

ACTIVITEITENVERSLAG

2018



www.brulocalis.brussels

INHOUD



1

INLEIDING

De Vereniging en haar beheerorganen

- Ledenvergadering
- Raad van Bestuur
- Bureau

2

De politieke actie van de Vereniging

- Op gewestelijk en nationaal vlak
- Op internationaal vlak

3

De Vereniging en haar diensten

- Organigram
- Directie en management team
- Het team
 - Studiedient
 - Dienst duurzame stad
 - Federatie van Brusselse OCMW'S
 - Dienst informatie-communicatie
 - Algemene diensten
- De dienst informatie-documentatie & communicatie
 - Monitoring & documentatie
 - De publicaties
 - Web site www.brulocalis.brussels
 - Intranet & records management
 - Vertalingen
- de Algemene diensten
- de Federatie van de Brusselse OCMW'S

3

4

Politieke dossiers

- 1. Personeelsstatuut en pensioenen
- 2. Ruimtelijke ordening en huisvesting
- 3. Financiën, fiscaliteit en tewerkstelling
- 4. Gemeentelijke organen, bestuur en transparantie
- 5. Mobiliteit en wegen
- 6. Informatisering van de lokale besturen, administratieve vereenvoudiging en smart city
- 7. Leefmilieu, energie en duurzame ontwikkeling
- 8. Openbare orde en bestuurlijke politie
- 9. Subsidies
- 10. Europa en internationale samenwerking
- 11. Lokale democratie en burgerparticipatie
- 12. Burgerlijke stand en bevolking

5

BIJLAGEN

- De vertegenwoordiging van de lokale besturen
- Talloze initiatieven van Brulocalis
- De vereniging en haar partners
- Presentiegeld

36

38

40

42

44

47

51

54

57

59

60

63

66

68

69

71

74

76

INLEIDING

Geëngageerd voor actie

Dit is het laatste jaarverslag dat ik mag voorstellen als voorzitter van Brulocalis. Ik wil graag van de gelegenheid gebruik maken om erop te wijzen dat ik er vast van overtuigd ben dat het mandaat van lokaal verkozenen het mooiste van alle politieke mandaten is. Het is een boeiende taak om ten dienste van en in rechtstreeks contact met zijn medeburgers te staan en de ontwikkeling van zijn stad of gemeente te kunnen beïnvloeden.

Democratie is niet de verticaliteit, maar de horizontaliteit van de macht. Daarom is deze nabije overheid die de gemeente is, zo belangrijk voor een levende democratie.

Er wordt veel gedebatteerd over de betrekkingen tussen Gewest en gemeenten en het bestaan van de gemeenten wordt zelfs door sommigen in twijfel getrokken. Ten onrechte. **Gemeenten bieden hun burgers dagelijks een breed scala aan diensten aan en vaak effectiever dan wanneer ze door andere bestuursniveaus zouden worden verleend.** Het Gewest en de gemeenten zijn twee complementaire democratische overheidsniveaus en de verdeling van de bevoegdheden tussen hen moet in overeenstemming zijn met het subsidiariteitsbeginsel, wat betekent dat het de overheid die het dichtst bij de burger staat, is die een bevoegdheid opneemt wanneer niet bewezen is dat ze beter door een ander niveau kan worden overgenomen. **Er moet sprake zijn van een gestructureerd partnerschap en echt overleg tussen Gewest en gemeenten.** Dat is de basis van de ondernomen acties door Brulocalis, zoals blijkt uit dit verslag van 2018. Wij zijn een vereniging die diensten verleent aan gemeenten, zoals beschreven in dit verslag, en wij zijn een vereniging die de gemeenten vertegenwoordigt, in overleg met andere belanghebbenden, zoals de Conferentie van Burgemeesters, en die pleit voor de naleving van het subsidiariteitsbeginsel en voor voldoende financiële en personele middelen voor de lokale overheden om **hun verantwoordelijkheden in volle autonomie te kunnen opnemen.** Voor ons is het essentieel dat de **budgettaire neutraliteit** wordt gerespecteerd met betrekking tot de nieuwe uitdagingen en opdrachten die aan de gemeenten en de OCMW's worden toevertrouwd.

Onze Vereniging is een vereniging van mandaathouders ten dienste van mandatarissen. Dat is het hoofddoel van de vormingen voor nieuwe verkozenen die eind 2018 en begin 2019 werden georganiseerd. Binnen Brulocalis vertegenwoordigt de Federatie van OCMW's in volledige autonomie de OCMW's, die essentiële sociale actoren zijn.

Al het werk van onze Vereniging zou niet mogelijk zijn zonder de inzet van de directrice Corinne François en al het personeel van Brulocalis. Ik wil ze hier graag bedanken. Ik wil ook de leden van het Bureau en de Raad van Bestuur bedanken voor hun inzet en beschikbaarheid. We hebben steeds kunnen werken in **een geest van consensus en dialoog ten behoeve van de lokale besturen.**

Brulocalis is de Vereniging van lokale verkozenen. Uw Vereniging. Ze staat tot uw dienst. Aarzel niet om een beroep te doen op haar ondersteuning en haar werkzaamheden te volgen aan de hand van het tijdschrift Nieuwsbrief, de Newsletter of haar website.



Marc COOLS
Voorzitter van Brulocalis



1
DE VERENIGING
EN HAAR BEHEER-
ORGANEN

Sinds haar ontstaan op 29 oktober 1993 groepeerde Brulocalis, de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de 19 gemeenten van het Brussels Gewest in de hoedanigheid van werkende leden. Nemen eveneens deel: de 19 Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn (OCMW's) van het Gewest en de intercommunales met zetel in het Gewest, zoals Vivaqua en Sibelga, in de hoedanigheid van gewone leden.



Ledenvergadering, Raad van Bestuur en Bureau

Het is de **Algemene Vergadering** die de leden van de Raad van Bestuur benoemt, die is samengesteld uit minimum 19 en maximaal 38 bestuurders:

- ↪ 19 bestuurders worden aangesteld op voordracht van de aangesloten gemeenten, waarbij iedere gemeente over 1 zetel beschikt,
- ↪ maximum 19 bijkomende bestuurders worden aangesteld om het taalkundige en politieke evenwicht binnen de Vereniging te waarborgen.

Enkel de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden van het Brussels Gewest kunnen lid worden van de Raad van Bestuur. De kandidatuur van een gemeenteraadslid is slechts ontvankelijk als het College van Burgemeester en Schepenen van de gemeente waar het raadslid zijn mandaat uitoefent, geen met reden omkleed verzet formuleert.

De vergaderingen worden tevens bijgewoond door 4 mandatarissen en 1 ambtenaar van de OCMW's, voorgedragen door de Federatie van Brusselse OCMW's, alsook door 4 gemeenteambtenaren, voorgesteld door hun federaties, als deskundigen met raadgevende stem. Ze moeten door de Raad van Bestuur aanvaard worden.



Op 31 december 2018 zag de samenstelling van de Raad van Bestuur er als volgt uit:

BESTUURDERS

AOUASTI Khalil

Gemeenteraadslid te Koekelberg

BARZIN Clémentine

Gemeenteraadslid te Brussel
(sinds mei 2018)

BENNANI Sofia

Gemeenteraadslid te Anderlecht

BERTRAND Jos

Gemeenteraadslid te
Watermaal-Bosvoorde

BOIKETE Philippe

Schepen te Sint-Joost-ten-Node

CLERBAUX Cathy

Voorzitster van de gemeenteraad
van Watermaal-Bosvoorde

COOLS Marc

Eerste schepen te Ukkel

CORNELISSEN Jean-Pierre

Eerste schepen te Koekelberg

DE BACKER Mathieu

Gemeenteraadslid te Elsene

DE HERDE Michel

Schepen te Schaarbeek

D'HAESE-LEAL Raquel

Gemeenteraadslid te Elsene
(tot oktober 2018)

EL IKDIMI Fatiha

Schepen te Anderlecht

ERALY Thomas

Gemeenteraadslid te Schaarbeek

GOORIS Brigitte

Schepen te Jette
(tot oktober 2018)

IDE Bernard

Gemeenteraadslid te
Sint-Lambrechts-Woluwe
(tot oktober 2018)

JASSIN Eric

Schepen te Sint-Joost-ten-Node
(tot oktober 2018)

JUNG Oliver

Gemeenteraadslid te Oudergem
(sinds mei 2018)

LENAERS Patrick

Eerste schepen te Etterbeek

LENOIR Carinne

Gemeenteraadslid te Oudergem
(tot oktober 2018)

LOEWENSTEIN Marc

Schepen te Vorst

MATGEN Grégory

Schepen te Sint-Lambrechts-Woluwe

MUYLLE Pierre

Wvd Burgemeester,
eerste schepen te Evere
(tot oktober 2018)

NEKHOUL Yasmina

Schepen te Sint-Gillis

OBEID Stéphane

Gemeenteraadslid te Ganshoren

PAPADIZ Léonidas

Gemeenteraadslid
te Sint-Jans-Molenbeek

PETIT Joëlle

Gemeenteraadslid te Ganshoren
(tot oktober 2018)

PIRSON Alexandre

Gemeenteraadslid te Sint-Pieters-Woluwe

RIGODANZO Vanessa

Gemeenteraadslid te Oudergem

ROBERTI Tristan

Schepen te Watermaal-Bosvoorde

SPAPENS Charles

Schepen te Vorst

STIENLET José

Gemeenteraadslid te
Watermaal-Bosvoorde

VAN DEN BROUCKE Katia

Gemeenteraadslid te
Sint-Agatha-Berchem

VAN ZEELAND Catherine

Gemeenteraadslid te Vorst
(tot maart 2018)

VANDEBOSSCHE Walter

Gemeenteraadslid te Anderlecht
(tot juni 2018)

VANDER MYNSBRUGGE Michaël

Schepen te Sint-Agatha-Berchem

VANDEVIVERE Claire

Schepen te Jette
(tot maart 2018)

VANDYCK Achille

Gemeenteraadslid te Anderlecht

VOSSAERT Michaël

Gemeenteraadslid te
Sint-Jans-Molenbeek

VRIAMONT Bernadette

Gemeenteraadslid te Schaarbeek

WYNGAARD Thibaud

Gemeenteraadslid te Ukkel

YIGIT Hediye

Gemeenteraadslid te Anderlecht

DESKUNDIGEN

ARTUS Véronique

Voorzitster van het OCMW
van Oudergem

BORREMANS Dirk

Gemeentesecretaris van Evere

CULOT Jean-François

Voorzitter van het OCMW
van Sint-Agatha-Berchem

FARNIR Nathalie

Ontvanger van het OCMW
van Koekelberg

JACQUES Grégory

Secretaris van het OCMW
van Sint-Lambrechts-Woluwe

ROBERTI Stéphane

Voorzitter van het OCMW van Vorst

ROSSIGNOL Philippe

Gemeentesecretaris
van Sint-Agatha-Berchem

SPINETTE Jean

Voorzitter van het OCMW
van Sint-Gillis

VAN DER LIJN Patricia

Gemeentesecretaris van Elsene

SECRETARIS

FRANÇOIS Corinne

Directrice van Brulocalis

De Raad van Bestuur benoemt in zijn schoot een **Bureau**, dat bestaat uit maximum 9 leden, onder wie de Voorzitter en de drie Ondervoorzitters.

Op 31 december 2018 zag het Bureau er dus als volgt uit.



Marc COOLS
Eerste Schepen
in Ukkel
Voorzitter



Jos BERTRAND
Gemeenteraadslid
in Watermaal-Bosvoorde
1^e ondervoorzitter



Vanessa RIGODANZO
Gemeenteraadslid
in Oudergem
2^e ondervoorzitter



Bernard IDE
Gemeenteraadslid
in Sint-Lambrechts-Woluwe
3^e ondervoorzitter



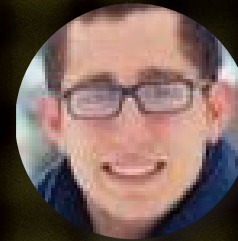
Brigitte GOORIS
Schepen in Jette



Eric JASSIN
Schepen in
Sint-Joost-ten-Node



Marc LOEWENSTEIN
Schepen in Vorst



Stéphane OBEID
Gemeenteraadslid
in Ganshoren



Katia VAN DEN BROUCKE
Gemeenteraadslid in
Sint-Agatha-Berchem

The background of the page is a photograph of a building facade featuring Art Nouveau architectural details. A central window is flanked by two vertical murals of women in classical-style dresses holding flowers. Below the window is a decorative frieze with a repeating pattern of flowers and leaves. The entire scene is framed by ornate window moldings. A large, white, semi-transparent circle is superimposed over the center of the image, containing the number '2' and the title text. A thin white line extends from the bottom of the circle towards the bottom left of the page.

2

DE POLITIEKE ACTIE VAN DE VERENIGING

OP GEWESTELIJK EN NATIONAAL VLAK

Tijdens de 4 vergaderingen van de **Raad van Bestuur** en de 12 vergaderingen van het **Bureau** hebben de beheerorganen van de Vereniging de volgende politieke dossiers behandeld:

BUREAU

- ✦ Opnames van gemeenteraden - analyse
- ✦ Ontwerp van ordonnantie ivm deelfietsen in free floating - analyse
- ✦ Stedenbouwkundige overtredingen - retrocessie naar de gemeenten
- ✦ Hervorming van de regelgeving inzake erediens - voorontwerp van ordonnantie - advies
- ✦ Wijziging van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad op het vlak van de opname van openbare zittingen
- ✦ Ontwerp van ordonnantie betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten
- ✦ Ontwerp van ordonnantie betreffende bouwplaatsen op de weg: samenstelling van de Commissie voor de Coördinatie van de Bouwplaatsen
- ✦ Algemene machtigingsaanvraag bij het Sectoraal Comité van de Privacycommissie voor de CSPI
- ✦ Veralgemening van zone 30 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- ✦ Voorontwerp van ordonnantie betreffende openbaarheid van bestuur in de Brusselse instellingen
- ✦ Ontwerp van ordonnantie 'indirect bestuur': harmonisering van de stelsels van autonome gemeentelijke regieën, intercommunales en (meer)gemeentelijke vzw's
- ✦ Voorontwerp van ordonnantie m.b.t. de Brusselse codex fiscale procedure
- ✦ Hervorming van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid
- ✦ Voorontwerp van ordonnantie betr. het herstel van sommige schade veroorzaakt door algemene natuurrampen
- ✦ Voorontwerp van wet betr. gemeentelijke handhaving (gemeentelijke politie - exploitatievergunning - moraliteitsenquête - gemeentelijke administratieve sancties)
- ✦ Stedenbouwkundige inlichtingen: vaststelling van het bedrag van de retributie en evaluatie van het besluit van de Brusselse regering van 29 maart 2018 betr. de stedenbouwkundige inlichtingen
- ✦ Juridische analyse van het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet
- ✦ Voorontwerp van uitvoeringsbesluit betreffende de forfaitaire vergoeding voor handels die hinder ondervinden wegens werken



De Vereniging nam het afgelopen jaar geregeld contact op met verschillende politieke actoren, nadat haar beheerorganen een standpunt hadden ingenomen. Bij federale dossiers werkt ze ook in overleg met de Vlaamse en Waalse zusterverenigingen VVSG en UVCW.

Wij schreven tientallen brieven naar diverse spelers uit het institutioneel landschap, om te wijzen op moeilijkheden bij de interpretatie van regelgevende en wetgevende teksten, of op knelpunten bij de toepassing op het terrein, of om ons advies bekend te maken met betrekking tot ontwerp teksten of om onze eisen kracht bij te zetten (cf. bijlage).

- ✦ De informatisering van de lokale besturen
- ✦ Gesco-hervorming bij de Brusselse lokale besturen
- ✦ Gebruik van muziek in openbare diensten - vraag om betaling door SABAM
- ✦ Retributies in het kader van REPROBEL
- ✦ Toewijzing van overheidsopdracht juridische diensten - elektronische procedure
- ✦ VN-doelstellingen duurzame ontwikkeling: brochure voor gemeenten en OCMW's

Raad van Bestuur

- ✦ Smart Region - administratieve vereenvoudiging - elektronische facturatie
- ✦ Coördinatie van bouwplaatsen op de openbare weg - verslag van de hoorzitting in het Brussels Parlement - advies betr. het voorontwerp van ordonnantie
- ✦ Thematische presentie - "Typologie van de gemeente: identiteit van de 19 Brusselse gemeenten"
- ✦ Openbaarheid van bestuursdocumenten - transparantie en goed bestuur
- ✦ Balans van de veralgemening van het elektronisch stemmen in het Brussels Gewest



BRULOCALIS in 2018: meer dan ooit een sleutelactor in de behartiging van de belangen van de lokale besturen

Aandacht voor cruciale rol van de gemeenten

Het regeerakkoord vestigt duidelijk de aandacht op de behoefte aan regelmatig en grondig overleg met de gemeenten, om de complementariteit tussen het gewestelijk en het gemeentelijk beleid te bevorderen. De Vereniging wees erop dat voorafgaand structureel overleg tussen het Gewest en de lokale besturen noodzakelijk is en dat zij bereid is om daaraan mee te werken. De raadpleging van instanties zoals onze Vereniging, voordat beslissingen genomen worden die een financiële of reglementaire impact hebben of de werklust beïnvloeden van de lokale besturen, draagt bij tot het respect van het subsidiariteitsbeginsel en zorgt ervoor dat zij de aangevatte hervormingen beter vatten en zo wordt bijgedragen tot een beter en doeltreffender openbaar bestuur.

Streven naar evenwicht

De lokale besturen staan voor een grote uitdaging: een evenwicht vinden tussen de verschillende diensten die ze de burgers moeten aanbieden sinds de recentste staatshervorming en de budgettaire middelen die soms ontoereikend zijn om hun taken naar behoren te vervullen. De gemeenten zien hun inkomsten immers krimpen, door de achteruitgang in de personenbelastingen, de heffingen op intercommunales, de nieuwe BTW-regeling en de achterstand in de doorstorting van de aanvullende belastingen.

Brussel zit in een bijzondere situatie en de uitgaven stijgen constant

Alle Brusselse gemeenten staan onder financiële druk en kampen met chronische onderfinanciering. Tegelijk neemt de bevolking toe, met een groeiende kloof tussen arm en rijk en meer sociale uitsluiting. In Brussel bedraagt die 41,2 %, heel wat meer dan in Vlaanderen en Wallonië met respectievelijk 16,3 % en 24,9 %. De inkomensverschillen zijn er steeds opvallender.

De lokale besturen bieden heel wat diensten aan de burger. Die diensten kosten minder per inwoner dan in een grootstad als Antwerpen waar de gemeenten gefusioneerd zijn. Onze gemeenten hebben voeling met de realiteit op het terrein en werken daardoor vaak doeltreffender dan andere overheidsniveaus. Het contact tussen verkozenen en burger in de gemeenten verloopt rechtstreeks en niet via een zware technestructuur.

Het echte debat in Brussel is dus dat van de financiering van de gemeenten

De Vereniging herinnert eraan dat de financiering van de lokale besturen billijk verdeeld moet worden in functie van de behoeften. In naam van de vrijwaring van de gemeentelijke autonomie moet de algemene dotatie aan de gemeenten haar universele en onvoorwaardelijke karakter behouden en mag ze niet beperkt worden in het voordeel van subsidies voor specifieke doeleinden.

Gemeentelijke autonomie is niet mogelijk zonder financiële autonomie. De gemeenten hebben meer dan ooit nood aan voldoende middelen om hun taken te vervullen. **Zowel de federale overheid als het Gewest hebben een verantwoordelijkheid in de financiering van gemeenten, OCMW's en politiezones. De lokale besturen moeten die billijke financiering eisen.** Die is noodzakelijk opdat de diensten aan de burger in goede omstandigheden geleverd kunnen blijven worden. Wij vragen niet om nieuwe institutionele debatten, maar om de erkenning van de rol en het nut van de gemeenten.

OP INTERNATIONAAL VLAK

a) Vertegenwoordiging in het Congres van Lokale en Regionale Autoriteiten van Europa (CLRAE)

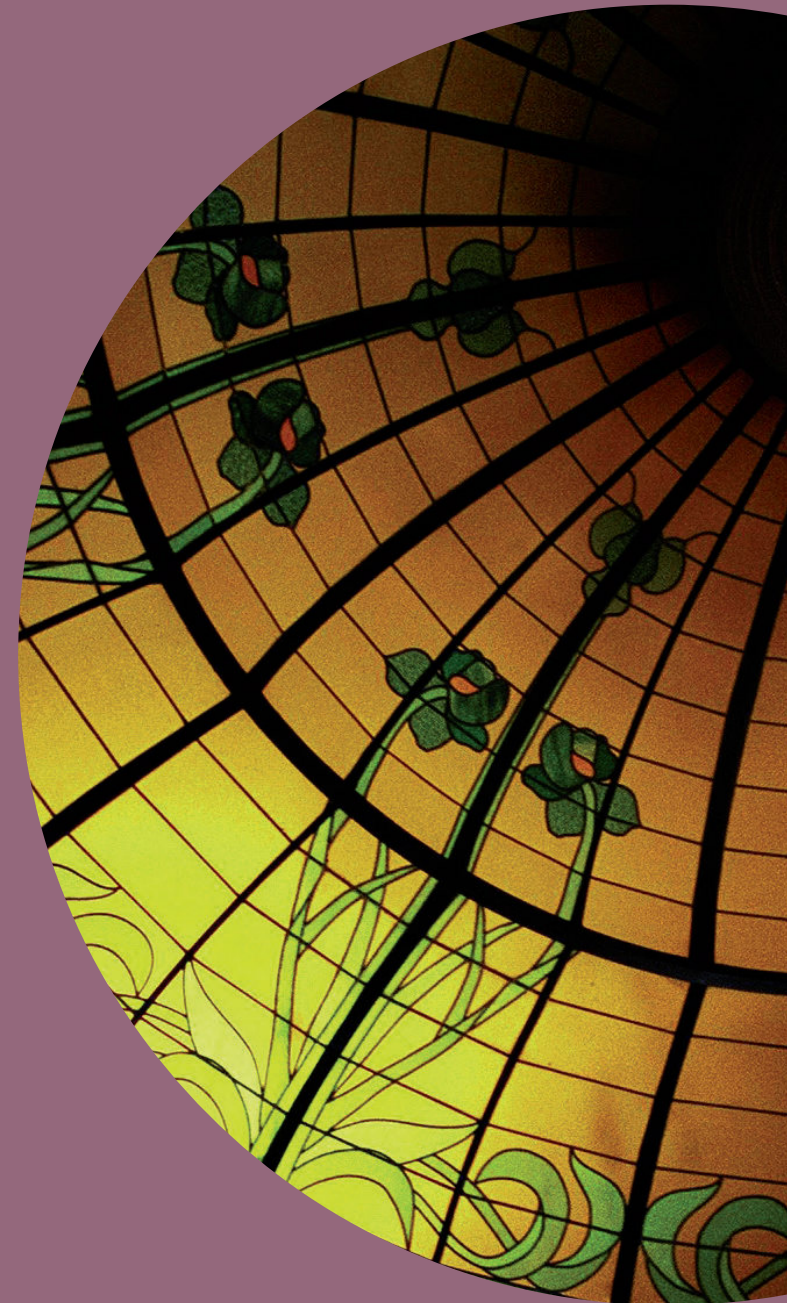
Brulocalis is sterk geëngageerd in de werkzaamheden van het **Congres van Lokale en Regionale Autoriteiten van Europa (CLRAE)**, de paneuropese politieke assemblee bestaande uit 648 verkozenen (gewest- en gemeenteraadsleden, burgemeesters en regiovoorzitters) die meer dan 200.000 collectiviteiten vertegenwoordigen uit de 48 lidstaten van de Raad van Europa. Dit orgaan speelt een fundamentele rol in de bevordering van de democratie door de lokale en regionale besturen te betrekken bij de werkzaamheden van de Raad van Europa.

Doel van het Congres is de bevordering van de territoriale democratie, de verbetering van de lokale en regionale besturen en de versterking van hun autonomie. Het verricht geregeld monitorings in elke lidstaat om er de uitvoering van het Europees handvest van de lokale autonomie onder de loep te nemen. Aansluitend bij dergelijke missies stelt het zijn conclusies voor in een rapport en keurt het aanbevelingen goed die de besturen moeten respecteren, en ook resoluties met het oog op de verbetering van het bestuur.

Het Congres draagt ook bij tot de versterking van de lokale en regionale stem ten aanzien van de centrale en federale regeringen en andere Europese organisaties.

De prioriteiten van het Congres voor de periode 2017-2020 draaien rond twee assen:

- ↔ de versterking van de kwaliteit van de lokale en regionale democratie
- ↔ de opbouw van veilige, respectvolle en inclusieve samenlevingen dicht bij de burger



b) Vertegenwoordiging in de Raad van Europese Gemeenten en Regio's (REGR) & in United Cities and Local Governments (UCLG)

Brulocalis is vertegenwoordigd in de instanties van de **Raad van Europese Gemeenten en Regio's (REGR)**, de Europese koepel van de verenigingen van gemeenten en regio's. De REGR is aanwezig in 40 landen en voert bij de Europese Unie en de Raad van Europa actie met betrekking tot de ontwikkeling van de instellingen ten gunste van de lokale en regionale besturen, waarbij het de waarden van lokale democratie en autonomie hoog in het vaandel draagt.

We stippen ook aan dat Brulocalis aanwezig is in de instanties van **United Cities and Local Governments (UCLG)**, de wereldkoepel van de verenigingen van lokale besturen waar de REGR deel van uitmaakt, op niveau van de wereldraad en het uitvoerend bureau.

Brulocalis is vertegenwoordigd in de instanties van de **Raad van Europese Gemeenten en Regio's (REGR)**, de Europese koepel van de verenigingen van gemeenten en regio's. De REGR is de enige organisatie die de nationale verenigingen van lokale en regionale besturen uit 42 Europese landen verenigt en dus via hen al die bestuursniveaus vertegenwoordigt.

Sinds de oprichting in 1951 promoot de REGR de opbouw van een eengemaakt en democratisch Europa gestoeld op lokale autonomie, de naleving van het subsidiariteitsbeginsel en burgerparticipatie.



De werkzaamheden draaien rond 2 pijlers:

1. invloed uitoefenen op het Europees beleid in alle domeinen die betrekking hebben op de gemeenten en regio's;
2. een forum vormen voor debat en samenwerking tussen de lokale en regionale besturen in Europa via onze nationale verenigingen.

De REGR is ook de Europese afdeling van de **United Cities and Local Governments (UCLG)**, de wereldkoepel van de verenigingen van lokale besturen, op niveau van de wereldraad en het uitvoerend bureau.

De activiteiten van de REGR draaien rond 6 thematische domeinen:

- ✦ bestuur, democratie en burgerschap
- ✦ leefmilieu, klimaat en energie
- ✦ internationale samenwerking
- ✦ economische, sociale en territoriale cohesie
- ✦ lokale en regionale besturen als werkgever en dienstverlener
- ✦ statutaire en algemene zaken van de REGR



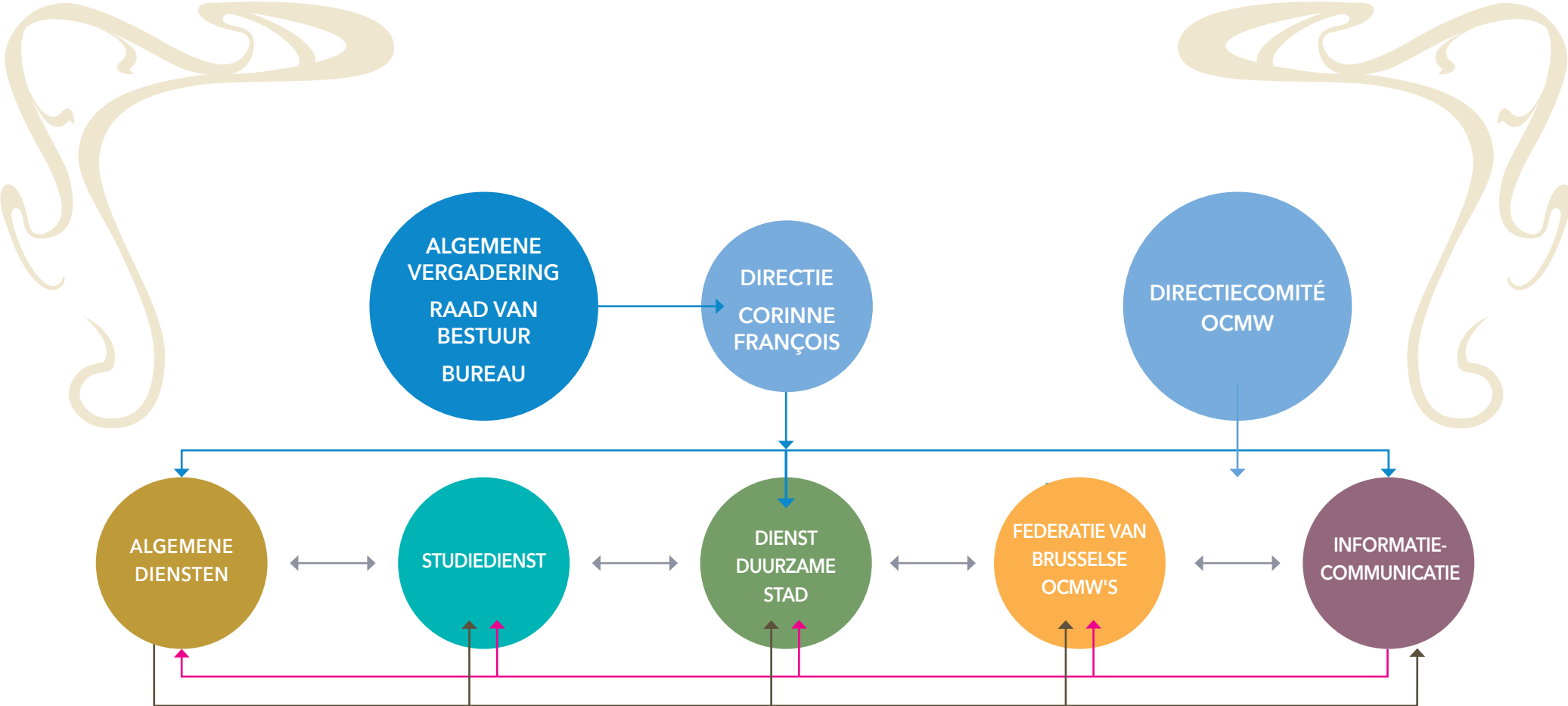
3

DE VERENIGING
EN HAAR
DIENSTEN



Het Brulocalis-team

ORGANIGRAM



DIRECTIE

Hierna wordt het team van de Vereniging voorgesteld zoals het samengesteld was op 31 december 2018.

We merken op dat twee personen die hier vermeld worden, gedeeld worden met de Union des Villes et Communes de Wallonie, met name Jean-Marc Rombeaux en Frank Willemans.



Corinne FRANÇOIS

Directrice van de Vereniging

Secretaris van
de beheerorganen

- *Strategische ontwikkeling en coördinatie van de organisatie*
- *Secretaris van Bureau en Raad van Bestuur*
- *Institutionele betrekkingen*
- *Financiële leiding*
- *Internationale en Europese betrekkingen*
- *Relaties met de Conferentie van Burgemeesters*

MANAGEMENT TEAM



	Corinne FRANÇOIS	Directrice van de Vereniging Secretaris van de beheerorganen	<i>Strategische ontwikkeling en coördinatie van de organisatie Secretaris van Bureau en Raad van Bestuur - Institutionele betrekkingen - Financiële leiding - Internationale en Europese betrekkingen Relaties met de Conferentie van Burgemeesters</i>
	Boryana RUSLANOVA NIKOLOVA	Verantwoordelijke Studiedienst	<i>Gemeentefinanciën & fiscaliteit Burgerlijke stand & bevolking Administratieve vereenvoudiging Openbaarheid van bestuur & transparantie</i>
	JEAN-MICHEL RENIERS	Verantwoordelijke Dienst Duurzame Stad	<i>Mobiliteit & verkeersveiligheid Internationale samenwerking</i>
	Vincent DEWEZ	Verantwoordelijke communicatie	<i>Coördinatie en implementering van de communicatie- en informatiestrategie</i>
	Steve ROOBAERT	Verantwoordelijke Algemene diensten	<i>Financieel beheer Informatica Secretariaat HR</i>
	Marc DE MEYER <i>(sinds juli 2018)</i>	HR-verantwoordelijke	<i>Personeelsbeleid</i>

STUDIEDIENST



**Boryana RUSLANOVA
NIKOLOVA**

**Verantwoordelijke
Studiedienst**

*Gemeentefinanciën & fiscaliteit
Burgerlijke stand & bevolking
Administratieve vereenvoudiging
Openbaarheid van bestuur & transparantie*



Olivier EVRARD

Juridisch Adviseur

*Ruimtelijke ordening - Stedenbouw - Leefmilieu -
Gemeentepatrimonium - Stadsvernieuwing - Huisvesting
Wegen - Energie - Beliris*



Etienne VAN DEN HOVE

Adviseur

*Gegevensbank Subsidies - Synoptische tabellen -
Agenda projectoproepen - Agenda infosessies -
Zesde staatshervorming - Toolbox Subsidies*



Sacha LEFEVRE

Juridisch Adviseur

*Gemeentebelastingen - Overheidsopdrachten -
Openbare orde & politie - Handel -
Aansprakelijkheid van de gemeente*



Hadrien DASNOY

Juridisch Adviseur

*Werking van de gemeenteorganen - Mandatarissen
en gemeentepersoneel - Toezicht - Verkiezingen -
Indirect beheer (vzw, intercommunale, regie)*

DIENST DUURZAME STAD



JEAN-MICHEL RENIERS

Verantwoordelijke
Dienst Duurzame Stad

*Mobiliteit & verkeersveiligheid
Internationale samenwerking*



Barbara DECUPERE

Adviseur

*Mobiliteit & verkeersveiligheid - Lokale Democratie -
Burgerschap - Gelijke kansen - Handicap - Dierenwelzijn*



Davide LANZILLOTTI

Adviseur

Informatie & bijstand bij Europese projecten



Philippe MERTENS

Adviseur

Duurzame ontwikkeling



Muriel FRISQUE

Adviseur

Project VilCo-CoSta



Frank WILLEMANS

Adviseur

Internationale samenwerking



Safiya BOUDGHENE

Assistente

*Mobiliteit
Internationale samenwerking
Duurzame ontwikkeling*



Virginie RANDAXHE

Adviseur

*Mobiliteit & verkeersveiligheid -
Internationale samenwerking*



Erik CAELEN

Adviseur

*Mobiliteit & verkeersveiligheid -
Raadgevende Commissie voor het Wegverkeer*



Sophie Van Den BERGHE

Adviseur

Mobiliteit & verkeersveiligheid

FEDERATIE VAN BRUSSELSE OCMW'S



	Nog te benoemen	Verantwoordelijke van de Federatie	Sociale bijstand - Raad voor maatschappelijk welzijn - Werking van het OCMW - OCMW-mandatarissen - Organen van het OCMW - Organen van de Federatie van Brusselse OCMW's - Organisatie van het OCMW - Terugvordering bij de federale overheid en particulieren
	Jean-Luc BIENTFET	Adviseur	<i>Sociale maribel van de OCMW's - Methodologie van het sociaal werk - Grootstedenbeleid (inschakeling) - Maatschappelijk werk - Maatschappelijk werkers - Tewerkstelling - Socio-professionele inschakeling (SPI)</i>
	Christian LEJOUR	Adviseur	<i>Administratieve vereenvoudiging - Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) - Verzekeringsinstellingen - Gezondheid (excl. ouderen)</i>
	Jean-Marc ROMBEAUX	Adviseur	<i>Sociale akkoorden rusthuizen - Erkenning rusthuizen - Dagverzorgingscentra - RIZIV-financiering van rusthuizen - Derde leeftijd - Rust- en verzorgingstehuizen - Serviceflats</i>
	Nathalie STERCKX	Adviseur	<i>Recht op Maatschappelijke Integratie (RMI) - Vreemdelingen - Territoriale bevoegdheid van OCMW's - Organieke OCMW-wet - Immigratie - Impulsfonds migratiebeleid (organisatie) - Immigratie</i>
	Cécile DARON	Adviseur	<i>Gezondeidsbeleid van de Brusselse OCMW's</i>
	Latifa HAZIM	Secretaresse van de Federatie	<i>OCMW</i>

DIENST INFORMATIE- COMMUNICATIE



Vincent DEWEZ

**Verantwoordelijke
communicatie**

*Coördinatie en implementering van de communicatie-
en informatiestrategie*



Philippe DELVAUX

Externe informatie

*Tijdschrift "Nieuwsbrief"
Newsletter
Website*



Céline LECOQ

**Documentaliste
Webmaster**

*Documentatie,
Bijstand bij publicaties,
Elektronisch documentenbeheer
Informatica*



Juliette LENDERS

**Verantwoordelijke
documentatie**

*Documentatie
Bijstand bij de publicaties*



Michèle ORBAN

Documentaliste

Documentatie




Liesbeth VANKELECOM

Vertaalster

Vertalingen

ALGEMENE DIENSTEN



	Steve ROOBAERT	Verantwoordelijke Algemene diensten	Financieel beheer Informatica Secretariaat HR
	Michaël MUÑOZ	Secretariaatsmedewerker	Onthaal Events Logistiek
	Joao Pedro ANDRE	Secretariaatsmedewerker	Gegevensbank - Onthaal Events Logistiek
	Ibrahim DAAOUAG (sinds juni 2018)	Secretaris van de beheerorganen	Beheerorganen en politieke aangelegenheden
	David MENA	Informaticus	Informatica
	Marc DE MEYER (sinds juli 2018)	HR-verantwoordelijke	Personeelsbeleid
	Carine LORIS	Directiesecretaresse	Administratief personeelsbeheer
	Extern	Boekhouder	Boekhouding



DE DIENST INFORMATIE- DOCUMENTATIE & COMMUNICATIE



Deze dienst bevordert en ondersteunt in de eerste plaats alle initiatieven die betrekking hebben op opzoekingswerk, monitoring of communicatieondersteuning ten dienste van de medewerkers en de leden.

De dienst levert de adviseurs van Brulocalis relevante informatie zodat zij de strategische dossiers kunnen volgen. Zij volgen tevens de parlementaire werkzaamheden en de sociale media om de adviseurs op de hoogte te brengen van wat er leeft in de media.

De dienst werkt mee aan alle acties rond communicatie met de leden om de activiteiten van Brulocalis (evenementen, diensten en lobbywerk) zichtbaarder en bekender te maken. De medewerkers waken over een identiek en permanent imago van de Vereniging doorheen alle gebruikte informatiedragers. Zij bevelen communicatietools aan en selecteren ze op basis van de te bereiken doelgroepen.

De dienst beheert de website www.brulocalis.brussels en de voornaamste Brulocalis-publicaties (Nieuwsbrief, Newsletter, Gids van de Mobiliteit en de Verkeersveiligheid, Monitor van de Duurzame Ontwikkeling, jaarverslag, ...). De medewerkers schrijven artikels, coördineren de publicaties, maken vertalingen en organiseren de verdeling van de publicaties.

A. MONITORING & DOCUMENTATIE

1. OPVOLGING VAN DE WETGEVING

Week na week volgt de dienst de evolutie van ontwerpen en voorstellen op van wetten, ordonnanties of decreten die ingediend worden in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, het Brussels Parlement, de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Raad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en het Franstalig Brussels Parlement.

De documentatiedienst bundelt en verspreidt alle nuttige documenten betreffende voorstellen en ontwerpen die de studiedienst aanbelangen. In samenspraak met het team en in het kader van ons algemeen milieubeleid worden alle parlementaire stukken in elektronische versie verspreid en bewaard.

2. OPVOLGING VAN PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN

De analyse van debatten, interpellaties en parlementaire vragen aan ministers in de verschillende vergaderingen wordt sinds juli 2015 via ons intranet verspreid.

3. STRATEGISCH PERSOVERZICHT

Met het tweeledige doel, nl. bijstand voor het team adviseurs en ondersteuning van Brulocalis bij het lobbywerk, maakt de dienst Informatie-Communicatie een intern strategisch persoverzicht.

Het gaat om een wekelijkse bundeling van persartikels en feedback betreffende de e-reputatie over thema's die een impact kunnen hebben op de werking van de Brusselse lokale besturen. Door te anticiperen kunnen we proactiever te werk gaan, terwijl de zoom op bepaalde kritieke thema's waarborgt dat we zo nauw mogelijk bij de actualiteit van de gemeenten aansluiten.

4. THEMATISCHE DOSSIERS

Parallel met de documentatiedossiers die samengesteld worden in het kader van opzoekingswerk, werkt de dienst Info-Com ook voort aan de bestaande thematische dossiers: zo worden de spots gericht op actuele thema's. Dergelijke dossiers worden regelmatig aangevuld met persartikels, parlementaire werkzaamheden, rechtspraak, wetgeving en rechtsleer.

5. BIJDRAGE AAN DE PUBLICATIES

De dienst Info-Com staat ook in voor de coördinatie van de "Nieuwe Gemeentewet": wetswijzigingen worden onmiddellijk verwerkt in de elektronische versie op onze website en vervolgens ook in de papieren versie telkens als die opnieuw uitgegeven wordt.

6. KERNTAAK: DOCUMENTATIEBEHEER

De dienst beheert meer dan 5.000 documenten met betrekking tot de verschillende materies waarop de Vereniging zich toelegt. De dienst neemt de klassieke taken waar van klassering van documenten, maar ook de indexering en verspreiding van documenten, monografieën, brochures, tijdschriften, newsletters en parlementaire dossiers in elektronische versie.

Ten slotte werkt de documentatiedienst ook mee aan de juridische en administratieve gegevensbank van onze partner **Inforum**, door de terbeschikkingstelling van eigen documenten.

B. DE PUBLICATIES

NIEUWSBRIEF

Het tijdschrift 'Nieuwsbrief' onderging een grondige make-over. De redactionele aanpak bleef behouden, maar werd nog versterkt door meer aandacht te schenken aan relevante technische inhoud voor onze doelgroepen. Anderzijds werd de **grafische aanpak** volledig aangepast aan de nieuwe identiteit van Brulocalis. Wij hebben geopteerd voor een explicietere structuur en rubrieken om de leesbaarheid te verhogen.

Dankzij de sterk gewaardeerde steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest konden er het voorbije jaar **6 nummers** uitkomen. Het tijdschrift wordt verzonden naar om en bij de 2.000 Franstalige abonnees en meer dan 500 Nederlandstaligen, wat mooie cijfers zijn aangezien het doelpubliek zich voornamelijk binnen de 19 Brusselse gemeenten bevindt.

Naast de verspreiding op papier bestaat er ook een elektronische versie, waardoor nog meer lezers bereikt kunnen worden, en het tijdschrift kan ook gelezen worden via het platform ISSUU.

Naast diepgaande analyses bevat het tijdschrift de volgende regelmatige rubrieken:

- Vereniging in actie (verslag van de voornaamste activiteiten van Brulocalis)
- Onder de loep (technische artikels over specifieke thema's)
- Nieuws van het Gewest
- In onze gemeenten, met voorbeelden van best practices
- Actualiteit
- Europagina



DE VOORNAAMSTE ARTIKELS DIE IN 2018 VERSCHENEN, BELICHTTEN DE VOLGENDE ONDERWERPEN:

NIEUWSBRIEF NR 106

- ↪ De rooilijnplannen in tien vragen
- ↪ Naar pariteit binnen het college van burgemeester en schepenen?
- ↪ Brussel voor iedereen: sleutelen aan de inclusie van mensen met een handicap
- ↪ Tien jaar Brusselse Lokale Agenda's 21... en nu?
- ↪ Begeleide voetgangers- en fietsersrijen in de Brusselse gemeenten
- ↪ **Gemeenteraadsverkiezingen 2018:**
 - De inzet voor democratie: stemrecht voor buitenlanders
 - Bevriezing van het aantal schepenen en aanvullende maatregelen inzake goed bestuur
- ↪ Vivaqua genomineerd voor project rond geothermie: de Brusselse riolen als potentiële energiebron!
- ↪ Brussel draagt zorg voor onze oren met Happy Ears
- ↪ Het label "ecodynamische onderneming" vernieuwt!
- ↪ Jette, een gemeente met fietsambities
- ↪ Gemeentelijke internationale samenwerking (gis) deel 2 : programma 2014-2016 loopt af - maak plaats voor het programma 2017-2021

NR 107

- ↪ **Gemeenteraadsverkiezingen 2018:** regelgeving ivm verkiezingspropaganda
- ↪ Energie-efficiënte gebouwen voor lokale besturen: een ware uitdaging
- ↪ Vrijwillige terugkeer als toekomstperspectief
- ↪ Theoretisch rijbewijs in het Brussels Gewest: nieuwe regels van toepassing sinds 30 april
- ↪ De AVG baart zorgen, maar de Federatie van Brusselse OCMW'S stelt gerust
- ↪ Gendermainstreaming: en de gemeenten in dat alles?
- ↪ Mensenrechten zijn (ook) een zaak van de gemeenten
- ↪ Vrouwenmix op lokaal vlak kan de wereld veranderen
- ↪ Geharmoniseerde Sociale Statuten (GSS) en afgeleide rechten: geleidelijke automatisering van de rechten verbonden aan het sociaal statuut
- ↪ Campagne van de Verenigde Naties ter gelegenheid van de 70e verjaardag van de universele verklaring van de rechten van de mens: een mooie balans

NR 108

- ↪ De toekomstige gemeentelijke mandaten staan in het teken van goed bestuur
- ↪ Interviews met mandatarissen
- ↪ **Verkiezingen 2018:** verkiezingsgeschenken en -gadgets - praktische analyse
- ↪ Woningen van de lokale besturen: de terugkeer van de onafhankelijke commissie
- ↪ Brussels Smart City: gemeenten en burgers in het digitale tijdperk
- ↪ Tien jaar duurzame ontwikkeling in de gemeenten: balans en vooruitzichten
- ↪ Dierenwelzijn: gemeenten worden aangemoedigd om hun inspanningen voort te zetten
- ↪ Debat over het Europese cohesiebeleid in Brussel
- ↪ Naar een Europees model met oog voor geëngageerde lokale en regionale besturen die openstaan voor wereldwijde uitdagingen
- ↪ Typologie van de gemeenten: een unieke tool die de 19 Brusselse gemeenten vergelijkt op basis van 150 indicatoren

NR 109

- ✦ De strafrechtelijke aansprakelijkheid van gemeentemandatarissen: wijzigingen in de wetgeving
- ✦ De financiën van de Brusselse lokale besturen 2018: een specifieke situatie
- ✦ De federale digitale brievenbus "eBox" vindt nu ook zijn weg naar de Brusselse gemeenten
- ✦ Mobiliteit in Brussel bemoeilijkt het werk van de spoeddiensten
- ✦ Het OCMW van Schaarbeek draagt welbevinden op het werk hoog in het vaandel
- ✦ Een proces dat zijn waarde heeft bewezen voor het project "Cultuur 1030 in het OCMW in Schaarbeek"
- ✦ Duiven in Brussel: stand van zaken van een weerkend probleem en duurzame en ethische oplossingen rekening houdend met het dierenwelzijn
- ✦ Inperking van de duivenpopulatie: na de enquête, plaats voor concrete acties
- ✦ Gratis ondersteuning voor lokale teams om het jeugdbeleid in uw gemeente te promoten
- ✦ Hoe kunnen we verantwoord burgerschap bij jongeren bevorderen?
- ✦ Neem deel aan de vermindering van plastic afval in de hoofdstad
- ✦ Verontreinigde bodems in Brussel: premies verhoogd en uitgebreid

NR 110

- ✦ Gemeentelijke vzw's: een nieuw bestuur dat mee is met z'n tijd
- ✦ Wie is Brulocalis, ruggensteun bij uitstek van de Brusselse gemeenten?
- ✦ Studie van het Crisp legt de ziel van het burgemeesterschap bloot
- ✦ Tien jaar duurzame ontwikkeling in gemeente en OCMW: balans en vooruitzichten
- ✦ Het register van de EPB-certificaten van de Brusselse woningen
- ✦ Schoolstraten: wat, waarom en hoe?
- ✦ Een memorandum geïnspireerd op de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling voor eerlijkere, solidaire en rechtvaardige gemeenten
- ✦ De Brusselse Raad voor Dierenwelzijn: recente activiteiten en verwezenlijkingen
- ✦ Programma voor Gemeentelijke Internationale Samenwerking (GIS): de gemeenten aan het woord
- ✦ Het project "2nd chance" brengt het debat weer op gang over de activering van leegstaande gebouwen in de stad Brussel

NR 111

- ✦ Brussel "stad 30", utopie of realiteit?
- ✦ OCMW: vernieuwd elektronisch loket verbetert de gebruikerservaring
- ✦ Lokale samenwerking: 'verrijkend' en 'zinnol' voor de Brusselse gemeenten
- ✦ Brussel wil je oren beschermen
- ✦ 17 doelstellingen: Brussel op koers richting duurzaamheid
- ✦ Een menswaardig bestaan voor iedereen: de OCMW's leggen hun politieke nota voor

ELEKTRONISCHE NIEUWSBRIEF

Tussen januari en december 2018 werden de Newsletters nr. 250 tot 262 gemaakt, zijnde **12 edities** (kunnen gedownload worden op www.brulocalis.brussels > Publicaties > Newsletter).

Het was de 14e volledige jaargang. Door middel van **hyperlinks** verwijst de Newsletter naar informatie op de website van Brulocalis. Het aantal geabonneerden bleef stabiel rond de 5.000 lezers.

De Newsletter omvat de volgende **rubrieken**:

- ↪ Actualiteit van de Vereniging en van andere instanties die belang hebben voor de leden
- ↪ Documenten: inhoud met hoge toegevoegde waarde. Deze rubriek biedt werkinstrumenten in de vorm van diepgaande artikels, modelreglementen,...
- ↪ Agenda: geplande evenementen
- ↪ Subsidies die recent aan de gegevensbank toegevoegd werden



Rochdi KHABAZI, algemeen directeur van Brussel Plaatselijke Besturen, aan het woord tijdens een van onze vormingen voor nieuwe verkozenen

GIDS VAN DE LOKALE MANDATARIS

Na de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2018 hebben we de "**Gids van de lokale mandataris**" uitgegeven, een referentiewerk dat volledig gecoördineerd werd door Brulocalis. Er werd voor geopteerd aan de nieuwe verkozenen de hoofdlijnen van de gemeentelijke instelling uit te leggen, meer bepaald de manier waarop zij zich in deze structuur kunnen inpassen, geïllustreerd met grafieken en schema's. Elke verkozene kreeg een exemplaar, om zo veel mogelijk inzicht te verwerven in de uitdagingen van hun mandaat binnen de gemeente. De publicatie kan tevens geraadpleegd worden via onze website www.brulocalis.brussels, in de rubriek Publicaties.



C. WEBSITE VAN DE VERENIGING 'WWW.BRULOCALIS.BRUSSELS'

De website blijft een belangrijk middel voor Brulocalis om allerhande informatie zo goed mogelijk onder de leden te verspreiden. Het is een flexibele en snelle manier om de lokale besturen te informeren. Bovendien bevat de website een schat aan informatie over de verschillende onderwerpen die door Brulocalis worden gemonitord, die via onze zoekmogelijkheden kan worden geraadpleegd.

Er wordt nagedacht om onze site te doen evolueren naar een nog krachtigere tool die nieuwe functies aanbiedt en meer interactiviteit met onze leden mogelijk maakt. Specifieke modules zullen ook uitwisselingen binnen werkgroepen mogelijk maken.

In 2018 bezochten meer dan 180.000 personen de website van Brulocalis, zijnde gemiddeld meer dan 15.000 bezoekers per maand. 79.500 pagina's werden bekeken, dus ongeveer 1.750 per dag.

De pagina's met beperkte toegang (log-in) van onze website zijn voorbehouden voor de leden van onze beheerorganen en werkgroepen, en dienen als platform voor de uitwisseling van documenten: agenda's en verslagen van vergaderingen, maar ook nota's of relevante brieven ter informatie.

D. INTRANET & RECORDS MANAGEMENT

Sinds de tweede helft van 2015 beschikt het Brulocalis-personeel over een platform voor documentatiebeheer om vlotter samen te werken en de voornaamste elektronische documenten te archiveren. Eind 2018 tonen de gebruiksstatistieken aan dat het systeem regelmatig gebruikt wordt door de meeste medewerkers.

De documenten die opgesteld worden in het kader van de basisopdrachten van de Vereniging, nl. politieke actie, bijstand-advies, vorming, informatie, documentatie, opzoekingswerk en opvolging van parlementaire werkzaamheden worden er regelmatig bewaard. Er moet nog een inspanning geleverd worden voor de documenten die aangemaakt worden in het kader van onze specifieke opdrachten (duurzame ontwikkeling, mobiliteit en internationale samenwerking).

E. VERTALINGEN

Sinds september 2017 wordt de dienst Info-Com versterkt door de aanwezigheid van een vertaalster. Deze opdracht omvat in de eerste plaats de vertaling van de teksten die door de Vereniging worden opgesteld, zowel intern als naar onze leden toe, maar ook de coördinatie van en het toezicht op alle vertalingen. Onze eigen publicaties zoals de Nieuwsbrief, onze Gids van de Mobiliteit en de Verkeersveiligheid of de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling en de Agenda's worden intern verzorgd. De meeste vertalingen gebeuren van het Frans naar het Nederlands, soms binnen zeer korte termijnen, waardoor we geregeld een beroep doen op externe versterking.



DE ALGEMENE DIENSTEN



Het belang en de cruciale rol van dit departement hoeft niet meer aangetoond te worden. Het vormt immers de hoeksteen van de diensten die Brulocalis aanbiedt, aangezien het de talrijke opdrachten ondersteunt die worden toevertrouwd aan alle medewerkers die zo goed mogelijk moeten beantwoorden aan de verwachtingen en behoeften van de leden van de Vereniging. Het team Algemene Diensten speelt een centrale rol in de projecten en activiteiten van Brulocalis door het leveren van de nodige ondersteuning.

De Algemene Diensten leggen zich toe op alle **administratieve, operationele en logistieke aspecten**. Zij vormen de draaischijf die permanente ondersteuning aanbiedt - zowel administratief, financieel als op het vlak van human resources en informatica - zodat iedereen zijn werk zo goed mogelijk kan verrichten. Zo draagt dit team dus bij tot de goede werking van de Vereniging. Deze kostbare bijdrage creëert een dynamische synergie die onze adviseurs en andere medewerkers ondersteunt bij hun dagelijks werk.

In samenwerking met de andere diensten staan zij in voor de binnenkomende en uitgaande post, de organisatie van evenementen zoals vergaderingen, seminars of studiedagen, de lay-out van documenten volgens het grafisch charter en de voorbereiding van allerhande dossiers en activiteiten.

Zij nemen de organisatie van de vergaderingen van de politieke organen op zich, de actualisering van listings van mandatarissen, de archivering van documenten, de verzending van publicaties en newsletters, het onthaal van deelnemers bij

evenementen, de bijwerking van de database met contactgegevens en de afhandeling van e-mails (mailbox 'welcome' en 'mobiliteit').

Het team **beheert de financiële en budgettaire aspecten** van Brulocalis. Zij levert tevens een bijdrage tot de financiële verslaggeving in het kader van subsidiedossiers.

Om nog polyvalenter en doeltreffender te werken werd de dienst intern gereorganiseerd. De komst van een nieuw diensthoofd en een **versterking van het financieel en human resources management** zullen ongetwijfeld leiden tot een beter intern management. Alle teamleden stellen hun competentie ten dienste van de Vereniging, om onze dienstverlening te professionaliseren, zowel aan de medewerkers als onze leden.

Deze verschillende taken zijn onmisbaar om elke medewerker van onze Vereniging in staat te stellen zijn taken uit te voeren en grootschalige projecten ten uitvoer te brengen, ten dienste van de verkozenen en het personeel van de Brusselse lokale besturen.

GOOD GOVERNANCE

Brulocalis is zich bewust dat principes van deugdelijk bestuur belangrijk zijn voor een duurzaam beheer, vooral omdat de organisatie werkt met publieke middelen. We hechten daar dan ook alle belang aan en verbinden ons ertoe om er de volgende jaren op blijven te focussen.

In 2018 werd in deze context gekozen voor het implementeren van de bestuurshervorming. De directrice wordt nu bijgestaan door vier diensthoofden. Dit directiecomité, ook wel 'management team' genoemd, staat de directrice bij in haar taak om de activiteiten van de verschillende diensten te coördineren. Ook al heeft dit comité niet echt beslissingsbevoegdheid, toch is hun bijdrage zeer belangrijk om de uitvoering van de strategie voort te zetten en in het bijzonder de aspecten die verband houden met het *change management*.

Daarnaast waakt het comité over de eenheid in het beheer van de verschillende diensten, de coherentie van het management, de kwaliteit van de organisatie en het interne communicatiebeleid. Het management team heeft immers een dubbele rol van raad en coördinatie.

In 2018 werd ook een meerjarenbegroting tot 2022 opgemaakt. Daardoor kan een betere langetermijnvisie ontwikkeld worden en kunnen weloverwogen beslissingen genomen worden.

De aanwezigheid van een HR-deskundige binnen het team maakt een beheer mogelijk dat meer in harmonie is met de opdrachten en doelstellingen van de Vereniging. Het dossier 'functiebeschrijvingen' werd afgerond en maakt een betere identificatie van de gezochte profielen mogelijk. Het doel was om voor elke functie binnen Brulocalis duidelijke en precieze doelstellingen te bepalen. Bovendien beschikt elke medewerker over een gedetailleerde beschrijving van de taken die hij of zij moet uitvoeren.

Voor 2019 bepaalde Brulocalis de volgende prioriteiten waarop gewerkt zal worden:

- 1) Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) of General Data Protection Regulation (GDPR) - het beheer van en toezicht op persoonsgegevens is een uitdaging. Brulocalis neemt deze uitdaging ter hand: om dit in goede banen te leiden werd een actieplan opgemaakt dat binnenkort geïmplementeerd zal worden.
- 2) Risicobeheersing en interne controle: de belangrijkste procedures binnen Brulocalis werden geanalyseerd en geëvalueerd in termen van de evolutie van de interne controle.
- 3) Effectieve en efficiënte procedures: op basis van de evaluatie hierboven werden voor de belangrijkste processen de bestaande procedures geactualiseerd.
- 4) Financieel: nieuwe procedures moeten een betere opvolging mogelijk maken van de goedkeuring van facturen, aanvragen van overheidsopdrachten en follow-up van subsidies.



DE FEDERATIE VAN BRUSSELSE OCMW'S



Sinds het voorjaar van 2016 vervangt de Federatie van Brusselse OCMW's de twee organen die de 19 Brusselse OCMW's vertegenwoordigden. De Federatie bestaat uit de 19 Brusselse OCMW's en blijft verbonden aan Brulocalis.

De Federatie is een partner in de ondersteuning van de verandering. Ter inleiding volgen hier enkele concrete voorbeelden van de Federatie van OCMW's die deze dimensie van haar actie voor 2018 illustreren.

Het jaar 2018 begon met de inwerkingtreding op 1 februari van de bijgewerkte lijst van geneesmiddelen die door de OCMW's op eigen middelen worden gedekt en die op een nieuwe website (<http://geneesmiddelend.brussels>) wordt gehost. Dankzij dit initiatief van de Federatie, dat werd uitgevoerd in samenwerking met de verenigingen van huisartsen en apothekers, en met de financiële participatie van het Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, kunnen begunstigden die over onvoldoende financiële middelen beschikken, toegang te krijgen tot

geneesmiddelen die niet terugbetaald worden in het kader van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, zelfs als ze door een arts zijn voorgeschreven.

Gedurende het hele jaar 2018 heeft de Federatie zich gewijd aan de raadpleging van haar leden, overleg met minister Didier Gosuin en de vertegenwoordiging van de OCMW's in de ad hoc comités met het oog op de tenuitvoerlegging van de regionalisering van het tewerkstellingsbeleid artikel 60, §7 van de organieke wet, dat beantwoordt aan de realiteit en de behoeften van de OCMW's. Op het moment dat we dit schrijven, maakt het systeem het voorwerp uit van een ontwerp van ordonnantie en een voorontwerp van besluit van de Brusselse regering, in overleg met de kabinetten van de ministers van Werk en Lokale Besturen.

De OCMW's hebben positief gereageerd op de vraag om kwalitatieve en financiële harmonisatie. Deze harmonisatie, waarmee in 2018-2019 een begin is gemaakt, zou in 2020 moeten worden doorgevoerd, met een overgangperiode voor lopende contracten. Op het vlak van de sociale economie liggen de ontwerpbesluiten ter lezing voor, met vraag om advies van de Federatie.

Op 25 mei trad de algemene verordening gegevensbescherming GDPR in werking. Om de OCMW's te ondersteunen bij de toepassing ervan, wijdde de Federatie haar algemene vergadering aan dit thema en werd een collaboratief digitaal platform gecreëerd, gekoppeld aan fysieke vergaderingen voor de veiligheidsadviseurs, de data protection officers en/of de personen die verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de GDPR binnen het OCMW. Het gebruik van een dergelijk platform voor de uitwisselingen tussen OCMW-medewerkers is zowel voor de Federatie als voor Brulocalis een nieuwigheid. Dit werk van de Federatie heeft duidelijk gemaakt dat de GDPR een continu proces is, zonder deadline, wat de situatie kon dedramatiseren. Door het begrip "privacy by design" van de GDPR is dit laatste een institutionele doelstelling op zich wanneer de rechten inzake persoonsgegevens een continu analysedomein worden over de gehele levenscyclus van een project, vanaf het ontwerp, binnen elk OCMW.

Iriscare is de bicommunautaire instelling van openbaar nut (ION) die verantwoordelijk is voor het beheer van de bevoegdheden die in het kader van de zesde staatshervorming zijn overgedragen. Sinds 1 januari 2019 speelt het een centrale rol in de specifieke sociale bescherming van de Brusselaars. De Federatie van OCMW's zitten in vier organen van Iriscare. De eerste twee zijn het algemeen beheerscomité en de beheerraad gezondheid en bijstand aan personen. Ze zal ook aanwezig zijn in de commissie "opvang en tenlasteneming van zorgbehoevenden", die met name bevoegd is voor de rusthuizen, huishoudhulp en de toelage voor hulp aan bejaarden, alsmede in de werkgroep "budgetadvies", die belast wordt met de driemaandelijke controle van de begroting en de voorbereiding van de vergaderingen van het algemeen beheerscomité waar documenten met betrekking

tot de begroting of de rekeningen van de instelling worden voorgelegd. Het opzetten van deze verschillende structuren was geen sinecure. Laten we hopen dat het beter gaat naarmate er personeel aangeworven wordt en de instelling op kruissnelheid komt.

De Federatie heeft zich ook toegelegd op de voorbereidende debatten voor een algemenere hervorming van de organieke wet, die vooral gericht is op de verbetering van de werking van de OCMW's. Het ontwerp van ordonnantie ter vertaling ervan werd aan het Parlement voorgelegd op 6 november 2018. Het voorziet met name in een vereenvoudiging van het toezicht, een reeks beginselen op het gebied van interne controle, de instelling van een functie van HR-directeur en directeur sociale zaken en een functieomschrijving van secretaris en ontvanger, die algemeen secretaris en financieel directeur zouden worden.

Een ander instrument voor verandering zijn de memorandums. Zo heeft de Federatie op het einde van het jaar 2018 zich, in overleg met haar zusterfederaties, toegelegd op de opstelling van een federaal memorandum in het vooruitzicht van de federale verkiezingen van 26 mei 2019. Deze werkzaamheden hebben geresulteerd in een gezamenlijke beleidsnota, die aan de pers werd voorgelegd op 23 januari 2019, alsook een technische nota die aan de partijen zal meegedeeld worden. Hetzelfde werk is aan de gang voor het gewestelijk en gemeenschapsmemorandum.

2019 wordt een jaar waarin de meerderheidsakkoorden worden afgerond op federaal, gewestelijk en gemeenschapsniveau en de resultaten van gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2018 en de federale verkiezingen van 26 mei 2019 de toekomstige uitdagingen grotendeels zullen bepalen. Het lijkt geen twijfel dat de Federatie om advies gevraagd zal worden, maar ze moet zichzelf ook de nodige tijd geven om als volwaardige gesprekspartner te groeien.

Lezers die meer willen weten over de bovenvermelde thema's, kunnen het volledige verslag van de activiteiten van de Federatie raadplegen via www.brulocalis.brussels (rubriek "Federatie van Brusselse OCMW's" - Documenten - Jaarverslag 2018).



**FEDERATIE VAN
BRUSSELSE OCMW'S**

BRULOCALIS, VERENIGING STAD & GEMEENTEN VAN BRUSSEL



4

POLITIEKE
DOSSIERS

De dienst vragen-antwoorden binnen de studiedienst is wellicht de best gekende bij de gemeentebesturen en OCMW's. De studiedienst wordt zeer vaak geraadpleegd, maar dat is moeilijk in cijfers uit te drukken, omdat het doorgaans om telefonisch advies of uitwisseling per e-mail gaat. Gemiddeld behandelen de adviseurs nagenoeg 35 vragen per maand, wat voor de studiedienst in zijn geheel komt op meer dan 1.000 vragen op jaarbasis.

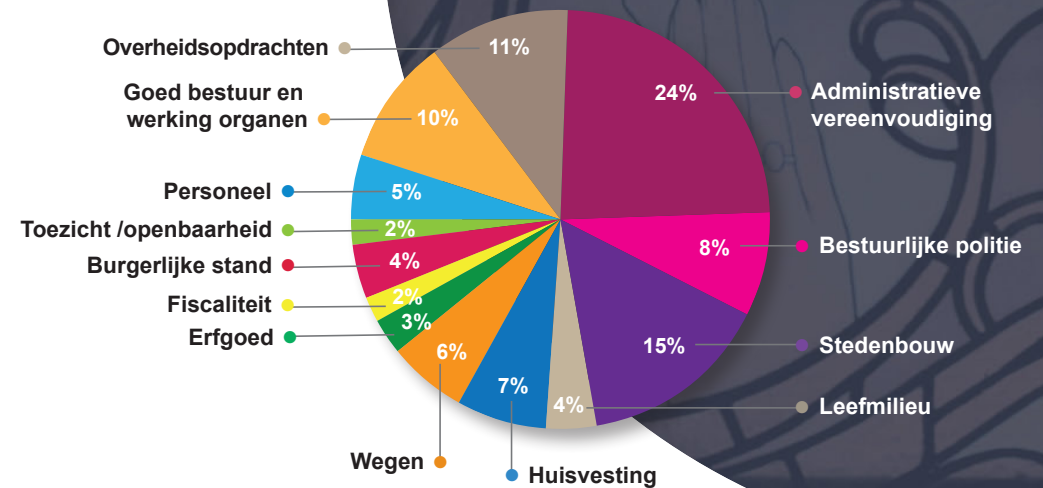


derstaande opsplitsing weerspiegelt het jaar 2018. Vooral de vragen in verband met Administratieve Vereenvoudiging, Stedenbouw en Overheidsopdrachten vertegenwoordigen ongeveer 50% van de gestelde vragen. Ons diagram toont de verschillende materies die de studiedienst het afgelopen jaar behandelde.

Naast deze dagelijkse adviesverlening vervullen de Studiedienst en de dienst Duurzame Stad uiteraard nog vele andere nuttige taken voor de gemeenten en hun Vereniging. Hierna vindt u een synthese van de belangrijkste politieke activiteiten, gegroepeerd in 12 centrale thema's, zowel voor de studiedienst als de dienst Duurzame Stad. Dit jaar hebben wij onze politieke activiteiten immers geanalyseerd per thema in plaats van per departement. Voor de Federatie van Brusselse OCMW's verwijzen we in dit verslag naar de samenvatting van hun activiteiten, maar ook naar hun volledig jaarverslag dat geraadpleegd kan worden via onze website www.brulocalis.brussels > Federatie van Brusselse OCMW's > Documenten.

INHOUD POLITIEKE DOSSIERS

1. Personeelsstatuut en pensioenen
2. Ruimtelijke ordening en huisvesting
3. Financiën, fiscaliteit en tewerkstelling
4. Gemeentelijke organen, bestuur en transparantie
5. Mobiliteit en wegen
6. Informatisering van de lokale besturen, administratieve vereenvoudiging en smart city
7. Leefmilieu, energie en duurzame ontwikkeling
8. Openbare orde en bestuurlijke politie
9. Subsidies
10. Europa en internationale samenwerking
11. Lokale democratie en burgerparticipatie
12. Burgerlijke stand en bevolking





1. PERSONEELSTATUUT EN PENSIOENEN

INWERKINGTREDING VAN HET GEMENGD PENSIOEN

Brulocalis is verheugd over de goedkeuring van het gemengd pensioen voor lokale ambtenaren door de Kamer van Volksvertegenwoordigers in maart 2018. Na een turbulent parcours, bezaaid met vele wijzigingen, bepaalt de wet tot instelling van het gemengde pensioen, die op 1 mei 2018 in werking trad, twee belangrijke maatregelen.

De eerste maatregel maakt een einde aan de regeling waarbij rekening gehouden wordt met de gepresteerde diensten als contractant voor de berekening van het pensioen van statutairen. Zo ontvangt iedere na 30 november 2017 benoemde ambtenaar die een gemengde loopbaan heeft (d.w.z. die tijdens zijn loopbaan bij de betrokken overheidsinstantie gewerkt heeft als contractant en als statutair) een gemengd pensioen, ofwel de combinatie van twee pensioenen: een pensioen berekend op basis van de pensioenregeling voor werknemers en een pensioen berekend op basis van de pensioenregeling voor ambtenaren.

De tweede maatregel bestaat in een financiële stimulans voor de systematische invoering van een aanvullende pensioenregeling voor contractanten. 50% van de kosten van het pensioen voor de werkgever wordt immers in mindering gebracht op de responsabiliseringsfactuur die hij moet betalen.

Het doel van deze maatregel is om het tekort aan pensioeninkomsten als gevolg van de eerste maatregel te compenseren, als bij de berekening van het pensioen van een statutaire van de lokale besturen geen rekening meer gehouden wordt met het aantal jaren dat die als contractant gewerkt heeft.

In juli 2018 heeft Brulocalis de gemeenten de gemeenten op de hoogte gebracht van de termijnen voor de aangifte van de bestaande aanvullende pensioenregelingen en de te volgen procedures om ervoor te zorgen dat 50% van de kosten die voortvloeien uit de in te voeren aanvullende pensioenregeling afgetrokken worden.



MAANDELIJKSE BETALING VAN DE RESPONSABILISERINGSBIJDRAGE

Brulocalis heeft haar leden gesensibiliseerd over de uitvoering van de maandelijkse betaling van de responsabiliseringsbijdrage. Sinds juni 2018 zijn de lokale besturen namelijk verplicht om de responsabiliseringsbijdrage op maandelijkse basis te betalen. Dat is het eerste tastbare effect van de wet op de gemengde pensioenen.

Voor 2018 begon de maandelijkse betaling in juni. Voor de maanden juni tot en met oktober 2018 was deze volgens de wettelijk vastgelegde formule gelijk aan een twaalfde van het bedrag van de geraamde responsabiliseringsbijdrage voor 2017, ofwel 118% van het bedrag van de bijdrage voor 2016.

Voor de maanden november en december 2018 was het bedrag van de maandelijkse betaling gelijk aan de helft van het verschil tussen het bedrag van de responsabiliseringsbijdrage dat verschuldigd was voor het jaar 2017 en de reeds betaalde bedragen.

Sinds 2019 is de maandelijkse betaling gelijk aan een twaalfde van het bedrag van de responsabiliseringsbijdrage dat verschuldigd is voor het voorgaande jaar. De maandelijkse betalingen voor november en december zullen altijd volgens dezelfde formule verlopen als hierboven aangegeven, maar zullen uiteraard lager zijn omdat de maandelijkse betalingen in januari van start zullen gaan.



HERVORMING VAN HET PENSIOEN WEGENS LICHAAMELIJKE ONGESCHIKTHEID: BRULOCALIS IN ACTIE!

In samenspraak met de VVSG en de UVCW reageerde Brulocalis in juli 2018 in een brief op de plannen van minister Daniel Bacquelaine omtrent de **hervorming van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid**, waarvan de aangekondigde maatregelen een zware impact op de lokale financiën zouden kunnen hebben.

Het huidige stelsel van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid bepaalt dat zodra een ambtenaar van de lokale overheden in beschikbaarheid gezet wordt, zijn werkgever bij de bevoegde medische dienst (doorgaans Medex) een verzoek om een onderzoek kan indienen. Indien deze de arbeidsongeschiktheid erkent, wordt de betrokkene definitief op pensioen gesteld wegens lichamelijke ongeschiktheid en ontvangt hij een pensioen dat berekend wordt volgens de gebruikelijke methode voor elke ambtenaar.

De voorgestelde hervorming zou deze mogelijkheid van pensionering afschaffen en vervangen door een systeem dat vergelijkbaar is met dat van arbeidsongeschiktheid en invaliditeit. Het inkomen tijdens het ziekteverlof zou verlaagd worden en het aantal ziektedagen dat samengeteld kan worden, zou beperkt blijven tot één jaar. Na één jaar wordt de medewerker automatisch onderzocht door Medex en als de arbeidsongeschiktheid erkend wordt, wordt hij niet op pensioen gesteld, maar in invaliditeit ten laste van het RIZIV.

Dit zou positief zijn voor de lokale overheden, aangezien op termijn de uitkeringen niet meer betaald zouden worden door het Gesolidariseerd Pensioenfonds, gefinancierd door de bijdragen van de lokale overheden, maar wel door het RIZIV. Op korte termijn zijn de Verenigingen echter ongerust dat de geplande hervorming zou leiden tot een aanzienlijke en onmiddellijke stijging van de personeelskosten, doordat de werkgevers een bijdrage zouden moeten betalen ...

Brulocalis en haar zusterverenigingen vroegen de minister dus om op de hoogte gehouden te worden van de voortgang van het dossier en de overwogen concrete maatregelen, maar ook om een nauwkeurige berekening van de budgettaire gevolgen op korte, middellange en lange termijn voor de lokale besturen, met een algemene visie per gewest en een raming van de kosten voor elke gemeente.



BRULOCALIS VRAAGT WAARBORGEN VOOR DE FINANCIERING VAN ONTHAALoudERS

Gezien de problematiek van het tekort aan plaatsen in kinderdagverblijven **kan Brulocalis alleen maar verheugd zijn** over het project van de minister van Kleine Kinderen van de Franse Gemeenschap, Alda Greoli, om **geconventioneerde onthaalouders een sociaal statuut van loontrekkend thuiswerker toe te kennen**.

De Vereniging en haar Waalse zustervereniging UVCW hebben de aandacht van minister Alda Greoli en minister-president van de Franse Gemeenschap Rudy Demotte echter gevestigd op **de absolute noodzaak om te voorzien in een subsidiëring die de budgettaire neutraliteit van het project waarborgt voor de lokale overheden**. Brulocalis heeft dit advies ook doorgespeeld aan minister-president van het Brussels Gewest Rudi Vervoort.

Op verzoek van de Verenigingen heeft het kabinet van minister Greoli een raming van het bedrag van de jaarlijkse subsidie bezorgd, die per loontrekkende thuiswerker toegekend zou moeten worden. Het zou gaan om ongeveer 38.662,44 euro (0 jaar anciënniteit in 2018). Dit bedrag zou overeenstemmen met de publieke subsidie ONE voor het personeel van gemeentelijke kinderdagverblijven.

Uiteraard wil Brulocalis de zekerheid hebben dat deze bedragen effectief de totale kosten zullen dekken die publieke werkgevers ten laste gelegd kunnen worden, en dat er dus geen onverwachte meerkosten zullen volgen voor de lokale besturen.



2. RUIMTELIJKE ORDENING EN HUISVESTING

STEDENBOUWKUNDIGE INLICHTINGEN: BRULOCALIS VRAAGT EEN COMPENSATIE VOOR DE GEMEENTEN

In januari 2018 heeft Brulocalis een brief gestuurd naar Brussels minister-president Rudi Vervoort met het verzoek om de bepaling van het BWRO, die één enkel tarief oplegt voor de door de gemeenten geïnde retributies bij het verstrekken van stedenbouwkundige inlichtingen, zo snel mogelijk te herzien of om de betrokken gemeenten een billijke financiële compensatie te verlenen.

Deze bepaling, waarover Brulocalis zich zorgen maakt, bepaalt dat stedenbouwkundige inlichtingen verstrekt worden tegen een eenmalige vergoeding van 80 euro (de leveringstermijn van 30 dagen blijft ongewijzigd).

De financiële gevolgen voor de lokale besturen zijn aanzienlijk. Veel gemeenten hadden hun belastingen (of heffingen) verhoogd als gevolg van de toename van hun verplichtingen op dit gebied. Deze bedragen zouden variëren van 60 tot 250 euro afhankelijk van de betrokken gemeente; het geharmoniseerde bedrag van 80 euro ligt dus ver onder het gemiddelde van 141,82 euro.

Brulocalis heeft de gewestelijke overheid gevraagd om de nodige compen-

serende maatregelen te nemen, zodat de gemeenten de hervorming kunnen uitvoeren met de nodige personele middelen voor de afhandeling van de dossiers binnen een redelijke termijn.

Brulocalis pleit er meer bepaald voor dat het BWRO zo snel mogelijk herzien wordt in overleg met de gemeenten of subsidiair, opdat de Regering een billijke financiële compensatie zou toekennen aan de betrokken gemeenten.

Concreet lijkt de invoering van een gemeentebelasting, waarvan het bedrag door elke gemeenteraad vastgelegd zou worden, de meest geschikte manier om deze doelstelling te verwezenlijken, gelet op de beginselen van gemeentelijke autonomie en subsidiariteit.

In een notendop pleit Brulocalis voor:

- ✦ een **herziening van het bedrag van de belasting of retributie**, of op zijn minst een compensatie voor het financiële verlies als gevolg van de harmonisatie;
- ✦ een **strikte definitie van het begrip 'hoogdringendheid'**. Deze hoogdringendheid zou beperkt moeten zijn tot gevallen van gerechtelijke verkoop en de termijn moet verlengd worden tot 15 dagen;

- ✦ een **administratieve vereenvoudiging** met betrekking tot het bewijs dat de aanvrager een reëel recht op het goed heeft;
- ✦ een **duidelijke definitie** van de inhoud van de beknopte beschrijving en een door de regering goedgekeurd modeldocument.

In december 2018 heeft Brulocalis de regering gewezen op de moeilijkheden bij de tenuitvoerlegging van de hervorming en op de noodzaak om begeleidende maatregelen te nemen.

Daarom had onze Vereniging de regering gevraagd om de gemeenten te ondersteunen, zodat zij de hervorming kunnen uitvoeren met het nodige personeel voor een efficiënte afhandeling van de dossiers binnen een redelijke termijn in het kader van een modern bestuur ten dienste van de burgers.

Daartoe vraagt Brulocalis :

- ✦ de opstelling van de **uitvoeringsbesluiten van het BWRO** in overleg met de gemeenten, die ze zullen moeten toepassen
- ✦ de herziening van de nieuwe regeling inzake stedenbouwkundige inlichtin-

gen waarover Brulocalis reeds opmerkingen geformuleerd heeft (art. 275 en 276 van het BWRO en het nieuwe besluit van 29 maart 2018 betreffende de stedenbouwkundige inlichtingen).

- ✦ de organisatie van **vormingen voor het gemeentepersoneel** voor elk aspect van de hervorming (BWRO, OMV en toekomstige besluiten);
- ✦ de financiering van de toewijzing van bijkomend personeel aan de diensten stedenbouw van elke gemeente, zoals de regering toegezegd heeft, om de gemeenten te ondersteunen bij de tenuitvoerlegging van de hervorming van het BWRO, die aanzienlijke bijkomende lasten met zich meebrengt.





3. FINANCIËN, FISCALITEIT EN TEWERKSTELLING

OPCENTIEMEN OP DE ONROERENDE VOORHEFFING EN BEROEPSGEHEIM

Brulocalis heeft altijd ondersteund dat de gemeente niet als derde partij beschouwd mag worden, maar als **openbare en belastingheffende dienst**, net als de federale overheid. We werden in ons standpunt gesterkt door zes arresten van de Raad van State die de weigering annuleren van de federale overheid om aan bepaalde gemeenten documenten over te maken ter staving van de ontheffing van onroerende voorheffing.

De wet staat uitdrukkelijk toe dat gemeenten opcentiemen op de onroerende voorheffing mogen heffen. Concreet keurt de gemeenteraad jaarlijks een reglement goed betreffende de aanvullende belasting, die vastgelegd wordt op een percentage van de aan de federale overheid verschuldigde hoofdbelasting. Momenteel is de FOD Financiën belast met de inkohiering, invordering en geschillen met betrekking tot de uiteindelijke inning van de onroerende voorheffing. De FOD Financiën heeft zich meermaals achter het beroepsgeheim voor ambtenaren van de belastingadministratie verscholen om de identiteit van de debiteuren en het bestaan van een geschil aan de gemeenten niet te moeten bekendmaken. De Vereniging is verheugd over de gunstige rechtspraak voor de lokale overheden.

ONTHEFFING VAN ONROERENDE VOORHEFFING: BRULOCALIS VRAAGT STELSELMATIGE INFORMATIE AAN GEMEENTEN

De Vereniging heeft het Gewest mogelijke oplossingen voorgesteld voor de moeilijkheden waarmee de gemeenten te kampen hebben bij het beheer van hun begroting en de effectieve invordering van hun fiscale inkomsten. In een brief aan minister-president Rudi Vervoort vestigde Brulocalis de aandacht op de verliezen gelinkt aan de ontheffingen van onroerende voorheffing en heeft zij nogmaals gewezen op de concrete mogelijkheden die de Vereniging in 2016 reeds voorgelegd had aan de gewestelijke overheid, namelijk:

- ✦ een wijziging, via ordonnantie, van artikel 337, van het WIB 1992, om er de gemeenten in op te nemen als overheden die over alle nodige informatie kunnen beschikken in geval van geschillen;
- ✦ de creatie van een officieel webportaal om de gemeenten zo direct, duidelijk en betrouwbaar mogelijk te informeren over de exacte bedragen van de ontheffingen.

De Vereniging is dan ook verheugd over de aandacht van Brussel Fiscaliteit voor deze problematiek en over de oplossingen die het de 19 gemeenten zou bieden.

VOORSCHOTTEN OP AANVULLENDE PERSONENBELASTINGEN

De gemeenten zijn bevoegd om aanvullende personenbelastingen te heffen (wat aanzienlijke inkomsten oplevert voor de lokale besturen, namelijk ongeveer 20% van de gemeentelijke belastinginkomsten), maar de gemeentefinanciën hebben enorm te lijden onder het gebrek aan regelmaat in de federale inkohiering.

De Vereniging heeft dus gepleit voor de invoering van een permanent voorschottensysteem voor de storting van de aanvullende personenbelastingen aan de gemeenten.

Brulocalis is tevreden met de afronding van alle nodige maatregelen voor het goede beheer van deze gemeentelijke inkomsten via de goedkeuring van de wet van 31 juli 2017 en het koninklijk besluit van 18 februari 2018.



TWEETALIGHEIDSPREMIES: BRULOCALIS VERDEDIGT DE FINANCIËN VAN DE LOKALE BESTUREN EN KRIJGT DE STEUN VAN DE BRUSSELSE REGERING

In december 2017 schreef de Vereniging een brief naar vicepremier Jan Jambon om haar diepe bezorgdheid te uiten over zijn weigering om de tweetaligheidspremie voor ambtenaren van lokale overheden terug te betalen.

Sinds 2012 voorziet een institutioneel akkoord in de jaarlijkse toekenning, bij koninklijk besluit, van 25 miljoen euro (geïndexeerd) aan de Brusselse lokale overheden als vergoeding voor de kosten die zij maken voor de betaling van de tweetaligheidspremie aan hun personeel. Op 29 november 2017 gaf vicepremier Jan Jambon een verschillende interpretatie te kennen van dit akkoord. Deze interpretatie heeft een rechtstreekse impact en **zet de financiën van de Brusselse lokale overheden op de helling**, die toch dagelijks in een moeilijke budgettaire context veel opdrachten van openbare dienstverlening blijven vervullen.

In zijn antwoord aan Brulocalis herhaalde de vicepremier zijn standpunt, verwijzend naar een vrij strikte interpretatie van de wet. De Vereniging vond het essentieel om de gemeentesecretarissen te raadplegen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij haar actie te betrekken. Zo schreef ook Brussels

minister-president Rudi Vervoort een brief naar minister Jambon om op zijn beurt de federale overheid te vragen het bedrag uit te betalen dat wettelijk aan de lokale overheden verschuldigd is. Het is een eerste overwinning voor de Vereniging en de lokale besturen in het kader van dit dossier, dat Brulocalis van dichtbij blijft volgen.



DE RECHTSPRAAK BEVESTIGT DE WETTIGHEID VAN HEFFINGEN OP GSM-ANTENNES

De meeste Brusselse gemeenten worden al jaren geconfronteerd met aanzienlijke moeilijkheden die verband houden met geschillen tussen hen en de operatoren van mobiele telefonie. Die laatsten beroepen zich immers met name op artikel 97 en 98 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven met het oog op de vrijstelling van gemeentebelastingen op antennes, masten en zendmasten voor mobiele telefonie.

Brulocalis heeft altijd gepleit - en zal dat blijven doen - voor elke maatregel die de duurzaamheid van de opdrachten van openbare dienstverlening waarborgt. Aangezien dit een correcte en billijke financiering vereist, is de kwestie van de rechtmatigheid van de belastingen op gsm-antennes belangrijk voor het evenwicht van de gemeentefinanciën.

Brulocalis is dus verheugd dat de rechtspraak de wettigheid van deze heffing bevestigd heeft. In maart 2018 veroordeelde het Hof van Beroep in Brussel telecomoperator Orange tot de betaling van het bedrag aan belastingen dat de gemeente Schaarbeek heft op antennes voor mobiele telefonie. Op 7 juni 2018 verloor Proximus een vergelijkbare zaak voor hetzelfde Hof van Beroep in Brussel.



4. GEMEENTELIJKE ORGANEN, BESTUUR EN TRANSPARANTIE

GEMEENTERAADSVERKIEZINGEN 2018: BEVRIEZING VAN HET AANTAL SCHEPENEN EN AANVULLENDE MAATREGELEN INZAKE GOED BESTUUR

Op 12 januari keurde het Brussels Parlement een ontwerp van ordonnantie goed betreffende de beperking van het aantal gemeentelijke mandatarissen en de invoering van nieuwe maatregelen inzake goed bestuur in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Hoewel dit project veel media-aandacht kreeg omtrent de beperking van het aantal lokale mandatarissen, zijn de technische maatregelen op het vlak van bestuur eigenlijk nog belangrijker.

Eenzijds beperkt het ontwerp van ordonnantie voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 het aantal te verkiezen schepenen tot het aantal in 2012 verkozen schepenen. Aanvankelijk zou ook het aantal gemeenteraadsleden bevroren worden, maar na de indiening van een amendement en politieke onderhandelingen op het laatste moment zal de maatregel uiteindelijk alleen betrekking hebben op de schepenen.

Anderzijds introduceert de ontwerp tekst een aantal nieuwe bestuursregels ter aanvulling van de nieuwe maatregelen die reeds ingevoerd zijn door de ordonnantie betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

DE TRANSPARANTIE IS GEPUBLICEERD!

In **december 2018** keurde het **Brussels Parlement** een grondige hervorming van het goed bestuur en de transparantie van de bezoldigingen van de Brusselse mandatarissen goed.

Worden beoogd: de transparantie van de bezoldigingen en de Brusselse Deontologische Commissie:

Eenzijds de ordonnantie betreffende de **transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen**, verplichtingen oplegt inzake bekendmaking van mandaten en bezoldigingen, openbaar of privé, alsook het verbod om meer dan 150% te ontvangen van het bedrag van de parlementaire uitkering ingevolge de cumul van verschillende mandaten;

Anderzijds de ordonnantie houdende de oprichting van een **Brusselse Deontologische Commissie**, die de naleving van de beginselen van transparantie en goed bestuur door de verkozenen zal controleren en adviezen en aanbevelingen zal leveren, op verzoek of op eigen initiatief, betreffende vragen aangaande ethiek en deontologie.

Brulocalis heeft dit dossier van dichtbij gevolgd om haar leden zo goed mogelijk te informeren.

COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN SCHEPENEN: STREVEN NAAR MAN/VROUW-PARITEIT

Brulocalis heeft de goedkeuring, door het Brussels Parlement, van de ordonnantie tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet op 9 februari 2018 ondersteund om een **evenwichtige vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de gemeentecolleges te waarborgen**.

De vertegenwoordiging van vrouwen en mannen in de Brusselse gemeentelijke instanties (gemeenteraad en college van burgemeester en schepenen) werd tot dan toe hoofdzakelijk gewaarborgd door twee mechanismen:

- ⇨ Enerzijds bepaalt artikel 15, § 1, 6e lid, van de NGW het volgende: “Het college van burgemeester en schepenen kan pas geïnstalleerd worden als het uit minstens één man en één vrouw bestaat. [...]”
- ⇨ Anderzijds bepaalt een artikel van het Brussels Gemeentelijk Kieswetboek het volgende: “Op elk van de lijsten met kandidaten voor de verkiezing van gemeenteraden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten twee opeenvolgende kandidaten van een verschillend geslacht staan.”

Het nieuwe systeem dat in februari 2018 goedgekeurd werd, heeft geen invloed op de samenstelling van de kieslijsten, **maar verhoogt het minimumaantal personen van verschillend geslacht dat vereist is binnen het college van burgemeesters en schepenen**. In het toekomstige artikel 16 van de NGW wordt een nieuw beginsel voor de gendergelijkheid in de verdeling van de schepenambten vastgelegd: het bepaalt **dat er evenveel mannelijke als vrouwelijke schepenen moeten zijn**. Als het aantal schepenen oneven is, wordt uiteraard een verschil van één eenheid aanvaard. Het artikel staat evenwel afwijkingen op het daarin vastgelegde beginsel toe, op voorwaarde dat minstens een derde van de leden van het college van burgemeester en schepenen van het andere geslacht is.

In een bijzonder exhaustief artikel heeft Brulocalis deze tekst grondig geanalyseerd opdat onze leden zouden kunnen zorgen voor een optimale toepassing.

INTERCOMMUNALES EN GEMEENTELIJKE VZW'S: PRESENTIEGELD EN AFGEVAARDIGD BESTUURDER

Brulocalis heeft van dichtbij de parlementaire besprekingen gevolgd over de **bezoldiging van mandatarissen in gemeentelijke vzw's, autonome gemeentelijke regioën en intercommunales**, vooral wat het begrip 'afgevaardigd bestuurder' betreft.

Er heerste enige onduidelijkheid over de bezoldiging die deze mandatarissen konden krijgen. Minister-president Rudi Vervoort heeft de regels toegelicht in zijn antwoord op een parlementaire vraag.

Brulocalis heeft dit antwoord doorgespeeld aan haar leden, waarbij ze het begrip opnieuw in zijn context geplaatst heeft, om zeker te zijn dat de regels eenvormig toegepast worden in de 19 Brusselse gemeenten.



TRANSPARANTIE: NIEUWE ONVERENIGBAARHEDEN VOOR BURGEMEESTERS, SCHEPENEN EN OCMW-VOORZITTERS

Twee nieuwe ordonnanties van 12 en 19 juli werden gewijzigd en breiden de onverenigbaarheden met betrekking tot de functies van burgemeester, schepenen en OCMW-voorzitter uit tot “elke andere structuur die onderworpen is aan het toezicht van de Regering, van de Gemeenschapscolleges of van het Verenigd College”.



Marc COOLS, Brulocalis-voorzitter, neemt het woord tijdens de sessie “Transparantie en goed bestuur”



Met andere woorden, **burgemeesters, schepenen en OCMW-voorzitters kunnen niet langer een functie van mandataris uitoefenen, noch een leidende functie bekleden of vast lid zijn van het directiecomité van een gemeentelijke vzw of een autonoom gemeentebedrijf van hun gemeente.**

Gezien de techniciteit en omvang van de hervorming door de Brusselse wetgever heeft Brulocalis haar best gedaan om zo trouw mogelijk te vertalen en de gemeentelijke verkozenen snel te informeren.



DE GEMEENTERAAD FILMEN: BRULOCALIS STELT OPLOSSINGEN VOOR

Brulocalis heeft zich op verzoek van de Conferentie van Burgemeesters gebogen over de kwestie van de video-opname van gemeenteraden en, algemener, over de **transparantie van de vergaderingen en de toegang tot informatie die er verspreid wordt.**

Hoewel de analyse aanvankelijk uitsluitend gericht was op de mogelijkheid voor burgers om de zitting te filmen, breidde Brulocalis haar analyse toch uit tot de opname van de zittingen door het gemeentebestuur zelf, evenals de praktische vragen die zo'n denkoefening met zich meebrengt.

Als resultaat van de studie heeft de Vereniging een model van huishoudelijk reglement van de gemeenteraad ter beschikking gesteld om de opname van vergaderingen te omkaderen, de politiebevoegdheid van de voorzitter te preciseren en de inhoud van het verslag van de vergaderingen te specificeren.



LOKALE MANDATARISSEN: MANDATENAANGIFTE BINNEN EEN MAAND NA DE EEDAFLEGGING

Alle lokale verkozenen zijn voortaan onderworpen aan een belangrijke verplichting aan het begin van hun mandaat: **het indienen van een lijst van mandaten, functies en afgeleide functies die zij uitoefenen, alsook de bezoldiging, de voordelen van alle aard en de representatiekosten die zij in het kader van de uitoefening ervan ontvangen.**

De gezamenlijke ordonnantie van 14 december 2017 van het Brussels Hoofdstede-

lijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de transparantie van de bezoldiging en de voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen heeft de transparantieplichtingen van de lokale overheden radicaal hervormd en versterkt.

Brulocalis vond het belangrijk om de lokale mandatarissen naar behoren te informeren over de nieuwe verplichting tot gewestelijke mandatenaangifte.



VASTSTELLING VAN DE BEZOLDIGING VAN VERKOZENEN

Overeenkomstig de bepalingen van de nieuwe ordonnantie van 14 december 2017 **hebben de gemeenteraden een algemene beslissing moeten nemen over de bezoldiging van hun mandatarissen binnen de maand van hun installatie.**

Bij de installatie van de gemeentelijke organen na de verkiezingen van 14 oktober 2018 heeft Brulocalis, gezien alle termijnen en voorwaarden die gerespecteerd moeten worden, herinnerd aan de noodzaak om deze beslissing goed te keuren en om al deze onderdelen uitvoerig te beschrijven.



TOEGANG TOT PATRIMONIUMDOCUMENTATIE VIA DE CSPI - ALGEMENE TOESTEMMING VOOR DE 19 BRUSSELSE GEMEENTEN

De gemeenten hadden een toestemming nodig om toegang te krijgen tot de persoonsgegevens van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie (AAPD).

Op 3 mei 2018 heeft het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid het verzoek van Brulocalis ingewilligd en de 19 Brusselse gemeenten permanente toegang verleend tot de AAPD via de toepassing Urbain.

Deze toestemming die Brulocalis kreeg voor haar leden werd verleend "onder de opschortende voorwaarde van de ontvangst vanwege iedere Stad/Gemeente van de conformiteitsverklaring en van de evaluatievragenlijst voor een consultant inzake informatiebeveiliging".



5. MOBILITEIT EN WEGEN

BOUWPLAATSEN OP DE OPENBARE WEG: BRULOCALIS GEHOORD IN HET BRUSSELS PARLEMENT

In oktober 2018 heeft de Vereniging minister van Openbare Werken Pascal Smet geïnformeerd over haar standpunt met betrekking tot het voorontwerp van ordonnantie betreffende bouwplaatsen. Brulocalis werd in november 2017 ook gehoord door de Commissie Infrastructuur van het Brussels Parlement.

De Vereniging herinnerde eraan dat artikel 4.6 van het Europees Handvest inzake lokale autonomie het volgende bepaalt: “De lokale autoriteiten dienen, voor zover mogelijk, tijdig en op gepaste wijze te worden geraadpleegd over de planning en de besluitvormingsprocedures aangaande alle zaken die hen rechtstreeks raken.”

Wat de opstelling van de uitvoeringsbesluiten betreft, is **Brulocalis daarom van mening dat het overleg niet alleen in de coördinatiecommissie gevoerd moet worden, maar verruimd moet worden tot alle gemeenten**, voor zover mogelijk in een vroeg stadium van de besluitvorming. Aangezien de gemeenten eerstelijnsbetrokkenen zijn, moeten zij bovendien nauw betrokken worden bij het

ontwerp van ordonnantie betreffende het juridisch stelsel van de openbare weg.



SCHADEVERGOEDING VOOR HANDELAARS ALS GEVOLG VAN BOUWPLAATSEN OP DE OPENBARE WEG: BRULOCALIS VRAAGT EEN AANPASSING VAN HET INFORMATICAPLATFORM OSIRIS

In oktober 2018 heeft Brulocalis een advies ingediend over het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de forfaitaire schadevergoeding voor handelszaken die getroffen worden door een bouwplaats op de openbare weg, dat de nieuwe ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg uitvoert.

Hoewel deze schadevergoeding absoluut noodzakelijk is, lost ze niet het probleem van de duur van de bouwplaatsen op, en die is meestal de hoofdoorzaak van de problemen die zowel de handelaars als de buurtbewoners ondervinden. Deze duur zou ingekort moeten worden om de grote hinder die hiermee gepaard gaat en die een invloed heeft op het leven van een hele wijk in de tijd

te beperken. Daarom heeft Brulocalis de regering verzocht om een mechanisme of gepaste financiële ondersteuning te ontwikkelen zodat de overheid in zo kort mogelijke termijnen haar bouwplaatsen kan uitvoeren.

Brulocalis heeft er ook op aangedrongen dat het informaticaplatform Osiris zo snel mogelijk aangepast wordt met het oog op de onmiddellijke invoering en de actualisering van de gegevens betreffende bouwplaatsen die recht geven op een schadevergoeding.



VRIJE VLOOT DEELFIETSEN: BRULOCALIS VRAAGT OM DE HINDER TE BEPERKEN MET INACHTNEMING VAN DE GEMEENTELIJKE BEVOEGDHEDEN

In januari 2018 heeft Brulocalis een advies overhandigd over het ontwerp van ordonnantie betreffende vrije vloot fietsdelen. Naast enkele technische opmerkingen formuleerde Brulocalis de volgende verzoeken:

Ten eerste, om de doeltreffendheid van de nieuwe ordonnantie te garanderen, moet het bestuur beschikken over voldoende juridische, menselijke en financiële middelen om de naleving van het ingevoerde systeem te kunnen controleren.

Ten tweede heeft Brulocalis gevraagd dat de gemeenten de begunstigden worden van de retributie die ten laste van de operatoren geheven wordt voor het gebruik van de openbare ruimte. De mogelijke opeenstapeling van fietsen op bepaalde plaatsen, vooral op voetpaden en bij metrostations, kan de doorgang voor voetgangers moeilijk of zelfs gevaarlijk maken.

Ten derde heeft Brulocalis gevraagd dat de maatregelen voor de bepaling van zones waar het tijdelijk of permanent verboden is om deelfietsen te stallen, of voor de vastlegging van een maximale concentratie van deelfietsen op een welbepaald oppervlak genomen worden in overleg met de gemeenten.



BIJSCHOLING ROND MOBILITEIT

Aangezien de mobiliteitswetgeving voortdurend verandert en de gemeentelijke mobiliteitsadviseurs en de politiezones hun handen vol hebben met hun dagelijkse activiteiten, organiseert de dienst Duurzame Stad van Brulocalis voort-

gezette opleidingen. Er werd een nieuwe cyclus georganiseerd over zowel de theoretische en wetgevende als de methodologische en praktische aspecten. Deze cyclus gaat dieper in op onder meer de wegcode (met een specifieke opleiding voor fietsers), de code van de wegbeheerder en de parkeerregels. Dit jaar heeft Brulocalis haar aanbod uitgebreid met een nieuwe opleiding rond de regels voor wegbeheerders om optimaal rekening te houden met de voetganger.

Brulocalis heeft ook een opleiding tot toegankelijkheidsadviseur gereorganiseerd. Brussel Mobiliteit heeft dit jaar nogmaals samengewerkt met de dienst Duurzame Stad voor de organisatie van een studiereis van één dag met een vijftigtal deelnemers. Deze keer gingen ze naar Rotterdam. Naast de gemeentelijke en gewestelijke mobiliteitsadviseurs konden ook personen die werken rond de toegankelijkheid voor PBM deelnemen aan de studiereis. Het project 'place for people', dat erop gericht is om mogelijke toekomstige voorzieningen gedurende een maand of langer praktisch uit te testen (equivalent van de projectoproep 'Living'), werd eveneens besproken.



DIVERSE THEMATISCHE WERKGROEPEN

- Een werkgroep heeft vergaderd rond het thema '**veralgemeende zone 30**' rekening houdend met het feit dat de snelheid op een groot aantal wegen nu al beperkt is tot 30 km/u. Het doel van deze vergadering was om een principiële discussie aan te gaan over de eventuele veralgemening van de zone 30 in het Brussels Gewest (met uitzondering van 50 of zelfs 70 op bepaalde wegen) en om te bekijken hoe zo'n maatregel succesvol ingevoerd kan worden. De adviezen werden bezorgd aan de minister van Mobiliteit en de staatssecretaris voor Verkeersveiligheid.
- Inzake **Bedrijfsleveringsplannen (BLP)** heeft Brulocalis de denkoefening voortgezet met de gemeenten die daar interesse voor getoond hadden. Het doel is om op termijn mogelijke oplossingen te vinden teneinde de leveringen te optimaliseren en de kosten in de gemeenten te verlagen. In het eerste semester werd in samenwerking met Brussel Mobiliteit een enquête afgenomen en er werden meteen ook werkgroepen georganiseerd. Brulocalis heeft tevens een bezoek aan de aankoopcentrale van de Stad Brussel georganiseerd. Er werd een synthesesnota met alle ideeën en aanbevelingen opgesteld en naar de leden van de werkgroep gestuurd. In 2019 worden de werkzaamheden voortgezet.

- c. Brulocalis heeft twee nieuwe vergaderingen over het **parkeren van vracht- en bestelwagens** georganiseerd. De werkgroep was een succes en de voorstellen tot harmonisering werden doorspeeld aan de Conferentie van Burgemeesters.
- d. Brulocalis heeft de ontwikkeling en lancering van de **concessie voor de installatie en het beheer van het netwerk van elektrische autolaadpalen** gevolgd. Eind 2018 heeft Brulocalis een grote informatievergadering gehouden met de gemeenten, Brussel Mobiliteit en Pit Point waaraan de concessie toegewezen is in het kader van een gewestelijke openbare aanbesteding.
- e. Brulocalis en Brussel Mobiliteit hebben **opnieuw een jaarlijkse bijeenkomst** rond schoolmobiliteit georganiseerd samen met de gemeenten en met actoren uit de sector (politiezones, verenigingen, ...) **om de balans van de bestaande acties op te maken en om ideeën voor toekomstige projecten te ontwikkelen**. Dit jaar ging de focus specifiek naar het werk van de gemeentelijke preventiediensten. Zij zijn namelijk al jarenlang actief op het terrein, in en rond scholen, en vele van hen coördineren ook de begeleide fietsers- en voetgangersrijen.
- f. De gemeenten werden verzocht om deel te nemen aan een collectieve evaluatie met betrekking tot de **depenalisering van de leveringszones en het experimentele Kiss & Ride-systeem** dat in de buurt van enkele scholen in Schaarbeek ingericht is. Tijdens de vergadering werden niet alleen de problemen omtrent de controle van dergelijke zones besproken, maar hebben ook Parking Brussels en het agentschap Rauwers cijfergegevens voorgelegd.
- g. De werkgroep Verkeersveiligheid is samengekomen rond de **campagne 'Actie Boekentas'**. Het doel van deze WG was om de verschillende aspecten van de campagne voor te stellen, maar ook om de resultaten van de evaluatie-enquête van de actie van eind 2017 kort samen te vatten en mogelijke verbeteringen te bekijken.



INNOVERENDE EXPERIMENTEN EN PROJECTEN

- a. Brulocalis bevordert de creativiteit van de gemeenten door samen met Brussel Mobiliteit verschillende projectoproepen te sturen: **Living**, Fietsprojecten en Begeleide rijen. In het kader van het denkproces van de gemeenten over de verschillende functies van de openbare ruimte en de plaats van mobiliteit steunt Living initiatieven die gericht zijn op het testen van de herinrichting van al dan niet beperkte zones alvorens die definitief in te voeren, en die aansluiten op het stre-

ven naar samenwerking met de gemeenten, zoals vooropgesteld in de voorbereiding van het gewestelijk mobiliteitsplan 'Be Good Move'. De oproep tot **Fietsprojecten** wil de gemeenten de mogelijkheid bieden om een specifieke dag ter bevordering van het fietsgebruik te organiseren voor een doelgroep in de gemeente. In 2018 werden 15 gemeentelijke fietsprojecten gefinancierd. De projectoproep 2018-2019 **Begeleide rijen** was net als vorig jaar opengesteld voor alle gemeenten/scholen van het Brussels Gewest. Deze projectoproep wil de gemeenten steunen die initiatieven rond begeleide voetgangers- en fietsersrijen voor kinderen willen opstarten.

- b. Voor de voorbereiding van een mogelijke uitrol van een systeem zoals **'Intelligent Speed Adaptation'** (voorzien in het gewestelijk verkeersveiligheidsplan 2011-2020) of de introductie van autonome voertuigen denken het Brussels Gewest en Brulocalis al enige tijd na over de ontwikkeling van een software om een database voor wegsignalisatie te beheren. Het gaat om het **project eSign**. Deze database zal gebruikt worden om enerzijds een over-



zicht te hebben van alle wegsignalisatie in het Brussels Gewest en anderzijds aanvullende reglementen vlotter te kunnen genereren. Brulocalis steunt dit project concreet door de opstelling van een database die een verband zal leggen tussen de aanvullende reglementen voor het wegverkeer en de wegsignalisatie.



WEEK VAN DE MOBILITEIT EN AUTOLOZE ZONDAG

De dienst neemt deel aan het begeleidingscomité voor de algemene coördinatie van deze twee evenementen, die tradities geworden zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In het kader van de organisatie van de autoloze dag vormt Brulocalis een belangrijke schakel tussen de werkgroepen waarin zij meer bepaald actief is, vooral de werkgroepen die belast zijn met de afwijkingen en de politie- en veiligheidsaspecten. **Brulocalis vervult dus haar rol van coördinatrice van de gemeenten en politiezones in de organisatie van de Week van de Mobiliteit.** Ook editie 2018 van de autoloze zondag, die op 16 september plaatsvond, was een groot succes. Afspraak op zondag 22 september voor editie 2019!



HERZIENING VAN DE BRUSSELSE CODE VAN DE WEGBEHEERDER

In het kader van een groot project voor de herziening en modernisering van de code van de wegbeheerder onder leiding van Brussel Mobiliteit met de technische ondersteuning van Brulocalis is de dienst Duurzame Stad gestart met de hoofdstuksgewijze herschrijving van dit Brusselse referentiedocument. Brulocalis heeft ieder hoofdstuk grondig geanalyseerd en aanbevelingen voor aanpassing geformuleerd. Vervolgens werden deze aanbevelingen voorgelegd aan de verschillende betrokken actoren (ad-hocdirectie van Brussel Mobiliteit, gemeenten, ...) alvorens de finale tekst voor te stellen.



HERZIENING VAN DE WEGCODE

In het kader van de herziening van de wegcode door de federale overheid heeft Brulocalis heel wat werk verricht om de tekstvoorstellen op te volgen, opdat er

maximaal rekening gehouden zou worden met de mogelijke gevolgen voor de Brusselse gemeenten.

RAADGEVENDE COMMISSIE VOOR HET WEGVERKEER (RCWV)

Brulocalis verzorgt het secretariaat van de Raadgevende Commissie voor het Wegverkeer (RCWV). Het doel van deze commissie is om **de samenhang tussen de beleidsmaatregelen inzake wegverkeer van de gemeenten en het Gewest te versterken.** Daartoe komt ze iedere maand samen om de gemeentelijke en gewestelijke aanvullende reglementen te analyseren, en bezorgt ze haar advies aan de minister zodat die een beslissing kan nemen. Ter herinnering: telkens als de wegbeheerder (gemeente of Gewest) een weggebruiker een verbod of verplichting wil opleggen, moet er voor deze maatregel een aanvullend reglement opgemaakt worden.



EXPERTISE TEN DIENSTE VAN DE GEMEENTEN

Naast de organisatie van vormingen en werkgroepen, de deelname aan de voorbereiding van wetteksten en de begeleiding van verschillende projectoproepen verleent de mobiliteitscel uiteraard ondersteuning aan de gemeenten door een antwoord te geven op de vele vragen die zij krijgt over de regelgeving of over concrete inrichtingsprojecten. Ook neemt ze thematische enquêtes af bij de gemeenten en politiezones om zo goed mogelijk op de hoogte te blijven van de lopende praktijken en om een regelmatige uitwisseling van informatie te waarborgen tussen de 19 gemeenten en 6 politiezones.





6. INFORMATISERING VAN DE LOKALE BESTUREN, ADMINISTRatieve VEREENVOUDIGING EN SMART CITY

EEN OPRACHT DIE ZIJN TWEEDE VERJAARDAG VIERDE

In 2018 werd de tweede verjaardag gevierd van de samenwerking tussen Easybrussels en Brulocalis. We hebben werkzaamheden kunnen opstarten rond concrete projecten en konden meer aanwezig zijn op het terrein om mee te werken aan de ontwikkeling en aanpassing van tools die voldoen aan de praktische behoeften van onze leden. De **WG 'Administratieve Vereenvoudiging'** is in **2018 zeven keer** samengekomen.



EEN NETWERK VAN CRUCIALE PARTNERS

Brulocalis heeft zich ook ingespannen om de gemeentelijke werkgroep 'Administratieve Vereenvoudiging', bestaande uit gemeentelijke aanspreekpunten (SPOC) op dit vlak, regelmatig bijeen te brengen.

Samen met Easybrussels konden we een netwerk en samenwerkingen opbouwen met een heleboel potentiële actoren op het vlak van administratieve vereenvoudiging. We hebben onder meer samengezeten met de Federatie van

Gemeenteontvangers en de Federatie van Gemeentesecretarissen, de WIG 19 'Burgerlijke stand-Bevolking', CIVADIS, de KSZ, de FOD Economie, de FOD BOSA, het Agentschap voor Administratieve Vereenvoudiging (AVV) en het kabinet van vicepremier en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post Alexander De Croo.



VIER HOOFDTHEMA'S VOOR EEN BURGERVRIENDELIJK BESTUUR

Elektronische facturering : begin 2017 had Brulocalis hiervan al een prioriteit gemaakt door vergaderingen met de Gemeenteontvangers en -secretarissen, debatten in de gemeenteraad, een enquête onder de leden en een sensibilisering over de Europese termijnen ter zake vast te leggen.

In 2018 hebben we gefocust op de behoefte om boekhoudsoftware aan te passen of zelfs te ontwikkelen, met een module die gekoppeld is aan de elektronische workflow zodat binnenkomende facturen elektronisch verwerkt kunnen



Cathy MARCUS, directrice van Easybrussels, tijdens de WG Administratieve Vereenvoudiging

worden. **We hebben een formulier opgesteld via hetwelk alle lokale overheden zich kunnen registreren op het federale platform Mercurius en dat we aan alle Brusselse lokale besturen bezorgd hebben.** Via Mercurius kunnen de gemeenten de elektronische facturen van hun leveranciers ontvangen in een formaat

dat overeenstemt met de Europese richtlijn. Na de gezamenlijke acties van Easybrussels en Brulocalis hebben de Brusselse gemeenten en OCMW's zich al goed geregistreerd om elektronische facturen via Mercurius te ontvangen.

Samen met Easybrussels **hebben we op langere termijn echter aanbevolen om de boekhoudkundige tools van de gemeenten te laten overeenstemmen met de normen inzake elektronische facturering teneinde van alle voordelen te kunnen genieten** (gedigitaliseerde workflow, elektronische archivering, betrouwbaarheid, betaling op kortere termijn, besparing en positieve milieu-impact, ...). Begin september 2018 werd een gedetailleerde nota met concrete aanbevelingen naar de Brusselse lokale besturen gestuurd.



LOCAL REGISTRATION APPLICATION - DIGITALE SLEUTELS

In juni 2018 hebben Brulocalis en Easybrussels een infosessie georganiseerd om de gemeenten te sensibiliseren en aan te moedigen om de burgers (die geen eID hebben) digitale sleutels ter beschikking te stellen. Met digitale sleutels kan iedereen toegang krijgen tot de verschillende online diensten van het bestuur. Het grote voordeel van deze nieuwe procedure voor digitale sleutels en van de toepassing is dat de burger nog maar één keer naar de gemeente moet gaan om zijn gebruikersnaam en wachtwoord aan te vragen en te activeren zodat hij zich op zijn pc, smartphone of tablet kan authenticeren.



EEN EBOX VOOR DE BURGER

FEind juni 2018 hebben we op initiatief van het kabinet van minister Alexander De Croo samengezeten met de gemeentelijke aanspreekpunten voor administratieve vereenvoudiging ter bevordering van de eBox Burger, een digitale brievenbus via dewelke ieder Belgisch bestuur exclusief kan communiceren met de burger. Na dit eerste contact vonden in de zomer van 2018 gesprekken per gemeente plaats. De overstap naar de eBox vereist echter technische en IT-aanpassingen. Om hierop zo goed mogelijk te reageren qua haalbaarheid en kosten, vonden ook gesprekken plaats met de IT-providers (CIVADIS, Inforius, Speos en Easypost). Het project werd voorgelegd aan de Conferentie van Burgemeesters. Daarnaast heeft de Ministerraad in juni 2018 een wet op de eBox goedgekeurd, die een juridisch kader aanreikt en een gelijke bewijskracht tussen verzendingen op papier en verzendingen via de eBox garandeert.





MIJN DOSSIER EN DE OPNAME ERVAN IN IRISBOX

In juli 2016 had de FOD Binnenlandse Zaken via de applicatie Mijn Dossier al een reeks attesten van het Rijksregister gratis online geplaatst. Om elke burger van alle Brusselse gemeenten dezelfde mogelijkheden aan te bieden, hebben Brulocalis en Easybrussels, in technische samenwerking met het CIBG, aan de opname van Mijn Dossier in IRISbox gewerkt. In maart 2017 werd naar alle lokale besturen een toelichting gestuurd.

ANDERE INITIATIEVEN EN VERWEZENLIJINGEN IN 2018

Brulocalis - uitwisseling van ervaring rond het thema 'Administratieve vereenvoudiging en plaatselijke besturen'

Op 6 februari 2018 kreeg Brulocalis tijdens het sturingscomité van Easybrussels de gelegenheid om haar ervaring met administratieve vereenvoudiging te delen. In onze voorstelling aan de Brusselse ION's en de GOB hebben we de methodologie ter bevordering van de administratieve vereenvoudiging bij de plaatselijke besturen besproken;

Een raad van bestuur die zich toelegt op de uitdagingen van administratieve vereenvoudiging

De Raad van Bestuur van Brulocalis hield op 21 februari 2018 haar vergadering met als algemeen thema 'administratieve vereenvoudiging' via de onderwerpen elektronische facturering en open data. We hebben onze concrete stappen sinds 2016 op het vlak van elektronische facturering kunnen toelichten en de nota hieromtrent opgesteld, die ondertussen in september 2018 naar de Brusselse lokale besturen verstuurd is. Brulocalis kon rekenen op de ervaring van het Waals Gewest, via de uiteenzetting van Digital Wallonia over open data;

Raadpleging over het voorontwerp van de Once Only-ordonnantie

In november 2018 bracht Brulocalis een advies uit over het voorontwerp van de Once Only-ordonnantie. We verwelkomden het initiatief van Easybrussels om een Brussels wettelijk kader te bieden voor dit principe en zo een betrouwbare en moderne communicatieverbinding te creëren tussen de Brusselse besturen en de

burgers. We benadrukten ook de noodzaak van adequate IT-instrumenten voor het beheer van de formulieren en bijlagen die naar het bestuur gestuurd worden, de noodzaak om een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit te vragen, de noodzaak van ondersteuning aan de besturen door Easybrussels en de gewestelijke integrator, het CIBG, om de formulieren te inventariseren en de harmonisering ervan te vergemakkelijken.

PROMOTIE VAN DIGITAL DUEL

Begin 2018 waren we de partner van de FOD Economie voor het project 'Digital Duel'. Met dit spel kan de digitale kennis van burgers gemeten worden en krijgen ze een 'digitale leeftijd' toegewezen. Op basis van hun niveau worden ze dan doorverwezen naar opleidingen om vaardigheden op dit vlak te verwerven of te ontwikkelen.



7. LEEFMILIEU, ENERGIE EN DUURZAME ONTWIKKELING

BRULOCALIS, DE UVCW EN DE VVSG VRAGEN OM VERTEGEN- WOORDIGING VAN DE GEMEEN- TEN IN DE RAAD VOOR DUURZAME ONTWIKKELING

Aangezien meer dan de helft van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling betrekking heeft op de bevoegdheden van de lokale besturen, zal de Agenda 2030 in België enkel verwezenlijkt kunnen worden met de actieve betrokkenheid van de Belgische steden en gemeenten.

Als machtsniveau dat het dichtst bij de burger staat, zijn zij immers goed geplaatst om hun burgers bewust te maken van het belang van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling. Om gedrags- en mentaliteitsveranderingen teweeg te brengen, is het ook belangrijk om het goede voorbeeld te geven. Overall ter wereld zetten de lokale besturen zich in om de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling om te zetten op lokaal niveau ('Localizing the Societal Development Goals'). De omzetting van deze internationale agenda op lokaal niveau gebeurt in de gemeenten door middel van doelstellingen voor duurzame ontwikkeling en gemeentelijke meerjarenplannen.

Als vertegenwoordigers van de Brusselse, Waalse en Vlaamse steden en

gemeenten **pleiten de Verenigingen dus voor een echte samenwerking tussen de lokale besturen en de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling**, waarbinnen zij hun leden vertegenwoordigd willen zien. Sinds 2002 biedt Brulocalis advies en ondersteuning aan gemeenten en OCMW's die evenwichtige economische ontwikkeling, sociale bekommernissen en een milieu-engagement met toekomstperspectieven vooropstellen. Deze opdracht past in het kader van een programma dat ondersteund wordt door de Brusselse minister van Leefmilieu en gevolgd wordt door Leefmilieu Brussel. Daartoe heeft de dienst Duurzame Stad van Brulocalis zijn activiteiten in 2018 toegespitst op:

- ✦ de projectoproepen Agenda Iris 21
- ✦ de organisatie van een event om de tiende verjaardag van de Lokale Agenda 21 in Brussel te vieren
- ✦ de Monitor van de Duurzame Ontwikkeling
- ✦ workshops rond duurzame ontwikkeling
- ✦ de agenda van de duurzame ontwikkeling
- ✦ de vertegenwoordiging van de gemeenten en het forum

PROJECTOPROEPEN AGENDA IRIS 21

Sinds 2007 bieden de oproepen Agenda Iris 21 aan gemeenten en OCMW's financiële en methodologische ondersteuning om duurzame ontwikkeling op lokale schaal toe te passen. Brulocalis biedt haar advies en diensten aan alle projectdragers aan, zowel bij de opstelling van het dossier als tijdens de uitvoering van de projecten.

In dat kader organiseerde de dienst Duurzame Stad tussen januari en december **9 workshops en bezoeken voor de uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden:**

- ✦ **werkvergaderingen:** start van de Lokale Agenda 21 in Ganshoren, start van de Lokale Agenda 21 in het OCMW van Ukkel, start van de nieuwe projectoproep Duurzame Ontwikkeling 'Hoe kan je duurzame ontwikkeling in een project opnemen?'
- ✦ **uitwisselingen** : bezoeken aan goede praktijkvoorbeelden in Sint-Jans-Molenbeek en vier terreinbezoeken die georganiseerd werden tijdens het evenement op 6 juni. Deze bezoeken zijn een gelegenheid voor gemeenten en OCMW's om de concrete verwezenlijkingen en projecten in het kader van duurzame ontwikkeling te tonen aan hun ambtgenoten.



EVENEMENT ROND DE TIENDE VERJAARDAG VAN DE LOKALE AGENDA 21 IN BRUSSEL

Op 6 juni organiseerde Brulocalis samen met Leefmilieu Brussel een feestelijk event om de tiende verjaardag van duurzame projecten in Brussel te vieren.

De studiedag was gebaseerd op **drie punten:**

- ✦ balans en voorstelling van voorbeeldige projecten door de politieke en bestuurlijke verantwoordelijken,
- ✦ workshops om na te denken over de opbouw van voorstellen voor de toekomst van de duurzame ontwikkeling in Brussel,
- ✦ ontdekkingsnamiddag met vier rondes van bezoeken aan goede praktijkvoorbeelden in de Brusselse lokale besturen.

De projectbegeleiding door de dienst Duurzame Stad nam ook verschillende vormen aan:

- ✦ **individuele begeleidingscomités** voor de voortgang en het administratieve beheer van alle projecten die geselecteerd zijn in het kader van de projectoproepen;
- ✦ **collectieve en thematische workshops voor de uitwisseling van ervaringen.** In 2018 werden twee workshops georganiseerd rond verschillende thema's: Zero waste en Ressourcerie;
- ✦ **gerichte begeleiding via 'individuele' vergaderingen** met de gemeenten en OCMW's die vragende partij zijn, over een specifieke problematiek. Brulocalis is vijf keer ingegaan op zo'n verzoek;
- ✦ een rol van **telefonische en elektronische permanentie** om de vragen en verzoeken om informatie van de gemeenten en OCMW's te beantwoorden.



WORKSHOPS ROND DUURZAME ONTWIKKELING

Buiten de Lokale Agenda's 21 organiseerde de dienst Duurzame Stad samen met Leefmilieu Brussel ook een thematische workshop die verband hield met duurzame ontwikkeling: '**Quiet.brussels: een plan voor preventie en bestrijding van geluidshinder**', een infosessie rond het gewestelijk geluidsplan met als doel de maatregelen van het ontwerp van geluidsplan te bestuderen die vooral betrekking hebben op de gemeenten.



VERTEGENWOORDIGING VAN DE GEMEENTEN EN HET FORUM

De dienst Duurzame Stad coördineert de aanwezigheid van de gemeenten en OCMW's op het **Milieufeest**, dat op 3 juni plaatsvond. In samenwerking met Leefmilieu Brussel waakte Brulocalis over de optimalisering van de aanwezigheid van de gemeenten en de samenhang van de voorgestelde activiteiten: communicatie met het publiek, inhoud van de stand en visuele aantrekkelijkheid. Het centrale thema van de stand van het Forum van de lokale besturen was 'Zero waste'.

COSTA-PROJECT - COLLABORATIEVE STAD

De **term COSTA** is een samentrekking van 'collaboratieve stad'. Dit programma beoogt **een beter begrip en een betere samenwerking tussen lokale overheden en burgerverenigingen**. Uitgaande van het idee dat gemeenten en burgers gestuwd worden door dezelfde ambitie om de levenskwaliteit in hun buurten te verbeteren, wordt nagegaan hoe we ervoor kunnen zorgen dat initiatieven op een harmonieuzere en doeltreffende manier bij elkaar aansluiten.

COSTA past in het onderzoeksprogramma rond participatieve actie 'Co-create' dat voorgesteld wordt door het Brussels Instituut voor Onderzoek en Innovatie (Innoviris). Het programma wil "de exploratie, het experimenteren en de gezamenlijke productie van kennis voor stedelijke veerkracht" ondersteunen. Met andere woorden, de bij het onderzoek betrokken actoren - in het geval van COSTA gaat het om de burgerverenigingen en gemeenten - zijn nauw betrokken bij het onderzoek, zowel in de ontwerpfase als tijdens de uitvoering en analyse van de experimenten.

Sinds maart 2017 **coördineert Brulocalis een partnerschap van vijf organisaties** - Brulocalis, Leefmilieu Brussel, Stichting voor Toekomstige Generaties, 21 Solutions en Strategic Design Scenarios - voor het onderzoeksproject COSTA. Daarnaast staat Brulocalis in voor het aspect 'communicatie'. Naast deze communicatie- en coördinatie-taken reikt Brulocalis het COSTA-consortium haar expertise aan over de werking van de lokale overheden, alsook haar talrijke contacten met de lokale en regionale overheden.

De subsidie van Innoviris voor 2018 bedraagt ongeveer 90.000 euro. Aangezien de coördinatie-missie van Brulocalis in maart 2020 ten einde loopt, krijgt zij in die periode het saldo van de subsidie gestort.

Tussen maart en december 2018 zijn de deelnemers van het COSTA-onderzoek meermaals samengekomen tijdens onderzoekswerkshops of zogenaamde 'Living Labs'. De meeste van deze workshops werden georganiseerd per 'lokale dynamiek': in elk van de vier betrokken gemeenten (Brussel-Stad, Etterbeek, Ukkel en Watermaal-Bosvoorde) werd een discussiemoment voorgesteld aan een gemengde groep bestaande uit verkozenen maar ook vertegenwoordigers van burgerinitiatieven, het gemeentebestuur en de gewestelijke overheidsdienst voor milieu.

De eerste werkvergaderingen (van maart tot mei) focusten op **een stand van zaken van de samenwerking tussen overheden en burgerverenigingen**, en dat voor iedere lokale dynamiek. Tijdens de daaropvolgende vergaderingen (van

augustus tot oktober) hebben de deelnemers aan de workshops de **prioritaire verbeterpunten vastgelegd**. Tot slot werd in november 2018 een groot forum voor de co-creatie van oplossingen georganiseerd met alle lokale dynamieken. **Het resultaat was een indrukwekkend aantal mogelijkheden om de samenwerking te verbeteren**. Deze werden samengevat in de COSTA-experimentencatalogus. Want voor de gemeenten zal de volgende stap erin bestaan om enkele van deze mogelijkheden uit te testen tijdens een experimentenfase. Alle informatie over COSTA, zowel over de organisatie als over de methodologie en analyse van de workshops en experimenten, is terug te vinden op de website vilco.brussels die door Brulocalis beheerd wordt.



INSPECTIE DOOR DE GEMEENTEN VAN DE AFDELING INSPECTIE & VERONTREINIGDE BODEMS VAN LEEFMILIEU BRUSSEL.

In oktober 2018 heeft Brulocalis samen met Leefmilieu Brussel een bijeenkomst georganiseerd met de gemeentelijke partners die betrokken zijn bij de preventieve of curatieve inspectie van ingedeelde inrichtingen, zoals geregeld door het nieuwe Inspectiewetboek van 2015.

Het doel van de afdeling Inspectie & Verontreinigde bodems van Leefmilieu Brussel was om samen met haar gemeentelijke partners de externe evaluatie van de toepassing van dit wetboek in de praktijk uit te voeren nu het wetboek drie jaar van kracht is. Vele gemeenten zijn op de uitnodiging ingegaan. De gedeelde en participatieve diagnose werd uitgevoerd in aanwezigheid van alle actoren door middel van een SWOT-analyse (sterktes, zwaktes, kansen en bedreigingen) volgens vier verschillende hoofdlijnen (wetgeving van het wetboek, instrumenten voor de toepassing van het wetboek, organisatie en tot slot partnerschap en samenwerkingen). Eerder al werd een intern tevredenheidsonderzoek uitgevoerd bij de betrokken ambtenaren van Leefmilieu Brussel.

Op basis van de analyses, percepties en concrete ideeën van de gemeenten konden het wetboek en de toepassing ervan verbeterd worden. Zij werden **gebundeld en opgenomen in een geconsolideerd actieplan**, waarin alle diagnoses vervat zijn die tijdens de verschillende luiken van het interne en externe onderzoek geformuleerd zijn. **De adviezen, opmerkingen en het programma met de verbeteringsacties wordt aan alle actoren voorgesteld tijdens een colloquium in 2019.**

8. OPENBARE ORDE EN BESTUURLIJKE POLITIE

ONTWERP VAN EEN GEHARMONISEERD ALGEMEEN POLITIEREGLEMENT (APR): EEN SAMENHANG WAARBORGEN BIJ DE TOEPASSING VAN GEMEENTELIJKE SANCTIES

Brulocalis kreeg van de Conferentie van Burgemeesters de opdracht om een globale harmonisering van de algemene politiereglementen van de 19 gemeenten door te voeren. Daarvoor werd een werkgroep opgericht met de gemeentelijke ambtenaren die belast zijn met het behoud van de openbare orde. Om tot een globale harmonisering van de APR's te komen, hebben alle betrokken partijen de inclusieve methode goedgekeurd zonder de verschillende artikelen in de algemene reglementen te wijzigen.

Eind 2018 kwam de werkgroep 'Gemeenschappelijk APR' meermaals samen om de tweede versie van de tekst af te werken door er een aantal opmerkingen in op te nemen die tijdens de vergaderingen van de WIG GAS geformuleerd waren. De tekst werd voor een laatste advies naar de gemeenten gestuurd. In een volgende fase zal de gemeenteraad stemmen over de definitieve tekst.

Het gemeenschappelijk APR is een constructief en faciliterend instrument voor een aantal aanverwante kwesties, zoals de organisatie van de autoloze dag.

GEMEENSCHAPSDIENST: KRITISCH ADVIES VAN BRULOCALIS EN DE RAAD VAN STATE

Eind 2018 werd Brulocalis geraadpleegd over een wetsvoorstel tot wijziging van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, meer bepaald wat de gemeenschapsdienst betreft.

Het wetsvoorstel wilde het statuut van de gemeenschapsdienst wijzigen om er een volwaardige administratieve sanctie van te maken, die opgelegd zou worden door de sanctionerend ambtenaar zonder het akkoord van de overtreder.

Net als de Raad van State was onze Vereniging zeer terughoudend ten aanzien van het voorstel en verdedigde zij dat de gemeenschapsdienst een alternatieve maatregel moest blijven. Zo'n wijziging van de wet van 24 juni 2013 zou namelijk strijdig zijn met het internationaal recht en indruisen tegen het beginsel van de hiërarchie der normen. De Vereniging stelde zich ook vragen over het nuttige effect van het initiatief.

OPDRACHTEN VAN GEMEENSCHAPSWACHTEN: WET HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN

In maart 2018 werd Brulocalis door de minister van Binnenlandse Zaken geraadpleegd over een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen, die op 15 juli 2018 goedgekeurd werd. Het wetsvoorstel stelde in het bijzonder wijzigingen voor in de wet betreffende de functie van gemeenschapswacht.

In dat opzicht onderstreepte de Vereniging de voordelen van het voorontwerp van wet dat een grotere doeltreffendheid van de opdrachten van gemeenschapswachten waarborgt: zij kunnen zowel gedepenaliseerde parkeerovertradingen als gemengde inbreuken inzake stilstaan en parkeren vaststellen.



DRANKSLIJTERIJEN: NOODZAKELIJKE ACTUALISERING VAN DE FEDERALE WETGEVING

In september 2018 heeft Brulocalis in nauwe samenwerking met de UVCW en de VVSG de ministers van Economie en Werk en van Binnenlandse Zaken geïnterpelleerd over de **problematiek van de opening van dranksluiterijen op het grondgebied van de gemeenten**.

De Vereniging benadrukte dat de geldende wetgeving verouderd is. Met het oog op de veiligheid pleitte de Vereniging met name voor een betere controle van toekomstige sluiterijen. Als reactie op onze aanbevelingen stuurde de minister van Economie en Werk ons een brief waarin hij ons verduidelijkte dat hij een modernisering van de toepasselijke regels zal steunen in de regering.



DE VERENIGINGEN SCHRIJVEN NAAR DE MINISTER OVER DE SCHRAPPING VAN DE QUOTA ZIEKTEDAGEN

Deze zomer vernamen Brulocalis, de VVSG en de UVCW dat de federale regering het ziektestelsel voor statutairen in het federaal openbaar ambt plant te herzien.

Later vernamen de Verenigingen via de pers dat de regering de wijziging zou uitbreiden naar militairen, politie en brandweer. Een dergelijke aankondiging

roept heel wat vragen op binnen Brulocalis. Wat zal de voorgestelde maatregel specifiek inhouden? Op welke personen zal de hervorming uiteindelijk van toepassing zijn?

In november 2018 hebben de drie verenigingen een gezamenlijke brief verstuurd, waarin zij de minister van Binnenlandse Zaken vragen naar de uitbreiding van de hervorming van het ziektestelsel voor statutairen in het federaal openbaar ambt. De Verenigingen hebben de regering gevraagd **welke personeelscategorieën in de politiezones, en meer nog in de hulpverleningszones, beoogd zullen worden**.



DE DRIE VERENIGINGEN WEIGEREN DE MEERKOSTEN TE DRAGEN VAN HET SECTORAAL AKKOORD BIJ DE POLITIE

In maart 2018 heeft Brulocalis in samenwerking met de VVSG en de UVCW minister van Binnenlandse Zaken Jan Jambon een brief gestuurd over een sectoraal akkoord dat met de politievakbonden gesloten is. Het sectoraal akkoord leidde tot de loonschaalherziening voor de politie en werd besproken door de vakbonden en de federale regering zonder dat het gemeentelijk niveau erbij betrokken werd. De Vereniging herinnert aan de noodzaak om de gevolgen van iedere federale beslissing voor de lokale overheden te beoordelen en om betrokken te zijn bij de besluitvorming.

Naar aanleiding daarvan konden de Verenigingen in mei 2018 samenzitten met minister Jan Jambon die hen de hoofdpunten van het akkoord toegelicht heeft.

In december 2018 hebben de Verenigingen een brief gestuurd naar minister Pieter De Crem over het sectoraal akkoord dat met de politievakbonden gesloten is. Het lokale niveau heeft namelijk meermaals bij de minister van Binnenlandse Zaken zijn bezorgdheid geuit over de weerslag van eventuele meerkosten die dit akkoord met zich mee zou brengen. De Verenigingen, Brulocalis, de VVSG en de UVCW, hebben immers berekend dat bijna twee derde van de meerkosten dus door de lokale overheden gedragen zouden worden: de meerkosten voor de politiezones zouden 114,07 miljoen euro bedragen voor de periode 2019-2023. Vervolgens zouden die meerkosten zelfs structureel oplopen tot om en bij de 40 miljoen euro per jaar.



9. SUBSIDIES

Brulocalis beheert een webpagina Subsidies om gemeenten en OCMW's een 'toegangspoort' te bieden naar een coherent geheel op het vlak van informatie, beheer en planning van subsidies.

Deze webpagina bestaat uit de volgende rubrieken:

✦ **De databank subsidies (DBS) bevat de financieringen** die toegekend worden door:

- ✦ het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- ✦ de Vlaamse, Franse en Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
- ✦ de Vlaamse en Franse Gemeenschap
- ✦ de federale overheid
- ✦ de Europese Unie
- ✦ allerlei fondsen, stichtingen, mecenasen, ...

Er kunnen in de gegevensbank inmiddels **ongeveer 700 fiches** geraadpleegd worden!

✦ **Synoptische tabellen voor een beter overzicht** in het kader van een programma (driejarig investeringsprogramma, EFRO,...) of wanneer verschillende subsidiërende overheden zich toeleggen op activiteiten in een of meer gebieden (kinderopvang, bestrijding van radicalisme, veiligheid en preventie, ...), telkens met links naar de fiches in kwestie.

✦ **Een agenda van projectoproepen om niets te missen** (meer dan 200 oproepen in 2018!)

✦ **Een agenda van de infosessies om alles te begrijpen** (meer dan 50 sessies in 2018!)

✦ **De zesde staatshervorming onder de loep genomen**, om een stand van zaken op te maken van de geleidelijke uitvoering van de nog lopende of afgewerkte overdrachten van subsidies.

✦ **Een 'toolbox' subsidies ten dienste van de gemeenten**, bestaande uit instrumenten voor informatie, beheer en evaluatie die ontwikkeld en gebruikt worden in de gemeenten. Het constante aantal raadplegingen bewijst dat de webpagina Subsidies een aanzienlijke meerwaarde en tijds winst oplevert voor diegenen die binnen de gemeente bevoegd zijn voor subsidieerbare materies, en dat zij ze inmiddels zowat dagelijks raadplegen.



10. EUROPA EN INTERNATIONALE SAMENWERKING

BURGERDEBAT OVER HET COHESIEBELEID IN BRUSSEL

In juni 2018 organiseerde Brulocalis het **colloquium 'Europa in mijn gewest - burgerdialoog over het Europese cohesiebeleid'** in samenwerking met de Raad van Europese Gemeenten en Regio's (REGR) en de Cel EFRO van de GOB.

Het colloquium was een uitstekende gelegenheid voor de Europese, Belgische en Brusselse politici om de burgers te ontmoeten en hen uit te leggen wat de uitdagingen en resultaten zijn van het Europese cohesiebeleid waarvan de twee belangrijkste fondsen, het EFRO en het ESF, afhangen.

Marc Cools, voorzitter van Brulocalis, **Karl-Heinz Lambertz**, voorzitter van het Europees Comité van de Regio's, **Rudi Vervoort**, minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, **Didier Gosuin**, Brussels minister van Economie en Werkgelegenheid, en **Marc Lemaître**, directeur-generaal van het DG Regio bij de Europese Commissie waren aanwezig. Elk van hen belichtte de uitdagingen van het Europese cohesiebeleid, de bestemming van de toegewezen begroting en de daaruit voortvloeiende resultaten.

WERKGROEP EUROPESE PROJECTEN: VOOR ALLE GEMEENTEN!

In maart 2014 had Brulocalis een nieuwe informatiedienst voor Europese projecten in het leven geroepen, die zijn werkzaamheden in 2018 kon voortzetten dankzij de steun van het Gewest. Deze dienst omvat de coördinatie van een intergemeentelijke pool, gestructureerd rond een werkgroep Europa (WGE) onder leiding van Brulocalis, een reeks informatietools omtrent Europese programma's en een dienst voor ondersteuning bij het opzetten van projecten.

De pool heeft **drie grote doelstellingen**:

- ✦ de gemeenten informeren en sensibiliseren over de Europese financieringsmogelijkheden;
- ✦ de expertise van de gemeenten inzake Europese projecten uitbreiden;
- ✦ de ervaring van de gemeenten valoriseren.

Eind 2018 bereikte de cel Europa van Brulocalis 19 gemeenten en 11 OCMW's (via nieuwsbrieven, deelname aan vergaderingen, antwoorden op vragen via e-mail en bilateraal overleg).

I. Nadruk op informatie en uitwisselingen tussen gemeenten

In 2018 werden drie informatievergaderingen georganiseerd over relevante programma's voor de Brusselse gemeenten. Het gaat vooral om het financiële instrument voor het leefmilieu 'LIFE', het kaderprogramma van de Europese Unie voor onderzoek en innovatie 'Horizon 2020' en de projectoproepen over de Europese territoriale samenwerking 'INTERREG Noordwest-Europa'.

De Europese fiches in de databank Subsidies werden regelmatig bijgewerkt en er werden nieuwe fiches aangemaakt. Dat werk werd aangevuld met een nieuwe newsletter Europa voor de contactpunten van de WGE met de belangrijkste informatie over de Europese actualiteit, projectoproepen en informatiesessies of netwerkevenementen.

De cel Europa is ingegaan op de vragen en verzoeken om bijstand van belangstellende gemeenten en OCMW's. Met vier gemeenten werden individuele vergaderingen georganiseerd om ze te begeleiden in het kader van de Europese financieringen en/of ze te helpen met de opzet van projecten.

II. Samenwerking met externe actoren

In 2018 zette Brulocalis zijn samenwerking met de Brusselse universiteiten (vooral over het thema 'smart city') en de Europese netwerken ALDA en Eurocities voort. Dankzij die samenwerking konden de Brusselse gemeenten verschillende aanvragen indienen.

De cel Europa organiseerde opleidingen over het opzetten van Europese projecten met het bedrijf WelcomEurope. Gemeenten, OCMW's en gewestelijke besturen hebben aan deze opleidingen deelgenomen, waardoor de verschillende deelnemers makkelijker contact konden leggen.

In samenwerking met de cel EFRO en de REGR organiseerde Brulocalis een dialoog over het Europese cohesiebeleid, die de gemeenten informatie verstrekke over de gefinancierde projecten in het Brussels Gewest en die bijdroeg aan het debat over de Europese programmering voor de periode na 2020.

III. Benutting van ervaring en verwezenlijking van aanzienlijke resultaten

In het kader van de vergaderingen van de WG Europa konden gemeenten hun ervaringen delen over de indiening van kandidaturen voor 'Horizon 2020'. Van haar kant heeft Brulocalis de specifieke verzoeken van de gemeenten doorgestuurd naar de cel EFRO, de beheerder van het fonds op gewestelijk niveau.

In totaal werden er in 2018 **door zeven gemeenten¹ twaalf Europese projecten ingediend**. Toen dit verslag geschreven werd, waren vijf van deze projecten geselecteerd voor de financiering. Hoewel het indienen van een Europees dossier geen garantie is voor het verkrijgen van de subsidie gezien de sterke concurrentie in deze wedloop om Europese financiering, bewijst de ervaring van Brulocalis dat de Brusselse gemeenten met succes kansen hebben kunnen grijpen.



GEMEENTELIJKE INTERNATIONALE SAMENWERKING

In 2018 blijft het Programma voor gemeentelijke internationale samenwerking het belangrijkste instrument dat zowel het team van Brulocalis als de 17 betrokken Brusselse gemeenten in actie brengt. Na de late start van de nieuwe fase 2017-2021 wegens bezuinigingen die de hele sector door elkaar geschud hebben, alsook de uitvoering van de eerste activiteiten, die noodgedwongen uitgesteld werd tot de tweede jaarhelft², zal 2018 dus het jaar geweest zijn van de effectieve start van dit vijfjarenprogramma. Net zoals op vele andere gebieden kunnen deze maanden van vertraging echter niet zomaar weggewerkt worden.

De kantelperiode tussen eind 2017 en begin 2018 heeft vooral gediend om alle nodige documentatie en hulpmiddelen te ontwikkelen voor de goede uitvoering van de programma-activiteiten en de partnerschappen. Een van de uitdagingen van begin 2018 was om de dynamiek rond de gewestelijke en nationale coördinatievoorzieningen op te starten, zowel in Marokko als in de DRC en Senegal. Het doel van deze voorzieningen, die onze collega's bij de UVCW reeds geïmplementeerd hebben in de proeflanden Benin en Burkina Faso tijdens de fase 2014-2016, is om de **middelen beter te bundelen en meer collectieve activiteiten uit te voeren** wanneer dat relevant is.

Tegelijkertijd hebben Brulocalis en de gemeentelijke partnerschappen begin 2018 de nieuwe instrumenten voor rapportering en verantwoordelijkheid van de

1- Sint-Agatha-Berchem, Brussel-stad, Etterbeek, Elsene, Sint-Jans-Molenbeek, Schaarbeek en Sint-Pieters-Woluwe

2- Zie verslag 2017 van Brulocalis

Belgische ontwikkelingssamenwerking getest. Voor de verdere professionalisering van de sector onder impuls van de minister van Ontwikkelingssamenwerking¹, waarbij de huidige tendensen op Europees niveau gevolgd worden, vooral inzake transparantie en voorzienbaarheid van de hulp, heeft Brulocalis net als de andere Belgische actoren alle gegevens over het budget, het verbruik en de opvolging van de realisaties direct en voor de eerste keer moeten publiceren op de internationale website IATI². In die online databank zijn alle gegevens terug te vinden die niet alleen van alle actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking maar ook van andere landen of internationale organisaties afkomstig zijn. Tot de nieuwe instrumenten voor analyse en rapportering van onze samenwerkingsacties behoren ook enerzijds de morele verslagen (vastgelegd op basis van door de OESO gesuggereerde prestatiescores³ en gesteund door een collectieve zelfevaluatie) en anderzijds de analyse van de 'lessons learned'. Het doel van deze methodologische veranderingen is niet alleen om aan te sluiten op de logica's van internationale transparantie, maar ook om op Belgische schaal de uitwisselingen tussen erkende en gesubsidieerde actoren te bevorderen in alle sectoren, zowel ngo's als instellingen, teneinde de synergie en complementariteit tussen deze actoren te versterken.

Naast de soms langdradige toepassing van deze nieuwe regels heeft Brulocalis zich als erkende actor van de Belgische ontwikkelingssamenwerking aangemeld



voor het verplichte proces tot ECB-certificering⁴ van haar capaciteiten omtrent de opvolging en evaluatie van ontwikkelingshulpprogramma's. Met andere woorden, onze Vereniging moet, net als de andere actoren in de sector, haar opvolgings- en evaluatiecapaciteiten zelf beoordelen en een meerjarenplan voor verbetering uitstippelen om na afloop van de fase 2017-2021 gecertificeerd te zijn. We durven wedden dat deze certificering absoluut noodzakelijk zal worden om vanaf 2022 de financieringen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te kunnen krijgen. Daarvoor hebben Brulocalis en de UVCW, zoals dit certificeringsproces trouwens vereist⁵, opdracht gegeven tot een externe evaluatie tegen eind 2018. South Research zal de nieuwe werkwijzen en strategieën evalueren die het GIS-programma in de vijf begunstigde landen geïmplementeerd heeft. De beoordeling van de resultaten en de impact zal in 2021 onderworpen worden aan een finale externe evaluatie.

Naast al deze nieuwe administratieve voorwaarden die verbonden zijn aan de wet van 2016 en die een directe impact hebben op de Verenigingen van Steden en Gemeenten⁶, hebben de gemeentelijke partnerschappen er in 2018 op toegezien dat de eerste lokale activiteiten, zoals voorzien in hun planning 2017-2018, uitgevoerd werden.

We willen er ook op wijzen dat Brulocalis op gewestniveau een partner van de recente ontwikkeling van het gewestelijk beleid inzake internationale samenwerking wil zijn aan de zijde van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In dat kader werd met Brulocalis overlegd over de opstelling van de kaderordonnantie voor de Brusselse ontwikkelingssamenwerking en de voorbereiding van de besluiten. Brulocalis neemt tevens deel aan het Gewestelijk Ontwikkelingscomité dat vertegenwoordigers van het kabinet van de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking, gewestelijke besturen en in bredere zin Brusselse stakeholders die betrokken zijn bij het samenwerkingsbeleid in alle openheid samenbrengt om uitwisselingen en synergieën te waarborgen.

- 1- Nieuwe wet van 2016 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.
- 2- International Aid Transparency Initiative: www.iatistandard.org
- 3- DAC-criteria van de OESO: <http://www.oecd.org/dac/evaluation/daccriteriaforevaluatingdevelopmentassistance.htm>
- 4- Evaluation Capacity Building
- 5- Een van de toegangscriteria van het certificeringsproces is dat de organisatie een externe evaluatie moet kunnen voorleggen, die de afgelopen drie jaar uitgevoerd is. Aangezien de laatste evaluatie van het GIS-programma van 2016 een zelfevaluatie was, hebben Brulocalis en de UVCW snel een externe evaluatie moeten regelen. Deze externe evaluatie zal begin 2019 plaatsvinden.
- 6- We merken op dat Brulocalis ook een specifiek integriteitsbeleid en een genderplan zal moeten uitwerken



11. LOKALE DEMOCRATIE EN BURGERPARTICIPATIE

De **Europese Week van de Lokale Democratie** (EWLD) heeft in 2018 haar herpositionering voortgezet. Met de jaren hebben de gemeenten de operatie laten uitgroeien tot acties die zich kenmerken **door meer participatieve voorzieningen**. Deze evenementen, waarbij de burger sterk betrokken wordt, hebben de operatie meer zichtbaarheid gegeven en zo de meerwaarde ervan vergroot. Uit de conclusies op basis van de enquête bleek ook dat men de operatie wil voortzetten en uitbreiden **om het hele jaar lang grondig te werken rond het thema participatie**.

In 2018 koos de Raad van Europa voor het thema: **'Participatie, raadpleging en engagement van de burger ter bevordering van de lokale democratie'**. De gemeenten hebben van dit thema 'ge profiteerd' om acties uit te werken waarbij vooral jongeren en kinderen betrokken werden, met name via de operatie 'Place aux Jeunes'.

Ondanks de gemeenteraadsverkiezingen, waardoor de operatie met één maand uitgesteld moest worden (van 19/11 naar 16/12), hebben de gemeenten **5 collectieve evenementen en meer dan 80 individuele acties** georganiseerd rond de thema's: inschrijving van vreemdelingen op de kieslijsten, internationale solidariteit, milieu en afval, participatie en jeugd.

Hieronder vindt u een bloemlezing van deze evenementen:

De actie begon op 5 februari met een infosessie over de inschrijving van vreemdelingen op de kieslijsten in de voormiddag. **d'une matinée d'information relative à l'inscription des étrangers sur les listes des électeurs**. Brulocalis heeft deze samen met Brussel Plaatselijke Besturen georganiseerd, met de medewerking van de Stad Brussel (schepenen van Gelijke Kansen - Raad van Brusselselaars van buitenlandse herkomst), met het oog op de komende gemeenteraadsverkiezingen. Het doel van deze voormiddag was om de gemeenten over dit onderwerp te informeren en samen te bekijken hoe dit proces het best aangepast kan worden.

1. In samenwerking met 'Festival International de l'Enfance et de la Jeunesse', **vond de operatie Place aux Enfants** plaats op zaterdag 20 oktober. Editie 2018 draaide rond het thema **'Mensenrechten'**.
2. Een collectief evenement rond het thema **ZERO WASTE** heeft meerdere gemeenten samengebracht. Burgers die hiermee al gestart waren, mochten hun ervaring over ZERO WASTE delen met andere geïnteresseerde inwoners. De operatie **'inwoners praten met inwoners'** werd half november georganiseerd tijdens de beurs ZERO WASTE op de site van Thurn en

Taxis. Inwoners van Anderlecht, Jette en Sint-Lambrechts-Woluwe hebben aan enkele tientallen personen verteld hoe zij ZERO WASTE geleidelijk aan toepassen in hun dagelijkse leven.

3. Een ander collectief evenement is de **operatie 'Place aux Jeunes'**, die voor de eerste keer georganiseerd werd op 17 november. Een werkgroep bestaande uit de vzw's Festival International de l'Enfance et de la Jeunesse, Atout Projet en Brulocalis en verschillende Brusselse schepenen voor Jeugd heeft deze speciale dag voor kinderen van 13 tot 15 jaar georganiseerd in navolging op de operatie 'Place aux Enfants'. Atout Projet, Brulocalis en het Festival Internationale de l'Enfance et de la Jeunesse hebben de gewestelijke coördinatie van de operatie op zich genomen in samenwerking met de deelnemende gemeenten (in iedere deelnemende gemeente heeft een cel meegewerkt aan de lokale organisatie van de dag). Het initiatief kreeg de steun van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de COCOF. De operatie was niet gewoon maar een 'opendeurdag' maar had ook als doel de dynamische initiatieven van de lokale overheden en verenigingen in de kijker te plaatsen en om na te denken over een beleid dat jongeren op dagelijkse basis betreft.
4. **De openingszitting van de EWLD** vond op maandag 19 november plaats in het Brussels Parlement. Die dag staken burgers die al deelgenomen hebben aan een participatieproces in hun gemeente, gemeentepersoneel dat werkzaam is op het gebied van burgerparticipatie, en verkozenen de hoofden bijeen om goede praktijken inzake burgerparticipatie uit te wisselen, maar ook om een antwoord te geven op de vraag: "**Wat zijn de belangrijkste aanbevelingen voor succesvolle burgerparticipatie op gemeentelijk niveau?**" In de vorm van een 'wereldcafé' werden de goede praktijkvoorbeelden van de gemeenten voorgesteld en werd overleg gepleegd, wat zeven concrete voorstellen/aanbevelingen opleverde (zie de website van Brulocalis en de Nieuwsbrief).



5. **Organisatie van een burgerdebat** over de financiële transfers van migranten, op dinsdag 27 november in het Brussels Parlement. Het doel van het event '**Financiële familietransfers en duurzame lokale co-ontwikkeling**' was om na te denken over de voorwaarden voor het maximaliseren van de voordelen van migratie vanuit een 'win/win'-invalshoek. Tijdens de conferentie werd ook de positieve impact besproken die **financiële familietransfers** kunnen hebben op de duurzame lokale co-ontwikkeling in de landen van herkomst wanneer die transfers goed beheerd worden.

Er werd een werkgroep opgericht om gevolg aan deze conferentie te geven, en er werden drie werkpunten voorgesteld:

- ✦ Hoe kan de lokale kennis van de verenigingen verbeterd worden met het oog op een betere coördinatie: wat zijn de aanbevelingen?
 - ✦ Een betere kennis van de diaspora. Dat is absoluut noodzakelijk om betere resultaten te boeken en efficiënter te zijn in de landen van het Zuiden.
 - ✦ Hoe een pleidooi houden: aanbevelingen voor politici.
6. De gemeenten wilden ook per se een **programma van individuele activiteiten** opzetten ondanks de gemeenteraadsverkiezingen. Enkele voorbeelden:
 - ✦ In het Participatiehuis van **Anderlecht** kwam de vzw Cultures et Santé 'Valeurope' voorstellen. Het doel van dit pedagogische instrument is om de burgers te informeren over de waarden van Europa op basis van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en om een kritische blik te werpen op de toepassing ervan. Het was ook een goede gelegenheid om in debat te gaan met personen die een alfabetiseringscursus volgen.
 - ✦ In **Sint-Gillis** hebben de vzw's Cultures et Santé en CFS een interactieve en participatieve workshop georganiseerd rond informatie- en sensibilise-

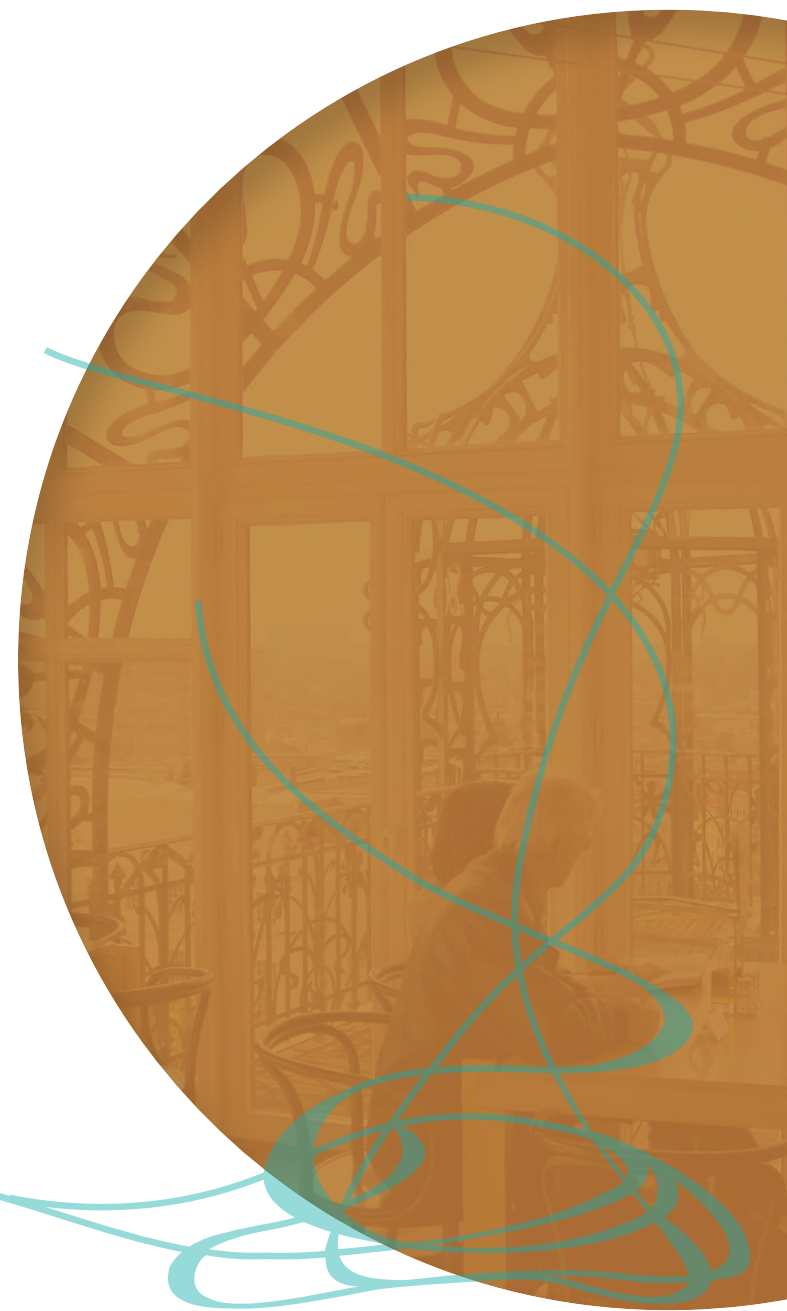
ringstools: 'Démocratie, participation, revendication et citoyenneté'.

- ✦ In **Schaarbeek** werden participatiemiddagen (Midis de la Participation) georganiseerd. Over de middag heeft het programma voor stadspreventie de resultaten voorgesteld van een analyse van de participatiegewoonten in Schaarbeek.

Naast de organisatie van activiteiten werden tijdens de voorbereidende vergaderingen van de Europese Week van de Lokale Democratie ook goede praktijkvoorbeelden benadrukt en gesprekken gehouden met enkele prominente figuren.

Twee voorbeelden:

- ✦ **Voorstelling van de tool Consul:** CONSUL is een open en gratis softwareplatform voor burgerlijke participatie om tot een open, transparante en democratische regering te komen. Consul werd gezamenlijk ontwikkeld door burgers en regeringen en wordt inmiddels door miljoenen burgers gebruikt in tal van grote steden wereldwijd (Parijs, Madrid, Buenos Aires, ...).
- ✦ **Gesprek met Abdeslam Dahman** (docent/onderzoeker en algemeen secretaris van Targa-AIDE) over het thema 'goed bestuur als instrument van gemeentelijke ontwikkeling in Marokkaanse gemeenten', dat in april georganiseerd werd door de gemeente Jette.





12. BURGERLIJKE STAND EN BEVOLKING

De minister van Binnenlandse Zaken heeft het advies van Brulocalis gevraagd over het voorontwerp dat inmiddels de wet van 25 november 2018 geworden is. We hebben de aandacht gevestigd op de volgende kernpunten:

I. De strijd tegen identiteitsfraude opvoeren

We waren verheugd over het initiatief van de regering om de strijd aan te binden tegen identiteits- en domiciliefraude, om alle actoren in de publieke en privésector tools voor administratieve vereenvoudiging aan te reiken en om de essentiële federale gesprekspartners en instellingen voor de gemeenten, zoals het Rijksregister en de politie, in overeenstemming te brengen met de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).

II. De duidelijkheid en betrouwbaarheid van de bevolkingsregisters en een administratieve vereenvoudiging garanderen

We hebben de wetgever gevraagd naar een aantal aspecten die betrekking hadden op de huidige bevolkingsregisters en de oprichting van één enkel Protocolregister, alsook op de inschrijvingen van diplomaten en op hun personeelsleden.

Brulocalis **steunde eveneens de veralgemening van het gebruik van de toepassing Mijn Dossier**, een mooi **instrument van burgerlijke responsabilisering en administratieve modernisering** via hetwelk de gemeenten over geactualiseerde informatie kunnen beschikken. Maar we hebben er ook nadrukkelijk aan herinnerd dat de digitale kloof een bijzonder zorgwekkend feit is. De FOD Binnenlandse Zaken moet eveneens informatie- en sensibiliseringsacties opstarten over deze grote veranderingen, vooral ten aanzien van de meest kwetsbare burgers voor wie de gemeente het dichtstbijzijnde machtsniveau blijft.

III. Brulocalis heeft gevraagd om overleg tussen de federale overheid en om duidelijke instructies voor de gemeenten

In haar advies benadrukte Brulocalis het enorme belang van coherente en geactualiseerde instructies voor alle instellingen (lokale/gerechtelijke politie, gemeenten) die niet altijd onder dezelfde directoraten of zelfs dezelfde ministeries vallen.

We hebben gepleit voor nauw overleg tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken en het ministerie van Justitie, die beide belangrijke actoren zijn en het nuttige effect van deze wetsbepalingen moeten waarborgen.



IV. Brulocalis heeft gepleit voor financiële en personele middelen zodat de gemeenten bepaalde opdrachten kunnen vervullen

Wat de bepaling van de hoofdverblijfplaats en de nummering van de panden betreft, heeft onze Vereniging **de wetgever gewaarschuwd over de praktische problemen wegens de complexiteit van het begrip ‘hoofdverblijfplaats’** (geen juridisch maar feitelijk begrip) en de flagrante onderbezetting zowel qua personeel als qua financiële middelen en logistiek waaronder de Brusselse gemeenten lijden.



V. AVG - Brulocalis heeft een kritisch advies verleend

Onze Vereniging heeft een advies verleend over het voorontwerp van wet, dat sindsdien de wet van 30 juli 2018 geworden is, betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

We hebben uiteraard de aandacht van de wetgever gevestigd op het belang om alle aspecten te analyseren die de lokale besturen aanbelangen. Zij vragen een duidelijke en precieze omkadering om de coherente en nuttige toepassing van de Europese teksten te garanderen.

We betreuren het dat de tekst zo laat goedgekeurd is na de inwerkingtreding van de AVG. We hebben tevens benadrukt dat de gemeenten onderworpen zijn aan regels van diverse machtsniveaus die niet per se overleg plegen. De juridische onzekerheid die daaruit voortkomt, weegt op de acties van de lokale besturen, die het eerste aanspreekpunt zijn voor de burger.

Brulocalis heeft ook gewezen op de financiële en personele problemen van de lokale besturen. Want om in overeenstemming met de AVG te zijn, moeten een aantal maatregelen getroffen worden. Terwijl de kosten van deze maatregelen al aanzienlijk zijn, komen daar ook nog de opleidingskosten van het gemeentepersoneel en de verzekeringskosten in geval van een veiligheidslek bij.

In het kader van de AVG moeten de gemeenten heel wat complexere en zwaardere verplichtingen nakomen dan de actoren in de privésector. Deze ongelijkheid zou opgelost moeten worden door een tussenkomst van alle machtsniveaus die de gegevens in het bezit van of geactualiseerd door de gemeenten kunnen gebruiken of opvragen.

Onze Vereniging heeft ervoor gepleit om de kennis en diensten van een DPO ter beschikking te stellen van meerdere overheden, niet alleen uit financiële overwegingen maar ook om knowhow te vergaren en een coherente aanpak te garanderen.

A close-up photograph of a weathered metal archway. The arch is made of dark, textured metal and has a circular cutout in the center. The background is a blurred outdoor setting with greenery and a building.

5

BIJLAGEN

DE VERTEGENWOORDIGING VAN DE LOKALE BESTUREN

Brulocalis vertegenwoordigt de Brusselse lokale overheden in heel wat instanties op gewest- of gemeenschapsniveau, maar ook federaal of internationaal. Deze vertegenwoordiging wordt verzekerd door gemeentemandatarissen, die meestal deel uitmaken van de Raad van Bestuur, door de directie of door personeelsleden van de studiedienst van de Vereniging, als het technische karakter van de werkzaamheden hun aanwezigheid vereist.

Op 31 december 2018 was de situatie als volgt.

Op gewestelijk en bicommunautair niveau

- ✦ Gewestelijk School voor Openbaar Bestuur: algemene vergadering - raad van bestuur - Wetenschappelijk college
- ✦ Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
- ✦ Gewestelijke commissie mobiliteit
- ✦ Begeleidingscomité missie mobiliteit
- ✦ Beheerscomité Villo
- ✦ Raad voor het Leefmilieu
- ✦ Adviesraad voor de huisvesting
- ✦ Actiris: Territoriaal Werkgelegenheidspact - plenaire commissie - transversale groep - technische commissie diversiteitsbeleid - ESF: begeleidingscomité
- ✦ Overlegplatform voor de sociale economie
- ✦ Forum voor duurzame ontwikkeling: begeleidingscomité
- ✦ Lokale Agenda 21: begeleidingscomité
- ✦ Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie - adviesraad gezondheid en bijstand aan personen, observatorium gezondheid en welzijn
- ✦ Brussels Agentschap voor Administratieve Vereenvoudiging EasyBrussels: begeleidingscomité
- ✦ GOB buitenlandse betrekkingen: Cordirelex
- ✦ Comité C: technische groep "hervorming van het sociaal handvest", comité voor syndicaal overleg van het comité lokale overheidsdiensten
- ✦ Gewestelijke Overheidsdienst Brussel: commissie voor de nieuwe gemeentelijke boekhouding, technisch comité voor statistiek
- ✦ Werk- en informatiegroep overheidsopdrachten (WIG OO BSL): gegroepede aankopen, delegatie, rationalisering van de instrumenten voor strategie en aankopen (ROSA), centralisering van de opdrachten
- ✦ Intergemeentelijke werkgroep "subsidies": stuurgroep, werkgroep "tools", werkgroep "Gewest/ Gemeenten", werkgroep "Europa"
- ✦ Intergemeentelijke werkgroep "burgerlijke stand - bevolking"
- ✦ Intergemeentelijke werkgroep LEX
- ✦ Referentiecentrum voor de stadsberoepen en het openbaar ambt: raad van bestuur, algemene vergadering



Op gemeenschapsniveau

- ✦ Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap: raad van bestuur, overlegcomité
- ✦ Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces: Raad van Bestuur
- ✦ Burger, Bestuur en Beleid: redactiecomité
- ✦ Conseil Wallonie-Bruxelles de la Coopération internationale
- ✦ Communauté française Wallonie-Bruxelles: Conseil Communautaire de l'Aide à la jeunesse, Conseil général des Politiques culturelles, Observatoire de la Politique culturelle, Commission des Centres culturels
- ✦ Communauté française Wallonie-Bruxelles: Office de la Naissance et de l'Enfance, Commission d'avis sur les Centres de Vacances, Commission d'agrément Accueil Temps libre

Op federaal niveau

- ✦ Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten: Algemene Vergadering, Raad van Bestuur, Directieraad, Federaal comité van de OCMW's
- ✦ Federale Pensioendienst (FPD): Beheerscomité, Technische comités "Pensioenen", "Collectieve sociale dienst", "2e pijler", comité "sociaal maribel fonds"
- ✦ Vereniging van de Sociale Huisvesting - Raad van Bestuur
- ✦ FOD Binnenlandse Zaken: Adviesraad van Burgemeesters
- ✦ Eerste Minister: federale commissie overheidsopdrachten
- ✦ FOD Financiën: Hoge Raad van Financiën
- ✦ FOD Economie: Hoge Raad voor Statistiek
- ✦ FOD Mobiliteit en Vervoer: Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid
- ✦ Rijksregister: Comité van de gebruikers
- ✦ Contactgroep Belfius - Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten
- ✦ Contactgroep Ethias - Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten

- ✦ Inforum: Ledenvergadering
- ✦ DGOS: Internationale samenwerking, Begeleidingscomité GIS
- ✦ FOD Volksgezondheid: werkgroepen "preventiebeleid voor infecties in ROB/RVT"
- ✦ Riziv: comité ziekteverzekering, comité van de dienst medische controle
- ✦ FOD Volksgezondheid: nationale raad voor ziekenhuisvoorzieningen
- ✦ Agentschap voor de Administratieve Vereenvoudiging: modernisering en informatisering van de burgerlijke stand
- ✦ FOD sociaal overleg: federale adviescommissie maatschappelijk welzijn
- ✦ POD Maatschappelijke Integratie: overleg OCMW
- ✦ Belgisch platform voor armoedebestrijding
- ✦ Fedasil: operationeel nationaal overleg)
- ✦ Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid: begeleidingscomité
- ✦ Begeleidingscomité onderzoek-actie "gebruik van RAI in rusthuizen"

Op internationaal niveau

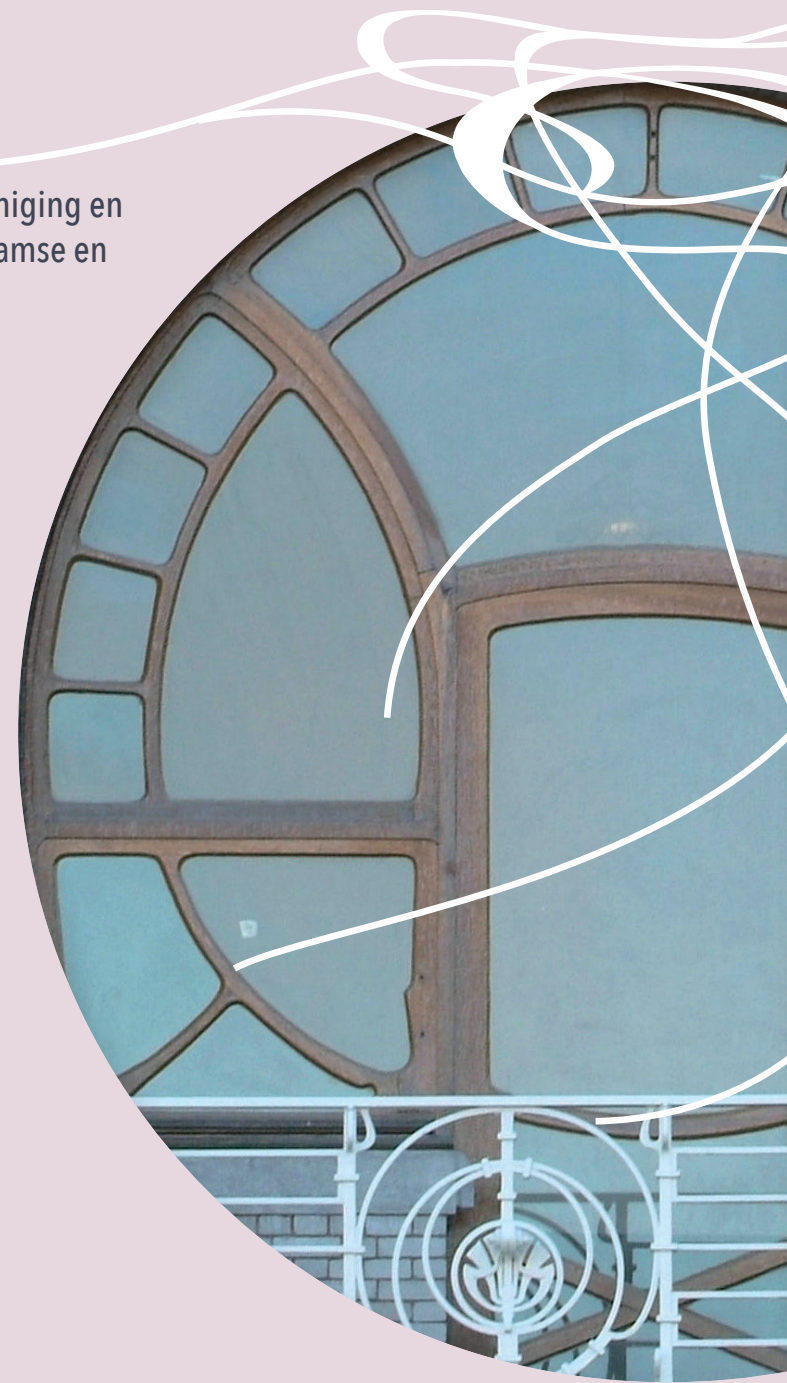
- ✦ Raad van Europa: Congres van de lokale en regionale besturen van Europa - Kamer van de lokale besturen - Commissie follow-up
- ✦ Raad van de Europese Gemeenten en Regio's (REGR): Directiecomité - Directeurs en secretarissen-generaal, thematisch netwerk cohesiebeleid, platform "lokale en regionale besturen als werkgever en dienstverlener - focusgroepen "lokale en regionale besturen als werkgever" en "internationale samenwerking en partnership" - focusgroep "jumelages", "overheidsopdrachten en concessies van diensten" - commissie "bestuur en burgerschap" - permanente commissie "gelijkheid tussen vrouwen en mannen in het lokale leven", observatoria "handvest voor de gelijkheid tussen man en vrouw in het lokale leven" en "impact van de crisis op de lokale en regionale overheden en decentralisatie"
- ✦ UCLG (United Cities and Local Governments): wereldvergadering

TALLOZE INITIATIEVEN VAN BRULOCALIS

Alle dossiers werden permanent gevolgd, in nauwe synergie tussen de diensten van de Vereniging en als het gaat om federale dossiers, in de mate van het mogelijke in samenwerking met de Vlaamse en Waalse zusterverenigingen VVSG en UVCW.

Een greep uit de meest markante acties in de behandeling van de actuele dossiers:

1. Brief van 11 januari 2018 naar minister-president Rudi Vervoort betr. de ordonnantie van het BWRO afgifte van stedenbouwkundige inlichtingen - vraag om compensatie
2. Brief van 16 januari 2018 vanwege minister van Binnenlandse Zaken Jan Jambon, betr het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen
3. Brief van 19 januari 2018 vanwege minister van Pensioenen Daniel Bacquelaine aan de 19 Brusselse gemeenten, ivm het ontwerp van wet betreffende het gemengd pensioen
4. Brief van 1 februari 2018 vanwege minister-president Rudi Vervoort, betr. de hervorming van het BWRO - levering van stedenbouwkundige inlichtingen - vraag om compensatie
5. Brief verzonden op 14 februari 2018 naar minister van mobiliteit Pascal Smet, betr. het ontwerp van ordonnantie vrije vloot fietsdelen
6. Brief van 23 februari 2018 vanwege premier Charles Michel, als antwoord op onze brief van 22 december 2017, betr. de tweetaligheidspremies voor het personeel van de lokale besturen
7. Brief van 28 februari 2018 vanwege Brussels minister-president Rudi Vervoort - dank aan Brulocalis voor hun tussenkomst in het kader van de tweetaligheidspremies voor het personeel van de lokale besturen
8. Brief verzonden op 2 maart 2018 aan Brussels minister-president Rudi Vervoort, ivm onze opmerkingen bij het ontwerp van ordonnantie betreffende eredienst
9. Brief verzonden op 7 maart 2018 aan de Kamercommissie Binnenlandse Zaken, betr. ons advies ivm het wetsontwerp betreffende het gebruik van camera's door de politiediensten
10. Brief van 15 maart 2018 van de 3 Verenigingen, ivm het sectoraal akkoord Politie
11. Brief verzonden op 16 maart 2018 naar minister van Binnenlandse Zaken Jan Jambon, betr. advies ivm het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken



12. Brief verzonden op 16 maart 2018 aan Brussels minister-president Rudi Vervoort en aan de leden van de Commissie voor Binnenlandse Zaken van het Brussels Parlement, ivm het ontwerp van ordonnantie betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten
13. Brief van 23 maart 2018 vanwege Brussels minister-president Rudi Vervoort, ivm de taalpremies van het personeel van de lokale besturen
14. Brief van 30 maart 2018 aan de Commissie Infrastructuur, t.a.v. Karine Lalieux, ivm ons advies betreffende de wijzigingen aan het verkeersreglement
15. Brief van 4 april 2018 vanwege vicepremier Jan Jambon aan de voorzitters van de 3 Verenigingen, ivm het sectoraal akkoord politie
16. Brief van 23 april 2018 vanwege Brussels minister-president Rudi Vervoort, ivm het bestaan van Brulocalis in het kader van het ontwerp van ordonnantie betreffende de specifieke wijzen van gemeentelijk beheer en intercommunale samenwerking
17. Brief van 2 mei 2018 vanwege Brussels minister-president Rudi Vervoort, ivm de vraag om advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie betreffende de openbaarheid van bestuursdocumenten
18. Brief van 2 mei 2018 vanwege Brussels minister-president Rudi Vervoort, ivm de tweetaligheidspremies voor het personeel van de Brusselse lokale besturen
19. Brief van 9 mei 2018 van de Privacycommissie, ivm de vraag van de Brusselse steden en gemeenten om gegevens te ontvangen van de AGPD van de FOD Financiën
20. Brief van 14 mei 2018 aan de colleges van burgemeester en schepenen, ivm de toegang tot patrimoniumdocumentatie (AVG)
21. Brief van 29 mei 2018 aan de voorzitter van de Conferentie van Burgemeesters van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ivm het sectoraal akkoord politie - aanduiding van een vertegenwoordiger
22. Brief van 16 mei 2018 van minister-president Rudi Vervoort, ivm adviesaanvraag ivm het voorontwerp van ordonnantie betr. herstel van sommige schade veroorzaakt door algemene natuurrampen
23. Brief van 7 juni 2018 van minister van Financiën en Begroting Guy Vanhengel, ivm een voorontwerp van ordonnantie betr. de Brusselse Codes fiscale procedure
24. Brief van 14 juni 2018 aan minister-president Rudi Vervoort, ivm voorontwerp van decreet en ordonnantie betr. de openbaarheid van bestuur in de Brusselse instellingen
25. Brief van 21 juni 2018 aan de Conferentie van Burgemeesters, betr. de opnames van gemeenteraadszittingen
26. Brief van 4 juli 2018 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, betr. het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst - adviesaanvraag
27. Brief van 5 juli 2018 aan de colleges van burgemeester en schepenen van de Brusselse gemeenten, betr. de opname van vergaderingen van de gemeenteraad
28. Brief van 10 juli 2018 aan minister van pensioenen Daniel BACQUELAINE, betr. het project van hervorming van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid (kopie aan minister Maggie DE BLOCK en minister Steven VANDEPUT)
29. Brief van 10 juli 2018 aan minister van Financiën Guy VANHENGEL betr. het voorontwerp van ordonnantie betreffende de Brusselse Codex Fiscale Procedure
30. Brief van 23 juli 2018 aan de colleges van burgemeester en schepenen van de Brusselse gemeenten, betr. de pensioenhervorming - belangrijke termijnen
31. Brief van 31 juli 2018 aan de colleges van burgemeester en schepenen van de Brusselse gemeenten, betr. de ordonnantie ter invoering van nieuwe onverenigbaarheden en analyse van de ordonnantie "indirect beheer": harmonisering van de stelsels van autonome gemeentebedrijven, intercommunales en (meer)gemeentelijke vzw's
32. Brief van 21 augustus 2018 aan Brussels minister voor leefmilieu Céline FREMAULT, betr. het ontwerpbesluit van de Brusselse Regering betr. een systeem voor de monitoring van de toestand van de natuur in het Brussels Gewest
33. Brief van 21 augustus 2018 aan Brussels minister van Mobiliteit Pascal SMET en aan Staatssecretaris van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest belast met Verkeersveiligheidsbeleid Bianca DEBAETS betr. de eventuele veralgemening van de zone 30 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

34. Brief van 30 augustus 2018 aan de Brusselse minister-president Rudi VERVOORT betr. het ontwerp van de hervorming van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid
35. Brief van 18 september 2018 aan de Brusselse minister-president Rudi VERVOORT betr. de vaststelling van het bedrag van de retributie en de evaluatie van het besluit van de Brusselse regering van 29 maart 2018
36. Brief van 1 oktober 2018 aan de korpschefs van de Brusselse politiezones betr. de evaluatie van de Inspectiecode door de partners van de divisie inspectie en vervuilde bodem van Leefmilieu Brussel
37. Brief van 8 oktober 2018 aan de voorzitter van de Kamercommissie Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt Brecht VERMEULEN betr. het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 24 juni 2013 betr. de gemeentelijke administratieve sancties - vraag om advies
38. Brief van 5 november 2018 aan Brussels minister van Economie Didier GOSUIN en Brussels minister van Openbare Werken Pascal Smet betr. het ontwerpbesluit ivm de forfaitaire vergoeding voor handelszaken die gevolgen ondervinden van werken
39. Mail van 13 november 2018 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers, betr. het wetsontwerp houdende diverse bepalingen ivm het Rijksregister en de bevolkingsregisters
40. Brief van 22 november 2018 aan de colleges van burgemeesters en schepenen van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betr. de onverenigbaarheden tussen een lokaal bestuursmandaat en een mandaat, een leidende functie of de hoedanigheid van vast lid van het directiecomité van een structuur die onder gewestelijk toezicht staat
41. Brief van 26 november 2018 aan de directeur van Easybrussels, Cathy MARCUS, betr. het voorontwerp van besluit dat het beginsel waarborgt van één enkele gegevensverzameling bij de werking van diensten en organen die deel uitmaken van of bepaalde taken uitvoeren voor de overheid en houdende vereenvoudiging en harmonisatie van elektronische en papieren formulieren
42. Gemeenschappelijke brief van Brulocalis, VVSG en UVCW van 17 december 2018 aan minister van Binnenlandse Zaken Pieter DE CREM betr. het sectoraal akkoord ivm politie
43. Brief van 17 december 2018 aan Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering Rudi VERVOORT betr. de hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) - uitrol en begeleidende maatregelen

DE VERENIGING EN HAAR PARTNERS

De Vereniging van Steden en Gemeenten zou alle diensten die zij aan de openbare besturen van het Gewest verleent, niet kunnen aanbieden als zij niet nauw zou samenwerken met diverse instellingen waardoor zij gewaardeerde synergie en steun kan genieten.

In dit opzicht willen wij de volgende samenwerkingsverbanden vernoemen:



- ↔ **Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG)**
- ↔ **Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)**
- ↔ **Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)**

De **Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten (VBSG)** werd opgericht in 1913 om ten dienste te staan van de lokale besturen van het land. Door de institutionele evolutie van het land is de Vereniging geregionaliseerd op 29 oktober 1993, wat aanleiding gegeven heeft tot de creatie van drie vzw's om de lokale besturen van de drie gewesten te vertegenwoordigen. Sinds 29 oktober 2004 is er een bijkomende stap in die richting gezet en voortaan vormen de drie vzw's samen de VBSG.

De VBSG blijft echter de plaats waar de internationale vertegenwoordiging van de lokale besturen vorm krijgt en waar overleg

over federale materies plaatsvindt.

We stippen aan dat de gemeenschapsmateries in consensus behandeld worden, maar rechtstreeks met de **Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)** enerzijds en tussen de Brusselse Vereniging en de **Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)** anderzijds. Verschillende vormen van samenwerking met de zusterverenigingen blijven overigens behouden, in het bijzonder voor de materies sociale dienstverlening en internationale samenwerking.



Voor het onderwijs bestaan er op gemeenschapsniveau twee afzonderlijke structuren: het **Onderwijssecretariaat van de Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap (OVSG)** en de **Conseil de l'Enseignement des Communes et des Provinces (CECP)**, die verschillende banden met Brulocalis hebben.



De juridische en administratieve gegevensbank **Inforum** verzamelt niet alleen de vele vormen van wetgeving die van toepassing is op de lokale besturen, maar ook de interpretatie ervan, rechtspraak en modellen van reglementen, zowel op regionaal, communautair, federaal als Europees vlak. Sinds 2000 is Inforum een economisch samenwerkingsverband tussen Belfius en de regionale verenigingen van gemeenten. De samenwerking met Brulocalis bestaat in de uitwisseling van documenten (door de documentatiedienst) en de controle van notities (door de studiedienst). Deze activiteit is belangrijk omdat gemeenten, OCMW's en politiezones van Brussel deze databank veelvuldig gebruiken.

De **Conferentie van Burgemeesters** is in feite één van de voornaamste gesprekspartners van het Gewest. Telkens als dat nodig is, onderneemt de Conferentie politieke stappen waarvoor ze het advies van de Vereniging vraagt. Soms schaaft ze zich ook achter de politieke actie van de Vereniging, die dan op haar beurt de initiatieven van de Conferentie steunt. Het doel is bepaalde acties samen te ondernemen en daarbij gebruik te maken van ieders mogelijkheden, met oog voor de eigenheden van iedere instelling.



Als vertegenwoordiger van de 19 Brusselse gemeenten ontvangt de Vereniging van het **Brussels Hoofdstedelijk Gewest** financiële steun voor het tijdschrift, de Europese Week van de Lokale Democratie en de gegevensbank subsidies, en een kader gesubsidieerde contractuele medewerkers. Het Gewest vertrouwt de Vereniging tevens specifieke opdrachten toe, in het bijzonder inzake mobiliteit en duurzame ontwikkeling, alsook - via de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie - in het kader van de informatie over de bijstand en de steun van de OCMW's.

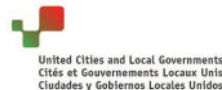
Parallel levert de Vereniging ook haar bijdrage tot verschillende gewestelijke initiatieven en wisselt ze regelmatig informatie uit met de kabinetten en de administratie met het oog op een proactievare behandeling van de dossiers.



De **federale regering** steunt de Vereniging door haar verschillende opdrachten toe te vertrouwen die nuttig zijn voor de openbare besturen, maar ook door ruimte te creëren voor dialoog. Die steun bestaat in subsidies die gedeeld worden met de zusterverenigingen, voor opdrachten die in samenspraak uitgevoerd worden.



De **Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking** steunt de verenigingen van gemeenten, waaronder de onze, financieel bij de bevordering en het beheer van de rechtstreekse gedecentraliseerde samenwerking, ook wel gemeentelijke internationale samenwerking genoemd. In 2018 waren niet minder dan 17 Brusselse gemeenten actief in dit programma, wat het hoogste deelnemingspercentage van het land is.



De **Raad van Europese Gemeenten en Regio's (REGR)** en de koepel op wereldvlak, **United Cities and Local Governments (UCLG)**, zijn twee niet-gouvernementele organisaties die op hun respectieve niveaus vergelijkbaar werk leveren met dat van de Vereniging, op het vlak van informatie en institutionele ontwikkeling

van de lokale besturen. Naast informatie en lobbying met betrekking tot gevoelige dossiers op Europees niveau streven deze organisaties naar de uitwisseling van goede praktijkvoorbeelden die nuttig zijn voor onze leden, waarbij Brulocalis zich toelegt op de optimalisering van de informatieverbreiding naar de Brusselse gemeenten toe. Het afgelopen jaar is onze Vereniging blijven samenwerken met de REGR. Zo bouwde ze samenwerkingsverbanden uit, zoals gemeenschappelijke acties gedurende de Europese Week van de Lokale Democratie.



Ethias steunt de Vereniging reeds jaren financieel, waardoor regelmatig overleg plaatsvindt over allerlei onderwerpen die beide partijen aanbelangen, ten behoeve van de lokale besturen.



Belfius steunt de Vereniging financieel, in een algemeen kader van gezamenlijk overleg en informatie, en ook samenwerking rond specifieke projecten. De gezamenlijke organisatie van het Forum van de gemeentelijke beleidsvoerders is het meest zichtbare deel van die samenwerking, maar er zijn nog andere vormen van synergie op het vlak van informatie en analyse, met name in het kader van studies die Belfius onderneemt of nog de opvolging van de wetgeving door onze Vereniging.

PRESENTIEGELD

Overeenkomstig de beslissing van de Raad van Bestuur van 25 juni 2013 bedraagt het presentiegeld 108,45 € bruto per zitting en 12,40 € forfaitaire verplaatsingskosten voor de vertegenwoordigers die gemeentelijke verkozenen zijn. Dit presentiegeld wordt geïndexeerd volgens de index van de consumptieprijzen. Bij dit bedrag moet ook de voorheffing en de RSVZ-bijdrage gerekend worden.


Het afgelopen jaar bedroeg het presentiegeld **127,78 €** per zitting.

Het presentiegeld voor de leden van het Directiecomité van de Federatie van Brusselse OCMW's (de gewezen Afdeling OCMW) bedraagt **34,17 €** + 12,40 € forfaitaire verplaatsingskosten.

Nota: Sommige bestuurders deden afstand van hun presentiegeld, aangezien ze onderworpen zijn aan de beperking van het plafond van 150 % van het bedrag van de parlementaire vergoeding, overeenkomstig artikel 20bis van de Nieuwe Gemeentewet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999 tot beperking van de cumulatie van het mandaat van burgemeester en schepen met andere ambten.

2018	AANTAL VERGADERINGEN			BRUTO BEDRAGEN (presentiegeld + verplaatsingsvergoeding)	
	Directiecomité OCMW (Totaal 10)	Raad van Bestuur (Totaal 4)	Bureau (Totaal 12)	Gemeente	OCMW
AOUASTI		1		127,78	0,00
ARTUS	6			0,00	282,66
BERTRAND		3	9	1.661,14	0,00
BOIKETE		4		511,12	0,00
BORREMANS		1		127,78	0,00
CLERBAUX		3		383,34	0,00
COLSON	9			0,00	0,00
COOLS		4	12	3.577,84	0,00
CORNELISSEN		4		511,12	0,00
CULOT	3			0,00	0,00
DE HERDE		2		255,56	0,00
DEBEUKELAERE	3			0,00	0,00
DECOUX	7			0,00	0,00
D'HAESE LEAL		1		127,78	0,00
EL IKDIMI		1		127,78	0,00
ELST	8			0,00	0,00
ERALY		1		127,78	0,00
FARNIR		2		255,56	0,00

FREMAL	4			0,00	0,00
GEYSENBURG	4			0,00	0,00
GOORIS		1	4	638,90	0,00
IDE		3	11	1.788,92	0,00
JASSIN		3	5	1.150,02	0,00
JUNG		1		127,78	0,00
LAMBREMONT/HELBIG	8			0,00	0,00
LEISTERH	1			0,00	0,00
LENOIR		3		383,34	0,00
LOEWENSTEIN		2	8	0,00	0,00
MATGEN		3		383,34	0,00
MIROIR	2			0,00	0,00
MUYLLE		1		127,78	0,00
NEKHOUL		2		255,56	0,00
OBEID		2	6	1.022,24	0,00
PAPADIZ		4		511,12	0,00
RIGODANZO		4	11	1.916,70	0,00
ROBERTI	4			0,00	0,00
ROBERTI T		4		511,12	0,00
ROSSIGNOL		2		255,56	0,00
SPAPENS		1		127,78	0,00
SPINETTE	10			0,00	0,00
STIENLET		4		511,12	0,00
VAN DEN BROUCKE		4	12	2.044,48	0,00
VAN DER LIJN		1		127,78	0,00
VAN STEEN	4			0,00	0,00
VANDENBERGHEN	5			0,00	0,00
VANDYCK		4		511,12	0,00
WYNGAARD		4		511,12	0,00
YIGIT		3		383,34	0,00
TOTAAL				21.083,70	282,66

A vibrant stained glass artwork featuring a woman's profile in profile, facing right. The artwork is composed of various colored glass panels (yellow, orange, red, purple, green) separated by black lead lines. The woman has long, flowing hair and is wearing a headpiece with a white veil. The background is filled with abstract, organic shapes in shades of purple, pink, and yellow.

Foto's:

© Fototheek van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

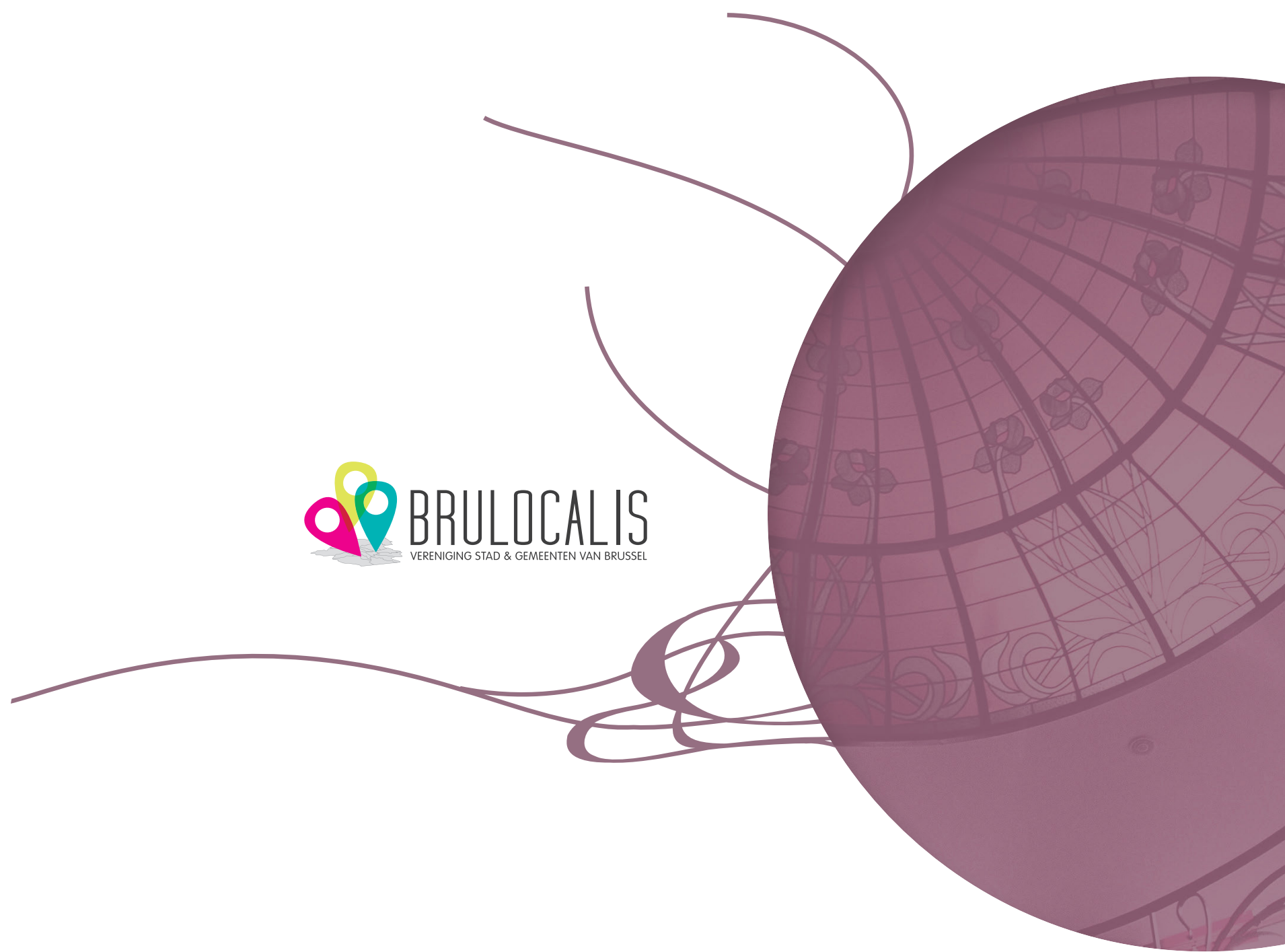
©OPT - *Alexandra Petrosino*

© Visit Brussels

Jubelpark - Leopoldpark

Van Manhattan tot Marrakech

©Jean-Paul Remy





Aarlenstraat 53/4
1040 Brussel

Tel. +32(0)2 238 51 40
welcome@brulocalis.brussels

www.brulocalis.brussels