

---

## Overheidsopdrachten advocaten: Toepassing van de wet van 17 juni 2016

---

- **Geschillen en het vermijden van geschillen (precontentieux)**

Wat de geschillen en het vermijden daarvan betreft, was de Belgische wetgever van oordeel dat deze diensten niet onder het toepassingsgebied van overheidsopdrachten vallen<sup>1</sup>.

De wet van 17 juni 2016 (hierna "de wet" genoemd) inzake overheidsopdrachten stelt immers een lijst van tien diensten vast die buiten het toepassingsgebied van de wet vallen<sup>2</sup>.

De wet bepaalt met name dat de volgende juridische diensten niet vallen onder de toepassing van de wet:

« a) de vertegenwoordiging in rechte van een cliënt door een advocaat als bedoeld in artikel 1 van richtlijn 77/249/EEG van de Raad van 22 maart 1977 tot vergemakkelijking van de daadwerkelijke uitoefening door advocaten van het vrij verrichten van diensten, en dit in het kader van:

i een arbitrage- of bemiddelingsprocedure in een lidstaat, een derde land of voor een internationale arbitrage- of bemiddelingsinstantie, of

ii een procedure voor een rechter of overheidsinstantie van een lidstaat of een derde land of voor een internationale rechter of instantie;

b) juridisch advies dat wordt gegeven ter voorbereiding van de procedures als bedoeld in de bepaling onder a), of indien er concrete aanwijzingen zijn en er een grote kans bestaat dat over de kwestie waarop het advies betrekking heeft, een dergelijke procedure zal worden gevoerd, mits het advies door een advocaat is gegeven in de zin van artikel 1 van voormelde richtlijn 77/249/EEG; »<sup>3</sup>

Paradoxaal genoeg "heeft de Koning echter bepaalde artikelen van de wet wel van toepassing verklaard. Hij preciseert onder meer dat indien de aanbesteder meerdere advocaten raadpleegt alvorens met een van hen een overeenkomst te sluiten, een dergelijke raadpleging niet vereist dat een offerte wordt ingediend, maar passief kan zijn door zich te beperken tot het raadplegen van hun voorwaarden."<sup>4</sup>

Artikel 125 van het Koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende de plaatsing van overheidsopdrachten in de klassieke sectoren bepaalt daarom het volgende:

« De in artikel 28, § 1, eerste lid, 4°, a) en b), van de wet bedoelde opdrachten tot aanstelling van een advocaat in het kader van een vertegenwoordiging in rechte of ter voorbereiding van een

---

<sup>1</sup> Ch. DUBOIS en P. THIEL, « De quelques modifications pratiques dans la commande publique en 2017 », *Revue de droit communal*, 2017/3, p. 6, n° 13

<sup>2</sup> Artikel 28 van de wet van 17 juni 2016 betreffende overheidsopdrachten.

<sup>3</sup> Artikel 28, §, 4, a en b, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.

<sup>4</sup> Ch. DUBOIS et P. THIEL, *op. cit.*, p. 6, n° 13 ; art. 28, §2, van de wet van 17 juni 2016; artikel 125 van het Koninklijk Besluit van 18 april 2017 met betrekking tot de plaatsing van overheidsopdrachten in de klassieke sectoren

*procedure in rechte, zijn onderworpen aan de beginselen van titel 1 van de wet, met uitzondering van de artikelen 12 en 14 van de wet. Deze overheidsopdrachten worden geplaatst na raadpleging, indien mogelijk, van de voorwaarden van meerdere advocaten maar zonder dat om de indiening van offertes moet worden verzocht.*

*Het bewijs van die raadpleging moet door de aanbestedende overheid geleverd kunnen worden. »*

Artikel 125 voegt nog toe dat deze opdrachten tot stand mogen komen via een aanvaarde factuur indien het geraamde bedrag lager ligt dan de drempel voorzien voor overheidsopdrachten van beperkte waarde (30.000 euro).

We preciseren nog dat de algemene uitvoeringsregels niet van toepassing zijn op deze diensten.<sup>5</sup>

- **Juridische dienstverlening die valt buiten het domein van geschillen en het vermijden daarvan (precontentieux)**

Voor juridische diensten die geen betrekking hebben op geschillen en het vermijden daarvan, is er een minder strikte procedure van toepassing op het vlak van mededinging<sup>6</sup>.

De wet voorziet met name dat de aanbestedende overheid, in functie van de aard en de kenmerken van de in te vullen behoefte, een beroep kan doen op:

- ofwel de vereenvoudigde onderhandelingsprocedure met voorafgaande bekendmaking;
- ofwel de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking voor zover het geraamde bedrag van de opdracht lager ligt dan 750.000 euro;
- ofwel een andere plaatsingsprocedure;
- ofwel een beroep doen op een procedure sui generis met voorafgaande bekendmaking waarvan zijzelf de nadere regels bepaalt<sup>7</sup>.

Bij de toepassing van deze procedures moeten echter wel een aantal principes geëerbiedigd worden.

Het gaat om de principes van transparantie, proportionaliteit en gelijkheid van behandeling van de ondernemers<sup>8</sup>.

Daarnaast specificeert de aanbestedende overheid ofwel het relatieve gewicht dat zij voor de bepaling van de economisch meest voordelige offerte aan elk van de gekozen criteria toekent, ofwel de dalende volgorde van belangrijkheid ervan. Zo niet hebben zij dezelfde waarde<sup>9</sup>.

---

<sup>5</sup> Artikel 6, §3, laatste alinea van het Koninklijk Besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten.

<sup>6</sup> Ch. DUBOIS en P. THIEL, *op. cit.*, p. 6, n° 13 ; artikels 88 en volgende van de wet van 17 juni 2016 betreffende overheidsopdrachten.

<sup>7</sup> Artikel 89 van de wet van 17 juni 2016 betreffende overheidsopdrachten.

<sup>8</sup> Artikel 89, §1, alinea 2, van de wet van 17 juni 2016 betreffende overheidsopdrachten.

<sup>9</sup> Artikel 89, §, alinea 3, van de wet van 17 juni 2016 betreffende overheidsopdrachten.

- **Conclusie**

We kunnen besluiten dat de overeenkomst voor de gerechtelijke verdediging door een advocaat en de overeenkomst voor een adviserende opdracht van een advocaat in het kader van een geschil of ter vermijding van een geschil niet vallen onder het toepassingsgebied van overheidsopdrachten. Daarentegen is het juridische advies van een advocaat buiten het kader van een geschil of ter vermijding van een geschil, een dienst die valt onder de wet van 17 juni 2016 en het voorwerp moet uitmaken van een openbare aanbestedingsprocedure. In dit geval wordt een specifieke en vereenvoudigde regeling toegepast.