



Association de la Ville et des Communes
de la Région de Bruxelles-Capitale asbl

Vereniging van de Stad en de Gemeenten
van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vzw



Monsieur Rudi VERVOORT
Ministre-Président du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale
Rue Ducale, 7 – 9
1000 BRUXELLES

Nos réf. : COO/EVO/alv/3594

Annexe(s) : 1

Contact : Olivier Evrard (tél. : 02 238 51 45)

Olivier.evrard@avcb-vsgeb.be

Bruxelles, le 27 novembre 2014

Monsieur le Ministre-Président,

Concerne : Réforme des infractions urbanistiques – Affectation du produit des amendes administratives – Proposition d'ordonnance

L'ordonnance du 3 avril 2014, modifiant le Code bruxellois de l'Aménagement du Territoire et l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires, a mis en œuvre un nouveau régime de gestion des infractions urbanistiques.

Si nous souscrivons pleinement à l'objectif poursuivi par cette réforme, qui tend à assurer l'effectivité des sanctions en matière d'urbanisme, il nous paraît cependant indispensable de garantir un financement adéquat des autorités chargées de la recherche, du constat et de la poursuite des infractions urbanistiques.

Dans ce cadre, une modification du CoBAT est souhaitable afin de renforcer les moyens humains et financiers mis à disposition du service régional chargé de la procédure en matière d'amendes administratives, mais également des communes qui constatent les infractions.

Nous vous prions de trouver, en annexe à la présente, la proposition d'ordonnance que nous avons rédigée dans ce but et que nous vous proposons de déposer au Parlement.

Nous vous remercions pour le suivi que vous voudrez bien réserver à notre demande et nous vous prions d'agréer, Monsieur le Ministre-Président, l'expression de notre très haute considération.



Marc COOLS
Président



PROPOSITION DE D'ORDONNANCE

modifiant le Code bruxellois de l'Aménagement du Territoire et l'Ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires

Développements

L'ordonnance du 3 avril 2014 modifiant le Code bruxellois de l'Aménagement du Territoire et l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires a mis en œuvre un nouveau régime de gestion des infractions urbanistiques par l'instauration d'amendes administratives.

Une modification du CoBAT est souhaitable afin de garantir un financement adéquat des communes et du service régional chargé de la procédure en matière d'amendes administratives.

Actuellement, le CoBAT prévoit que le produit des amendes administratives¹, peu importe qu'elles soient infligées par le fonctionnaire sanctionnateur ou par le Collège des bourgmestre et échevins, est versé dans le « Fonds d'aménagement urbain et foncier » visé à l'article 2,5° de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires. L'affectation des moyens de ce fonds est décidée annuellement dans le budget régional.

Certes, les affectations du fonds comprennent notamment les « dépenses afférentes à la recherche, à la constatation et à la poursuite des infractions à l'ordonnance du 29 août 1991 organique de la planification et de l'urbanisme et aux dépenses afférentes aux mesures d'arrêt des actes et travaux commis en infraction à

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen

Toelichtingen

De ordonnantie van 3 april 2004 tot wijziging van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen heeft een nieuwe regeling uitgewerkt voor het beheer van stedenbouwkundige misdrijven door de invoering van administratieve geldboetes.

Een wijziging van het BWRO is wenselijk om een adequate financiering te waarborgen van de gemeenten en de gewestelijke dienst bevoegd voor de procedure inzake administratieve boetes.

Momenteel bepaalt het BWRO dat de opbrengst van de administratieve boetes³ - ongeacht of ze opgelegd zijn door de sanctionerende ambtenaar of door het college van burgemeester en schepenen - gestort wordt in het 'fonds voor stedenbouw en grondbeheer' bedoeld in artikel 2, 5° van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen. De bestemming van middelen uit dit fonds wordt jaarlijks beslist in de gewestbegroting.

De middelen van het fonds worden gebruikt voor "de uitgaven voor de opsporing, de vaststelling en de vervolging van de inbreuken op

¹ De même que le montant des transactions administratives ainsi que toute autre somme perçue par la Région à la suite des décisions des cours et tribunaux à charge des contrevenants au CoBAT.

³ Ook het bedrag van administratieve dadingen en elke andere som geïnd door het Gewest ingevolge de beslissingen van hoven en rechtbanken ten laste van overtreders van het BWRO.

l'ordonnance précitée et aux mesures d'exécution d'office et de remise en état ». Cela étant, rien ne garantit que les fonds soient alloués à cette affectation plutôt qu'à une autre parmi celles qui sont énumérées dans l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires. La question de la répartition entre les communes n'est pas réglée non plus.

Il est essentiel de ristourner une partie substantielle du produit des amendes aux communes qui ont constaté les infractions, ce afin de couvrir les frais inhérents à la recherche et à la constatation de celles-ci. Les communes doivent aussi pouvoir financer leurs nouvelles attributions relatives à la procédure de conciliation et à l'infliction d'amendes administratives subsidiairement au fonctionnaire sanctionnateur de la Région.

De plus, il est important qu'une partie des fonds soit affectée au renforcement du service régional en charge des poursuites administratives.

Cette question est cruciale. On se rappellera en effet que l'inefficacité des procédures pénales était due principalement à l'insuffisance des moyens que l'Etat fédéral alloue au pouvoir judiciaire à Bruxelles. C'est pourquoi, il convient de garantir l'allocation de moyens adéquats pour le service régional en charge des poursuites administratives.

Il est à noter qu'un système similaire a été mis en place pour les amendes administratives infligées pour les logements inoccupés².

PROPOSITION DE D'ORDONNANCE

**modifiant le Code bruxellois de
l'Aménagement du Territoire et
l'Ordonnance du 12 décembre 1991
créant des fonds budgétaires**

Article 1^{er}

² Art. 23, Code bruxellois du Logement.

⁴ Art. 23 BWRO.

de ordonnantie van 29 augustus 1991 houdende organisatie van de planning en de stedenbouw en de uitgaven voor de maatregelen ter stillegging van de in overtreding op bovengenoemde ordonnantie uitgevoerde handelingen en werken en voor de maatregelen ter ambtshalve tenuitvoerlegging en ter herstelling in de oorspronkelijke staat". Niets waarborgt echter dat de fondsen veeleer daarvoor toegekend worden dan voor andere bestemmingen onder die welke opgesomd worden in de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen. De kwestie van de verdeling onder de gemeenten is ook niet geregeld.

Het is essentieel een substantieel deel van de opbrengst van de boetes terug te geven aan de gemeenten die de misdrijven vastgesteld hebben, om de kosten inherent aan de opsporing en de vaststelling te dekken. De gemeenten moeten ook hun nieuwe taken kunnen financieren met betrekking tot de verzoeningsprocedure en de oplegging van administratieve boetes subsidiair aan de sanctionerende ambtenaar van het Gewest.

Bovendien is het belangrijk dat een deel van de fondsen besteed zou worden voor de versterking van de gewestelijke dienst bevoegd voor de administratieve vervolging.

Dat is cruciaal. De inefficiëntie van de strafrechtelijke procedures was immers voornamelijk toe te schrijven aan het tekort aan middelen toegekend door de federale overheid aan de gerechtelijke macht in Brussel. Daarom moeten voldoende middelen gewaarborgd worden voor de gewestelijke dienst bevoegd voor de administratieve vervolging.

Een vergelijkbaar systeem werd ingevoerd voor de administratieve boetes bij leegstand.⁴

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

A l'article 2, 5°, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires, le septième tiret est supprimé.

Article 2

A l'article 2 de la même ordonnance, il est ajouté un point 19°, rédigé comme suit :

« 19° Le " Fonds recherche, constatation et poursuite des infractions urbanistiques".

Sont affectés à ce fonds :

Le montant des transactions administratives ainsi que toute autre somme perçue par la Région à la suite des décisions des cours et tribunaux à charge des contrevenants au Code bruxellois de l'aménagement du territoire ainsi que le montant des amendes administratives infligées à charge des contrevenants du fait des infractions énumérées à l'article 300 de ce Code.

Les moyens du fonds sont affectés aux dépenses afférentes à la recherche, à la constatation et à la poursuite des infractions à ce Code et aux dépenses afférentes aux mesures d'arrêt des actes et travaux commis en infraction à ce même Code et aux mesures d'exécution d'office et de remise en état.

Quatre-vingt-cinq pour cent des sommes versées dans ce fonds sont ristournés à la commune sur le territoire de laquelle l'infraction a été constatée.

Quinze pour cent des sommes versées dans ce fonds sont affectés aux frais de fonctionnement du service régional chargé de la procédure en matière d'amendes administratives du fait des infractions énumérées à l'article 300 du Code bruxellois de l'aménagement du territoire. ».

Article 3

A l'article 313/8 du Code bruxellois de l'Aménagement du territoire, les mots : « Le produit des amendes administratives est versé dans le " Fonds d'aménagement urbain et foncier " visé à l'article 2, 5° de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires. »

tot wijziging van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen

Artikel 1

In artikel 2, 5° van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen wordt het 7^e streepje geschrapt.

Artikel 2

In artikel 2 van diezelfde ordonnantie wordt een punt 19° toegevoegd, dat luidt als volgt:

"19° Het 'Fonds voor de opsporing, de vaststelling en de vervolging van stedenbouwkundige misdrijven'

Aan het fonds worden toegewezen:

het bedrag van de administratieve dadingen evenals van elke som die geïnd werd door het Gewest naar aanleiding van beslissingen van de hoven en rechtbanken ten laste van de overtreders van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening, alsook het bedrag van de administratieve geldboetes opgelegd ten laste van overtreders uit hoofde van de misdrijven die staan opgesomd in artikel 300 van dit Wetboek.

De middelen van het fonds worden bestemd voor de uitgaven die verband houden met de opsporing, de vaststelling en de vervolging van misdrijven van het Wetboek en de uitgaven die verband houden met de maatregelen van stopzetting van handelingen en werken verricht in overtreding van datzelfde Wetboek en de maatregelen van ambtshalve uitvoering en herstel.

85 % van de in dit fonds gestorte bedragen worden teruggestort aan de gemeenten op wiens grondgebied het misdrijf vastgesteld werd.

15 % van de in dit fonds gestorte bedragen worden bestemd voor de werkingskosten van de

sont remplacés par les mots : « *Le produit des amendes administratives est versé dans le " Fonds recherche, constatation et poursuite des infractions urbanistiques " visé à l'article 2, 19° de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires.* ».

gewestelijke dienst bevoegd voor de procedure inzake administratieve boetes wegens de misdrijven opgesomd in artikel 300 van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening."

Artikel 3

In artikel 313/8 BWRO worden de woorden "*De opbrengst van de administratieve geldboetes wordt gestort in het 'Fonds voor Stedenbouw en Grondbeheer' bedoeld in artikel 2, 5°, van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen*" vervangen door de woorden "*De opbrengst van de administratieve geldboetes wordt gestort in het 'Fonds voor de opsporing, de vaststelling en de vervolging van stedenbouwkundige misdrijven' bedoeld in artikel 2, 19°, van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen*".