellingen en projecten uitwerken

Deze universitaire vorming is toegankelijk op basis van verworven ervaring en competenties, en ook specifieke Bachelor-diploma's. Ze geniet van een uitstekende herkenning in verschillende werkdomeinen en voorziet een flexibele uuroosters.

**Info : www.uclouvain.be/fopes
010.47.39.08**

is dit doorgaans op provinciaal niveau georganiseerd: elke provincie biedt de gemeenten op haar grondgebied de diensten van een provinciale sanctionerend ambtenaar aan, die de processen-verbaal van de betrokken gemeenten verwerkt. In Wallonië doet ongeveer 85% van de gemeenten een beroep op deze provinciale ambtenaar, met uitzondering van enkele grotere steden zoals Namen, Luik, Charleroi en Bergen, die de voorkeur geven aan een gemeentelijke sanctionerend ambtenaar. Zou het voor Brussel interessant zijn om met een gewestelijke sanctionerend ambtenaar te werken? Misschien zouden sommige kleinere gemeenten blij zijn dat ze de verwerking van hun administratieve sancties kunnen delegeren aan een gewestelijke ambtenaar. Persoonlijk denk ik dat de meeste gemeenten hier niet in geïnteresseerd zullen zijn, maar het blijft een vraag voor de toekomst: misschien zal het Brussels Gewest deze mogelijkheid ooit bieden aan de gemeenten die dat wensen."

Dan rijst de vraag van de middelen: beschikken de gemeenten over voldoende middelen om GAS te verwerken?

"Ik ben er vrijwel van overtuigd dat **GAS de gemeenten meer opbrengen dan ze kosten**. Dat is vooral het geval sinds de invoering van de overtredingen met betrekking tot het stilstaan en parkeren in 2015, die geld in het laatje brengen. Maar we mogen nooit vergeten dat we een overheidsdienst zijn, waarvan het hoofddoel niet is om winst te maken. Onze prioriteit is om de levenskwaliteit van mensen te verbeteren door openbare overlast tegen te gaan. En zoveel te beter als dat de gemeenten wat extra middelen oplevert, maar dat is niet het hoofddoel."

Hoeveel ambtenaren telt een gemeente als Elsene?

"We hebben iets minder dan tien voltijdse vaststellende ambtenaren in dienst. Maar ook daar zien we grote verschillen tussen de gemeenten, wat ik jammer vind. Om historische redenen werkt iedere gemeente anders: in sommige gemeenten



zijn de meeste vaststellende ambtenaren gemeenschapswachten, die dus zowel een preventieve als een repressieve rol vervullen. Andere gemeenten, zoals Elsene, hebben een specifieke cel van vaststellende ambtenaren opgericht, en daar krijgt geen enkele gemeenschapswacht deze rol toegewezen. In nog andere gemeenten zien we een combinatie van beide systemen. Daarbij komt nog het feit dat de ambtenaren een uniform dragen in sommige gemeenten en in andere niet, dat sommige een band rond de arm dragen en andere niet ... Het is voor de burger vrij moeilijk om een vaststellend ambtenaar te herkennen."


Zou de gelijkshakeling van de regels in Brussel de weg kunnen vrijmaken voor de gelijkshakeling van de procedures tussen gemeenten?

"Dat is volgens mij een heel andere kwestie: het is niet omdat we een gemeenschappelijk reglement zullen hebben en er eventueel een gewestelijke sanctionerend ambtenaar komt, dat dit daarom de interne werking van de gemeenten zal veranderen. De vraag die we ons moeten stellen, is: **heeft de burger er belang bij dat de praktijken tussen gemeenten zoveel mogelijk worden gelijkgeschakeld? Persoonlijk denk ik van wel**. Ik vind dat deze discussie tussen de gemeenten moet worden gevoerd. Maar we mogen uiteraard nooit het heilige principe van de gemeentelijke autonomie vergeten: iedere gemeente is erg gesteld op haar eigenheden.

Ik zou ook graag iets zeggen over de politieagenten. Iedere gemeente werkt samen met haar lokale politie en ik stel al enkele jaren vast dat de politie op het gebied van GAS te weinig betrokken wordt in het algemeen. Zonder te willen veralgemenen, denk ik dat erg weinig politieagenten zich betrokken voelen bij de materie en dagelijks onaangepast gedrag bekeuren. Toch staat het inmiddels vast dat dagelijkse overlast een invloed heeft op het leven van mensen. En de politici hebben dat trouwens goed begrepen. De GAS staan vaak helemaal bovenaan in de zonale veiligheidsplannen van de politiezones: hoe verklaar je anders dat diegenen die ervoor moeten zorgen dat het reglement op dagelijkse basis wordt nageleefd, de politieagenten dus, dat te weinig doen? **En dat de gemeenten bijgevolg verplicht zijn om meer vaststellende ambtenaren aan te werven ter compensatie voor het gebrek aan betrokkenheid van de politie?** Volgens mij is er een groot tekort aan vorming en sensibilisering daaromtrent: op dat vlak moet er nog vooruitgang worden geboekt."

Is er nog een ander dossier waarop er absoluut vooruitgang moet worden geboekt?

"Tijdens mijn lezing bij Brulocalis heb ik het onder meer gehad over de bestuurlijke politie, m.a.w. het nemen van preventieve maatregelen om de openbare orde te handhaven. Dat is precies wat we hebben gedaan op het Flageyplein in Elsene, met een besluit dat een alcoholverbod oplegt na een bepaald tijdstip. De Nieuwe Gemeentewet biedt een heleboel juridische instrumenten, maar ik denk dat deze teksten relatief onbekend zijn en te weinig worden toegepast. Toch bevatten ze interessante zaken voor de gemeenten, niet op het vlak van repressie maar – en dat is een van de grote uitdagingen in de toekomst – **om de wensen van inwoners die rust en vrede willen, beter te verenigen met de wensen van diegenen die een glas willen drinken en een feestje willen bouwen**, of die daarmee hun brood verdienen (eigenaars van bars, restaurants, ...). Om in een gemeente een vorm van sociale vrede te bewaren, bestaat er een reeks instrumenten waarmee in het bijzonder een etablissement kan worden gesloten wegens verstoring van de openbare rust of waarmee men bepaalde personen de toegang tot een specifieke plaats kan verbieden omdat ze er te vaak opschudding veroorzaken.

Ik kan het niet genoeg benadrukken: volgens mij is er een grote complementariteit tussen de materie van de administratieve sancties en het nemen van preventieve maatregelen." 

BRUSSELS NEW MOBILITY, DUURZAME MOBILITEITSOPLOSSINGEN IN DE KIJKER!

Volgens het door Brussel Mobiliteit opgerichte **Fietsobservatorium** is het aantal fietsers in Brussel de laatste vijf jaar verdubbeld. Meer dan duizend fietsers per uur zouden over bepaalde hoofdwegen van de hoofdstad rijden, een cijfer dat de liefhebbers van de zachte mobiliteit zoet in de oren klinkt. Hoe kan zo'n «velorutie» verklaard worden? En wat zijn de Belgische initiatieven voor betere mobiliteit in de stad?



Meer dan 80% van de Europeanen woont en/of werkt in de stad, een trend die de laatste jaren heel wat mobiliteitsproblemen heeft teweeggebracht: constante files, geluidsoverlast, vervuiling, onveiligheid, ongevallen, ... ook Brussel ontsnapt er helaas niet aan. In de top 5 van meest vervuilde Europese steden die opgesteld werd op basis van een Greenpeace-studie, staan veel Brusselse die wijken onder een slechte luchtkwaliteit.

Daarom heeft Brussel de voorbije jaren een politieke wil getoond om meer aandacht te schenken aan de fiets: de invoering van de lage-emissiezone (LEZ) en de inrichting van voetgangerszones die ruimte vrijmaken voor zachte mobiliteit, zijn treffende voorbeelden van een dynamische, moderne stad die dicht bij haar inwoners staat.

Naar het werk of een zakenafpraak gaan, leveringen doen, een stad ontdekken, naar huis gaan, genieten met vrienden, ... zou dit alles voortaan mogelijk zijn zonder gebruik te maken van een auto?

De "velorutie" is voor sommigen een evidentie, voor anderen een nieuwigheid, maar bovenal een ware levensfilosofie. Voor de Brusselaars zijn er tal van actieve mobiliteitsinitiatieven: van vouwfietsen die de multimodaliteit bevorderen tot bakfietsen die het hele gezin tegelijk verplaatsen, tot elektrische scooters in vrije vloot ... iedereen kan er nu voor kiezen om zich anders te verplaatsen ... en beter!

Deze nieuwe manier van zich verplaatsen is een succes gebleken in steden als Kopenhagen,



Frankfurt, Parijs, Wenen en Barcelona. Als pionier op dit gebied lanceerde de Deense hoofdstad in 2011 haar befaamde “regel van drie” in stedelijke mobiliteit:

- **Minstens 1/3 van het verkeer zou tot de actieve mobiliteit behoren**, voornamelijk per fiets, ondersteund door een uitstekend netwerk van fietspaden en verbeterde structuren in de stad.
- **Minstens 1/3 van alle verplaatsingen zou worden gemaakt met het openbaar vervoer**, dat momenteel wordt uitgebreid.
- **Maximaal 1/3 van de trajecten is gewijd aan de auto**, waarbij de stedelijke infrastructuur de meest vervuilende voertuigen uitsluit en het verkeer vergemakkelijkt dankzij een geoptimaliseerd wegennet.

Deze maatregelen werpen hun vruchten af, aangezien meer dan de helft van de verplaatsingen in de stad in Kopenhagen nu per fiets plaatsvindt (gegevens verstrekt door ESDN, het Europees netwerk voor duurzame ontwikkeling).

In 2019 is duurzame mobiliteit dus actueler dan ooit: tussen de klimaatdemonstraties, de instelling van de lage-emissiezone en de terugkerende verkeersproblemen, evolueert de bevolking steeds meer in de richting van de fiets en de micromobiliteit, en de politieke beslissingen gaan ook in die richting:

- **Op 1 maart 2019:** inwerkingtreding van het **mobilitetsbudget**
Het “Mobility Pack”, dat in maart door de Kamer werd goedgekeurd, biedt elke Belgische werknemer de mogelijkheid om zijn bedrijfswagen in te ruilen voor een milieuvriendelijker model, gekoppeld aan een compensatie voor de overstap naar alternatieve transportoplossingen.
- **Op 1 juni 2019** treden **6 nieuwe fietsbevorderende maatregelen** in werking, als volgt samengevat door Luc Goffinet van GRACQ:

1. De zijdelingse afstand om een fietser in te halen is 1,5 meter buiten de bebouwde kom (nog steeds 1 meter binnen de bebouwde kom).
2. Bestuurders van drie- en vierwielers met een breedte van 1 meter worden als fietsers beschouwd.
3. Invoering van “vierkant groen” licht voor fietsers
4. Oranje licht voor fietsers (B22/B23)
5. De maximumleeftijd voor het rijden op de trottoir is 10 jaar.
6. Ook speed pedelecs mogen naast elkaar rijden.

Om een veelbelovende toekomst voor de fiets te garanderen, vragen de Brusselse structuren naar een evenement gericht op duurzame mobiliteit op het werk, in de gemeente en op reis.

Om aan deze vraag tegemoet te komen, lanceert de fietsbeurs Bike Brussels, in samenwerking met Brussel Mobiliteit, BECI en Brulocalis, dit jaar het **evenement “Brussels New Mobility”**, een dag met conferenties en B2B-vergaderingen in Tour&Taxis op **vrijdag 20 september 2019**.

Het wordt een bijeenkomst van deskundigen op het vlak van stedelijke mobiliteit en een aantal exposanten die duurzame mobiliteitsproducten en -diensten voor gemeenten, hotels en bedrijven in Brussel zullen voorstellen.

Op 20 september krijgen mobiliteitsmanagers van bedrijven en overheden dus de kans om alles wat er op het vlak van duurzame mobiliteit bestaat, te ontdekken tijdens een colloquium in de voormiddag en een ‘oplossingenforum’ in de namiddag.

In de voormiddag worden ambtenaren en mandatarissen van de Brusselse gemeenten uitgenodigd om de innovaties omtrent zachte mobiliteit te ontdekken tijdens een **colloquium “Mobiliteit in de stad van morgen”**, dat in synergie met onze verschillende partners wordt georganiseerd, en waar conferenties en debatten zullen plaatsvinden in aanwezigheid van de ministers van mobiliteit.





Een hele dag lang zullen exposanten er een waaier aan producten en diensten presenteren voor gemeenten, bedrijven en hotels in Brussel.

Enkele voorbeelden: bedrijven die mobiliteitsaanpassingen doorvoeren, fietsenstallingen en parkeerplaatsen, ergonomische uitrustingen aangepast aan het beroepsleven, 'bike fleets', elektrische bedrijfsvoertuigen of bakfietsen voor leveringen, verzekering en leasing van fietsen, scooters en eenwielaars, multimodale toepassingen, 'smart mobility', systemen voor gedeelde auto's, ... Maar ook organisaties die vorming verschaffen om veilig te rijden in de stad, lessen e-bike of micromobiliteit, fietsverzekeringspakketten, ...

Brussels New Mobility wordt kleurrijk en zet in op samenwerking, via netwerkevenementen, teambuilding ('Fastmile' van MIMOC) en demonstraties op testcircuits.

Een dag om te inspireren, zielsverwanten te ontmoeten en duurzaamheid te stimuleren de rest van het jaar!

In samenwerking met Brussel Mobiliteit, Leefmilieu Brussel, Beci – Kamer van Koophandel van Brussel, Brulocalis, FOD Mobiliteit, Visit Brussels, Brussels Hotels Association, Fietsersbond en Bruzz, BXL1, Le Soir en Trends.

Op het programma

- Voorstelling van vernieuwende initiatieven in Brussel
- Focus met BECI op het 'mobiliteitspakket 2019' en het 'mobiliteitspaspoort'
- Resultaten van de enquête "Commuters" van de FOD Mobiliteit
- Presentatie door Leefmilieu Brussel van de verplichting om het **goede voorbeeld te stellen** op het vlak van vervoer
- **Ronde van Frankrijk 2019:** welke aanpassingen aan de stedelijke mobiliteit? retrospectieve van Visit Brussels en BHA (Brussels Hotels Association)
- 'Bike to work', een gemeenschap van werknemers en -gevers die de reis naar het werk herbekijken, door de Fietsersbond
- **Vragensessie** met mobiliteitsdeskundigen

> Meer info

Interesse? Wil je graag fietsinitiatieven promoten in je gemeente? Aarzel niet om contact met ons op te nemen:

Raphaëlle Bernard

E-mail: rb@bike-expo.be

Web site: www.bikebrussels.be/fr/



BIKE BRUSSELS AWARDS 2019

De editie 2019 van de «Bike Brussels Awards» wil de meest veelbelovende en inspirerende projecten voor actieve mobiliteit in Brusselse bedrijven, gemeenten en scholen in de kijker zetten. Uiteindelijk gaat het organiseren van deze prijzen verder dan een eenmalige beloning: het gaat erom andere zachte mobiliteitsinitiatieven te bevorderen, voor onze toekomst en die van toekomstige generaties.

1. ALGEMENE PRESENTATIE VAN DE AWARDS

De uitreiking van de Bike Brussels Awards, een initiatief van Brussel Mobiliteit, vindt plaats in het kader van de officiële opening van het salon, **op vrijdag 20 september om 12.30 uur**, in aanwezigheid van de minister van Mobiliteit en leden van de jury en de partnerinstellingen.

Dit jaar vieren we de derde editie van deze ceremonie, aanvankelijk gecoördineerd door de vzw ProVelo. In 2019 zal **Mobiel 21**, een studiebureau gespecialiseerd in duurzame mobiliteit in België, instaan voor de projectoproepen en de coördinatie van dit parapadepaardje.

Vrijdag 20 september is de eerste dag van het grote salon Bike Brussels, een echt uitstalraam voor de nieuwe stedelijke mobiliteit. Naast de bezoeken van amateurs en liefhebbers van zachte mobiliteit zullen er de hele dag door B2B-samenkomsten worden gehouden: in de voormiddag een colloquium, de opening en de uitreiking van de Bike Brussels Awards op de middag, een productenforum in de namiddag, afterwork en een avondfeest.

Meer info op <https://www.bikebrussels.be/bike-brussels-awards>

VERLOOP VAN DE AWARDS: DEELNEMERS, JURY EN VERSPREIDING

Onder de deelnemende **gemeenten, bedrijven en scholen** zullen drie entiteiten beloond worden voor hun inspanningen om het gebruik van de fiets en andere vormen van zachte mobiliteit te verbeteren (bv. de aanwezigheid van fietsruimten, fietspaden, leasing, voorzieningen, sensibilisering, veiligheid, mobiliteitspakket bij aanwerving, fietsvloot)

- **Award van de ondernemingen**



Beloont het bedrijf met de beste modal shift naar fietsen en micromobiliteit, rekening houdend met het aantal betrokken werknemers en de energie die in het project werd geïnvesteerd.

Prijs: productie van een bedrijfsfilm om de initiatieven van het bedrijf te promoten

- **Award van de gemeenten**

Bekroont de gemeente die de meest aantrekkelijke mobiliteitsoplossingen aanbiedt en een zeker respect voor en valorisering van de zachte mobiliteit voor haar inwoners biedt.

- **Prijs:** studiereis naar Rotterdam in aanwezigheid van mobiliteitsexperts
- **Award van de scholen**

Moedigt de school aan die zich het meest inzet voor de overstap naar duurzame mobiliteit voor de toekomstige generaties: fietsenstallingen, bewustwording, veiligheid, ...

Prijs: een show rond de fiets en stedelijke mobiliteit

De **jury** zal bestaan uit verschillende Brusselse mobiliteitsspecialisten vanuit fietsverenigingen, de administratie van Brussel Mobiliteit, het BECI en Brulocalis voor de gemeenten, studie bureaus en eventueel journalisten gespecialiseerd in mobiliteit.

De jury zal aan het einde van de zomer beraadslagen om de winnaars te selecteren,

die bekendgemaakt zullen worden op vrijdag 20 september tijdens de beginceremonie.

Niet alleen krijgen de winnende projecten tijdens de **ceremonie** een beloning, maar alle projecten die door bedrijven, gemeenten en scholen worden ingediend, worden gepresenteerd tijdens het vier dagen durende salon in een **fototentoonstelling** (er worden 12.000 tot 15.000 bezoekers verwacht).

De ervaringen van de winnaars zullen later ook worden verspreid, aangezien Bike Brussels veel meer is dan 4 salondagen: het is 365 dagen per jaar communicatie over duurzame mobiliteit in België!

Verschillende media-actoren (zowel Franstalige als Nederlandstalige) zullen er aanwezig zijn om deel te nemen aan de prijsuitreiking en zij zetten hun professionaliteit in om de winnende projecten de nodige media-aandacht te geven. 📍

> Meer info

Ontdek de historiek van de Bike Brussels Awards 2018 via onze website: www.bikebrussels.be/nl/awards

🔍 **Meer info ivm subsidies:**
Raadpleeg onze Webpagina Subsidies:

- subsidies ivm Mobiliteit
- de overzichtstabel



**«Famiris is er voor
alle Brusselaars,
zonder onderscheid.»**

TANIA DEKENS
Leidend ambtenaar van Iriscare

Famiris, het nieuwe publieke kinderbijslagfonds voor alle Brusselaars

Als gevolg van de 6de staatshervorming nemen de Gemeenschappen het beheer en de uitbetaling van de kinderbijslag in handen. Op 1 januari 2020 gaat het Brusselse kinderbijslagstelsel van start. FAMIFED wordt dan Famiris. Het publieke kinderbijslagfonds Famiris staat onder toezicht van de Brusselse kinderbijslagregulator Iriscare. Tania Dekens, leidend ambtenaar van Iriscare, vertelt er ons wat meer over.

Wat zijn de gevolgen van dit nieuwe kinderbijslagstelsel voor de Brusselaars?

Er werd bij de uitwerking van het Brusselse kinderbijslagstelsel bewust gekozen voor een sociaal systeem dat rekening houdt met de specifieke situaties van de gezinnen in het Brussels Gewest. Zo is er bijvoorbeeld gekozen om een lager basisbedrag toe te kennen dan in Vlaanderen of Wallonië maar worden er leeftijdstoelagen en hogere sociale toelagen voorzien bij een laag inkomen. Extra steun die onze arme en lage middenklasse gezinnen, die toch goed zijn voor 57% van de Brusselse gezinnen, goed kunnen gebruiken. Het Brusselse

kinderbijslagstelsel wordt dan ook een belangrijk instrument in het bestrijden van kinderarmoede en zal de koopkracht van (met name kansarme) Brusselse gezinnen doen toenemen. Dankzij de garantie dat de gezinnen die geld zouden verliezen in het nieuwe systeem hun huidige bedragen ook na december 2019 behouden, genieten alle Brusselse gezinnen steeds van het voor hen meest voordelige bedrag.

Wat zijn de doelstellingen van Famiris?

Famiris doet er alles aan om de kinderbijslag steeds tijdig en correct te betalen. We willen er zijn voor alle gezinnen, ongeacht hun opleidingsniveau, inkomen of (migratie)achtergrond. Famiris is er voor alle Brusselaars, zonder onderscheid. Alle dossiers, ook de meest complexe, worden bij ons met de grootste zorg geanalyseerd zodat iedereen het juiste bedrag ontvangt. Tenslotte heeft Famiris, als publiek kinderbijslagfonds, de taak opgenomen om de kinderbijslagdossiers op te sporen waarvan de ouders vergeten zijn om hun kinderbijslag aan te vragen. Zo garanderen we dat iedereen krijgt waarop hij recht heeft.

We merken dat jullie dichter bij de burger willen staan. Wat wordt er gedaan om deze nabijheid te garanderen?

We hebben sinds dit jaar een nieuw onthaal, zodat we de tot 700 bezoekers die we dagelijks ontvangen op een comfortabele manier kunnen helpen. Daarnaast zetten we als publiek kinderbijslagfonds sterk in op een persoonlijke aanpak. Zo heeft elk gezin bij ons een eigen dossierbeheerder die ze rechtstreeks kunnen contacteren en kan men met algemene vragen steeds terecht op ons gratis nummer, waar een kinderbijslagexpert hen gegarandeerd verder helpt. Als overheidsinstelling voorzien wij ook, voor de organisaties en instellingen die dit wensen, bijkomende toelichting en ondersteuning inzake de toepassing van het nieuwe kinderbijslagstelsel. Tenslotte investeren we volop in de digitalisering van onze diensten. Zo kunnen de gezinnen via onze digitale applicatie MyFamifed (dat MyFamiris wordt) hun dossier en betalingen online beheren. Onze applicatie www.jouwkraamgeld.brussels maakt het dan weer mogelijk om in slechts enkele klikken kraamgeld aan te vragen.

Ook in de toekomst blijven wij alles in het werk stellen om elk kind de best mogelijke start te garanderen.

Contacteer ons

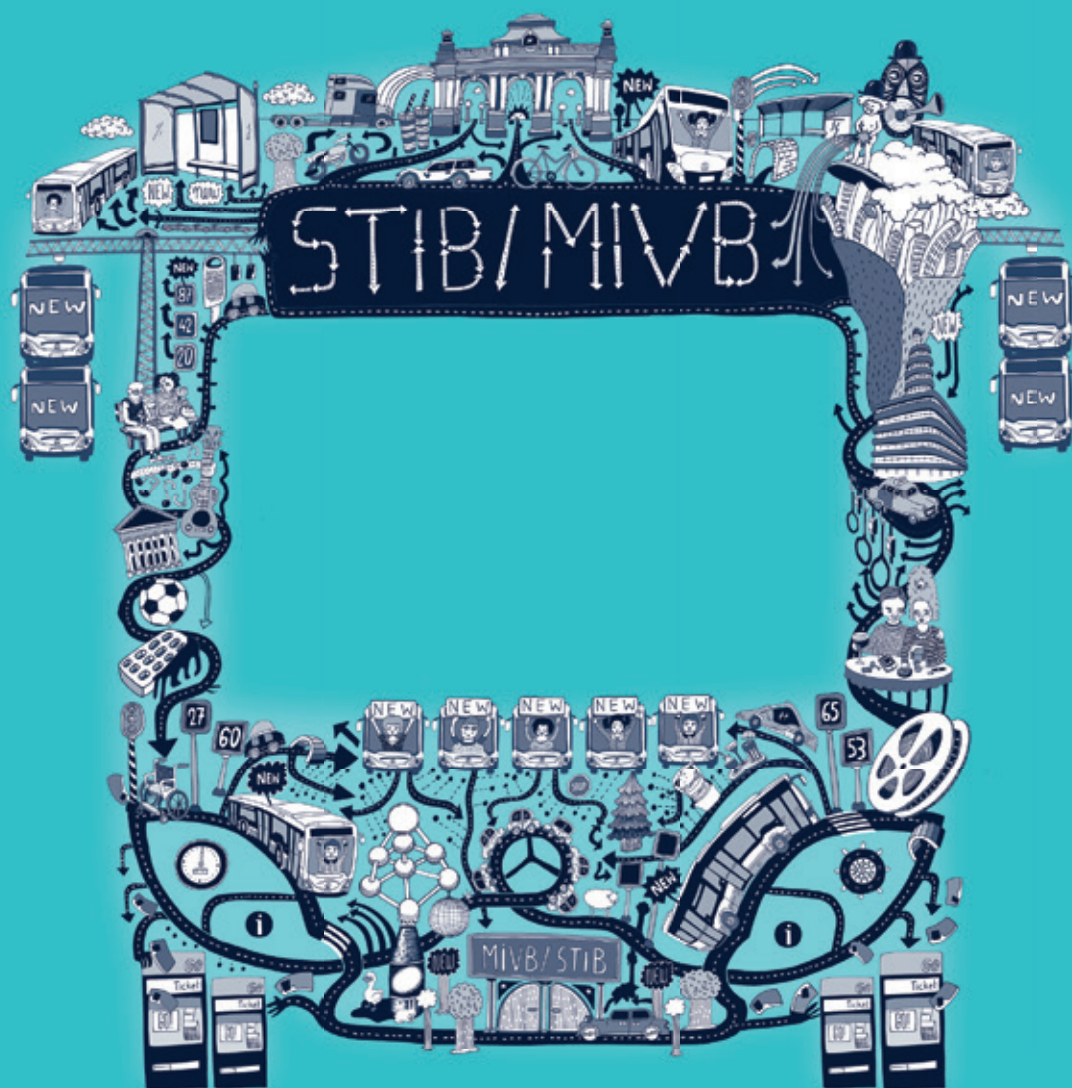
☎ **0800-35 950**

✉ **fam.bru@famifed.be**

🌐 **www.famifed.be**

HET BUSPLAN

BRUSSEL GAAT ER ALWEER OP VOORUIT



DE NIEUWE BUS **37** RIJDT SINDS 6/5/2019



.brussels 
DAT ZIJN WIJ ALLEMAAL

www.busplanmivb.be

