

> Arnaud Desso, Research Public Finance chez Belfius

BELFIUS SCAN FINANCIER : UN NOUVEL OUTIL POUR LA GESTION FINANCIÈRE DES COMMUNES

Dans un contexte de gestion financière de plus en plus complexe, les communes sont confrontées à des défis croissants pour maintenir un équilibre budgétaire tout en répondant aux attentes de leurs citoyens. Consciente de ces enjeux, Belfius accompagne les communes en fournissant des solutions adaptées aux besoins spécifiques des collectivités locales. La société a développé un nouvel outil innovant. Celui-ci repose sur une analyse approfondie de différents indicateurs financiers. Objectif : offrir une vision élargie et globale de la santé et de la capacité financière des communes. Présentation succincte de l'outil dans cet article.



Cet outil est construit à partir de données comptables détaillées ainsi que d'indicateurs socio-économiques issus de différentes sources (Statbel, IBSA...). Il éclairera les communes bruxelloises sur ses marges de manœuvre actuelles. Il comprend un comparatif avec les communes paires et l'historique de celles-ci, afin d'objectiver l'amélioration ou la dégradation de ses finances.

L'objectif de Belfius est d'apporter une solution innovante dans une démarche de diagnostic et d'action sur les finances des communes. Cet outil est exclusivement présenté par le Chargé de relations Belfius sur demande des gestionnaires communaux.



LE SCAN FINANCIER

Ce nouvel outil est composé de 7 axes financiers (cf. encadré) :

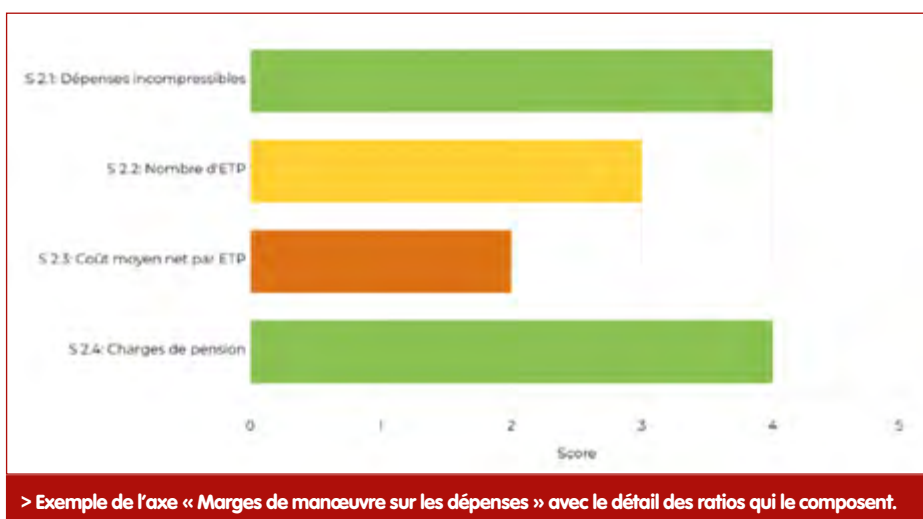
1. Marges de manœuvre sur les recettes
2. Marges de manœuvre sur les dépenses
3. Équilibre budgétaire et réserves ordinaires
4. Effort d'investissement
5. Niveau d'endettement et capacité de remboursement
6. Liquidités et Trésorerie
7. Contexte socio-démographique local

Un peu comme un score PEB, chaque axe se verra attribuer un score de santé financière de A à E. Le score « C » correspond à une valeur centrale autour de la moyenne ou d'une valeur cible, « B » et « A » sont au-dessus, « D » et « E » en dessous.

Chaque axe est lui-même composé de différents ratios qui reçoivent chacun un score. Les valeurs seuils pour passer d'un score à un autre sont déterminées par rapport à la distribution statistique pour l'ensemble des communes du pays.



> Le Scan Financier - aperçu client



> Exemple de l'axe « Marges de manœuvre sur les dépenses » avec le détail des ratios qui le composent.

LES 7 AXES FINANCIERS

Marges de manœuvre sur les recettes

L'autonomie financière en matière de recettes s'exerce principalement au travers de la fiscalité communale (taux d'imposition) et des recettes de prestations (tarification d'activités, perception de loyers). Quelles sont les possibilités pour la commune d'ajuster ses recettes ordinaires ? Quelle est la couverture des dépenses par recettes autonomes ? Y-a-t-il des recettes fiscales supplémentaires possibles ?

Marges de manœuvre sur les dépenses

Les dépenses de personnel constituent un enjeu central, que ce soit au niveau du volume (nombre d'ETP), au niveau des coûts ou des charges de pensions. Quelles sont les possibilités pour la commune de réduire ses dépenses ordinaires (hors charges de la dette) en cas de nécessité ? Quelle est la part des dépenses incompressibles ?

Équilibre budgétaires et réserves ordinaires

La commune respecte-t-elle les prescrits budgétaires (budget et compte) sans avoir recours au crédit spécial de recettes ou à des prêts d'assainissement ? La commune dispose-t-elle de réserves et/ou de provisions permettant

d'absorber un éventuel choc budgétaire ? La commune est-elle soumise à un plan de gestion de la part des autorités de tutelle ?

Effort d'investissement

L'effort d'investissement (calculé sur une période de 6 ans) est-il suffisant pour compenser la dépréciation économique du patrimoine communal (amortissement) ? Quel est le taux d'ancienneté des actifs tels que les bâtiments et la voirie ? La commune dispose-t-elle d'une capacité de financement structurel de ses projets d'investissement ?

Endettement et capacité de remboursement

Quelle est l'importance de l'encours de la dette (niveau d'endettement) et que représentent les charges financières (réellement à sa charge) dans l'ensemble de ses dépenses ? La commune génère-t-elle un cash flow suffisant par rapport à son niveau d'endettement (capacités de remboursement et de désendettement) ?

Liquidités et trésorerie

La commune a-t-elle les capacités de mobiliser, dans les délais requis, des moyens de trésorerie lui permettant de faire face à ses engagements à court terme (dettes à un an ou plus envers les établissements de crédit, les fournisseurs, l'ONSS...) ? Les délais moyens de recouvrement des créances et de paiement des fournisseurs (en nombre de jours) sont-ils dans les normes ?

Contexte sociodémographique local

Le contexte socioéconomique local (niveau de revenus de la population, part de la population précarisée, évolution démographique, etc.) est-il favorable pour la gestion communale ?

EXEMPLE CONCRET : RATIO D'ENDETTEMENT

Ce ratio met en rapport l'ensemble de la dette actuelle « part propre » et le volume des recettes ordinaires corrigées du même exercice. Il s'agit donc de comparer un encours (l'endettement) à un flux (les recettes). Le ratio détermine donc le nombre d'années nécessaires à la commune pour rembourser l'intégralité de sa dette, si elle y consacrait l'entièreté de ses recettes.

QUELS RÉSULTATS POUR LES COMMUNES BRUXELLOISES ?

Le graphique ci-dessous fournit une répartition des scores obtenus (en % des 19 communes bruxelloises) pour les 7 axes financiers.

L'axe financier le plus critique concerne la « liquidité », soit les capacités de mobiliser, dans les délais requis, des moyens de trésorerie permettant à la commune de faire face à ses engagements à court terme (recours à la dette à court terme, dette commerciale et sociale...). Plus de 80 % des communes bruxelloises présentent un score D ou E.

A contrario, le niveau d'endettement des communes bruxelloises est globalement modéré, puisque la majorité des communes présentent un score A ou B. On observe par ailleurs que ce niveau d'endettement maîtrisé est obtenu alors que l'effort d'investissement est majoritairement (plus de 70 %) suffisant pour compenser la dépréciation du patrimoine communal.

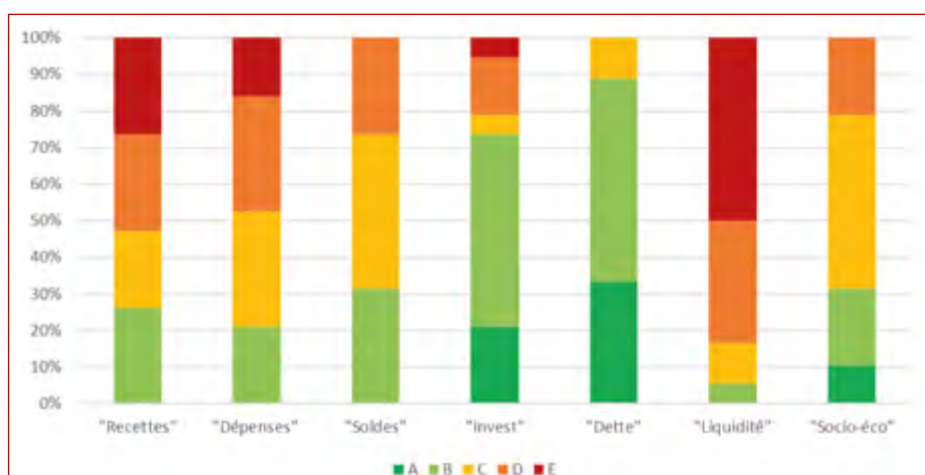
Les marges de manœuvre tant en recettes qu'en dépenses sont très contrastées entre les 19 communes. Le contexte socio-économique au niveau local présente également d'importantes disparités selon les communes.

LES AVANTAGES DU BELFIUS SCAN FINANCIER

- Un aperçu global pour aider la commune à maintenir ou améliorer son équilibre financier.
- Un accompagnement personnalisé et des avis stratégiques par les experts Belfius.
- Une comparaison avec d'autres villes ou communes en vue d'obtenir de précieuses informations.
- L'établissement des possibilités et marges financières.
- Un outil pratique mettant à disposition des gestionnaires communaux des informations qui leur permettront de prendre des décisions éclairées.
- Un aperçu historique avec des ratios sur 6 ans pour analyser des tendances.



> Ratio d'endettement – répartition des résultats pour les communes wallonnes et bruxelloises



> Répartition des scores obtenus (en % des 19 communes bruxelloises) pour les 7 axes financiers

CAP SUR UN AVENIR FINANCIER SAIN ET DURABLE

Ce nouvel outil vise à aider les gestionnaires locaux à identifier les marges de manœuvre disponibles et à anticiper les défis futurs. Espérons qu'il leur apportera une aide précieuse et contribuera à une gestion financière plus efficace au bénéfice des citoyens. C'est une manière pour Belfius de continuer à mettre son expertise et ses solutions innovantes au service d'une société financièrement saine. 📍